



## Milieujaarverslag 2013



# Inhoudsopgave

<b>INHOUDSOPGAVE .....</b>	<b>2</b>
<b>1 INLEIDING .....</b>	<b>3</b>
1.1 WETTELIJK KADER .....	3
1.2 OPENBAARHEID INFORMATIE .....	3
<b>2 VERGUNNINGVERLENING .....</b>	<b>4</b>
2.1 BEDRIJVENBESTAND .....	4
2.2 VERGUNNINGEN EN MELDINGEN .....	4
2.3 BEHANDEL TERMIJNEN .....	5
2.4 GEMEENTELIJKE INRICHTINGEN .....	6
2.5 OVERIGE VERGUNNINGVERLENING .....	6
<b>3 HANDHAVING .....</b>	<b>8</b>
3.1 ALGEMEEN .....	8
3.2 GLOBALE BEVINDINGEN .....	8
<b>4 BELEID .....</b>	<b>10</b>
4.1 KLIMAAT EN DUURZAAMHEID .....	10
4.2 BODEM .....	10
4.3 WATER .....	11
4.4 LUCHT .....	11
4.5 AFVAL .....	11
4.6 EXTERNE VEILIGHEID .....	12
4.7 APV/HINDER .....	12
4.8 MILIEUBELEID OVERIG .....	13
<b>5 ONTWIKKELINGEN .....</b>	<b>14</b>
5.1 REGIONALE UITVOERINGSDIENST .....	14
5.2 SAMENWERKING DSZ .....	15
5.3 INTERNE ONTWIKKELINGEN .....	15

# 1 Inleiding

De gemeentelijke milieutaken zijn globaal te verdelen in drie gebieden: vergunningverlening, toezicht/handhaving en beleid. De verrichte taken op het gebied van beleid en vergunningverlening worden in dit jaarverslag benoemd. De uitgevoerde taken op het gebied van toezicht/handhaving worden kort geschetst, maar zijn uitgebreider opgenomen in het handhavingjaarverslag 2013 dat separaat wordt aangeboden.

## 1.1 Wettelijk kader

Op basis van de Wet milieubeheer zijn gemeenten verplicht om een milieujaarverslag op te stellen. In artikel 21.1 van de Wet milieubeheer staan de eisen die gesteld worden aan de inhoud van het programma en aan de procedure:

### **Artikel 21.1 Wet milieubeheer**

*1. Burgemeester en wethouders, gedeputeerde staten en ieder Onze betrokken Ministers doen jaarlijks verslag aan onderscheidenlijk de gemeenteraad, provinciale staten en de Staten-Generaal over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8, 13 en 18 en paragraaf 14.1\* van deze wet. Burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten zenden het verslag gelijktijdig met de aanbieding aan de gemeenteraad, onderscheidenlijk provinciale staten, aan de inspecteur.*

*2. Zij vermelden in hun verslag in ieder geval:*

- a. het aantal malen dat in de periode waarop het verslag betrekking heeft, de termijnen zijn overschreden, die ingevolge artikel 3:18 van de Algemene wet bestuursrecht gelden voor het geven van de beschikking, de oorzaken daarvan en de maatregelen die zij hebben getroffen of zullen treffen om het overschrijden van die termijnen zo veel mogelijk te voorkomen;*
- b. afzonderlijk de wijze waarop zij de in het eerste lid genoemde hoofdstukken van deze wet hebben uitgevoerd ten aanzien van inrichtingen die geheel of gedeeltelijk gedreven worden door onderscheidenlijk de betrokken gemeente, de betrokken provincie of het rijk.*

\* De hoofdstukken 8, 13 en 18 gaan respectievelijk over inrichtingen, procedures voor vergunningen en ontheffingen en handhaving.

Een belangrijk doel van het milieujaarverslag is inzicht te geven in de milieutaken die door de gemeente in het voorgaande jaar zijn uitgevoerd. Belangrijke gemeentelijke milieutaken zijn: handhaving, vergunningverlening, inzameling van afval en milieubeleid. Ook bij ruimtelijke planologie en uitvoering en verbetering van de leefbaarheid zijn er steeds meer milieutaken. Tenslotte spelen kwaliteitszorg en (digitale) communicatie een belangrijke rol bij een klantvriendelijke overheid die haar taken adequaat en efficiënt wil uitvoeren.

## 1.2 Openbaarheid informatie

In 1998 is het Verdrag van Aarhus gesloten dat op de volgende drie pijlers rust:

- het recht op toegang tot informatie
- inspraak bij besluitvorming
- toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden

Overheden moeten hun milieu-informatie ordenen in databases en op aanvraag ter beschikking stellen. Ook moet milieu-informatie steeds meer actief openbaar worden gemaakt via bijvoorbeeld internet. In het kader van het verdrag van Aarhus heeft de gemeente Dalfsen sinds begin 2007 vastgestelde jaarprogramma's en -verslagen op de gemeentelijke internetsite geplaatst.

## 2 Vergunningverlening

### 2.1 Bedrijvenbestand

In 2004 zijn alle bedrijven in het inrichtingenbestand Squit ingedeeld in de landelijk gehanteerde 4 milieucategorieën. In 2008 is daar een indeling volgens typen uit het Activiteitenbesluit bijgekomen. Deze indeling wordt momenteel gebruikt. Via Squit kan zo een overzicht worden verkregen van het aantal bekende actieve inrichtingen in de gemeente (zie tabel 1).

Type Activiteitenbesluit	aantal bedrijven	type bedrijven
<b>type A</b>	247	<i>bedrijven met weinig milieubelasting (met name detailhandel, opslag). Deze bedrijven hoeven zich niet te melden bij de gemeente, dus het aantal is mogelijk niet conform werkelijkheid.</i>
<b>type B</b>	1083	<i>De reguliere bedrijven.</i>
<b>type C</b>	106	<i>Bedrijven met relatief zware milieubelasting</i>
<b>Totaal</b>	<b>1436</b>	

Tabel 1: inrichtingenbestand gemeente Dalfsen (peildatum 10 februari 2014)

Ten opzichte van 2013 is een flink aantal bedrijven verschoven van type C naar type B, zie onderstaande tabel Reden hiervoor is een wijziging in het Activiteitenbesluit waardoor agrarische bedrijven van C naar B zijn overgegaan, zie ook § 2.2.1.

