

Raadsvoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Nota evenementenbeleid gemeente Dalfsen
Datum:	22 oktober 2024
Portefeuillehouder:	dhr. J.W. Uitslag
Decosnummer:	1872
Informant:	Esmerij Karrenbelt en Erna Ekkelkamp e.karrenbelt@dalfsen.nl en e.ekkelkamp@dalfsen.nl

Voorstel:

1. De nota evenementenbeleid gemeente Dalfsen vast te stellen.
2. De raad voor te stellen het college opdracht te geven nader onderzoek uit te voeren naar:
 - a. Extra evenemententerreinen in Dalfsen en Nieuwleusen (Palthebos);
 - b. De haalbaarheid van duurzame stroom-, water- en internvoorzieningen op evenemententerreinen;
 - c. De onderbouwing van de legeskosten voor C-evenementen en omgevingsvergunningen.
3. Kennis te nemen van de beleidsregels evenementen gemeente Dalfsen 2025.
4. Kennis te nemen van de Subsidieregeling evenementen 2025.

Inleiding:

De gemeente Dalfsen beschikt tot nu toe niet over een nota evenementenbeleid of specifiek evenementenbeleid. Er zijn in het verleden wel beleidsregels evenementen opgesteld. Het doel van de nu voorliggende nota evenementenbeleid en de daarbij horende beleidsregels is bij te dragen aan het verbeteren van de lokale evenementensector en helderheid te scheppen. Binnen de gemeente Dalfsen vinden jaarlijks een groot aantal evenementen plaats. Veel evenementen hebben een jarenlange traditie en staan elk jaar weer op het programma. De gemeente Dalfsen waardeert het positief dat er evenementen georganiseerd worden in de gemeente en wil evenementen zo goed als mogelijk faciliteren. Evenementen zijn een belangrijk onderdeel van het leven in Dalfsen. De afgelopen jaren heeft een bredere afweging en discussie over een goede balans rondom evenementen in de raad niet plaatsgevonden. Om breed draagvlak te krijgen voor beleid en heldere kaders te hebben, is hier wel behoefte aan. Door participatie vanuit de inwoners van gemeente Dalfsen en de organisatoren zijn we gekomen tot nieuw beleid. Er zijn enquêtes afgenomen bij de inwoners en omwonenden van evenemententerreinen en er is een omgevingsdialoog gevoerd met de evenementenorganisatoren. Dit alles heeft nu geleid tot een nota evenementenbeleid en een update van de beleidsregels.

Argumenten:

1.1 De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving.

De uitvoering van de in de Algemeen plaatselijke verordening (hierna: APV) omschreven regelgeving rond evenementen, bevat een aan de burgemeester toegekende bevoegdheid. Dit staat omschreven in artikel 2:25 APV van de gemeente Dalfsen. Echter is de wens om het beleid vast te laten stellen door de gemeenteraad, zodat de kaders die hiermee worden vastgesteld, breed gedragen zijn. De algemene bevoegdheid van de gemeenteraad hiertoe komt voort uit artikel 147 van de Gemeentewet. De beleidsregels worden voor ieder zover bevoegd door college en burgemeester vastgesteld.

2.1 Door het vaststellen van de nota wordt richting gegeven aan de manier waarop wij willen omgaan met evenementen in onze gemeente.

Er zijn op het gebied van evenementen nieuwe ontwikkelingen die in het evenementenbeleid worden meegenomen. Het gaat hierbij om o.a. de veranderende wet- en regelgeving en de veranderde maatschappij. Denk hierbij aan de nieuwe omgevingswet en schaarste aan middelen en personeel – ook vrijwilligers – waardoor evenementen steeds meer onder druk komen te staan. Met dit evenementenbeleid hebben we als doel om een kader te scheppen om evenementen op een verantwoorde en veilige wijze mogelijk te maken, waarbij wordt gestreefd naar een evenementenaanbod dat past bij het karakter van de gemeente. Het evenementenbeleid bestaat uit een beleidskader, dat wordt vastgesteld door de raad, en beleidsregels die worden vastgesteld door het college en de burgemeester. Evenementen zijn belangrijk voor een levendige, leefbare en gezellige gemeente. Belangrijk hierbij is dat de balans bewaakt wordt tussen levendig en leefbaar.

