

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Toekomstvisie Burg. Backxlaan e.o.
Datum:	30 januari 2024
Portefeuillehouder:	dhr. J.W. Uitslag
Decosnummer:	1725
Informant:	Simone Kiewiet s.kiewiet@dalfsen.nl (0529) 488227

Voorstel:

De Toekomstvisie Burgemeester Backxlaan en omgeving, januari 2024 vast te stellen.

Inleiding:

In de omgevingsvisie 1.0 Dalfsen 2040 wordt een beeld geschetst van de koers voor het dorp Nieuwleusen. In de gebiedsspecifieke keuzes van het deelgebied Weids Platteland, waar Nieuwleusen onderdeel van is, staat hierover bijvoorbeeld het volgende: *'In de kern, meer specifiek aan de burgmeester Backxlaan, liggen veel kansen voor inbreiding. Een goede (stedenbouwkundige) visie hierop ontbreekt nog en is nodig.'* Als 'levensader' van Nieuwleusen waar veel kansen en opgaven samenkomen heeft de Burgemeester (Burg.) Backxlaan een sleutelrol binnen deze ambitie. Daarnaast is de Burg. Backxlaan een belangrijke ontsluitingsweg tussen de N377 en het Westeinde, waar veel (bestemmings-)verkeer gebruik van maakt. Nogal wat mensen ervaren de weg als 'verkeersonveilig' en zien graag dat hier iets aan gedaan wordt. Verder krijgt de gemeente regelmatig initiatieven voor woningbouwprojecten aan de Burg. Backxlaan en zijn er plannen om in het gebied achter de Spil een 'campus' te ontwikkelen. Ook moet rekening worden gehouden met Oosterbouwlanden als toekomstig woningbouwgebied voor Nieuwleusen.

Gelet op deze opgaven is begin 2023 gestart met het opstellen van een Toekomstvisie voor de Burg. Backxlaan en omgeving. Na het doorlopen van een uitgebreid participatieproces is deze visie nu klaar voor besluitvorming. De volledige visie is als bijlage 1 toegevoegd.

Samenvattend worden in deze visie voorstellen gedaan voor:

- de zonering van gebieden waarin (iets) hogere bebouwing kan worden toegestaan;
- het behouden van waardevolle groene doorkijkjes langs de Burg. Backxlaan;
- het aanpassen van de maximale snelheid op de hele laan naar 30 km/uur;
- het ontsluiten van de nieuw te bouwen woonwijk Oosterbouwlanden.

Argumenten:

1.1. De raad heeft in mei 2023 opiniërend gesproken over de uitgangspunten voor de Toekomstvisie
In de commissievergadering van 15 mei 2023 [Raadscommissie 15 mei 2023, Gemeente Dalfsen](#) is opiniërend gesproken over het formuleren van aanvullende uitgangspunten voor de visie aan de hand van de uitgebrachte offertes door Ruimtevolk en Mobycon die samen de Toekomstvisie hebben opgesteld. De raadscommissie heeft aangegeven tevreden te zijn met het feit dat het traject om te komen tot een integrale visie voor de Burg. Backxlaan is gestart. Door de commissie is aandacht gevraagd voor een stevige regierol door de gemeente met name wat betreft de participatie en voor ontwikkelingen die gerelateerd zijn aan de Burg. Backxlaan.
Er zijn ook vragen gesteld over het vervolg na het vaststellen van de Toekomstvisie. In de lijn die door de commissie zelf is aangegeven, zal dit gebeuren in de deelprojecten. Bij dit voorstel zit ter kennisname een uitvoeringsprogramma waarin een voorzet wordt gedaan voor een vervolgprojecten (bijlage 3).