Type Activiteitenbesluit	Aantal 2013	Aantal 2012	Aantal 2011
<b>type A</b>	247	248	245
<b>type B</b>	1083	505	490
<b>type C</b>	106	685	698
overig	-	9	-
<b>Totaal</b>	<b>1436</b>	<b>1447</b>	<b>1442</b>

Tabel: aantal bedrijven afgelopen jaren

### 2.2 Vergunningen en meldingen

De belangrijkste wettelijke taken voor vergunningverlening vloeien voort uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze taken omvatten: verlenen van omgevingsvergunningen milieu en behandelen van meldingen voor bedrijven, voorzieningen en installaties. Daarnaast zijn er aan bedrijven, installaties en voorzieningen gebonden taken die voortvloeien uit de Wet bodembescherming, de Woningwet (bodemonderzoeken bij de vergunning), de Wet geluidhinder, de Waterwet (afstemming met het waterschap), de Wet ammoniak en veehouderij, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Tevens kunnen er bij vergunningverlening nadere eisen worden opgelegd, waarbij bijvoorbeeld gebruik kan worden gemaakt van de voorschriften voor gevaarlijke stoffen uit de PGS-richtlijnen, de Nationale emissierichtlijnen lucht (Ner) en de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

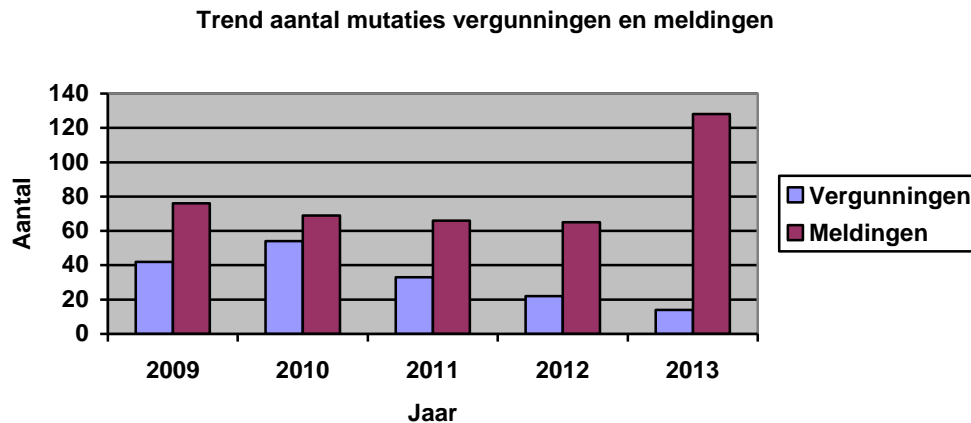
Tabel 2 geeft overzicht van alle in 2013 afgehandelde meldingen en vergunningen, en ter vergelijking ook in 2012:

Soort vergunning/melding	Aantal 2013	Aantal 2012
<b>Omgevingsvergunningen onderdeel milieu</b>	14	22
<b>Meldingen (activiteitenbesluit)</b>	128	65
<b>Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit</b>	0	0
<b>m.e.r.-beoordeling<sup>1</sup></b>	0	1

Tabel 2: in 2013 behandelde vergunningen en -meldingen

<sup>1</sup> Een m.e.r.-beoordeling is een toets om te bepalen of er bij een voorgenomen activiteit, die genoemd staat in onderdeel D van het Besluit m.e.r., mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden.

In figuur 1 is aangegeven hoeveel vergunningen en meldingen er de afgelopen jaren door de afdeling Milieu en Bouwen zijn afgegeven.



Figuur 1: aantal mutaties vergunningen en meldingen over de afgelopen jaren

### 2.2.1 Analyse aantal mutaties vergunningen/meldingen

Het Rijk streeft ernaar om de administratieve last voor het bedrijfsleven te verlagen. Om deze reden wordt getracht om zoveel mogelijk bedrijven onder een algemene melding te laten vallen in plaats van een vergunning op maat.

Uit figuur 1 blijkt dat het aantal meldingen in 2013 flink is toegenomen. Maar er is ook te zien dat het aantal omgevingsvergunningen milieu is afgenomen. Dit staat met elkaar in verband. In 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd, waarbij nu ook agrarische activiteiten zijn opgenomen. Voor een deel van veehouderijen is de vergunningplicht vervallen (dus minder vergunningaanvragen) en zijn deze overgegaan op algemene regels (dus meer meldingen).

Een andere oorzaak voor het dalende aantal vergunningen is mogelijk nog steeds de economische situatie waardoor bedrijven investeringen uitstellen. Dit geldt met name voor de agrarische sector die onder druk staat, maar ook voor bijvoorbeeld MKB-bedrijven.

In de toekomst staat er nog één wijziging van het Activiteitenbesluit op stapel. In 2015 zullen ook ziekenhuizen, gieterijen en defensie-inrichtingen onder het Besluit gaan vallen. Maar dit speelt in Dalfsen niet.

Daarnaast zijn net als in 2012 wat minder bedrijfsbezoeken afgelegd, die doorgaans leiden tot indiening van aanvragen omgevingsvergunning milieu of milieumeldingen.

Alles bij elkaar is wel een trend waar te nemen dat het werkaanbod afneemt. Er zal kritisch worden bekeken hoe dit structureel opgelost kan worden in relatie tot de personele capaciteit. Uren die over zijn worden voorlopig op andere taken binnen de afdeling ingezet.