2.2 Er is participatie toegepast voor inwoners, omwonenden en organisatoren.

Voor de totstandkoming van het beleid zijn we met allerlei betrokkenen om tafel gegaan om zo input op te halen. In 2023 is een enquête verspreid naar zo'n 5000 adressen. Dit is een random selectie geweest, maar een deel daarvan bestaat ook uit omwonenden van evenemententerreinen. Daarnaast is medio 2023 een omgevingsdialoog gevoerd met diverse organisatoren van evenementen. Het beeld uit de enquête is vrij positief. Inwoners zijn over het algemeen erg tevreden over de evenementen die georganiseerd worden in de gemeente Dalfsen. Ze zijn vooral enthousiast dat het door verschillende verenigingen wordt georganiseerd en zouden niet minder evenementen willen zien. Een aantal inwoners ervaren geluidsoverlast (bas, volume etc.) van de evenementen. Ze geven daarbij aan het belangrijk te vinden dat de evenementen goed gecommuniceerd worden, zodat ze voorbereid zijn op de overlast die er van kan komen of door ze zelf bij te wonen. Ook zouden omwonenden het fijn vinden om betrokken te raken bij het organiseren van evenementen. De uitkomst van de gesprekken met organisatoren gaat vooral richting facilitering door de gemeente en zorgen over het voortbestaan van evenementen i.v.m. regeldruk en toenemende tekorten van vrijwilligers. Door een faciliterende houding aan te nemen proberen we hierin als gemeente tegemoet te komen.

2.3 De regels zijn geactualiseerd en aangescherpt naar de huidige behoefte.

In 2016 zijn er beleidsregels en in 2017 een aanwijzingsbesluit meldingsplichtige evenementen opgesteld. Deze regels zijn geactualiseerd en aangescherpt naar de huidige behoefte. Een overzicht van de voornaamste wijzigingen, waarna per punt een toelichting volgt:

- Van 75 naar 100 bezoekers bij meldingsplichtige evenementen en maximaal achtergrond muziek.
- Indieningstermijnen van B en C evenementen verruimen.
- Extra voorwaarden voor planologische borging (omgevingsvergunning).
- Aansluiting bij Convenant Geluidsbeleid Muzieklocaties.
- Geen Verklaring Sociale Hygiëne bij aanvraag ontheffing 35 Alcoholwet.
- Invoeren evenementenkalender met prioriteitsvolgorde.
- Legeskosten voor C-evenementen en omgevingsvergunningen.
- Faciliterende en stimulerende rol met een nieuwe subsidieregeling.

Meldingsplichtige evenementen en indieningstermijnen B- en C-evenementen.

In de beleidsregels wordt de categorie indeling van evenementen benoemd. Deze moeten duidelijke kaders geven over de verschillende soorten evenementen. Het aantal bezoekers van kleine meldingsplichtige evenementen wordt verruimd naar 100 bezoekers waardoor meer evenementen onder de noemer meldingsplichtige evenementen kunnen vallen. De administratieve lasten voor organisatoren worden hierdoor verminderd. Het invoeren van maximaal achtergrond muziek bij meldingsplichtige evenementen is om teveel geluidsoverlast te voorkomen. Daarnaast worden de indieningstermijnen van risicovolle grotere evenementen verruimd. Het geeft de vergunningverleners meer tijd om de aanvraag te kunnen beoordelen.

Planologische borging

In de nota wordt beschreven dat voor de planologische borging de gemeente Dalfsen zal moeten bepalen of het evenementen toelaat op een locatie. Deze planologische borging is, zeker met de komst van de Omgevingswet, juridisch noodzakelijk. Bij niet incidentele en/of langdurige evenementen waarbij de planologische borging niet is geregeld zullen organisatoren naast een evenementenvergunning een omgevingsvergunning moeten aanvragen. We beseffen dat een extra vergunningsplicht weliswaar niet wenselijk is, maar gelet op de steeds meer toenemende jurisprudentie op dit vlak valt hieraan niet te ontkomen. De komende jaren zullen uitwijzen wat de exacte gevolgen van de Omgevingswet op evenementen zijn en of de gemeente via het nieuwe omgevingsplan de kans kan benutten om de 'dubbele' vergunningplicht voor organisatoren te verminderen.

