



Jaarverslag handhaving 2013

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE	2
1 INLEIDING	3
1.1 KADER GEMEENTE DALFSEN	3
1.2 WETTELIJK KADER	3
2 TOEZICHT EN HANDHAVING	5
2.1 PREVENTIEF TOEZICHT	5
2.2 TOEZICHT EN HANDHAVING BOUW	5
2.3 TOEZICHT EN HANDHAVING APV	6
2.4 TOEZICHT EN HANDHAVING MILIEU	6
2.5 REGISTRATIE TOEZICHT- EN HANDHAVINGSACTIVITEITEN	7
2.6 NIET INRICHTINGGEBONDEN HANDHAVING	7
3 KLACHTEN	8
3.1 KLACHTEN EN MELDINGEN	8
4 ONTWIKKELINGEN	9
4.1 WIJZIGINGEN WET- EN REGELGEVING	9
4.2 OVERIGE ONTWIKKELINGEN	10
4.3 TERUGBLIK OP GESTELDE ACCENTEN 2013	11

1 Inleiding

1.1 Kader gemeente Dalfsen

In februari 2013 is het Programma uitvoering VTH-taken 2013 (vergunningverlening, toezicht, handhaving) door het college vastgesteld. Hierin is vastgelegd op welke manier de gemeente Dalfsen in 2013 haar capaciteit wil inzetten op de gebieden milieu, bouw- en woningtoezicht, ruimtelijke ordening, brandweertaken, APV en overige voor de fysieke leefomgeving relevante wetten en regels. Tevens zijn punten en ontwikkelingen opgenomen die extra aandacht zullen krijgen in 2013.

In dit jaarverslag over 2013 is uitwerkt hoe uitvoering is gegeven aan het genoemde programma. Er is met kwantitatieve gegevens aangegeven welke werkzaamheden zijn verricht op het gebied van handhaving. Ook wordt er gekeken in hoeverre uitvoering is gegeven aan de aandachtspunten uit het programma. Ten slotte wordt aangegeven welke (nieuwe) ontwikkelingen zich hebben voorgedaan.

Separaat aan dit handavingsjaarverslag is ook een milieujaarverslag 2013 opgesteld. Dit wordt apart aan het college aangeboden.

1.2 Wettelijk kader

De kwaliteitseisen voor handhaving zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en hoofdstuk 10 van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Hierin wordt voorgeschreven dat het handhavingsbeleid (= integrale handhavingsnota 2012-2016) jaarlijks in een uitvoeringsprogramma moet worden uitgewerkt (artikel 7.3 BOR). Het uitvoeringsprogramma beschrijft welke van de voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan het komende jaar uitvoert en wat de daarvoor benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn. De BOR stelt tevens eisen aan de jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma. In de rapportage dient aangegeven te worden of de in het uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vooraf gestelde doelen.

Besluit omgevingsrecht (Bor)

Artikel 7.7. Rapportage

1. Het bestuursorgaan rapporteert periodiek over:
 - a. het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen;
 - b. de uitvoering van de voorgenomen activiteiten, bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, in verhouding tot de prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 7.2, derde lid, onder a;
 - c. de uitvoering van de afspraken, bedoeld in artikel 7.2, vijfde lid.
2. Het bestuursorgaan evalueert jaarlijks of de in het uitvoeringsprogramma, bedoeld in artikel 7.3, eerste lid, opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen.
3. Burgemeester en wethouders maken de rapportage, bedoeld in het eerste lid, en het verslag van de evaluatie, bedoeld in het tweede lid, bekend aan de gemeenteraad.

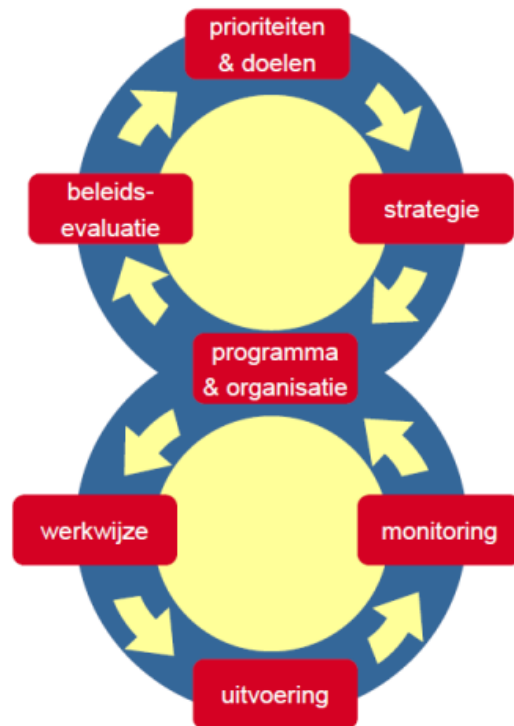
Regeling omgevingsrecht (Mor)