### 2.3 Behandeltermijnen

Volgens de Wet milieubeheer moet in het milieujaarverslag vermeld worden:

*“het aantal malen dat in de periode waarop het verslag betrekking heeft, de termijnen zijn overschreden, die ingevolge artikel 3:18 van de Algemene wet bestuursrecht gelden voor het geven van de beschikking, de oorzaken daarvan en de maatregelen die zij hebben getroffen of zullen treffen om het overschrijden van die termijnen zo veel mogelijk te voorkomen;”*

Dit komt er op neer dat moet worden aangegeven hoe vaak de behandeling van vergunningaanvragen de gestelde termijnen heeft overschreden. In 2013 zijn geen overschrijdingen geweest van behandeltermijnen.

## 2.4 Gemeentelijke inrichtingen

De gemeente is bevoegd gezag voor haar eigen locaties die onder de Wet milieubeheer/Wabo vallen. Omdat zij hierin een voorbeeldfunctie heeft, moet in het jaarverslag vermeld worden hoe zij hiermee is omgegaan.

In 2013 zijn er geen meldingen of vergunningaanvragen behandeld van gemeentelijke inrichtingen. Ook zijn er geen controles geweest bij eigen inrichtingen.

## 2.5 Overige vergunningverlening

### 2.5.1 Verbranden snoeihout

Sinds 23 mei 2003 is de Wet milieubeheer gewijzigd waardoor snoeihout ook onder het verbod op het stoken van afval valt (art 10.2 Wet milieubeheer). Wel behoort het tot de bevoegdheid van de gemeente om ontheffingen af te geven (art. 10.63 Wet milieubeheer).

Om onder voorwaarden stoken van snoeihout in het buitengebied mogelijk te blijven maken heeft de gemeente in 2005 eigen stookbeleid vastgesteld. Op 1 januari 2012 is het beleid voor het verbranden van snoeihout aangepast. Sindsdien is het alleen nog mogelijk om een ontheffing aan te vragen voor het verbranden van door ziekte aangetast hout en voor paasvuren (door maatschappelijke organisaties, maximaal 1 per kern). In 2013 zijn 6 aanvragen voor paasvuren ingediend en vergund; particuliere vreugdevuren zijn conform het nieuwe beleid afgewezen.



### 2.5.2 Puinbreken

Sinds 1 maart 2004 is het Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval van kracht. Sindsdien zijn gemeenten in plaats van provincies toezichthouder geworden op mobiele puinbreekinstallaties. Het Besluit mobiel breken bouw- en sloopafval bevat landelijke uniforme regels voor het breken van bouw- en sloopafval (puin) met installaties die tijdelijk (niet langer dan 3 maanden) worden geplaatst op bouw- en slooplocaties. Er zijn in 2013 geen meldingen behandeld.

### 2.5.3 Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (=Besluit huisvesting)

Op 1 april 2008 is het Besluit huisvesting inwerking getreden. Het doel van het besluit is dat veehouderijbedrijven emissiearm voor wat betreft ammoniak worden. Volgens dit besluit moesten bepaalde veehouderijen (middelgrote pluimvee- en varkensbedrijven) per 1 januari 2010 voldoen aan het besluit. Aangezien veel veehouderijen de noodzakelijke stalaanpassingen niet voor die datum konden realiseren is landelijk het gedoogbeleid "Actieplan ammoniak veehouderij" opgesteld. Veehouderijen kregen langer de tijd om te voldoen aan het besluit. Inmiddels is voor veehouderijen deze termijn verstreken (deels per 1 januari 2013 en deels per 1 januari 2014).

Onderdeel van het Actieplan zijn de speciale maatregelen voor stoppers. Deze zijn speciaal bedoeld voor bedrijven die tussen nu en het jaar 2020 willen stoppen met hun intensieve veehouderij activiteiten. De stoppersmaatregelen moeten vanaf 1 januari 2013 gemeld worden en uiterlijk 1 april 2013 gerealiseerd.



Alle Dalfser bedrijven die met het Besluit huisvesting te maken hebben, zijn door de gemeente de laatste jaren bezocht en actief geïnformeerd. Op 8 oktober 2012 heeft het college het beleidsplan 'Handhaving Actieplan Ammoniak veehouderij' vastgesteld. Kern hiervan is dat er gehandhaafd zal worden bij de bedrijven die niet aan het Besluit huisvesting voldoen. Daarbij is een afweging gemaakt tussen de financiële gevolgen voor bedrijven en de eventuele rechtsongelijkheid.

Er hebben zich in 2013 30 bedrijven gemeld om aan de stoppersregeling mee te doen. Deze bedrijven kunnen onder voorwaarden tot 1 januari 2020 varkens of pluimvee houden. Al deze bedrijven hebben maatregelen aangegeven en deze zijn getoetst aan de voorwaarden. De overige bedrijven zijn gestopt met de intensieve veehouderij of hebben zich gemeld via de AIM-module waarin uit gebleken is dat ze niet meer voor het Besluit huisvesting in aanmerking komen. Enkele bedrijven die gestopt zijn met de intensieve veehouderij moeten zich nog melden via de AIM-module. Deze meldingen worden gedaan zodra er een natuurbeschermingswet-vergunning verleend is.

De huidige stand van zaken:

- 33 bedrijven voldoen aan het Besluit huisvesting
- 30 bedrijven voldoen aan de stoppersregeling
- 8 bedrijven hebben een dwangsom gekregen vanwege overtreding van het Besluit huisvesting
- 3 bedrijven moesten voor 1 januari 2014 voldoen, hierop wordt in 2014 gehandhaafd.

## 3 Handhaving

### 3.1 Algemeen

De uitgebreide verslaglegging van de uitgevoerde handhavingstaken is opgenomen in het handhavingsjaarverslag 2013 dat separaat aan het college wordt aangeboden.

Milieuhandhavingstaken vloeien voort uit het Besluit omgevingsrecht, de Wet milieubeheer (bedrijfsgebonden handhaving, handhaving op het gebied van afval en stoken (de afvalstoffenverordening)), de APV, bestemmingsplannen op basis van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, Gebruiksbesluit, de Woningwet, de Wet bodembescherming, de Wet geluidhinder, de Wet milieugevaarlijke stoffen (met name: vuurwerk, asbest).

