

Nota Opheffing GR WEZO

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Voorgenomen besluit	3
1.2.1	Voorwaarde : arbeidsrelatie SW-medewerkers	3
1.2.2	Voorwaarde : Garantstelling Financiering BNG	3
1.2.3	Voorwaarde : Garantstelling niet SW-personeel	4
1.2.4	Voorwaarde : Vastgoed	4
1.3	Statutair	4
1.3.1	Relatie tot Wezo NV	5
2	Arbeidsrelatie SW-medewerkers	6
3	Garantstelling Financiering BNG	7
4	Garantstelling niet SW-personeel	8
5	Vastgoed	9
6	Overige acties	10
6.1	Inkoopmodel WSW-subsidie	10
6.2	CAO, Pensioenfonds en overige secundaire arbeidsvoorwaarden	10
6.3	Opheffing fiscale eenheid omzetbelasting GR en NV	10
7	Financiën	11

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2001 is vanuit GR WEZO de uitvoeringsorganisatie Wezo NV opgericht. Tot 2010 waren alle aandelen in handen van GR WEZO. In 2010 zijn de aandelen gedecertificeerd naar de individuele gemeenten (Dalfsen, Hattem, Raalte, Zwartewaterland en Zwolle).

Op 1-1-2015 treedt de Participatiewet in werking. Dit heeft ook veranderingen binnen de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en financiering van de WSW tot gevolg.

In juni 2012 heeft de gemeente Dalfsen te kennen gegeven uit de Gemeenschappelijke Regeling te willen treden. Daarop is in het Algemeen Bestuur besloten niet alleen een uittrekking, maar ook een volledige opheffing te onderzoeken. Dit besluit is tevens ingegeven omdat de dubbele bestuursstructuur niet langer wenselijk is.

1.2 Voorgenomen besluit

Het Algemeen Bestuur heeft in september 2013 het voorlopig opheffingsbesluit voorgelegd aan de deelnemende gemeenten. De zienswijzen van de gemeenteraden was unaniem positief, waarop het Algemeen Bestuur heeft besloten de opheffing per (uiterlijk) 1-1-2016 te willen realiseren onder de volgende voorwaarden :

1.2.1 Voorwaarde : arbeidsrelatie SW-medewerkers

GR WEZO is formeel gemandateerd werkgever van de SW-medewerkers. Door de opheffing van de Gemeenschappelijke regeling komt ook de arbeidsovereenkomst met GR WEZO te vervallen.

Opdracht : zorg voor een nieuwe juridische arbeidsrelatie voor de SW-medewerkers

1.2.2 Voorwaarde : Garantstelling Financiering BNG

Wezo NV en GR WEZO zijn publiekrechtelijke organisaties en kunnen derhalve financieringen bij de BNG afsluiten. Deze financieringen geschieden tegen een voordelig rentepercentage wanneer gemeenten garant staan voor de hoofdsom van de leningen. Deze garantstelling is binnen GR WEZO geformaliseerd.

Opdracht : zorg voor continuering van de mogelijkheid – voordelig – financieringen af te sluiten bij de BNG

1.2.3

Voorwaarde : Garantstelling niet SW-personeel

In 2001 is het niet SW-personeel overgegaan van de GR naar Wezo Groep Holding N.V. De N.V. heeft een B3 status¹ gekregen. De arbeidsvoorwaarden van het personeel zijn niet gewijzigd door de overgang van het niet SW-personeel van GR WEZO naar Wezo N.V. GR WEZO heeft de betaling van wachtgelduitkeringen en premieafdrachten uitkering gegarandeerd ter zake van het niet SW-personeel dat in dienst treedt van de Wezo Groep Holding N.V.

Opdracht : zorg voor continuering van de garantstelling

1.2.4

Voorwaarde : Vastgoed

GR WEZO is in het bezit van vastgoed; locatie de Herfte, Herftelaan 2 te Zwolle. Na opheffing van GR WEZO zijn er drie mogelijkheden om te vervreemden.

1. Overname door Wezo NV
2. Overname door een van de deelnemende gemeenten
3. Overname door een derde

In de liquidatienotitie GR WEZO wordt de boekwinst geschat op € 955.000,--

Opdracht : zorg voor vervreemding van locatie de Herfte

1.3

Statutair

In de tekst van de gemeenschappelijke regeling WEZO is in artikel 26 de opheffing vastgelegd.