Artikel 10.6. Monitoring

Tot de in artikel 7.6, tweede lid, van het besluit bedoelde gegevens behoren in ieder geval gegevens betreffende het aantal:

- a. uitgevoerde controles;
- b. geconstateerde overtredingen;
- c. opgelegde bestuurlijke sancties;
- d. processen-verbaal;
- e. over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

Het jaarverslag vormt een essentieel onderdeel van de professionele beleidscyclus voor toezicht en handhaving conform de 'big-8', zie Figuur 1: Big-8 (dubbele regelkring). De prioriteiten en doelen zoals deze gesteld zijn in het uitvoeringsprogramma worden in dit jaarverslag geëvalueerd.



Figuur 1: Big-8 (dubbele regelkring)

2 Toezicht en Handhaving

2.1 Preventief toezicht

In onderstaande tabel is aangegeven hoeveel uren in het uitvoeringsprogramma 2013 zijn opgenomen voor preventief toezicht. In de derde kolom is aangegeven waarvoor deze uren zijn ingezet.

Preventief toezicht	Aantal uren o.b.v. Programma VTH-taken	Uitgevoerde activiteiten
Omgevingsvergunning en bouw en omgevingsvergunning bouw i.c.m. een afwijking van het bestemmingsplan.	M&B: 4760 Brandweer: 1000	Er zijn in 2013 191 omgevingsvergunningen bouw verleend die alleen betrekking hadden op bouw. Daarnaast zijn er 68 omgevingsvergunningen verleend die betrekking hadden op bouw in combinatie met het afwijken van het bestemmingsplan (binnenplannen en kruimelgeval. Er zijn 30 omgevingsvergunningen verleend die alleen betrekking hadden op het afwijken van het bestemmingsplan. Daarnaast zijn er 7 omgevingsvergunningen verleend voor bouw en afwijken van het bestemmingsplan, die middels de uitgebreide procedure zijn vergund (projectafwijkingsbesluiten). Ten slotte zijn er 2 omgevingsvergunningen verleend voor bouw in combinatie met het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan. 50 omgevingsvergunningen zijn aan de brandweer voorgelegd ter beoordeling.
Sloopmeldingen	M&B: 570	In 2013 zijn 138 sloopmeldingen ingediend.
Gebruiksvergunningen /meldingen	Brandweer: 800	In 2013 zijn 4 meldingen brandveilig gebruik afgehandeld en 2 omgevingsvergunningen brandveilig gebruik.
Vergunningen Drank- en Horecawet	B&C: 150	In 2013 zijn drie vergunningen verleend op basis van de Drank- en Horecawet.
Actualisering Bestemmingsplannen	M&B: 200 RO: 1038	In 2013 zijn procedures gestart dan wel voortgezet voor het actualiseren van een aantal bestemmingsplannen. Hieronder een actueel overzicht met de stand van zaken: <ul style="list-style-type: none"> - Buitengebied Dalfsen; vastgesteld op 24 juni 2013 - Bestemmingsplan Kern Dalfsen 2012; vastgesteld op 27 mei 2013 - Bestemmingsplan Woon- Werklocatie Kampmansweg; vastgesteld op 27 mei 2013 - 16^e herziening bestemmingsplan Dalfsen Kom, Vechtdijk-Vechtstraat; bestemmingsplan is op 28 januari 2013 vastgesteld. - Recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen; 24 juni 2013 vastgesteld - Herziening Westerbouwlanden-Noord; voorbereidingen zijn in 2013 getroffen, ontwerp ligt vanaf 10 april 2014 ter inzage.