Alle handhavinginstanties die bevoegd gezag zijn voor grijze (inrichtinggebonden) en blauwe (waterkwaliteitsgebonden) kleursporen moesten per 1 januari 2005 voldoen aan de eisen van het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer. Deze professionalisering stelt regels aan de planning, de strategie en werkwijze, de uitvoering en de evaluatie van milieuhandhaving. Deze regels uit dit Besluit zijn sinds 1 oktober 2010 overgenomen in het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

#### **Besluit omgevingsrecht (BOR)**

##### **Artikel 7.7. Rapportage**

1. Het bestuursorgaan rapporteert periodiek over:
  - a. het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen;
  - b. de uitvoering van de voorgenomen activiteiten, bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, in verhouding tot de prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 7.2, derde lid, onder a;
  - c. de uitvoering van de afspraken, bedoeld in artikel 7.2, vijfde lid.
2. Het bestuursorgaan evalueert jaarlijks of de in het uitvoeringsprogramma, bedoeld in artikel 7.3, eerste lid, opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen.
3. Burgemeester en wethouders maken de rapportage, bedoeld in het eerste lid, en het verslag van de evaluatie, bedoeld in het tweede lid, bekend aan de gemeenteraad. Gedeputeerde staten maken de rapportage, bedoeld in het eerste lid, en het verslag van de evaluatie, bedoeld in het tweede lid, bekend aan provinciale staten.

#### **Regeling omgevingsrecht (MOR)**

##### **Artikel 10.6. Monitoring**

Tot de in artikel 7.6, tweede lid, van het besluit bedoelde gegevens behoren in ieder geval gegevens betreffende het aantal:

- a. uitgevoerde controles;
- b. geconstateerde overtredingen;
- c. opgelegde bestuurlijke sancties;
- d. processen-verbaal;
- e. over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

### 3.2 Globale bevindingen

Hoewel de uitgebreide verslaglegging in het handhavingsjaarverslag gebeurt, worden hier kort de resultaten van 2013 weergegeven.

Om de beschikbare uren voor toezicht en handhaving in 2013 zo effectief en efficiënt mogelijk in te zetten, kregen de inrichtinggebonden handhavingstaken voorrang boven overige handhavingstaken. Hiermee wil het werkveld milieu ervoor zorgen dat toezicht en handhaving van de inrichtingen op adequaat niveau blijft. Net als in 2012 is ook in 2013 nog veel aandacht besteed aan het goed inrichten van het workflowsysteem en bedrijvenstand in SquitXO. Mede met het oog op de RUD-vorming was het echter zeer noodzakelijk dat dit op orde gemaakt werd. 2013 is daarom net als 2012 gebruikt om het systeem verder te actualiseren en eenduidig in te richten.



De volgende controles zijn door Dalfsen uitgevoerd:

<b>Soort controle</b>	<b>Aantal door Dalfsen</b>
<b>Periodieke controle</b>	72
<b>Opleveringscontrole</b>	0
<b>Dwangsomcontrole</b>	2
<b>Hercontrole</b>	24

Tabel 3: uitgevoerde controles in 2013

Naast de bovengenoemde controles zijn ook controles door andere RUD-partners in Dalfsen uitgevoerd. Dit zijn 10 periodieke controles. Ook zijn er circa 10 periodieke controles door toezichthouders van Dalfsen in andere gemeenten uitgevoerd.

Er waren voor 2013 270 (periodieke) controles gepland, zowel uit te voeren door de gemeente zelf (2 milieutoezichthouders) als via uitbesteding aan de RUD. Dit is niet gehaald. Naast aandacht voor het actualiseren van Squit zijn andere redenen voor de lagere aantallen o.a.:

- onvoldoende monitoring en sturing;
- actieve deelname in projecten: o.a. binnen de Regionale Uitvoeringsdienst (extern) en het traject 'lean werken integrale handhaving' (intern);
- aandacht voor leefbaarheidzaken (afval, APV, hondenbeleid etc.)
- actieve voorlichting naar bedrijven over het ammoniakbeleid en Besluit huisvesting (zie § 2.5.3).

In 2013 ging ook veel niet goed via de RUD. De uitwisseling van werk en menskracht is zeer moeizaam op gang gekomen. Daarbij kwam het probleem dat er ziektegevallen waren bij een aantal gemeenten die werk voor Dalfsen zouden doen. Dit kon in het jaar niet opgelost worden. Er zijn afspraken gemaakt met andere gemeenten om deze situatie in 2014 te voorkomen.

## 4 Beleid

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke werkzaamheden op de verschillende milieubeleidsvelden zijn uitgevoerd.

### 4.1 *Klimaat en duurzaamheid*

In 2012 is begonnen met het invulling geven aan het Meerjarenprogramma Duurzaamheid 2012-2013. Dit gebeurt op basis van de vijf speerpunten uit het Meerjarenprogramma: Duurzaam (T)huis, Duurzaam Bedrijf, Duurzame Energie, Gemeentelijke duurzaamheid en Duurzame mobiliteit. Kortheidshalve wordt dit hier verder niet behandeld, maar verwijzen wij naar de voortgangsrapportages duurzaamheid die periodiek aan de raad worden aangeboden.

### 4.2 *Bodem*

#### 4.2.1 **Gemeentelijk bodembeleid**

Gemeentelijk bodembeleid is vastgelegd in het bodembeheerplan. Het bodembeheerplan maakt het mogelijk om de stringente eisen ten aanzien van bodemonderzoek bij grondverzet en bouwen in de meeste gevallen te versoepelen. Hierdoor kan bij gemeentelijke projecten en bouwprojecten van particulieren op bodemonderzoekskosten worden bespaard. Het bodembeheerplan is opgesteld op basis van een bodemkwaliteitskaart. De bodemkwaliteitskaart en het bodembeheerplan zijn op 10 mei 2005 door de gemeenteraad vastgesteld.

Via de bodemkwaliteitskaart is er inzicht in de gemeentelijke locaties met bodemverontreiniging. Buiten de locaties met bekende bodemverontreiniging kan, mits er geen bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, meestal worden volstaan met een historische bodemtoets. Voor grondverzet is er in het bodembeheersplan een meldingsprocedure opgenomen.