1.2. De Toekomstvisie is tot stand gekomen in samenspraak met inwoners en stakeholders in Nieuwleusen

Aan de totstandkoming van de Toekomstvisie is een uitgebreid participatietraject vooraf gegaan. Het traject is gestart met een dorpswandeling, onder leiding van de wethouders Uitslag en Ramerman. Vervolgens zijn interviews gehouden met de belangrijkste stakeholders in Nieuwleusen: de ondernemersvereniging, Plaatselijk Belang, de kerken, Nieuwleusen Synergie en Industrie Combinatie Nieuwleusen. Ook de Spil is op verschillende momenten en hoedanigheden nauw betrokken geweest bij het proces. Er is een enquête uitgezet, die bij alle woningen aan de Burg. Backxlaan is bezorgd, in de Spil lag en op de website van de gemeente stond [Toekomstvisie Burg. Backxlaan | Verkeersplan | Gemeente Dalfsen](#), zodat deze door iedereen die dat wilde ingevuld kon worden. Deze enquête is door 529 personen ingevuld, waardoor er aan de voorkant van het proces veel informatie verzameld is. De uitkomsten van de enquête zijn gedeeld op de website van de gemeente Dalfsen. De uitkomsten van de enquête zijn gebruikt als eerste input voor de Toekomstvisie. Op 5 juli en 4 oktober 2023 zijn participatieavonden gehouden in De Spil. Druk bezochte avonden, vooral door inwoners van Nieuwleusen. Per avond hebben we ongeveer 150 mensen mogen begroeten. Aan de hand van praatplaten was iedereen in de gelegenheid om opmerkingen te maken, die door Ruimtevolk zoveel mogelijk zijn meegenomen in de Toekomstvisie. Tenslotte is besloten om de definitieve versie van de Toekomstvisie (waarin op papier staat wat op 4 oktober al met de aanwezigen was gedeeld via schetsen en een presentatie) nog een keer rond de kerstvakantie 2023 ter inzage te leggen voor de

laatste opmerkingen en suggesties. Hiervan is door 15 personen/organisaties gebruik gemaakt. Het is een mooi traject geweest, verlopen volgens planning. Nu, een jaar na de eerste start van het project ligt een breed gedragen Toekomstvisie ter besluitvorming aan u voor.

1.3. De laatste inspraakreacties zijn in bijgevoegde nota opgenomen en voorzien van een reactie

De definitieve versie van de Toekomstvisie heeft tijdens de kerstperiode (20 december 2023 tot en met 7 januari 2024) nog een keer voor iedereen ter inzage gelegen. Dit heeft geleid tot 15 reacties van individuele personen en organisaties. In sommige gevallen hebben de reacties tot een aanpassing of aanvulling van de Toekomstvisie geleid. De meeste reacties hadden betrekking op vervolgttrajecten en zullen in dat kader worden meegenomen. De nota met opmerkingen en de reactie daarom is ook ter kennisneming als bijlage bij dit voorstel gevoegd (bijlage 3).

1.4. De Toekomstvisie wordt verder uitgewerkt

Een visie is een mooie start, maar niet op uitvoering gericht. Terwijl in de visie een aantal duidelijke conclusies staan, die vragen om een vervolg. Eén van de belangrijkste opmerkingen is, dat uit de verkenning van bureau Mobycon blijkt dat de bouw van woningen in Oosterbouwlanden gaat leiden tot een extra belasting van de Backxlaan. Er zijn maatregelen nodig om deze extra belasting op te vangen of om de Backxlaan op dit deel te ontlasten. Bij de realisatie van Oosterbouwlanden moet er in het plan rekening gehouden worden met een aparte verkeersontsluiting op de N377 voor Oosterbouwlanden.

Een ander belangrijk uitgangspunt dat in de visie is opgenomen, betreft de maximum snelheid op de Backxlaan. "De Backxlaan als een veilige weg betekent veiligheid voor alle modaliteiten: voetganger, fietser en automobilist. Dat begint met een eenduidige maximumsnelheid van 30 km/uur over de gehele weg, wat helderheid en eenduidigheid biedt voor alle verkeerssituaties op de Backxlaan. Ook biedt dit meer ruimte en gescheiden banen voor fietsers en voetgangers, waardoor de Backxlaan voor hen een veiligere en prettigere weg is. De maximumsnelheid van 30 km/uur zorgt er ook voor dat doorgaand verkeer wordt ontmoedigd en wordt gestimuleerd om Nieuwleusen heen te rijden" (pagina 23 van de visie).