2.2 Toezicht en handhaving bouw

In het handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 zijn voor handhaving bouw/woningtoezicht 3178 uren opgenomen, die besteed kunnen worden aan controles. Het betreft hier zowel uren van Milieu en Bouwen als uren van de Brandweer.

Met deze uren zijn naar schatting 436 controles uitgevoerd door de toezichthouders bouw- en woningtoezicht. Daarnaast zijn met deze uren naar schatting 80 controles door de brandweer uitgevoerd. De controles hebben niet allemaal fysiek plaatsgevonden, maar ook administratief. Alle controles zijn in 2013 in Squit geregistreerd, maar er is ook oude werkvoorraad weggewerkt. Dit zijn

de administratieve controles, zoals hierboven genoemd. Het is niet mogelijk om te achterhalen waar een fysieke controle heeft plaatsgevonden en waar zaken slechts administratief zijn afgedaan. In 2014 zal worden gewerkt aan een duidelijke scheiding tussen die zaken waar een fysieke controle moet plaatsvinden en de zaken die administratief afgehandeld kunnen worden.

Naar aanleiding van de uitgevoerde controles zijn ± 35 overtredingen geconstateerd. Op het moment dat deze overtredingen na een eerste constatering niet werden ongedaan gemaakt, werd een vooraankondiging last onder dwangsom, dan wel een vooraankondiging last onder bestuursdwang verstuurd, eventueel gevolgd door een daadwerkelijke last onder dwangsom dan wel een last onder bestuursdwang. In een aantal gevallen werd direct een bouwstop opgelegd. Hieronder de exacte getallen over 2013 en ter vergelijking ook van 2011 en 2012:



Maatregel	2013	2012	2011
Bouwstop	0	2	0
Vooraankondiging last onder dwangsom	2	8	4
Last onder dwangsom	2	6	2
Vooraankondiging last onder bestuursdwang	0	2	0
Last onder bestuursdwang	0	1	0

2.3 Toezicht en handhaving APV

2.3.1 Evenementen

Door de brandweer zijn 70 evenementen gecontroleerd, waarbij 35 keer overtredingen zijn geconstateerd, die vervolgens vóór aanvang van het evenement zijn opgelost. De overtredingen betreffen meestal te oude gaslangen en drukregelaars. Verder gaat het om het niet vrijhouden van (nood)uitgangen, onvoldoende elektrische veiligheid of het op te korte afstand plaatsen van tenten op een bouwwerk.

2.3.2 Processen-verbaal

Er zijn in 2013 door de gemeentelijke BOA's en de stadswachten 97 processen verbaal uitgeschreven. Hiervan hadden er 74 betrekking op fout parkeren en 14 op hondenbeleid. Er zijn 3 processen verbaal uitgeschreven voor oneigenlijk gebruik (betreft de jachthaven), en 3 voor illegaal vissen. Daarnaast zijn er 2 processen verbaal uitgeschreven op basis van de afvalstoffenverordening en 1 wegens overtreding van de asbestwetgeving.

2.4 Toezicht en handhaving milieu

Om de beschikbare uren voor toezicht en handhaving in 2013 zo effectief en efficiënt mogelijk in te zetten, kregen de inrichtinggebonden handhavingstaken voorrang boven overige handhavingstaken. Hiermee wil het werkveld milieu ervoor zorgen dat toezicht en handhaving van de inrichtingen op adequaat niveau blijft. Net als in 2012 is ook in 2013 nog veel aandacht besteed aan het goed inrichten van het workflowsysteem en bedrijvenstand in SquitXO. Mede met het oog op de RUD-vorming was het echter zeer noodzakelijk dat dit op orde gemaakt werd. 2013 is daarom net als 2012 gebruikt om het systeem verder te actualiseren en eenduidig in te richten.



De volgende controles zijn door Dalfsen uitgevoerd:

Soort controle	Aantal door Dalfsen
Periodieke controle	72
Opleveringscontrole	0
Dwangsom controle	2
Hercontrole	24

Tabel 1: uitgevoerde controles in 2013

Naast de bovengenoemde controles zijn ook controles door andere RUD-partners in Dalfsen uitgevoerd. Dit zijn 10 periodieke controles.

