

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	25e herziening bestemmingsplan buitengebied, Hoogspanningsmasten
Datum:	21 mei 2024
Portefeuillehouder:	A. Schuurman
Decosnummer:	1802
Informant:	Joke Klink j.klink@dalfsen.nl (0529) 488 297

Voorstel:

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de Nota van zienswijzen en wijzigingen;
2. De 25^e herziening, Hoogspanningsmasten van het Chw bestemmingsplan Buitengebied gem Dalfsen, gewijzigd vast te stellen;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding:

Onder de naam 'Drents Overijsselse Netversterking' (hierna: DON) versterkt TenneT, samen met de regionale netbeheerders Enexis Netbeheer en Rendo, het elektriciteitsnetwerk in Zuidwest-Drenthe en Noordwest-Overijssel. Om de energievoorziening voor de toekomst veilig te stellen is uitbreiding van dit netwerk noodzakelijk. Daarvoor is TenneT een ontwikkeling gestart.

De ontwikkeling betreft de uitbreiding van het bestaande 110-220-380 kV hoogspanningsstation Hessenpoort aan de Berkummerbroekweg 24-26 in Zwolle, inclusief benodigde inlussen op het hoogspanningsnetwerk. Een inlusing is een aansluiting van hoogspanningslijnen en kabels op het hoogspanningsstation. Concreet houdt het plan voor Dalfsen in dat de hoogspanningslijnen wijzigen, dat er één mast verplaatst wordt en er één bij komt. De inlussen en de uitbreiding van het hoogspanningsstation overschrijden de gemeentegrens en lopen deels over grondgebied van de gemeente Dalfsen.

Dit bestemmingsplan maakt deel uit van de DON. Daarnaast is voor het deel van de ontwikkeling die in de gemeente Zwolle plaatsvindt ook een bestemmingsplan opgesteld dat onderdeel uitmaakt van de DON. Beide bestemmingsplannen worden volgens afspraak ook tegelijkertijd voor vaststelling bij de respectievelijke gemeenteraden aangeboden en daarna ter inzage gelegd.

De oostelijke uitbreiding die deels op grondgebied van Dalfsen terecht komt wordt voorzien van een grondwal. Deze grondwal zorgt ervoor dat het zicht op het station grotendeels wordt ontnomen en heeft ook een veiligheidsfunctie. Daarnaast wordt de bestaande bovengrondse 380 kV inlusing (op grondgebied van Dalfsen) vervangen door een nieuwe bovengrondse 380 kV inlusing op het bestaande net. De uitbreiding van het hoogspanningsstation wordt landschappelijk zorgvuldig ingepast, zowel op grondgebied van Zwolle als op grondgebied van Dalfsen. Hierin wordt ook de benodigde watercompensatie meegenomen. Omdat deze ontwikkeling op grond van twee gemeenten plaatsvindt is er voor beide gemeenten een bestemmingsplan opgesteld.

De ontwerpbestemmingsplannen hebben van 20 december 2023 tot en met 30 januari 2024 ter inzage gelegen. In deze periode zijn vier zienswijzen ingediend bij zowel de gemeente Dalfsen als ook in de gemeente Zwolle. Naast deze vier zienswijzen is er in Zwolle nog één zienswijze ingediend. De vier ingediende zienswijzen zijn voor de gemeente Dalfsen in een Nota van zienswijzen en wijzigingen (bijlage 1) opgenomen en gezamenlijk met de gemeente Zwolle beantwoord. Gemeente Zwolle heeft zijn eigen Nota van zienswijzen en een wijzigingsnota opgesteld voor de gemeenteraad van Zwolle. De bestemmingsplannen kunnen nu worden vastgesteld.

Naast de uitbreidingen van het bestaande hoogspanningsstation Hessenweg worden bestaande verbindingen verzaaid en nieuwe verbindingen aangelegd. De uitbreiding van het hoogspanningsstation wordt geregeld met de beide bestemmingsplannen. Het traject voor de aanleg van de kabeltracés wordt via een provinciaal inpassingsplan (PIP) geregeld. Ons college heeft in de vergadering van 10 januari 2023 besloten in te stemmen met het voornemen van Gedeputeerde staten van Overijssel voor het opstellen van een PIP DON Kabeltracés West.