Artikel 26 Opheffing

1. De regeling kan worden opgeheven bij daartoe strekkende besluiten van de gemeenteraden van tenminste tweederde der deelnemende gemeenten.
2. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld. Dit plan heeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de gemeente tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing. Het liquidatieplan voorziet tevens in de gevolgen voor de archieven.
5. Het liquidatieplan voorziet in de gevolgen die opheffing heeft voor Wezo Groep Holding nv.
6. De organen van het werkvoorzieningschap blijven, zo nodig, na de beëindiging van de regeling in functie, totdat de liquidatie is voltooid.
7. De opheffing gaat in op de eerste dag van de maand volgend op de datum van schrapping uit de registers
8. In geval van liquidatie van Wezo Groep Holding nv neemt WEZO onverwijld de feitelijke uitvoering van de wettelijke taken en bevoegdheden, als bedoeld in artikel 6 van deze regeling, op zich.

¹ Privaatrechtelijke instellingen die de zogeheten B3-status hebben zijn verplicht aangesloten bij ABP.

1.3.1

Relatie tot Wezo NV

Op 25 augustus 2014 heeft de raad van de gemeente Zwolle besloten bereid te zijn enig aandeelhouder van Wezo NV te worden. Dit **nadat** definitieve besluitvorming rondom GR WEZO heeft plaats gevonden. De overige aandeelhoudende gemeenten staan positief tegenover deze toekomstvisie op het eigenaarschap van Wezo NV.

De afspraken met betrekking tot de opheffing van GR WEZO zijn daarmee basis voor de onderhandelingen tussen de huidige aandeelhouders. Afspraken tussen individuele gemeenten en Wezo NV blijven onverminderd van kracht, immers blijft Wezo NV als juridische entiteit bestaan.

De continuïteit van Wezo NV mag door de opheffing van GR WEZO niet in het geding zijn. Gemeenten willen de dienstverlening aan de Wsw-medewerkers waarborgen.

2

Arbeidsrelatie SW-medewerkers

De huidige arbeidsovereenkomst tussen GR WEZO en de SW-medewerker is tot stand gekomen vanuit de delegatie van de individuele gemeenten aan GR WEZO. GR WEZO op haar beurt heeft de directeur van Wezo NV gevolmachtigd namens GR WEZO arbeidsovereenkomsten in het kader van de WSW te sluiten. Tevens voert Wezo NV alle werkgeverstaken namens GR WEZO uit.

In de nieuwe situatie treedt de Stichting Dalfsen Werkt namens de gemeente op als werkgever en sluit als zodanig de arbeidsovereenkomst in het kader van de Wet sociale werkvoorziening.

Wel gaat voor 2015 Wezo NV en Stichting Larcom alle werkgeverstaken uitvoeren behoudens de Loonheffing. De uitvoering van deze werkgeverstaken maken onderdeel uit van de uitvoeringskosten die bij de gemeente(n) in rekening worden gebracht. Over de afdracht van loonheffing worden werkafspraken gemaakt tussen de gemeente en Wezo Nv en Stichting Larcom.

Er is onderzoek verricht naar de overige invloeden op de rechten en plichten van de SW-medewerkers waaronder:

Pensioenfonds PWRI; duidelijk is intussen dat er voor de Stichting Dalfsen Werkt een verplichte aansluiting van toepassing is.

Bonden – ondernemingsraad; de vakbonden is gevraagd in te stemmen met een overgang van rechtswege waarbij de bestaande rechten en plichten van de Wsw-werknemers in stand blijven. Met de vakbonden en de ondernemingsraden van Wezo NV en Stichting Larcom wordt in het eerste kwartaal van 2015 een overleg gestart om te komen tot een ondernemingsraad voor de stichting.

Collectieve ziektekostenverzekering;

Wezo NV heeft contact gehad met Menzis (collectieve ziektekostenverzekering). De regelingen blijven ongewijzigd van kracht.

Geen van de onderzochte onderwerpen leidde tot onoverkomelijke bezwaren voor de overgang van het formeel werkgeverschap naar stichting Dalfsen Werkt

De Raad voor te stellen in te stemmen met de formele overgang van Wsw-medewerkers van de Gemeenschappelijke Regeling WEZO naar de Stichting Dalfsen Werkt.

3 **Garantstelling Financiering BNG**

Huidige situatie

Via de GR staan de individuele gemeenten garant voor de leningen van de BNG aan GR WEZO. Wezo NV leent vervolgens van GR WEZO het grootste deel van deze leningen.

Gewenste situatie

Wezo NV kan rechtstreeks onder dezelfde gunstige voorwaarden de leningen voortzetten bij de BNG.

Akte van Borgstelling

Door middel van een akte van borgstelling zijn alle deelnemende gemeenten (inclusief Dalfsen) hoofdelijk aansprakelijk voor de hoofdsom, net als dat nu via de GR het geval is. Onderling wordt de verdeling van deze aansprakelijkheid schriftelijk vastgelegd, zodat geen enkele gemeente zich aan haar aansprakelijkheid kan onttrekken. De verdeling van de garantstelling wordt conform begroting 2014 gebaseerd op de aandelenverhouding d.d.1-1-2014 binnen Wezo NV.