In Nieuwleusen, Lemelerveld, Oudleusen en Dalfsen zijn vastgestelde evenemententerreinen. Onderzocht moet worden of de gebruikersvoorwaarden onder de omgevingswet nog van toepassing zijn. Daarnaast is de vraag of voor de kern Dalfsen en het Palthebos naast de huidige locatie gekeken moet worden naar een extra evenemententerrein of een structurele oplossing zodat de evenementenlocaties het gehele jaar door gebruikt kunnen worden.

Geluid

De gemeente streeft er naar het voor organisatoren eenvoudiger en laagdrempeliger te maken om een evenement te organiseren. Er is sprake van een laag aantal klachten m.b.t. geluid. Gebaseerd op eerdere ervaringen, akoestisch onderzoek en de realiteit van minimale geluidsklachten en hoge handhavingskosten zullen er naast de algemene geluidsregels vooralsnog geen vaste geluidsnormen in de beleidsregels worden vastgesteld. Organisatoren moeten zich wel aansluiten bij het Convenant Geluidsbeleid Muzieklocaties.

Ontheffing 35 Alcoholwet

Voor het schenken en verkopen van zwak alcoholische dranken tijdens een evenement dient er op basis van de Alcoholwet een ontheffing 35 worden aangevraagd. Volgens de landelijke wetgeving is een Verklaring Sociale Hygiëne bij een ontheffing 35 Alcoholwet geen vereiste.

Ten opzichte van het oude beleid wordt deze lijn nu ook voor de gemeente Dalfsen aangehouden. Organisatoren moeten wel in een veiligheidsplan beschreven hoe zij omgaan met het schenken van alcohol aan hun bezoekers.

Evenementenkalender

Organisatoren kunnen hun evenement aanmelden op de evenementenkalender. Deze kalender is informatief bedoeld maar helpt wel om alle betrokken partijen al vroegtijdig in de bij hun rol en verantwoordelijkheid passende positie te brengen. Is de aanvraag in strijd met de kalender dan kan er een prioriteitsvolgorde worden gehanteerd.

Legeskosten

Uit het 'Programma uitvoering VTH-taken 2024' van de gemeente Dalfsen blijkt dat er door de gemeente veel uren worden besteed aan een vergunningplichtig evenement. Om de kostendekkendheid te verhogen worden de categorie C- evenementen onder gebracht in de legesverordening. Er wordt nader onderzocht hoe hoog deze legeskosten zullen worden. Deze zullen worden voorgelegd aan de raad. Anderzijds zullen voor een omgevingsvergunning ook legeskosten moeten worden betaald. Deze kosten zullen voor organisatoren zonder winstoogmerk lager zijn dan voor commerciële evenementen met winstoogmerk. Ook dit moet nader worden onderzocht.

Faciliterende en stimulerende rol

We willen als gemeente graag organisatoren maar ook vrijwilligers faciliteren en stimuleren. We hebben er daarom voor gekozen om de EHBO-verenigingen te stimuleren middels extra subsidies. Met deze subsidies kunnen de EHBO-verenigingen hun leden cursussen en trainingen aanbieden om onder andere te voldoen aan de Veldnorm Evenementenzorg. De waarborgsom op onze evenemententerreinen wordt niet meer opgelegd. We hebben vertrouwen in onze organisatoren dat zij onze terreinen netjes achterlaten.

