

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Wijziging grondslag rioolheffing
Datum:	14 oktober 2015
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	408
Informant:	g.knol E.g.knol@dalfsen.nl T. (0529) 488372

Voorstel:

De raad vast te laten stellen:

1. de heffingsmaatstaf van de rioolheffing (eigenarenheffing) per 1 januari 2017 te baseren op de WOZ – waarde;
2. een gebruikersheffing grootverbruik in te voeren per 1 januari 2017 bij een waterverbruik (incl. gebruik grondwater / lozen proceswater) vanaf 400m3;
3. de invoering van rioolheffing grootverbruik te faseren in drie jaar waarbij in 2019 de opbrengst rioolheffing grootverbruik 6 % bedraagt van de totale opbrengst.

Inleiding:

Uw gemeenteraad heeft in december 2014 het principe besluit genomen om aan de huidige systematiek van rioolheffing (eigenarenheffing) een gebruikersheffing voor het grootverbruik toe te voegen.

Nu loopt de planning voor het definitieve voorstel gelijk aan het voorstel omtrent de actualisatie van het gemeentelijk rioleringsplan (2016 – 2020). In verband met het actualiseren van gemeentelijk rioleringsplan (vGRP) is er een workshop gehouden waarin de diverse aspecten omtrent de riolering aan de orde zijn gekomen. Zo is ook de heffingssystematiek aan de orde geweest. De vraag hierbij was of alleen een eigenarenheffing nog steeds de juiste wijze is. Deze vraag dient ook vanuit de gedachte de vervuiler betaalt beoordeeld te worden. De deelnemers aan de workshop voelden uiteindelijk meer voor een gecombineerde heffing. Omtrent het gewijzigde vGRP wordt u in afzonderlijk voorstel nader geïnformeerd.

Argumenten:

In het onderzoeksrapport Grondslagen Rioolheffing d.d. 5 december 2013 werd voorgesteld een gecombineerde heffingsgrondslag gebaseerd op de waarde in het economische verkeer en het drinkwatergebruik in te voeren. De reden hiervoor is dat de waarde van een perceel een indirecte relatie heeft met de oppervlakte van het perceel en de woning. Grotere percelen voeren (in het algemeen) meer hemelwater af naar de gemeentelijke riolering en grotere woningen gebruiken (in het algemeen) ook meer water. Door het handhaven van de eigenarenheffing, en deze te baseren op de WOZ – waarde en het invoeren van een gebruikersbelasting voor het grootverbruik wordt er meer recht gedaan aan het principe van de lozer betaalt.

Voorgesteld wordt om de grens, vanaf waar de rioolheffing grootverbruik van toepassing is te bepalen op 400m³. De reden hiervoor is dat het merendeel van de huishoudens en de kleine ondernemers onder de grens van 400m³ blijven. Het aantal grootverbruikers boven 400m³ wat aangesloten is op de riolering bedraagt op basis van de verbruiksgegevens 2013 – 2014 ongeveer 130.

Berekening tarieven / gefaseerde invoering

Op basis van het onderzoeksrapport Grondslagen Rioolheffing d.d. 5 december 2013 zou de opbrengst uit het grootverbruik 6,5% bedragen van de totale opbrengst aan rioolheffing. Voorgesteld wordt om het percentage af te ronden naar 6% van de totale opbrengst aan rioolheffing.

Om een indicatie te kunnen geven van de omzetting van een vast bedrag naar een percentage van de WOZ – waarde zijn de WOZ – waarden van 2015 gebruikt. Op basis hiervan bedraagt het percentage 0,0512% van de WOZ – waarde. Dit heeft tot gevolg dat van de 10.228 objecten die aangesloten zijn er 6.848 minder dan € 132,00 gaan betalen en 3.380 meer. Het omslagpunt ligt bij een WOZ – waarde van € 257.000.

Vanuit het college en de gemeenteraad is het verzoek gekomen om een maximumbedrag in te stellen voor het grootverbruik. Uit nader onderzoek bij de omliggende gemeenten blijkt dat hier verschillend mee om gegaan wordt. Van geen maximum (aanslagbedrag boven de € 35.000) tot een bedrag van € 1.500,00. Voorgesteld wordt om het maximum bedrag vast te stellen op € 17.500. Dit bedrag wordt dan nog wel verhoogd met het eigenarenbedrag.

In onderstaande tabel een aantal voorbeelden:

Soort object	Huidig tarief	Tarief WOZ - waarde	Grootverbruik	Totaal nieuwe systematiek
Opslag / magazijn	€ 132,00	€ 1.545,21	n.v.t.	€ 1.545,21
Sporthal	€ 396,00	€ 3.665,92	€ 950,00	€ 4.615,92
Productiebedrijf	€ 264,00	€ 3.547,14	€ 17.500	€ 21.047,14
Gemeentehuis	€ 132,00	€ 5.888,00	€ 550,00	€ 6.438,00

Gelet op de impact van het grootverbruik voor diverse belastingplichtigen wordt een gefaseerde invoering van 3 jaar voorgesteld waarbij de opbrengst uit de rioolheffing in 2017 2% van de totale opbrengst bedraagt, in 2018 4% en in 2019 6%.

De reden om de wijzigingen per 1 januari 2017 in te voeren is het feit dat deze niet meer meegenomen kunnen worden bij de overgang naar het GBLT per 1 januari 2016.

Kanttekeningen

Bij een keuze voor een splitsing in een eigenarenheffing en een gebruikersheffing grootverbruik zijn er de volgende kanttekeningen:

1. Verschuiving van lasten
2. Geen verzwaring van lasten voor de huurders van woningen
3. Hogere perceptiekosten
4. Kans op meer bezwaren

de voorgestelde heffingsmethodiek veroorzaakt een lastenverschuiving.