Argumenten

1.1 en 1.2 De binnengekomen zienswijzen zijn verwerkt in een Nota van Zienswijzen en wijzigingen

In de bijgevoegde Nota van zienswijzen en wijzigingen zijn de ingekomen zienswijzen en een aantal ambtelijke wijzigingen opgenomen. De zienswijzen en de beantwoording daarvan staat in hoofdstuk 1.2. en 1.3 van de Nota. Verder zijn in de afgelopen weken nog wat kleine onvolkomenheden in het ontwerpbestemmingplan ontdekt, die vragen om aanpassing. Deze worden in hoofdstuk 1.4 van de Nota benoemd. De beantwoording van de vier zienswijzen zijn in goed overleg met gemeente Zwolle afgestemd.

3.1 Het voorstel past in het rijks, provinciaal en gemeentelijk beleid

Deze herziening past binnen het nationaal en provinciaal beleid dat kleinschalige ontwikkelingen mogelijk maakt. Voor dit plan is een integrale afweging gemaakt waarbij beleid, ruimtelijke kwaliteit, omgeving en behoefte mee zijn gewogen. De uitbreiding van het huidige hoogspanningsstation, inclusief de benodigde inlusing op het hoogspanningsnetwerk, sluit aan bij het aanbod van energie

uit duurzame bronnen zoals windmolens en zonneparken. Het bestemmingsplan past hiermee binnen het rijks- en provinciaal beleid.

3.2 Dit bestemmingsplan sluit aan bij het bestemmingsplan van de gemeente Zwolle

Het grootste deel van de ontwikkelingen vinden plaats in de gemeente Zwolle. Het huidige hoogspanningsstation Hessenpoort, dat bestaat uit een 380kV station en een 110/220kV station uitgebreid met een nieuw 110kV station ten noorden van de Berkummerbroekweg. Er komt een nieuw 110kV station ten zuidwesten van het bestaande 110/220kV station. Deze is ter vervanging van het huidige 110kV station (nr. 7). Daarnaast wordt het 380kV station naar het zuiden en oosten toe uitgebreid tot aan de provinciale weg de N340. Hiervoor wordt de verbinding vanuit het oosten omgezwaid van het huidige station naar het nieuwe 380kV deel. Daarnaast maakt de te realiseren grondwal aan de oostzijde van het 380kV station deel uit van het totale plan. Deze ontwikkelingen vinden plaats binnen twee gemeentes (de gemeente Zwolle en de gemeente Dalfsen). Daarom zijn er twee bestemmingsplannen opgesteld.

Omdat de inlissing binnen de gemeente Dalfsen valt, is o.a. hiervoor dit bestemmingsplan opgesteld. Omdat de beoogde locatie van het nieuwe (noordelijke) 110kV station zich onder de bestaande 220kV hoogspanningslijnen bevindt, worden deze hoogspanningslijnen aangepast. Er wordt één mast verplaatst en er komt er één bij. Daarnaast vindt landschappelijke inpassing deels op grondgebied van Dalfsen plaats.

3.3 Participatie met de omgeving heeft plaatsgevonden

TenneT heeft omwonenden, eigenaren, pachters en stakeholders geïnformeerd per brief en via de website. Daarnaast is een participatietraject opgestart voor het landschapsplan. Op 4 september 2023 en 10 oktober 2023 hebben participatiebijeenkomsten plaatsgevonden met omwonenden. Tijdens de eerste bijeenkomst heeft TenneT vragen beantwoord over de onderwerpen (mogelijke) geluidshinder, (mogelijke) hinder bouwverkeer, veiligheid, lichthinder, elektromagnetische velden. Daarnaast is een toelichting gegeven op de landschappelijke inpassing, zijn de wensen en suggesties van omwonenden meegegeven en is aangegeven waar keuzes in gemaakt kunnen worden. Tijdens de bijeenkomst van 10 oktober 2023 is opnieuw over de landschappelijke inpassing gesproken met omwonenden. Een concept van het landschappelijk inpassingsplan is tijdens deze bijeenkomst toegelicht. Vragen van omwonenden over o.a. het beheer, onderhoud en type beplanting zijn beantwoord. Tijdens de termijn van ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan is op 17 januari 2024 een inloopmiddag - avond georganiseerd voor omwonenden, belanghebbenden en college- en raadsleden.