Er waren voor 2013 270 (periodieke) controles gepland, zowel uit te voeren door de gemeente zelf (2 milieutoezichthouders) als via uitbesteding aan de RUD. Dit is niet gehaald. Naast aandacht voor het actualiseren van Squit zijn andere redenen voor de lagere aantallen o.a.:

- onvoldoende monitoring en sturing;
- actieve deelname in projecten: o.a. binnen de Regionale Uitvoeringsdienst (extern) en het traject 'lean werken integrale handhaving' (intern);
- aandacht voor leefbaarheidzaken (afval, APV, hondenbeleid etc.)
- actieve voorlichting naar bedrijven over het ammoniakbeleid en Besluit huisvesting (zie § 2.5.3).

In 2013 ging ook veel niet goed via de RUD. De uitwisseling van werk en menskracht is zeer moeizaam op gang gekomen. Daarbij kwam het probleem dat er ziektegevallen waren bij een aantal gemeenten die werk voor Dalfsen zouden doen. Dit kon in het jaar niet opgelost worden. Er zijn afspraken gemaakt met andere gemeenten om deze situatie in 2014 te voorkomen.

2.5 Registratie toezicht- en handhavingsactiviteiten

Over 2013 heeft geen nauwkeurige registratie plaatsgevonden van de uitgevoerde controles. De oorzaak hiervan ligt in het feit dat de afdeling in 2013 (net als 2012) nog te maken had met de inrichting van het registratiesysteem Squit, waardoor nog niet alles juist geregistreerd kon worden. De werking en (her)inrichting van het registratiesysteem en het actualiseren van het bedrijvenbestand heeft tijd gekost. Inmiddels worden alle controles geregistreerd in Squit.

2.6 Niet inrichtinggebonden handhaving

Naast toezicht en handhaving bij bedrijven en bouwwerken zijn er meer soorten controles. Hieronder een overzicht van verschillende soorten:

2.6.1 KIWA-mestdichtheid

Er zijn 11 controles uitgevoerd bij mestbassins naar de juistheid van KIWA-keuringen op het gebied van mestdichtheid.

2.6.2 IBA's

In 2012 is 2 keer gecontroleerd op IBA's¹. Door verandering van wetgeving hoeft een IBA die op de bodem loost vanaf 1 januari 2008 niet meer minstens 1 keer per 2 jaar geledigd worden, maar zo dikwijls als voor de goede werking noodzakelijk is. Er vinden door de veranderde wetgeving wel controles plaats op de aanwezigheid van een goed systeem, maar niet op de werking. Het is een eigen verantwoordelijkheid van de eigenaren.

2.6.3 Sloop+asbest

Er hebben 80 controles plaatsgevonden naar aanleiding van verleende sloopvergunningen met asbest.

2.6.4 Grondverzet

Er zijn 17 grondverzetprojecten in het veld gecontroleerd. Hiervan waren 2 projecten niet gemeld; na constatering zijn deze alsnog gemeld en akkoord bevonden. Verder zijn geen afwijkingen of overtredingen geconstateerd.

2.6.5 Puinbreken

Er zijn geen puinbreekcontroles uitgevoerd in 2013, omdat er ook geen meldingen zijn gedaan.

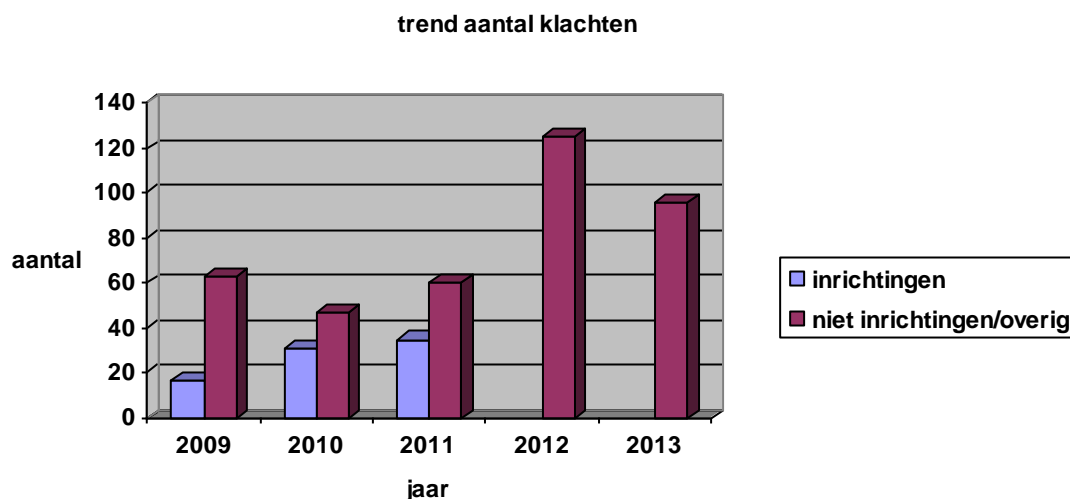
¹ Individuele behandeling van afvalwater