Over het aangaan van nieuwe leningen na 1-1-2015 dienen t.z.t. nieuwe afspraken te worden gemaakt.

Het risico dat deze garantstelling met zich mee brengt is zeer gering. De kans dat dit risico zich manifesteert en dat de BNG de gemeenten daadwerkelijk aanspreekt, is theoretisch te noemen. Immers staan gemeenten als aandeelhouder reeds garant voor dekking van een exploitatietekort waaronder afdracht van rente en aflossing.

Verdeling garantiestelling BNG leningen

Hoofdsom per 1-1-2014	€	9.103.000,00
Hoofdsom per 1-1-2015 (aflossing in 2014 1.011.000 euro)	€	8.092.000,00
Hoofdsom per 1-1-2020 (conform begrote aflossing)	€	4.420.000,00

Tussen 2020 en 2030 wordt nogmaals 1.620.000 euro afgelost. De overige 2.800.000 euro betreft een aflossingsvrije hypotheek.

De garantiestelling BNG lening zal onderdeel uitmaken van de onderhandelingen met betrekking tot de aandelen van Wezo NV.

Verdeling garantiestelling per 1-1-2015					
	Dalfsen	108	4,64%	€	375.079,83
	Hatterem	190	8,15%	€	659.862,66
	Raalte	85	3,65%	€	295.201,72
	Zwartewaterland	228	9,79%	€	791.835,19
	Zwolle	1719	73,78%	€	5.970.020,60
		2330	100,00%	€	8.092.000,00

Verdeling garantiestelling per 1-1-2020					
	Dalfsen	108	4,64%	€	204.875,54
	Hatterem	190	8,15%	€	360.429,18
	Raalte	85	3,65%	€	161.244,64
	Zwartewaterland	228	9,79%	€	432.515,02
	Zwolle	1719	73,78%	€	3.260.935,62
		2330	100,00%	€	4.420.000,00

Advies:

De Raad voor te stellen in te stemmen met de akte van borgstelling en de daarbij behorende verdeling conform de aandelenverhouding Wezo NV 2014

College laten besluiten om onder de, in de akte van borgtocht, vermelde voorwaarden onherroepelijk en onvoorwaardelijk garant te staan jegens de BNG Bank voor de nakoming van alle verplichtingen van Wezo NV uit hoofde van de daarin opgenomen leningen overeenkomstig de modelakte van borgtocht tot een maximum van €8.092.000,- te vermeerderen met de pro rata aan dit bedrag toe te rekenen boeten, kosten en wettelijk overeengekomen renten.

Dalfsen staat garant jegens de andere in de akte genoemde gemeenten voor haar deel te weten € 375.079,83

4 Garantiestelling niet SW-personeel

GR WEZO heeft de betaling van wachtgelduitkeringen en premieafdracht en uitkering gegarandeerd ter zake van het niet SW-personeel dat in dienst treedt van de Wezo Groep Holding N.V.

Na opheffing van GR WEZO blijven de aandeelhoudende gemeenten binnen Wezo NV – net als nu via de GR het geval is - garant staan voor deze betalingen. Deze garantieverklaring zal onderdeel uitmaken van de onderhandelingen met betrekking tot de aandelen van Wezo NV.

De raad voor te stellen om, conform de garantieverklaring van GR WEZO garant te staan voor de betalingen van de wachtgelduitkeringen en premieafdracht en uitkeringen voor het niet Wsw-personeel dat in 2001, bij de verzelfstandiging van de uitvoeringsorganisatie in Wezo groep NV, in dienst is getreden van de NV en de B3 status heeft.

5

Vastgoed

Het vastgoed van GR WEZO heeft betrekking op de locatie Herfte 2 in Zwolle. De boekwaarde van het totale vastgoed bedraagt 286.000 euro terwijl de geschatte marktwaarde onder normale omstandigheden ruim 2 miljoen euro bedraagt. Er is dus sprake van een ruime overwaarde.

Omdat de huidige vastgoedmarkt een voorspoedige verkoop in weg kan staan, heeft het Algemeen Bestuur van GR WEZO in afstemming met de AVA van Wezo NV besproken het vastgoed tegen de boekwaarde per 31-12-2015 aan gemeente Zwolle te vervreemden, indien verkoop aan derden voor die datum niet is gerealiseerd.

De individuele gemeenten maken afspraken over de verwachte boekwinst. Een en ander wordt bij de vervreemding in een overeenkomst vastgelegd.

Dit houdt in, dat de boekwinst niet bij de opheffing van de GR wordt geëffectueerd en het liquidatiesaldo nadelig beïnvloedt. De overwaarde ontstaat daarmee bij gemeente Zwolle en zal onderdeel uitmaken van de onderhandelingen met betrekking tot de aandelen van Wezo NV.

De raad kennis laten nemen van mogelijk vervreemding van Herfte 2 te Zwolle van GR WEZO naar de Gemeente Zwolle. Dit onder voorwaarde dat er transparante afspraken worden gemaakt over de verwachte boekwinst.

6 Overige acties

Met dit hoofdstuk wil het college de raad informeren over de overige acties die zijn ondernomen om de opheffing van GR WEZO mogelijk te maken. Het betreffen geen acties waarbij van de raad een besluit wordt verwacht.

6.1 Inkoopmodel WSW-subsidie

In 2013 is een nieuw inkoopmodel ontwikkeld waarmee individuele gemeenten de Wsw-dienstverlening bij Wezo NV kunnen inkopen. Dit inkoopmodel is gebaseerd op de loonkosten, gemiddelde verdien capaciteit

6.2 CAO, Pensioenfonds en overige secundaire arbeidsvoorwaarden

Voor Wsw-medewerkers geldt een eigen CAO en Pensioenregeling. De Stichting Dalfsen Werkt wordt formeel werkgever.

Uit de mailwisseling tussen de gemeente Dalfsen en het Pensioenfonds Werk en (re-)integratie (PWRI) is duidelijk dat er voor de Stichting Dalfsen Werkt er een verplichte aansluiting geldt bij dit pensioenfonds.

Wezo NV heeft contact gehad) met Menzis (collectieve ziektekostenverzekering). De regelingen blijven ongewijzigd van kracht.

6.3 Opheffing fiscale eenheid omzetbelasting GR en NV

Na het overbrengen van het onroerend goed Herfte naar de gemeente Zwolle en het verder 'leegmaken' van de GR worden er geen kosten meer gemaakt in de GR en is de fiscale eenheid ook niet meer van nut.

Doel van de fiscale eenheid is de btw terugvordermogelijkheid voor de kosten die in de GR worden gemaakt en geen verrekening van btw over leveringen tussen NV-GR. Fiscale eenheid was destijds aangevraagd voor de GR en niet specifiek voor de NV. De GR doet niet mee aan het economisch verkeer en in principe zou er zonder fiscale eenheid geen recht zijn op teruggaaf van btw op de inkoopkosten m.n. locatiekosten.

De fiscale eenheid moet formeel bij de belastingdienst worden ontbonden/ opgezegd. De NV neemt deel aan het economisch verkeer en blijft vallen onder de btw. Het ontbinden van de fiscale eenheid heeft dus geen btw gevolgen voor de NV.

7

Financiën

Eind 2013 is uw raad gevraagd om een zienswijze op de opheffing van WEZO GR. Onderdeel van het voorstel was de "Liquidatienotitie WEZO GR" van het accountantsbureau BDO. Volgens het rapport zou het liquidatiebedrag voor opheffing van WEZO GR Dalfsen € 5.620,- kosten.

Ten opzichte van het rapport van augustus 2013 moeten we rekening houden met een enkele wijzigingen:

1. De opgevoerde kosten voor "Uitvoering Regiegroep Wsw GR WEZO" ad € 500.000 zullen aanzienlijk lager uitvallen. Deze kosten zijn reeds onderdeel van de reguliere begroting van gemeenten daar ze worden uitgevoerd door eigen medewerkers.
2. De opgevoerde kosten voor "Overname garantieverplichting bovenwettelijke WW" als stelpost voor 17 personen ad € 425.000 zijn feitelijk geen kosten. Gemeenten blijven – net als in de actuele situatie – garant staan voor eventuele kosten.
3. De opgevoerde opbrengst "Stille reserve materiële vaste activa" (Verkoop Herfte) ad € 1.290.000 zal niet per direct geëffectueerd kunnen worden. De opbrengst zal bij interne vervreemding voor de boekwaarde € 286.000 bedragen. De verwachte boekwinst zal later worden geëffectueerd.

Met in achtneming van deze wijzigingen kunnen we concluderen, dat opheffing van GR WEZO op termijn (na realisatie boekwinst Herfte) een positief liquidatiesaldo op zal leveren.

Opmerking: met de opheffing van GR WEZO blijven de financiële risico's met betrekking tot de Wezo Holding Group NV bestaan.

De liquidatienotitie GR WEZO van BDO is een richtinggevend document. Pas na het definitieve besluit tot opheffing kan een definitief liquidatieplan conform artikel 26 van de tekst van de gemeenschappelijke regeling per 1-1-2016 worden opgesteld. Het Algemeen Bestuur zal – na definitieve besluitvorming over opheffing – opdracht geven voor dit liquidatieplan, het ter goedkeuring voorleggen aan Gedeputeerde Staten en uw raad hierover informeren en horen.