3.4 Overheidsinstanties hebben geen bezwaar tegen de plannen.

Het ontwerpbestemmingsplan is voor kennisgeving toegezonden aan overheidsinstanties. De provincie en het waterschap hebben aangegeven geen opmerkingen te hebben over de plannen. Een samenvatting van de reacties is opgenomen in hoofdstuk 1.3. van de Nota van zienswijzen en wijzigingen.

3.4 Tussen het ontwerpplan en het vastgestelde plan zitten een paar verschillen

Bij nadere controle bleek dat er op de verbeelding een klein hoekje ontbreekt wat een natuurbestemming zou moeten krijgen. Dit hoekje maakt wel onderdeel uit van het landschapsplan en heeft per abuis geen bestemming op de verbeelding gekregen. Dat is alsnog aangepast. Verder is in de regels in artikel 3.2.2 sub c de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde van 14m naar 15,5m gewijzigd en in artikel 6, lid 6.5.3 lid b aangegeven dat er voorafgaand aan een te verlenen vergunning schriftelijk advies bij de betreffende leidingbeheerder ingewonnen moet worden. In artikel 7 is het woord 'hoogspanningsleiding' vervangen door '(bovengrondse) verbinding' en het woord 'voorlopig' vervangen door 'vervallen'. Daarnaast zijn er nog enkele ambtelijke wijzigingen verwerkt in de toelichting en bijlagen. In de bijgevoegde Nota van Zienswijzen en wijzigingen zijn alle wijzigingen opgenomen.

4.1. Het opstellen van een exploitatieplan is niet nodig

Omdat voor dit initiatief vooraf een ontwikkelingsovereenkomst is afgesloten is een exploitatieplan niet nodig. De overige (ambtshalve) wijzigingen zijn bedoeld om de feitelijke situatie goed te bestemmen. Dit zijn geen ontwikkelingen waarvoor een exploitatieplan nodig is.

Kanttekeningen en risico's

Met de initiatiefnemers is een planschadeovereenkomst gesloten, hierdoor loopt de gemeente Dalfsen geen financiële risico's door mee te werken aan het bestemmingsplan.

Voor de realisatie van de hoogspanningsstations inclusief de landschappelijke inpassing moet de benodigde grond worden aangekocht. TenneT is sinds de start van het project met de grondeigenaren in overleg. Het betreft vier grondeigenaren in zowel gemeente Dalfsen als ook in Zwolle.

De gesprekken zijn voorjaar 2022 gestart. Er hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden met de individuele grondeigenaren. In de zomer van 2023 is duidelijkheid gekomen over het daadwerkelijk benodigde oppervlak.

Het college gaat ervan uit dat partijen tot minnelijke overeenstemming komen over de aankoop van de benodigde percelen. Als dit niet het geval blijkt, dan wordt u via een advies geïnformeerd over de procedure van onteigening van de percelen in Dalfsen.

Alternatieven:

Niet meewerken aan deze herziening van het bestemmingsplan Hoogspanningsmasten

Als dit bestemmingsplan niet wordt vastgesteld, kan het deel van de ontwikkeling die in de gemeente Dalfsen uitgevoerd zou worden niet plaatsvinden.

Alsnog realisering van dit project via de rijkscoördinatieregeling

De uitbreiding van het 380 kV hoogspanningsstation valt onder de rijkscoördinatieregeling volgens artikel 20a van de Elektriciteitswet. Voor dit project is de Minister voor Klimaat en Energie en de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening het bevoegd gezag. Op 30 november 2022 heeft het college besloten de rijkscoördinatieregeling buiten toepassing te verklaren en daarmee is het bevoegd gezag overgedragen van rijk naar de gemeente. Als uw raad besluit niet mee te werken aan deze herziening kan het bestemmingsplan alsnog gewijzigd worden met een inpassingplan van het rijk, waarbij zij gebruik maken van de rijkscoördinatieregeling.