3 Klachten

3.1 Klachten en meldingen

Uit oogpunt van klantvriendelijkheid zijn klachten en meldingen een handhavingsprioriteit. Alle klachten worden geregistreerd en afgehandeld.

Bij het uitvoeringsprogramma is ervan uitgegaan dat de afdeling Milieu en Bouwen jaarlijks ongeveer 100 milieugerelateerde klachten krijgt. Sinds 2004 worden klachten geadmistreerd in Squit. In 2013 zijn in totaal 96 klachten m.b.t. milieu afgehandeld, zie onderstaande figuur.



Er is 80 uur opgenomen voor de behandeling van klachten met betrekking tot bouw/woningtoezicht. Er zijn 14 klachten binnengekomen die betrekking hadden op bouw/woningtoezicht. Deze zijn allemaal in behandeling genomen.

3.1.1 Toelichting

De aard van de klachten is belangrijk voor het eventueel bijsturen van het beleid. Dit wordt als aandachtspunt meegenomen in de nieuwe uitvoeringsprogramma's voor de komende jaren.

Helaas is sinds 2012 geen onderscheid te maken in klachten door inrichtingen en niet-inrichtingen. Het beeld is enigszins vertekend, omdat door de herinrichting van het informatiesysteem Squit niet alles bijgehouden kon worden. Op basis van de gegevens die er wel zijn, is de schatting dat het aantal klachten vergelijkbaar is met voorgaande jaren.

De laatste jaren is er over het algemeen een daling te zien van het aantal klachten. De aantallen klachten van inrichtingen/bedrijven namen de laatste jaren toe. Er zijn ook het afgelopen jaar klachten gekomen van een beperkt aantal bedrijven (agrarisch: geur; industrieel: geur/geluid). Een mogelijke oorzaak voor toename van het aantal klachten in 2012 is de financiële crisis. Het consumentenvertrouwen is laag en daarbij kan het zijn dat burgers sneller geprikkeld zijn en mogelijk eerder zullen klagen. Dit is echter niet op feiten te baseren.



In 2013 is een afname te zien ten opzichte van 2012. Hier is geen echte reden voor te geven. Deels wordt het verklaard door een gebrekkige registratie in het systeem. Hiervoor is aandacht bij de behandelaars.

Het is maar de vraag in hoeverre de invloed van de gemeente gaat als het om klachten gaat. Ongeacht het beleid van de gemeente, zullen er altijd wel klagers blijven.

4 Ontwikkelingen

4.1 Wijzigingen wet- en regelgeving

Het Rijk is al vele jaren bezig met een modernisering van de geldende wet- en regelgeving. De laatste jaren is al een behoorlijk aantal wijzigingen doorgevoerd. Hieronder een aantal belangrijke ontwikkelingen.

4.1.1 Wijziging Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2011 is een wijziging van het Activiteitenbesluit in werking getreden. Door dit wijzigingsbesluit vallen nog meer activiteiten die eerst vergunningplichtig waren onder de werking van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat meer bedrijven onder de meldingsplicht vallen, waardoor het aantal vergunningaanvragen afneemt. Dit betekent dat er minder uren nodig zijn en dat blijkt ook uit de werkvoorraad. Uren die over zijn worden op andere taken binnen de afdeling ingezet.

In 2013 is het Activiteitenbesluit weer gewijzigd, waarbij nu ook agrarische activiteiten zijn opgenomen. Voor een deel van veehouderijen is de vergunningplicht vervallen (dus minder vergunningaanvragen) en zijn deze overgegaan op algemene regels (dus meer meldingen).