3.1 Subsidieregeling.

De gemeente hecht veel waarde aan evenementen die bijdragen aan de levendigheid en samenhang van onze gemeenschap. Het is gewenst dat er evenementen worden georganiseerd met als hoofddoel het vermaken van een breed publiek. Met de nieuwe subsidieregeling evenementen Dalfsen 2025 is er meer budget beschikbaar voor het stimuleren van evenementen en zo ondersteunen we graag evenementen die een positieve impact hebben op onze inwoners en die bijdragen aan de profilering van de gemeente Dalfsen. Deze subsidieregeling wordt bekostigd met gemeenschapsgeld. Dit betekent dat we zorgvuldig afwegen welke initiatieven wel en niet in aanmerking komen voor financiële ondersteuning.

4.1 Nader onderzoek.

In de nota worden verschillende onderwerpen aangedragen voor vervolgonderzoeken:

- a. *Extra evenemententerreinen in Dalfsen en Nieuwleusen (Palthebos).* Het huidige evenemententerrein in Dalfsen en het Palthebos in Nieuwleusen zijn terreinen die maar een beperkte periode per jaar beschikbaar zijn voor evenementen in verband met wateroverlast. Er dient onderzocht worden of er alternatieve terreinen beschikbaar zijn die het hele jaar geschikt zijn voor evenementen. Daarnaast kan er gekeken worden naar mogelijke oplossingen voor het verbeteren van de waterafvoer op de bestaande locaties.
- b. *De haalbaarheid van duurzame stroom, water- en internetvoorzieningen op evenemententerreinen.* Het is belangrijk om te onderzoeken of de gemeente Dalfsen de mogelijkheden heeft om duurzame energie-, water- en internetvoorzieningen te installeren op evenemententerreinen. Dit om bij te dragen aan een milieuvriendelijke imago voor evenementen en duurzaamheid te bevorderen.
- c. *De onderbouwing van de legeskosten voor C-evenementen en omgevingsvergunning.* Er moet onderzocht worden welke legeskosten gepaard gaan met C-evenementen en omgevingsvergunningen voor evenementen. C-evenementen zijn grote evenementen die vaak door commerciële partijen worden georganiseerd, met extra besteding van uren en kosten voor de benodigde vergunningen. Ook de ruimtelijke beoordeling zorgt voor extra werkuren en daardoor extra kosten. Onderzocht moet worden of de legeskosten voor een omgevingsvergunning voor organisatoren zonder winstoogmerk lager kunnen zijn dan voor de commerciële evenementen met winstoogmerk.

Kanttekeningen en risico's

1.1. Er ontstaat extra regelgeving voor organisatoren door nu ook een ruimtelijke vergunning te verplichten.

Evenementen hebben doorgaans een evenementenvergunning of – melding nodig. Een gevolg van dit evenementenbeleid zal zijn dat er ook een vergunningplicht komt voor de planologische borging. Dit is een ingrijpende wijziging ten opzichte van voorheen. Alleen een evenementenvergunning is met uitzondering van kortdurende en incidentele evenementen namelijk onvoldoende. Een evenement moet ook planologisch gezien toelaatbaar zijn. Dat wil zeggen: ofwel het ter plaatse geldende bestemmingsplan/omgevingsplan moet toestaan dat er evenementen georganiseerd worden, ofwel er moet naast de evenementenvergunning ook nog een omgevingsvergunning strijdig gebruik worden aangevraagd. Met die laatste vergunning kan dan in afwijking van het bestemmingsplan alsnog worden geregeld dat het organiseren van een evenement planologisch gezien toelaatbaar is. Deze wijziging kan op bezwaren stuiten van organisatoren, omdat hiermee de lastendruk en administratieve druk toeneemt. Gelet op de huidige jurisprudentie is dit echter een ontwikkeling die wel doorgezet moet worden.

1.2 Het evenementenbeleid is een balans van verschillende meningen en belangen.

Op het evenementenbeleid zijn in de loop van het proces diverse visies ingediend door allerlei belanghebbenden. Dit betreffen uiteenlopende visies, waarvan een zo goed mogelijke balans is vastgelegd in het beleidsstuk. Er kan niet aan ieders persoonlijke wensen worden voldaan, maar met het beleid is getracht alle visies zo goed mogelijk te combineren.