Duurzaamheid:

TenneT versterkt in heel Nederland het elektriciteitsnetwerk. Dit is nodig, omdat het elektriciteitsgebruik in ons land stijgt en omdat we steeds meer duurzame energie opwekken. Steeds meer mensen hebben een elektrische auto, gaan elektrisch koken of verwarmen hun huis elektrisch. Daarnaast stijgt het aanbod van energie uit duurzame bronnen zoals windmolens en zonneparken. Daarom sluit de netversterking aan op de duurzaamheidsdoelstellingen die door de gemeente Dalfsen zijn gesteld.

Financiële consequenties:

De leges zijn in rekening gebracht volgens de legesverordening. In een ontwikkelingsovereenkomst is geregeld dat mogelijke planschade voor rekening van de aanvragers komt.

Communicatie:

1. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt gepubliceerd in Kernpunten en op www.officielebekendmakingen.nl.
2. De digitale versie van het bestemmingsplan en de bijbehorende stukken worden gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl.
3. De overheidsdiensten krijgen een digitale kennisgeving.
4. TenneT en de indieners van de zienswijzen worden over het besluit van de raad en het vervolg geïnformeerd.

Vervolg:

De uitvoering van de plannen zal gefaseerd plaatsvinden. De fasering is in 5.5. van het landschapsplan, bijlage 3, verwoord.

Na toestemming van de provincie Overijssel voor het starten van een versnelde procedure, wordt het vastgestelde bestemmingsplan voor 6 weken ter inzage gelegd. Iedereen kan beroep instellen bij de Raad van State. Ook tegen de aangebrachte wijzigingen in het ontwerpbestemmingsplan kan beroep worden ingesteld door iedereen. Na de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking en

kunnen de plannen uitgevoerd worden. Ook de ambtshalve wijzigingen treden in werking op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

Bijlagen:

1. Nota van zienswijzen en wijzigingen.
2. Toelichting bestemmingsplan
3. Toelichting bijlagen
4. Regels bestemmingsplan
5. Regels bijlagen
6. Verbeelding

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2024, nummer 1802;

overwegende dat:

- het Chw bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, 25^e herziening, Hoogspanningsmasten samen met het bestemmingsplan, Hessenweg – Berkummerbroekweg van de gemeente Zwolle een geheel vormt;
- het plan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- het Chw bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, 25^e herziening, Hoogspanningsmasten van 20 december 2023 tot en met 30 januari 2024 voor iedereen als ontwerp ter inzage heeft gelegen;
- het ontwerp in de genoemde periode ook digitaal was in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl;
- er binnen deze termijn vier zienswijzen zijn ingediend bij zowel de gemeente Dalfsen als ook bij de gemeente Zwolle;
- de beantwoording van de zienswijzen is verwerkt in een Nota van zienswijzen en wijzigingen;
- naar aanleiding van de zienswijzen en ambtelijke wijzigingen en daardoor het bestemmingsplan is aangepast waardoor het bestemmingsplan gewijzigd moet worden vastgesteld;
- bij de vaststelling voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond ontleend aan de BGT en BRK-versie van 5 december 2023;
- het Chw bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, 25^e herziening, Hoogspanningsmasten is vervat in een bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.0148.BgemDlfshz25-vs01;
- het Chw bestemmingsplan Buitengebied gemeente Dalfsen, 25^e herziening, Hoogspanningsmasten met de daarbij behorende toelichting en regels met bijlagen en de verbeelding zowel via de elektronische weg als in analoge vorm gewijzigd vastgesteld moet worden;
- er geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening hoeft te worden vastgesteld;

gelet op de artikelen 3.1 lid 1 en 3.8 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 12a Woningwet, artikel 25, lid 2 en artikel 55, lid 2 van de Gemeentewet en artikel 7g van het Besluit Crisis- en Herstelwet;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen zoals opgenomen in de Nota van zienswijzen en wijzigingen;
2. De '25^e herziening, Hoogspanningsmasten' van het Chw bestemmingsplan Buitengebied gem Dalfsen, gewijzigd vast te stellen;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 24 juni 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater LLB