De bodemkwaliteitskaart is in 2012 geactualiseerd, samen met het bodembeheersplan. Dit is gedaan in regionaal verband, met 11 gemeenten en 2 waterschappen. Hierdoor kunnen de kosten worden verminderd en wordt regionaal grondverzet makkelijker gemaakt. Ook worden administratieve lasten voor burgers, bedrijven en overheden verminderd. Begin 2013 is zowel het generieke bodembeleid, de bodemfunctiekaart en de bodemkwaliteitskaart vastgesteld.

Bij diverse bouwlocaties en bij diverse transacties zijn in 2013 bodemonderzoeken uitgevoerd en ter controle voorgelegd aan de gemeente. Bij een klein deel van deze onderzoeken zijn uitvoeringsfouten gemaakt en na constatering gecorrigeerd. Geen van de fouten heeft geleid tot een melding bij de landelijke bodemcontroledienst.

#### 4.2.2 **Grondverzet**

Grootschalig grondverzet moet worden gemeld bij de gemeente. Er zijn 65 meldingen binnengekomen. Deze meldingen zijn allemaal gecontroleerd en akkoord bevonden. Er zijn 17 grondverzetprojecten in het veld gecontroleerd. Hiervan waren 2 projecten niet gemeld; na constatering zijn deze alsnog gemeld en akkoord bevonden.



In 2013 hebben 8 grondverzetbedrijven in onze gemeente een exemplaar ontvangen van de nieuwe Nota Bodembeheer. In de begeleidende brief zijn de belangrijkste punten uitgelicht. Op [www.dalfsen.nl](http://www.dalfsen.nl) is de bodempagina geactualiseerd.

#### Bodemonderzoeken

Bij diverse bouwlocaties en bij diverse transacties zijn bodemonderzoeken uitgevoerd en ter controle voorgelegd aan de gemeente. Bij een klein deel van deze onderzoeken zijn uitvoeringsfouten gemaakt en na constatering gecorrigeerd. Geen van de fouten heeft geleid tot een melding bij de landelijke bodemcontroledienst. Aantallen onderzoeken of fouten zijn niet bijgehouden.

#### WKO

In 2013 zijn 11 gesloten kleine warmte-koude-opslagsystemen (WKO) gemeld. Hiervan waren 8 nieuwe systemen en 3 bestaande systemen. Enkele meldingen waren in eerste instantie niet volledig.

Op [www.dalfsen.nl](http://www.dalfsen.nl) is een pagina over WKO toegevoegd. Tevens is in de media aandacht geweest voor de meldingsprocedure.

#### **4.2.3 Besluit lozing afvalwater huishoudens**

Bewoonde percelen die niet zijn aangesloten op de riolering moesten per 1 januari 2005 voldoen aan het Lozingenbesluit Wet bodembescherming (bodemlozers; gemeente bevoegd gezag) of het Lozingenbesluit wet verontreiniging oppervlaktewateren (oppervlaktewaterlozers; waterschap bevoegd gezag). Nieuw gebouwde woningen in het buitengebied (vooral 'rood voor rood' en nieuwe woningen ter vervanging van de oude woning) met een IBA (individuele behandeling afvalwater) moeten zich nog steeds melden en hier wordt ook op toegezien. Dit zijn ± 10 woningen per jaar.

Er worden geen specifieke controles uitgevoerd op de werking van IBA's. Dit komt door verandering van wetgeving. In 2005 was het Lozingenbesluit bodembescherming leidend. In dit besluit was opgenomen: 'het systeem dient om de twee jaar te worden gereinigd'. Het Lozingenbesluit bodembescherming is in 2008 gewijzigd in het Besluit lozing afvalwater huishoudens en hierin is opgenomen: 'het systeem wordt zo vaak als voor een goede werking daarvan nodig is onderhouden'. Het waterschap is verantwoordelijk voor de oppervlaktelozers.

Er vinden door de veranderde wetgeving wel controles plaats op de aanwezigheid van een goed systeem, maar dus niet op de werking. Er is in 2013 1 IBA gecontroleerd.

#### **4.3 Water**

Op 22 december 2009 is de Waterwet van kracht geworden. Deze wet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. De wetgeving op watergebied is van toepassing op alle lozingen van (ruim uit te leggen begrip) afvalwater, maar is verdeeld over verschillende wetten met bevoegde gezagen. In 2013 zijn er geen noemenswaardige ontwikkelingen geweest op dit gebied.

#### **4.4 Lucht**

Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) nemen gemeenten en provincies, samen met de rijksoverheid maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Het NSL loopt tot 1 augustus 2014. Het NSL heeft ervoor gezorgd dat in Overijssel voor juni 2011 aan de normen voor fijn stof is voldaan. Voor 2015 moet aan de normen voor stikstofdioxide worden voldaan en de verwachting is dat dit in Overijssel ook gebeurt. Er zijn geen aanwijzingen voor overschrijdingen van de luchtkwaliteitsnormen op Dalfser grondgebied.

In 2008 en 2009 is een advies in B&W geweest met het voorstel om op dat moment geen aanvullend gemeentelijk geurbeleid te ontwikkelen. Bij het nieuwbouwproject Nieuwe Landen in Lemelerveld werd wel geurbeleid opgesteld i.v.m. te verwachten knelpunten (invoering 2011). Verder waren er geen knelpunten bekend die belemmeringen opleveren voor agrarische bedrijven of voor nieuwbouwwontwikkelingen. Er is daarom even een pas op de plaats gemaakt met ontwikkelen van verder geurbeleid. In het voorjaar van 2010 en 2012 is opnieuw het geurbeleid bekeken en de stand van zaken bepaald. Gebleken is dat er nog steeds geen knelpunten zijn en ook landelijke ontwikkelingen geen aanleiding tot geurbeleid vormen. Daarom is het besluit genomen om geen geurbeleid voor Dalfsen te ontwikkelen, maar vanzelfsprekend wel de ontwikkelingen in de gaten te houden. In najaar 2013 is er echter nogmaals naar gekeken en besloten om wel geurbeleid te maken, maar dan alleen voor veehouderijen die met vaste afstanden te maken hebben (extensieve veehouderij). Dit zal in 2014 worden uitgevoerd.