Het toepassen van deze heffingsmethodiek resulteert in een lastenverschuiving binnen de groep eigenaren alsmede naar de nieuwe groep belastingplichtigen de grootverbruikers. De eigenaren van objecten met een hogere WOZ – waarde en grote lozers gaan aanzienlijk meer betalen. Voor grote lozers wordt in een groot deel van de omringende gemeenten een systematiek (gebruikersheffing) toegepast waarbij deze groep meer bijdraagt aan de opbrengst van de rioolheffing. Indien de huidige systematiek gehandhaafd blijft betekent de toevoeging van het grootverbruik een verlaging van €8,00 voor alle eigenaren.

Geen verzwaring van lasten voor de huurders van woningen

Door te kiezen voor een eigenarenheffing en een gebruikersheffing bij grootverbruik boven de 400m3 wordt voorkomen dat er een directe lastenverzwaring plaatsvindt voor de huurders van woningen. Woningcorporaties mogen in de huurprijs geen doorberekeningen voor belastingen meenemen. Dus wanneer de eigenarenheffing verlaagd wordt betekent dit niet een verlaging van de huur met eenzelfde bedrag.

de hoogte van de perceptiekosten nemen toe

Door het oprichten van een extra groep belastingplichtigen in de vorm van een gebruikersheffing, worden gebruikers aangeslagen die voorheen nooit direct zijn aangeslagen. Ondanks dat de aanslag voor gebruik samengevoegd kan worden met de aanslagen OZB en afvalstoffenheffing, brengt invoering van de grondslag hogere perceptiekosten met zich mee.

de kans op bezwaren nemen tijdelijk toe

Doordat sommige eigenaren en gebruikers te maken krijgen met een verhoging van de rioolheffing, kunnen we in de eerste jaren te maken krijgen met meer bezwaarschriften. Deze kunnen zowel gericht zijn de WOZ – waarde als tegen het waterverbruik.

Toezegging aan uw gemeenteraad:

In de advisering omtrent het definitieve voorstel voor de invoering van een rioolheffing grootverbruik zouden de volgende aandachtspunten meegenomen worden:

1. de mogelijkheid voor een gefaseerde invoering (incl. maximaal bedrag)
2. waarom het waterverbruik als grondslag nemen i.r.t. de lozing van het aantal m3 water
3. is er de mogelijkheid om aan te haken bij de systematiek van het waterschap en de vervuilingseenheden als basis / grondslag te nemen.

Ad. 1 In het huidige voorstel wordt tegemoet gekomen aan dit verzoek.

Ad.2 Bij riolering is de hoeveelheid afvalwater echter verwaarloosbaar. Riolering ziet voornamelijk op de afvoer van regenwater. Als het regent stroomt het water van het verharde oppervlak, zoals de daken, in de riolering. En het zijn juist de eigenaren van de percelen die verantwoordelijk zijn voor de hoeveelheid verhard oppervlak dat is aangesloten op de riolering. Echter leggen de burgers vaak de link tussen het afvoeren van afvalwater en de riolering. Omdat het verbruik van water als enige gemeten en vastgelegd wordt zijn deze gegevens objectief gezien goed als maatstaf te gebruiken.

Ad.3 Deze zorgplichten zijn in de Wet gemeentelijke watertaken aan gemeenten opgedragen, en zijn:

1. Zorgplicht voor de inzameling en het transport van afvalwater.

2. Zorgplicht om in stedelijk gebied structurele nadelige gevolgen van hoge of lage grondwaterstanden te voorkomen of te beperken, voor zover doelmatig.
3. Zorgplicht voor inzameling en verwerking van hemelwater, voor zover doelmatig.

Er is geen mogelijkheid om aan te haken bij de systematiek van het waterschap omdat de wetgever hiervoor een specifieke scheiding heeft aangebracht. De zuivering van water is een taak van het Waterschap en zij heeft de bevoegdheid gekregen om te differentiëren naar de mate van verontreiniging. De gemeente heeft deze bevoegdheid niet.

Wel wordt uiteraard met het Waterschap / GBLT contact opgenomen om de hoeveelheid geloosd water te kunnen bepalen.

Alternatieven:

1. Handhaven van de huidige systematiek (eigenarenheffing) met een vast bedrag per perceel.
2. Handhaven van de huidige systematiek (eigenarenheffing) met een vast bedrag per perceel met daarnaast een gebruikersheffing grootverbruik per 1 januari 2017 bij een waterverbruik (incl. gebruik grondwater / lozen proceswater) vanaf 400m³. Hierbij wordt tevens voorgesteld om de invoering van rioolheffing grootverbruik te faseren in drie jaar waarbij in 2019 de opbrengst rioolheffing grootverbruik 6% bedraagt van de totale opbrengst.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Financiële dekking:

Past binnen de begroting

Communicatie:

In 2016 zullen de potentiële belastingplichtigen voor het grootverbruik op de hoogte gebracht worden van de wijzigingen.

Vervolg:

Bijlagen:

1. *Onderzoek Grondslagen Rioolheffing d.d. 5 december 2013*

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 oktober 2015, nummer 408;

b e s l u i t :

vast te stellen:

1. dat de heffingsmaatstaf van de rioolheffing (eigenarenheffing) per 1 januari 2017 gebaseerd wordt op de WOZ – waarde.
2. dat er een gebruikersheffing grootverbruik wordt ingevoerd per 1 januari 2017 bij een waterverbruik (incl. gebruik grondwater / lozen proceswater) vanaf 400m³.
3. dat de invoering van rioolheffing grootverbruik gefaseerd, in drie jaar, wordt ingevoerd waarbij in 2019 de opbrengst rioolheffing grootverbruik 6% bedraagt van de totale opbrengst.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 november 2015.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater