

## Raadscommissievoorstel

**Status: Voorbereidend besluitvormend**

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Geurverordening
Datum:	12 augustus 2014
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	226
Informant:	Marco Borkent E. m.borkent@dalfsen.nl T. (0529) 488 224

**Voorstel:**

1. De 'Geurbeleidsvisie' vast te stellen.
2. De 'Geurverordening gemeente Dalfsen' vast te stellen.

### **Inleiding:**

Een groot deel van het grondgebied van Dalfsen bestaat uit grondgebonden veeteelt. In het landelijk gebied bevinden zich veel veehouderijen, overwegend rundveehouderijen. Door nieuwe strengere wetgeving kunnen sommige veehouderijen, die niet voldoen aan de wettelijk vereiste afstanden tussen de dierenverblijven en geurgevoelige objecten, hun veestapel niet uitbreiden. Hierdoor kan op korte of langere termijn het voortbestaan van het bedrijf in gevaar komen. Vaak kan door uitbreiding van de veestapel het bedrijf levensvatbaar worden gehouden. De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) maakt het voor gemeenten mogelijk om via een geurverordening af te wijken van de geurnormen en afstanden van het Wgv. In de geurverordening is opgenomen dat de afstand tussen veehouderijen waarvoor vaste afstanden gelden en geurgevoelige objecten in het buitengebied wordt verkleind van 50 naar 25 meter en in de bebouwde kom van 100 naar 50 meter.

### **Argumenten:**

#### *1. Het voorstel past binnen gemeentelijk en provinciaal beleid.*

Omdat gemeenten volgens de Wgv in de toegestane geurbelasting mogen variëren, is als doel gesteld om te streven naar een goede balans tussen de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen en een acceptabel leefklimaat van geurgevoelige objecten in de omgeving. De geurverordening is o.a. getoetst aan de provinciale omgevingsvisie en de gemeentelijke plattelandsvisie en is daarmee niet strijdig. De geurverordening past in het gemeentelijk beleid om het woon- en leefklimaat te koesteren, de economische kracht van het landelijk gebied te versterken, de verschillende functies van het landelijk gebied (voor wonen, werken, recreëren, natuur, landschap, rust, ruimte) harmonieus te laten samengaan.

#### *2. Er is behoefte aan lokaal geurbeleid gericht op veehouderijen met dieren zonder geurfactor (met een vaste geurafstand) en niet voor veehouderijen met dieren met een geurfactor.*

Voor veehouderijen met dieren met vaste afstanden kan de minimale afstand tussen het emissiepunt van de stal en geurgevoelige objecten met een geurverordening worden teruggebracht van:

- binnen de bebouwde kom: 100 meter naar minimaal 50 meter tot geurgevoelige objecten;
- buiten de bebouwde kom: 50 meter naar minimaal 25 meter tot geurgevoelige objecten.

Voor veehouderijen met dieren waarvoor (berekende) geurfactoren gelden, wordt geen verordening gemaakt. Voor deze bedrijven geldt namelijk dat de impact op de leefomgeving groter is dan bij verkleining van de afstand bij vaste afstandsdieren. De geurcontour van veehouderij met geurfactoren kan vele tientallen tot wel vele honderden meters bedragen. In § 4.4 van de beleidsvisie is het verschil tussen beide soorten veehouderijen verder beargumenteerd.

#### *3. Veehouderijen krijgen ruimte om zich te ontwikkelen.*

Als groene gemeente is een groot gedeelte van het grondgebied in gebruik als agrarisch productielandschap. De melkrundveehouderij vormt van oudsher de ruggengraat van de weidegebonden veehouderij in het buitengebied. De agrarische sector is een belangrijke economische sector en bovendien de 'drager' van het landschap. Daarom wil Dalfsen de agrarische sector de mogelijkheid bieden om zich te blijven ontwikkelen.

Het geurbeleid richt zich op de ontwikkeling van de kernen en de ontwikkelingsmogelijkheden van vooral de rundveesector. Voor veehouderijen worden door middel van deze geurverordening de geurafstanden gehalveerd. Deze keuze maakt niet alleen ontwikkelingen in de dorpen mogelijk, ook de veehouders houden zo ontwikkelingsmogelijkheden voor hun bedrijf. Bedrijven die nu nog 'op slot' zitten vanwege het feit dat zij niet aan de norm kunnen voldoen, worden 'van slot gehaald'. Deze bedrijven krijgen er mogelijkheden bij om de bedrijfsvoering uit te breiden (binnen de grenzen van het bestemmingsplan).

#### *4. Met de geurbeleidsvisie is een acceptabel leefklimaat van de omgeving van veehouderijen gewaarborgd.*

Bij het bepalen van de eigen gemeentelijke geurnormen hebben we als gemeente de taak om er voor zorg te dragen dat er sprake blijft van een acceptabel leefklimaat voor de omgeving.

5. *Met deze geurverordening krijgt de beleidsvisie een juridische basis en worden de gewijzigde afstandsnormen formeel vastgelegd.*

In de geurverordening krijgt de beleidsvisie een juridische basis. In deze stap worden de gewijzigde afstanden formeel vastgelegd. Dat wil zeggen, dat bij toekomstige vergunningverlening aan agrarische bedrijven en ruimtelijke plannen wordt getoetst aan de normstelling uit de geurverordening.

6. *Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen de ontwerpverordening en -beleidsvisie.*

De ontwerpverordening en -beleidsvisie hebben ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. De conceptstukken zijn ook aan naburige gemeenten en de provincie kenbaar gemaakt. Ook zij hebben geen zienswijzen ingediend.

7. *De geurverordening wordt ondersteund door LTO.*

Extern is enkele keren gesproken met het Platform Landbouw waarin LTO vertegenwoordigd is. De ontwerpverordening en -beleidsvisie zijn aan hen voorgelegd. LTO is een belangrijke belangenbehartiger van de agrarische sector en heeft aangegeven de geurverordening te verwelkomen.

### **Kanttekeningen**

1. *De geurverordening en -beleidsvisie bevatten geen paragraaf 'Sturen en meten'.*

Het doel van de nota is met name het mogelijk maken van agrarische ontwikkelingen. Het is echter moeilijk om hiervoor indicatoren te bepalen en te meten in hoeverre de doelstelling is behaald.

2. *Consequenties voor woon- en leefklimaat van omwonenden*

Het opstellen van lokaal geurbeleid binnen het kader van de Wgv geeft als het gaat om de belangen van omwonenden geen andere eisen dan dat voldaan moet worden aan de minimale afstand van respectievelijk 50 en 25 meter tussen de gevel van de stalruimte en een woning van derden. Desondanks is het wenselijk om bij een geurverordening nadrukkelijk zorg te besteden aan het risico van een potentiële toename van de belasting van het woon- en leefklimaat. Woningen aan de randen van de kernen kunnen door dit beleid misschien wat meer geurhinder ervaren. Voor het wonen in een plattelandsgemeente wordt dit acceptabel geacht. Het waarborgen van een acceptabel leefklimaat voor omwonenden van veehouderijen kan als volgt worden gerealiseerd. Er wordt uitgegaan van het standstil beginsel. Uitgangspunt hierbij is dat de huidige afstand van het emissiepunt van de bestaande stallen tot de geurgevoelige objecten bij uitbreidingen/wijzigingen van de stallen niet verder mag worden verkleind. Van een verslechtering van de omgevingssituatie is dan geen sprake.

3. *Worden burgers door een kleinere geurafstand minder beschermd tegen geurhinder?*

Dit is slechts schijnbaar het geval. In de visie is uitgelegd dat de kleinere afstanden de mogelijkheid biedt bestaande stallen (op een afstand van minstens 25 of 50 meter van een geurgevoelig object) te blijven gebruiken. De huidige situatie verslechtert hiermee dus niet.