4.1.2 BAG

Op 1 juli 2009 is de wet- en regelgeving rond de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) in werking getreden. Alle gemeenten zijn daarmee vanaf 1 juli 2009 verplicht een complete adressen- en gebouwenregistratie te hebben en te leveren aan de Landelijke Voorziening. De BAG bevat gegevens over adressen en gebouwen, zoals:

- alle woonplaatsen, straatnamen en nummeraanduidingen;
- panden, verblijfsobjecten en (semi-) permanente stand- en ligplaatsen.

In 2012 heeft er een naverkenning van de BAG plaatsgevonden. Met behulp van luchtfoto's zijn mutaties opgespoord. Hierdoor beschikt de gemeente Dalfsen weer over een up-to-date digitaal basisbestand voor de diverse (wettelijke) taken waar zij voor staat. Het project is nog niet geheel afgerond en is in 2013 en 2014 verder opgepakt.

4.1.3 Regionale uitvoeringsdienst (RUD)

Alle partners in de Overijsselse regio's Twente en IJsselland willen met de RUD een aantoonbare verbetering bereiken in de uitvoeringskwaliteit van de Wabo-VTH taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving). In Overijssel werken de RUD's Twente en IJsselland volgens een netwerkmodel via een bestuursovereenkomst. Er zijn afspraken opgenomen over uitwisseling van werkvoorraad (taken, producten) en middelen (menskracht en geld) waarbij de informatie-, coördinatie- en sturingseenheid (ICS) zorgt voor de werking van het netwerk. Deze filosofie komt kernachtig tot uitdrukking in de kreet: *Lokale binding, regionale bundeling*.



In 2012 is veel werk verzet om de beide RUD's in Overijssel per 1 januari 2013 operationeel te kunnen laten zijn. In 2013 is de RUD gestart met het landelijke basistakenpakket, dit zijn globaal alle milieutaken. In 2014 wordt een besluit genomen of de RUD wordt verbreed naar alle Wabo-taken. In 2014 zullen ook twee evaluaties worden uitgevoerd: een eigen evaluatie door de Universiteit Twente en een landelijke evaluatie door het ministerie.

De afdelingshoofden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de bevoegd gezagen hebben niet alleen de verantwoordelijkheid voor de implementatie van de RUD in hun organisatie en het meedenken in het ontwerpen van het systeem. Zij zijn ook verantwoordelijk voor de uitvoering van hun jaarprogramma. Deels wordt met de uitvoering van dit programma de RUD vorm gegeven. Zo zijn in 2013 verder kennispunten ontworpen, waarin de VTH-taken volgens de RUD-wijze worden uitgevoerd.

Daarnaast is met man en macht gewerkt aan het inzichtelijk maken van de werkvoorraad van alle partners, het beschikbare personeel. Daarbij is een match gemaakt waarbij geleidelijk aan inzichtelijk werd waar knelpunten zitten en waar partners elkaar kunnen versterken.

2013 bleek wel een opstart- en leerjaar. Gaandeweg het jaar werd duidelijk hoe een RUD werkt en wat er niet werkt. Dit heeft veel aandacht gekregen. Er waren o.a. problemen met de bemensing van sommige uitvoeringstaken. Er blijkt een disbalans te zijn in gekwalificeerde medewerkers en werkaanbod. Dit liep gedurende het jaar steeds schever door een gebrekkige monitoring. Dit heeft bijvoorbeeld ook zijn weerslag gehad in het aantal controles dat in 2013 is uitgevoerd. Hierin zijn inmiddels verbeterlagen gemaakt en wordt er strakker gepland en gemonitord.

De besturen van de RUD's Twente en IJsselland hebben in de vergaderingen van september 2013 aangegeven de stap naar Wabo-breed rond 1 juli 2014 te willen maken (conform de Bestuursovereenkomst). Eén en ander alleen als de fundering, een goed werkende RUD op het basistakenpakket, stevig genoeg wordt geacht. De RUD is inmiddels bezig de infrastructuur gereed te maken om ook de inbreng van Wabo-brede taken te kunnen faciliteren. Besluitvorming zal rond de zomer van 2014 zijn.