Alternatieven:

- *Een alternatief is het niet vaststellen van deze nota evenementenbeleid.*

Zoals aangegeven zijn de beleidsregels geactualiseerd naar huidige behoefte met daarbij een uitwerking verwoord in de nota. Het opstellen van een nota evenementenbeleid is geen verplichting en kan dus achterwege blijven. Door de toegevoegde waarde voor de levendigheid, de stijgende risico's en mogelijke ervaring van hinder is er behoefte aan een beleidskader waarmee een balans tussen de verschillende belangen wordt bepaald. Een alternatief is het niet vaststellen van deze nota. Dit is onwenselijk omdat het huidige beleid niet meer actueel is en daardoor missen een breed draagvlak en heldere kaders.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Financiële consequenties:

De nota evenementenbeleid en de daarbij horende beleidsregels zullen geen financiële consequenties hebben. De uitvoering van het beleid kan wel gevolgen hebben voor de legeskosten. Dit moet nader worden bepaald.

De nieuwe subsidieregeling heeft wel financiële consequenties. De huidige subsidieregeling bedraagt 14.400 euro. Jaarlijks wordt hiervoor in de BERAP 15.600 euro bij geraamd, zodat het totale budget op 30.000 euro komt. Dit brengt overbodige administratieve lasten met zich mee, daarom hebben wij besloten de deze subsidie structureel te verhogen naar 30.000 euro. De financiële consequenties van de verhoging van het subsidieplafond voor 2025 kunnen worden gedekt uit het budget voor Maatschappelijke initiatieven. Voor de jaren erop wordt het meegenomen in de PPN 2026-2029.

Communicatie:

De nota evenementenbeleid, de beleidsregels evenementen gemeente Dalfsen 2025 en de subsidieregeling evenementen Dalfsen 2025 worden gepubliceerd in het gemeentebblad. Daarnaast dienen zowel evenementenorganisatoren als de medewerkers van de gemeente die belast zijn met uitvoering van het evenementenbeleid te worden geïnformeerd over de wijzigingen.

Vervolg:

Na vaststelling zullen de Nota evenementenbeleid, de beleidsregel evenementen en de subsidieregeling in werking treden vanaf 1 januari 2025. De nota evenementenbeleid is de aanzet om jaarlijks het evenementenseizoen te evalueren samen met de betrokken partijen om het klimaat voor

en rondom evenementen verder te verbeteren. Tussentijds en na afloop van het jaar zal geëvalueerd worden of de beoogde balans tussen rust en reuring intact of verbeterd is en in hoeverre uitvoering is gegeven aan de gezamenlijke vervolggave. Op basis van de conclusies en verder onderzoek zullen dan indien gewenst de nota en/of de daaraan verbonden beleidsregels worden aangepast.

Bijlagen:

1. Nota evenementenbeleid gemeente Dalfsen.
2. Beleidsregels evenementen gemeente Dalfsen 2025.
3. Subsidieregeling evenementen Dalfsen 2025 met bijlagen.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
Rikus Jager

de gemeentesecretaris,
Henry van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 oktober 2024, nummer 1872;

overwegende dat de gemeente Dalfsen bij wil dragen aan het verbeteren en stimuleren van de lokale evenementensector en helderheid wil scheppen;

gelet op het feit dat de gemeente Dalfsen een evenementenbeleid wil voeren;

gezien voorstel;

b e s l u i t :

1. De nota evenementenbeleid gemeente Dalfsen vast te stellen.
2. De raad voor te stellen het college opdracht te geven nader onderzoek uit te voeren naar:
 - a. Extra evenemententerreinen in Dalfsen en Nieuwleusen (Palthebos);
 - b. De haalbaarheid van duurzame stroom-, water- en internvoorzieningen op evenemententerreinen;
 - c. De onderbouwing van de legeskosten voor C-evenementen en omgevingsvergunningen.
3. Kennis te nemen van de beleidsregels evenementen gemeente Dalfsen 2025.
4. Kennis te nemen van de Subsidieregeling evenementen 2025.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 2 december 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
Rikus Jager

de griffier,
Mara Zweers