#### **4.5 Afval**

Een duurzame samenleving is belangrijk in Dalfsen. Ook op het gebied van afval. Het scheiden van afval loont, zowel op milieugebied als in de portemonnee. Een groot deel van ons afval wordt via de grijze container afgevoerd naar de 'dure' vuilverbranding. In dit afval zitten nog veel herbruikbare materialen.

De gemeente Dalfsen heeft samen met ROVA een plan opgesteld om zoveel mogelijk afvalscheiding en hergebruik te realiseren. Het plan heet 'Omgekeerd inzamelen'. Hierbij ligt de focus op het 'belonen' voor afvalscheiding en het 'bestrafen' van restafval. De financiële voordelen van dit systeem vloeien terug naar de inwoners. Hoe meer inwoners scheiden, hoe meer kosten worden bespaard.

In Hoonhorst en omgeving is in 2012 een proef gestart. Deze proef is erg succesvol en heeft landelijke bekendheid gekregen. Stap voor stap wordt deze werkwijze in de rest van de gemeente Dalfsen ingevoerd. Daarnaast wordt gekeken naar de mogelijkheden en participaties voor minder afval van onze eigen gemeente, stimuleren van kringloop en hergebruik van andere afvalstoffen zoals textiel, papier en elektrische apparaten.



#### **Hoofddoel in 2020**

- 30 kg restafval per inwoner per jaar
- 90% hergebruik

#### **Hoe? Omgekeerd inzamelen!**

- 1<sup>e</sup> fase is in 2013 gestart.
  - Iedereen een GFT-bak en gratis lediging.
  - Minder ophaalrondes restafval.
  - Effect: -26% restafval, +103% GFT.
  - Effect: hergebruik van 61% naar 73%.
- 2<sup>e</sup> fase raadsvoorstel in planning najaar 2014.
  - Restafval in ondergrondse buurtcontainers.
  - Plastic, blik, drankpakken in de grijze bak.

### **4.6 Externe Veiligheid**

In Dalfsen is een gemeentelijke veiligheidscoördinator aangesteld die projecten en beleid op het gebied van veiligheid en openbare orde coördineert. De coördinatie van het externe veiligheidsbeleid is ook bij de coördinator gelegd (afdeling Bestuurszaken en Communicatie).

Als gevolg van enkele rampen en incidenten, zoals de vuurwerkramp in Enschede, de cafébrand in Volendam en de brand in Moerdijk, is externe veiligheid al jaren een belangrijk thema. Er is geld beschikbaar voor provincies en gemeenten, te besteden via het Meerjarenprogramma Externe Veiligheid Overijssel (MEVO) 2011-2014. Dalfsen maakt hier ook gebruik van. Voor de voortgang hiervan wordt verwezen naar het jaarverslag externe veiligheid dat begin 2014 is vastgesteld.

### **4.7 APV/hinder**

#### **4.7.1 Algemeen**

Beperking van hinder en veiligheids-, gezondheids- en milieurisico's bij bedrijven gaat via voorschriften in meldingen en milieuvergunningen op basis van de Wet milieubeheer en overige milieuwet- en regelgeving (zie hoofdstuk 2). Om te controleren of bedrijven zich aan de voorschriften houden vinden op basis van een prioriteitsstelling bedrijfscontroles plaats. Bij Ruimtelijke Ordening wordt om hinder en risico's te voorkomen gebruik gemaakt van de VNG publicatie "bedrijven en milieuzonering" en overige afstanden welke zijn vastgelegd in milieuwet- en regelgeving. Belangrijke bepalingen betreffende hinder en leefbaarheid zijn vastgelegd in de APV.

Toezicht/handhaving voor de APV krijgt in de gemeente Dalfsen de laatste jaren een steeds grotere rol. Leefbaarheidzaken worden door zowel college als raad belangrijk gevonden en heeft een prominente plek in het handavingsuitvoeringsprogramma.

#### **4.7.2 Klachten**

Naast de belangrijkste hinderveroorzakers geluid, zwerfvuil, illegale stortingen en hondenpoep zijn er andere verstoringen welke tot klachten aanleiding kunnen geven. Klachten worden met prioriteit afgehandeld door de afdeling Milieu en Bouwen of doorgezonden naar het betreffende bevoegde gezag. In het handavingjaarverslag 2013 wordt verder ingegaan op de afhandeling van klachten.

#### **4.7.3 Geluid**

Geluidregelgeving is complex. Als kleine gemeente is het niet rendabel om een geluidspecialist te hebben. Geluidstaken zijn daarom grotendeels uitbesteed aan de RUD. Het gaat hier o.a. om beoordeling van akoestische onderzoeken bij vergunningaanvragen of het uitvoeren van geluidsmetingen.

## **4.8 Milieubeleid overig**

### **4.8.1 Milieujaarprogramma en milieujaarverslag**

#### *Milieujaarprogramma*

Volgens artikel 4.20 van de Wet milieubeheer is een gemeente verplicht om jaarlijks een milieuprogramma door de gemeenteraad vast te laten stellen. Het milieuprogramma 2013 is geïntegreerd in het Programma uitvoering VTH-taken 2013 en is in februari 2013 door het college vastgesteld.

Voor het jaar 2014 en daarna wordt geen milieujaarprogramma meer gemaakt. Deze verplichting is namelijk sinds 25 april 2013 vervallen. In de praktijk bleek namelijk dat veel gemeenten geen milieuprogramma vaststelden en zaken in andere programma's opnamen. De wetgever vond de wettelijke plicht daarom niet meer aansluiten bij de praktijk en heeft het verplichte milieuprogramma geschrapt uit de wet. Om bovenstaande reden is het milieuprogramma 2014 van de raadsplanning verwijderd. De gemeentelijke activiteiten op het gebied van milieu, vooral vergunningverlening en toezicht/handhaving, worden nog wel zoals voorheen uitgewerkt in een concreet jaarlijks uitvoeringsprogramma (Programma uitvoering VTH-taken). Daarbij komen o.a. werkvoorraad, urencapaciteit etc. aan de orde.