4.1.4 RUD-projecten

Binnen de RUD's in Overijssel zal ook in projectvorm samengewerkt worden. Projecten waar medewerkers van Dalfsen in 2013 meegedaan hebben zijn o.a.:

- Kennispunt agrarisch IPPC: hier zijn 2 medewerkers van Dalfsen bij betrokken. Het is een kennispunt binnen de RUD IJsselland. In Dalfsen is veel expertise op dit onderwerp. In het kennispunt wordt afgestemd hoe werkvoorraad en personeel bij elkaar kan worden gebracht en hoe werkprocessen gestroomlijnd kunnen worden.
- Agrarisch (signaal)toezicht / 3M: het waterschap Groot Salland, de gemeenten Dalfsen, Olst-Wijhe, Raalte en Staphorst hebben in 2009 het project M&M opgestart. Bestuurlijk trekker is wethouder Agricola. Gemeenten en waterschap controleren bij dezelfde agrarische bedrijven. Bij de uitvoering van de controles benutten de gemeenten en het waterschap de voordelen van signaaltoezicht. Naast de eigen controleaspecten loopt een toezichthouder ook een korte checklist af voor de collega-instantie en stuurt dit zo snel mogelijk toe. Op dit moment draait het project op een laag pitje, maar er wordt wel naar een doorstart gezocht.
- Het project Elektronische Monitoring Luchtwassers: in de afgelopen jaren is in de provincie Overijssel een flink aantal luchtwassers geïnstalleerd bij veehouderijen en naar verwachting zal dit aantal nog flink gaan toenemen. Dit project wil zowel toezichthouders als veehouders leren omgaan met de elektronische meetapparatuur. Vanuit de provincie Overijssel wordt dit proces met 'lerende werkgroepen' begeleid.
- Toezicht op de Vecht: het gezamenlijk toezicht langs en op de Vecht, als samenwerkingsproject tussen de provincie, gemeenten Ommen/Hardenberg/Dalfsen, sportvisserij Oost-Nederland, Staatsbosbeheer, politie, waterschappen Velt & Vecht en Groot-Salland. De inzet van de toezichthouders is bedoeld om een bijdrage te leveren aan de aandachtsgebieden zoals veiligheid, (bijv. snelvaren, vaarbevoegdheid, springen van bruggen), leefbaarheid (bijv. afval/zwervuul, illegale lozingen), bescherming, (bijv. Flora- en Fauna, bescherming van oevers en kaden, visserij). Namens de gemeente Dalfsen nam 1 toezichthouder deel aan het project en is een aantal dagen controles uitgevoerd.
- De ontwikkelingen rond de RUD's vroegen in 2013 veel personele inzet.
- De bedoeling was dat Dalfsen beleidsmatig voor het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 (voorheen Omgevingsprogramma) samen met Staphorst en Zwartewaterland het voortouw zou nemen om voor IJsselland een gezamenlijk format op te stellen. Dit is echter door de ontwikkelingen ingehaald, omdat er door de RUD-directie in samenwerking met de provincie een stramien is ontwikkeld voor het Programma 2013.

4.2 Overige ontwikkelingen

4.2.1 LEAN werken

De afdeling Milieu en Bouwen wil een professionele dienstverlening stimuleren, door haar werkprocessen zo lean mogelijk te maken en verzoeken tijdig af te doen. Geïnvesteed zal worden in het opstellen van efficiënte en lean werkprocessen. In 2011 is gestart met de processen integrale handhaving en evenementenvergunning. In 2012 is dit verder uitgebreid met het proces 'Wabovergunning'.

Na de vaststelling van het nieuwe lean-proces Integrale Handhaving eind 2011 is de projectgroep in 2012 aan de slag gegaan met de implementatie en is een aantal successen geboekt. Het grootste succes is wel dat het houden van toezicht aanzienlijk makkelijker is geworden door de aanschaf van

digitale middelen zoals smartphones en tablets. Daarnaast is de integrale benadering van vraagstukken verbeterd, doordat de toezichthouders elkaar beter weten te vinden. Door de overgang van de brandweer naar de Veiligheidsregio kwam er een einde aan het lean-team integrale handhaving. Dit proces is daarom niet gecontinueerd. Begin 2014 zal een doorstart worden gemaakt via het proces 'toezicht en handhaving bouw'.

Monitoring van gegevens is een onderbelicht punt geweest. Dit met name vanwege de voorbereidingen op de RUD per 1 januari 2013. Veel tijd is gestoken in het actualiseren van onze bedrijfsbestanden in het wegwerken van achterstanden. Helaas blijkt het systeem Squit nog niet voldoende betrouwbaar te zijn om te monitoren en de juiste gegevens te verstrekken. Er worden wel flinke verbeterlagen in gemaakt.