4. *Het risico van een ondeugdelijke geurverordening.*

De geurverordening staat niet rechtstreeks open voor bezwaar en beroep. Wel kan deze indirect worden aangevochten bij de rechter in bijvoorbeeld een procedure voor een omgevingsvergunning milieu. Het risico dat de rechter de geurverordening afkeurt is echter klein, omdat deze in de geurbeleidsvisie is onderbouwd.

5. *De verordening maakt onderscheid in verschillende veehouderijen.*

Voor veehouderijen met dieren waarvoor (berekende) geurfactoren gelden, wordt namelijk geen verordening gemaakt. Dit zou tot een gevoel van ongelijkheid kunnen leiden. Voor deze bedrijven geldt echter dat de impact op de leefomgeving groter is dan bij verkleining van de afstand bij vaste afstandsdieren. De geurcontour van veehouderijen met geurfactoren kan vele tientallen tot wel vele honderden meters bedragen. In § 4.4 van de beleidsvisie is het verschil tussen beide soorten

veehouderijen verder beargumenteerd en uitgelegd waarom alleen aangepaste normen worden voorgesteld voor veehouderijen met vaste afstanden.

**Alternatieven:**

*1. Geen geurverordening vaststellen.*

Als de raad er voor kiest om geen geurverordening vast te stellen blijven de wettelijke normen van kracht. Hiermee kunnen de meeste veehouderijen uit de voeten, maar zijn er een aantal bedrijven die op slot blijven.

*2. De geurverordening uitbreiden voor veehouderijen met dieren waarvoor geuremissiefactoren berekend moeten worden.*

De geurverordening is beperkt tot veehouderijen waarvoor vaste afstanden gelden. Er worden geen gewijzigde normen voorgesteld voor veehouderijen met geuremissiefactoren. In § 4.4 van de beleidsvisie is het verschil tussen beide soorten veehouderijen verder beargumenteerd en uitgelegd waarom alleen aangepaste normen worden voorgesteld voor veehouderijen met vaste afstanden. De raad kan ervoor kiezen dat ze ook een geurverordening wil voor veehouderijen met geuremissiefactoren.

**Financiële dekking:**

Programma 8: Volksgezondheid en milieu.

Dit voorstel brengt geen financiële gevolgen met zich mee.

**Communicatie:**

De vaststelling van de geurverordening zal gepubliceerd worden in 'Kernpunten' en op de gemeentelijke website.

**Vervolg:**

Na vaststelling door de gemeenteraad zal de geurverordening worden gepubliceerd en treedt deze daags na publicatie in werking.

De ontwikkelingen in de veehouderij zullen jaarlijks nagegaan worden aan de hand van (wijzigingen in) het vergunningenbestand. Als de resultaten daarvan daartoe aanleiding vormen kan periodiek de geursituatie in beeld gebracht worden en worden geëvalueerd. Dit kan dan eventueel aanleiding geven om de geurverordening aan te passen.

**Bijlagen:**

1. Geurverordening
2. Geurbeleidsvisie

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de loco-secretaris-directeur,  
drs. J.H.J. Berends

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 augustus 2014, nummer 226;

gelet op artikel 6 Wet Geurhinder en Veehouderij;

overwegende dat:

- De Wet Geurhinder en Veehouderij in artikel 6 de mogelijkheid geeft om afwijkende geurnormen vast te stellen via een gemeentelijke verordening;
- De ontwerp geurverordening en -geurbeleidsvisie vanaf 2 juli 2014, gedurende vier weken, ter inzage hebben gelegen en daarnaast zijn verzonden aan buurgemeenten en LTO;
- Er tijdens de ter inzage legging geen zienswijzen zijn ingediend;

gezien de uitwerking en onderbouwing in de geurbeleidsvisie;

b e s l u i t :

vast te stellen

1. de Geurbeleidsvisie;
2. de Geurverordening gemeente Dalfsen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 22 september 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
drs. J. Leegwater