Aan de hand van de Toekomstvisie hebben wij daarom uitvoeringsprogramma opgesteld, dat als bijlage 2 ter kennisneming bij dit voorstel is gevoegd. Het is onze bedoeling om dit programma verder uit te werken. De in het programma opgenomen jaartallen geven een idee van de urgentie en de volgorde waarin wij denken dat de uitvoering zal plaatsvinden. Uit de reacties van de mensen uit Nieuwleusen blijkt ook dat ze veel vragen maar ook ideeën hebben over de praktische uitwerking van de onderdelen die in de visie worden genoemd.

1.5. Ontsluiting via de Prinses Beatrixlaan

Eén van de opmerkingen die tijdens het participatieproces vaak voorbij is gekomen, is de vraag of de verkeersdrempels in de Beatrixlaan kunnen worden aangepast. Mensen maken niet graag gebruik van deze ontsluitingsroute, omdat het niet fijn rijden is door de relatief hoge verkeersdrempels. De huidige inrichting van de laan is na uitgebreid overleg met omwonenden tot stand gekomen. Aanpassing van de weg vraagt opnieuw om een participatieproces, maar brengt ook de nodige kosten met zich mee. Uitgangspunt in de Toekomstvisie is echter, dat zowel de Prinses Beatrixlaan en de nieuw aan te leggen randweg voor het ontsluiten van Oosterbouwlanden op de N377, in de toekomst de belangrijkste ontsluitingswegen voor Nieuwleusen zijn, om de Burg. Backxlaan te ontlasten. En dat zou voor de Prinses Beatrixlaan nu ook al het geval moeten zijn. Gelet op alle opmerkingen die hierover zijn gemaakt, is deze ontsluiting ook als deelproject in het uitvoeringsprogramma opgenomen.

1.6. De visie moet worden vastgesteld door de gemeenteraad

De visie is bij uitstek een kaderstellend document, dat door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. Deze kaders zijn onder andere te vinden in het toetsingskader dat op pagina 30 voor nieuwe ruimtelijke initiatieven is opgenomen.

Het is ook een uitwerking van de uitgangspunten zoals opgenomen in de Omgevingsvisie. Deze Toekomstvisie voor de Burg. Backxlaan en omgeving kan na vaststelling als programma onder de Omgevingsvisie worden toegevoegd aan de Omgevingsvisie via de beleidscyclus.

Kanttekeningen en risico's

Wat betreft de visie zijn geen risico's te benoemen, omdat het een kaderstellend document is, dat moet worden uitgewerkt in deelprojecten. De risico's zullen dus in de vervolgfases naar boven komen. De visie is een richtinggevend document. Als in de uitvoering blijkt dat sommige onderdelen uit de visie in de praktijk niet haalbaar zijn, dan hoeft afwijken van de visie geen probleem te zijn, mits dit bestuurlijk en richting de belanghebbenden en inwoners van Nieuwleusen voldoende is afgestemd.

Alternatieven:

1. In de Toekomstvisie wordt gekozen voor een maximum snelheid van 30 km/uur voor de hele Burg. Backxlaan, maar het is mogelijk de huidige snelheid 30 - 50 - 30 te houden.

Plaatselijk Belang Nieuwleusen heeft een enquête gehouden, waarin het voorstel wordt gedaan om snelheid op de Burg. Backxlaan te houden zoals die is of mogelijk nog iets verder te versnipperen. Tegelijkertijd wordt gepleit voor een eenduidige inrichting van de laan en het verbeteren van de voorrangssituaties. De inrichting van een weg hangt samen met de maximum snelheid, dus het versnipperen van de snelheid is niet helpend voor een eenduidige inrichting van de weg. Mensen verwachten dat bij 30 km/uur de snelheid vaak wordt overtreden. Maar uit onderzoek blijkt dat dit verminderd als de inrichting van de weg wordt aangepast en een goede communicatie plaats vindt. Bovendien wordt het een 'sociale norm' en gaan mensen elkaar er aan houden of op aanspreken.