Verder is eind 2013 gestart met meer planmatiger werken. Samen met de toezichthouders is de uit te voeren werkvoorraad voor 2014 in kaart gebracht. Daarbij heeft iedereen dit in zijn jaarplanning opgenomen op zo'n manier dat dit makkelijk is te monitoren. Dit moet voorkomen dat er tijdens het nieuwe jaar achterstanden zullen ontstaan. In aansluiting op de lean-gedachte moet het 'voortdurend verbeteren' een stukje 'tweede natuur' worden.

4.2.2 Squit

Eén van de speerpunten in het programma 2013 was de verdere implementatie en het gebruik van het workflowsysteem Squit.

Met betrekking tot Squit heeft er afgelopen jaar een grote ontwikkeling plaatsgevonden. Er is inmiddels eenheid aangebracht in de werkwijze m.b.t. het systeem.



4.2.3 Samenwerking bouw- en woningtoezicht

Er was 40 uur opgenomen voor samenwerkingsprojecten in het kader van bouw- en woningtoezicht. Deze uren worden besteed aan een overleg dat regelmatig plaatsvindt tussen de toezichthouders bouw- en woningtoezicht van onze gemeente en van de gemeente Staphorst en de gemeente Zwartewaterland. Doel van dit overleg is kennisdeling. Lastige handhavingzaken worden bijvoorbeeld besproken en er wordt gediscussieerd over interpretatie van wetgeving.

4.3 Terugblik op gestelde accenten 2013

- De afdeling Milieu en Bouwen wil een professionele dienstverlening stimuleren, door haar werkprocessen zo lean mogelijk te maken en verzoeken tijdig af te doen. Geïnvesteed zal worden in het opstellen van een efficiënt en lean werkproces voor de omgevingsvergunning in combinatie met Squit.
 - Gerealiseerd. Dit blijft een doorgaande ontwikkeling in de komende jaren.
- In 2012 is al veel aandacht uitgegaan naar Squit. In 2013 is dit voortgezet. Dit heeft er toe geleid dat in 2013 alle controles en klachten zijn verwerkt in Squit.
- De Drank- en Horecawet is sinds 1 januari 2013 een gemeentelijke bevoegdheid. Voor de implementatie van deze wet is tijd ingeruimd in de jaarplanning van 2013. Er is in 2013 een paracommerciële verordening gemaakt, deze is in december 2013 door de raad vastgesteld. Het toezicht op de Drank- en Horecawet zal worden opgepakt door de RUD. Het gaat hierbij om leeftijdsgrenzencontroles. In 2013 zijn hiervoor gesprekken geweest en de verwachting is dat in de loop van 2014 het toezicht daadwerkelijk van start zal gaan.
- In 2013 is veel tijd besteedt aan regionalisering van de brandweer. De brandweer is per 1 januari 2014 overgegaan naar de Veiligheidsregio.
- Aan de vorming van de RUD is tijd besteed. Met name een eventuele WABO-brede RUD (toezicht en vergunningverlening bouw en klein deel RO) vereist de nodige voorbereidingstijd. Dit zal ook in 2014 de nodige tijd in beslag nemen.

- Hetgeen vastgesteld is in de nota kampeerbeleid (vastgesteld december 2011) zal uitgewerkt worden in de te actualiseren bestemmingsplannen. Op deze nieuwe bestemmingsplanvoorschriften zal toezicht worden gehouden.
 - Het bestemmingsplan recreatieterreinen is inmiddels vastgesteld. In 2013 zijn voorbereidingen getroffen voor de handhaving, met name met betrekking tot illegale bewoning van recreatiewoningen.
- In 2012 is een inventarisatie gemaakt van alle bouwwerken in de gemeente Dalfsen die zonder vergunning zijn opgericht (BAG-naverkenning) In 2013 is bekeken welke van deze bouwwerken vergunningvrij zijn, welke gelegaliseerd kunnen worden middels een vergunning en welke verwijderd moeten worden omdat ze niet als vergunningvrij kunnen worden aangemerkt en waarvoor ook geen vergunning kan worden verleend. Voor deze laatste categorie moeten handhavingsprocedures gestart worden.