#### *Milieujaarverslag*

Volgens artikel 21.1 van de Wet milieubeheer is het college verplicht om via een milieujaarverslag jaarlijks verslag te doen aan de gemeenteraad over beleid en uitvoering met betrekking tot hoofdstuk 8 (inrichtingen), hoofdstuk 13 (procedures voor vergunningen en ontheffingen) en hoofdstuk 18 (handhaving) van de Wet milieubeheer.

Bij de gemeente Dalfsen dient het milieujaarverslag tevens als monitorings- en evaluatie-instrument voor de professionalisering van de milieuhandhaving. Het door het college vastgestelde jaarverslag 2012 is voorjaar 2013 aan de gemeenteraad aangeboden.

### **4.8.2 Overige milieubeleidstaken**

Overige milieubeleidstaken bestonden uit behandeling van vragen van inwoners en bedrijven, advisering en ondersteuning bij handhaving, vergunningverlening en bestemmingsplannen, advisering van B&W (beleidsontwikkelingen), leveren van milieugegevens van Dalfsen aan Rijk en provincie, intern aanleveren milieugegevens (programmabegroting, voor- en najaarsnota, etc.).

In 2013 is veel tijd besteed aan projecten voor de vorming van de Regionale Uitvoeringsdienst (zie ook § 5.1.1).

### **4.8.3 (Extern) overleg**

Periodiek overleg wordt gevoerd met: de ROVA (o.a. afvalbeleid, duurzaamheid), de provincie (o.a. duurzaamheid, bodembeleid), andere gemeenten (ontwikkelingen op het gebied van milieuregelgeving), politie (leefbaarheidszaken), etc. Tevens is er regelmatig intern milieuoverleg (vergunningverlening, handhaving en beleid).

## 5 Ontwikkelingen

### 5.1 Regionale uitvoeringsdienst

Alle partners in de Overijsselse regio's Twente en IJsselland willen met de RUD een aantoonbare verbetering bereiken in de uitvoeringskwaliteit van de Wabo-VTH taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving). In Overijssel werken de RUD's Twente en IJsselland volgens een netwerkmodel via een bestuursovereenkomst. Er zijn afspraken opgenomen over uitwisseling van werkvoorraad (taken, producten) en middelen (menskracht en geld) waarbij de informatie-, coördinatie- en sturingseenheid (ICS) zorgt voor de werking van het netwerk. Deze filosofie komt kernachtig tot uitdrukking in de kreet: *Lokale binding, regionale bundeling*.



In 2012 is veel werk verzet om de beide RUD's in Overijssel per 1 januari 2013 operationeel te kunnen laten zijn. In 2013 is de RUD gestart met het landelijke basistakenpakket, dit zijn globaal alle milieutaken. In 2014 wordt een besluit genomen of de RUD wordt verbreed naar alle Wabo-taken. In 2014 zullen ook twee evaluaties worden uitgevoerd: een eigen evaluatie door de Universiteit Twente en een landelijke evaluatie door het ministerie.

De afdelingshoofden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de bevoegd gezagen hebben niet alleen de verantwoordelijkheid voor de implementatie van de RUD in hun organisatie en het meedenken in het ontwerpen van het systeem. Zij zijn ook verantwoordelijk voor de uitvoering van hun jaarprogramma. Deels wordt met de uitvoering van dit programma de RUD vorm gegeven. Zo zijn in 2013 verder kennispunten ontworpen, waarin de VTH-taken volgens de RUD-wijze worden uitgevoerd.

Daarnaast is met man en macht gewerkt aan het inzichtelijk maken van de werkvoorraad van alle partners, het beschikbare personeel. Daarbij is een match gemaakt waarbij geleidelijk aan inzichtelijk werd waar knelpunten zitten en waar partners elkaar kunnen versterken.

2013 bleek wel een opstart- en leerjaar. Gaandeweg het jaar werd duidelijk hoe een RUD werkt en wat er niet werkt. Dit heeft veel aandacht gekregen. Er waren o.a. problemen met de bemensing van sommige uitvoeringstaken. Er blijkt een disbalans te zijn in gekwalificeerde medewerkers en werkaanbod. Dit liep gedurende het jaar steeds schever door een gebrekkige monitoring. Dit heeft bijvoorbeeld ook zijn weerslag gehad in het aantal controles dat in 2013 is uitgevoerd. Hierin zijn inmiddels verbeterlagen gemaakt en wordt er strakker gepland en gemonitord.

De besturen van de RUD's Twente en IJsselland hebben in de vergaderingen van september 2013 aangegeven de stap naar Wabo-breed rond 1 juli 2014 te willen maken (conform de Bestuursovereenkomst). Eén en ander alleen als de fundering, een goed werkende RUD op het basistakenpakket, stevig genoeg wordt geacht. De RUD is inmiddels bezig de infrastructuur gereed te maken om ook de inbreng van Wabo-brede taken te kunnen faciliteren. Besluitvorming zal rond de zomer van 2014 zijn.

#### 5.1.1 Projecten 2013

Binnen de RUD's in Overijssel zal ook in projectvorm samengewerkt worden. Projecten waar medewerkers van Dalfsen in 2013 meegedaan hebben zijn o.a.:

- Kennispunt agrarisch IPPC: hier zijn 2 medewerkers van Dalfsen bij betrokken. Het is een kennispunt binnen de RUD IJsselland. In Dalfsen is veel expertise op dit onderwerp. In het kennispunt wordt afgestemd hoe werkvoorraad en personeel bij elkaar kan worden gebracht en hoe werkprocessen gestroomlijnd kunnen worden.
- Agrarisch (signaal)toezicht / 3M: het waterschap Groot Salland, de gemeenten Dalfsen, Olst-Wijhe, Raalte en Staphorst hebben in 2009 het project M&M opgestart. Bestuurlijk trekker is wethouder Agricola. Gemeenten en waterschap controleren bij dezelfde agrarische bedrijven. Bij de uitvoering van de controles benutten de gemeenten en het waterschap de voordelen van signaaltoezicht. Naast de eigen controleaspecten loopt een toezichthouder ook een korte checklist

af voor de collega-instantie en stuurt dit zo snel mogelijk toe. Op dit moment draait het project op een laag pitje, maar er wordt wel naar een doorstart gezocht.