2. In de Toekomstvisie wordt gesproken over maximaal 4 bouwlagen op bepaalde plaatsen, maar het aantal bouwlagen kan ook maximaal 3 of op bepaalde plaatsen maximaal 5 zijn

In Nieuwleusen zijn de meeste mensen geen voorstander van hoogbouw. In de visie wordt dit zoveel mogelijk gerespecteerd, maar is ook aangegeven dat op plaatsen waar nu al hogere bebouwing staat, meer hogere bebouwing wel mogelijk is. Dit is afhankelijk van de omgeving en de aansluiting op omliggende panden. Ook de vormgeving is daarbij van belang. Bovendien is er een grote woonbehoefte dichtbij voorzieningen en daar moet ook in worden voorzien. In de visie (zie het toetsingskader op pagina 30) is opgenomen dat in dat daar maximaal 4 bouwlagen mogelijk zijn. Voor de rest van de Burg. Backxlaan geldt de hoogte van de bestaande bebouwing en dan gaat het in het algemeen over 3 bouwlagen. 4 bouwlagen is qua hoogte ongeveer vergelijkbaar met het appartementencomplex op de hoek Burg. Backxlaan/N377 en het appartementencomplex tegenover de Ontmoetingskerk.

Financiële consequenties:

Voor het opstellen van deze visie was een budget van 50.000 euro beschikbaar. Het budget van 50.000 euro is met ongeveer 10.000 euro overschreden door rekeningen van De Spil voor de participatiebijeenkomsten, het maken en verspreiden van de uitnodigingen voor deze bijeenkomsten en extra werkzaamheden die Ruimtevolk aansluitend op de offerte heeft uitgevoerd. Dekking van de kosten voor de verkeerskundige adviezen vindt plaats binnen het GVVP 2023.

Communicatie:

Als de Toekomstvisie is vastgesteld, zal dit op de gebruikelijke manier aan iedereen kenbaar worden gemaakt, namelijk via een persbericht en de zogenoemde Backxbrief. De definitieve Toekomstvisie zal op de website van de gemeente Dalfsen worden geplaatst.

De indieners van een inspraakreactie worden schriftelijk op de hoogte gesteld van de wijze waarop met hun reactie is omgegaan.

Vervolg:

Na behandeling in de gemeenteraad zal de definitieve versie van de visie op de website van de gemeente worden geplaatst. Het is niet mogelijk om tegen de inhoud van de visie bezwaar te maken of in beroep te gaan. Na vaststelling zal de visie verder worden uitgewerkt in deelprojecten. Over de uitvoering van de projecten wordt uw raad in aparte voorstellen geïnformeerd.

Bijlagen:

1. Toekomstvisie Burg. Backlaan en omgeving, januari 2024.
2. De uitvoeringprogramma, ter kennisneming.
3. De Nota Inspraakreacties ter kennisneming.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

|
de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 januari 2024, nummer 1725;

overwegende dat

- in de omgevingsvisie 1.0 Dalfsen 2040 een beeld wordt geschetst van de koers voor het dorp Nieuwleusen;
- de Burgemeester Backxlaan als 'levensader' van Nieuwleusen waar veel kansen en opgaven samenkomen een sleutelrol binnen deze ambitie heeft;
- in 2023 is gewerkt aan het opstellen van een toekomstvisie voor de Burgemeester Backxlaan en omgeving;
- om te komen tot deze visie een uitgebreid participatieproces is doorlopen;
- het concept van de Toekomstvisie in de periode 20 december 2023 tot en met 7 januari 2024 nog voor inspraak ter inzage heeft gelegen;
- gedurende deze periode 15 reacties zijn binnengekomen;
- sommige reacties hebben geleid tot een aanvulling of wijziging van de Toekomstvisie, zoals opgenomen in de Nota Inspraakreacties;

gelet op de kaderstellende rol van de gemeenteraad;

gezien het bepaalde in de artikelen 3.1, 3.4 en 3.5 van de Omgevingswet en afdeling 3.4. Algemene wet bestuursrecht juncto hoofdstuk 16 van de Omgevingswet;

b e s l u i t :

de Toekomstvisie Burgemeester Backxlaan en omgeving, januari 2024 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 11 maart 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
Erica van Lente

de griffier,
Joost Leegwater