- Het project Elektronische Monitoring Luchtwassers: in de afgelopen jaren is in de provincie Overijssel een flink aantal luchtwassers geïnstalleerd bij veehouderijen en naar verwachting zal dit aantal nog flink gaan toenemen. Dit project wil zowel toezichthouders als veehouders leren omgaan met de elektronische meetapparatuur. Vanuit de provincie Overijssel wordt dit proces met 'lerende werkgroepen' begeleid.
- Toezicht op de Vecht: het gezamenlijk toezicht langs en op de Vecht, als samenwerkingsproject tussen de provincie, gemeenten Ommen/Hardenberg/Dalfsen, sportvisserij Oost-Nederland, Staatsbosbeheer, politie, waterschappen Velt & Vecht en Groot-Salland. De inzet van de toezichthouders is bedoeld om een bijdrage te leveren aan de aandachtsgebieden zoals veiligheid, (bijv. snelvaren, vaarbevoegdheid, springen van bruggen), leefbaarheid (bijv. afval/zwerfvuil, illegale lozingen), bescherming, (bijv. Flora- en Fauna, bescherming van oevers en kaden, visserij). Namens de gemeente Dalfsen nam 1 toezichthouder deel aan het project en is een aantal dagen controles uitgevoerd.
- De ontwikkelingen rond de RUD's vroegen in 2013 veel personele inzet.
- De bedoeling was dat Dalfsen beleidsmatig voor het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 (voorheen Omgevingsprogramma) samen met Staphorst en Zwartewaterland het voortouw zou nemen om voor IJsselland een gezamenlijk format op te stellen. Dit is echter door de ontwikkelingen ingehaald, omdat er door de RUD-directie in samenwerking met de provincie een stramien is ontwikkeld voor het Programma 2013.

## **5.2 Samenwerking DSZ**

Gemeenten hebben in de intergemeentelijke samenwerking te maken met het dilemma tussen enerzijds het realiseren van de voordelen van de samenwerking en anderzijds het behouden van de beslissingsbevoegdheid en de betrokkenheid van het gemeentebestuur. De gemeenten Zwartewaterland, Dalfsen en Staphorst zijn sinds 2010 bezig met het intensief verkennen wat de mogelijkheden tot samenwerking zijn.

Op grond van het in 2011 gehouden bestuurskrachtonderzoek is door de gemeenteraad uitgesproken om tot een sterke samenwerking te komen met de gemeenten Zwartewaterland, Staphorst, Zwolle, Kampen en de provincie Overijssel.

De oorspronkelijke insteek was om op het gebied van milieu en bouwen werkprocessen en applicatiebeheer in DSZ op elkaar af te stemmen. Dit is in 2012 niet verder van de grond gekomen. Oorzaak hiervoor ligt in de RUD-vorming. Er is veel tijd besteed aan het voor de RUD inzichtelijk maken van werkvoorraad en beschikbare middelen (personeel, budget). Bij het inzichtelijk maken is door Dalfsen, Staphorst, Zwartewaterland, en later ook Steenwijkerland, wel onderzocht waar binnen de RUD weer samengewerkt en uitgewisseld kan worden. Dit heeft in 2013 tot de nodige uitwisseling geleid, maar zal in 2014 niet worden gecontinueerd.

## **5.3 Interne ontwikkelingen**

De afdeling Milieu en Bouwen wil een professionele dienstverlening stimuleren, door haar werkprocessen zo lean mogelijk te maken en verzoeken tijdig af te doen. Geïnvesteed zal worden in het opstellen van efficiënte en lean werkprocessen. In 2011 is gestart met de processen integrale handhaving en evenementenvergunning. In 2012 is dit verder uitgebreid met het proces 'Wabovergunning'.

Na de vaststelling van het nieuwe lean-proces Integrale Handhaving eind 2011 is de projectgroep in 2012 aan de slag gegaan met de implementatie en is een aantal successen geboekt. Het grootste succes is wel dat het houden van toezicht aanzienlijk makkelijker is geworden door de aanschaf van digitale middelen zoals smartphones en tablets. Daarnaast is de integrale benadering van vraagstukken verbeterd, doordat de toezichthouders elkaar beter weten te vinden. Door de overgang van de brandweer naar de Veiligheidsregio kwam er een einde aan het lean-team integrale handhaving. Dit proces is daarom niet gecontinueerd. Begin 2014 zal een doorstart worden gemaakt via het proces 'toezicht en handhaving bouw'.

Monitoring van gegevens is een onderbelicht punt geweest. Dit met name vanwege de voorbereidingen op de RUD per 1 januari 2013. Veel tijd is gestoken in het actualiseren van onze bedrijfsbestanden in het wegwerken van achterstanden. Helaas blijkt het systeem Squit nog niet

voldoende betrouwbaar te zijn om te monitoren en de juiste gegevens te verstrekken. Er worden wel flinke verbeterlagen in gemaakt.

Verder is eind 2013 gestart met meer planmatiger werken. Samen met de toezichthouders is de uit te voeren werkvoorraad voor 2014 in kaart gebracht. Daarbij heeft iedereen dit in zijn jaarplanning opgenomen op zo'n manier dat dit makkelijk is te monitoren. Dit moet voorkomen dat er tijdens het nieuwe jaar achterstanden zullen ontstaan. In aansluiting op de lean-gedachte moet het 'voortdurend verbeteren' een stukje 'tweede natuur' worden.