

## Raadscommissievoorstel

**Status: Voorbereidend Besluitvormend**

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Omgekeerd inzamelen 1e en 2e fase
Datum:	16 september 2014
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	241
Informant:	Thijs Mosterman E.t.mosterman@dalfsen.nl T. (0529) 438 917

### **Voorstel:**

Kennis te nemen van:

1. De evaluatie 1<sup>e</sup> fase Omgekeerd Inzamelen.

In te stemmen met:

2. De 2<sup>e</sup> fase omgekeerd inzamelen.
3. In 2015, 2016 en 2017 het vastrechtbedrag uit de Afvalstoffenheffing jaarlijks te verhogen met € 10,- per aansluiting (totaal € 30,-).
4. Tot 31-12-2018 de meerkosten van Omgekeerd Inzamelen en de extra verbrandingsbelasting te betalen uit de Egalisatiereserve Reiniging. Het betreft een totaalbedrag van € 581.300,-.
5. Het college opdracht te geven de financiële consequenties te verwerken in de concept belastingsverordening reinigingsheffing 2015, 2016 en 2017 en begroting 2015-2018 (verwerking in voorjaarsnota 2015).

### **Inleiding:**

Dalfsen is in 2013 gestart met de 1<sup>e</sup> fase van het nieuwe afvalbeleid 'Omgekeerd inzamelen' (raadsbesluit 13 november 2012). Het hoofddoel is minder restafval en meer hergebruik van grondstoffen. Aanleiding voor het raadsvoorstel is de invoering van de 2<sup>e</sup> fase en de bijbehorende financiële wijzigingen. Bij de tweede fase wordt het kunststofafval, samen met drankkartonnen en blik, ingezameld via een oranje minicontainer. Het restafval wordt ingezameld via ondergrondse buurtcontainers met betaalpas.

Daarnaast in 2013 aan de raad is toegezegd om de 1<sup>e</sup> fase te evalueren. In de bijgevoegde Nota Omgekeerd Inzamelen 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> fase is de evaluatie opgenomen.

### **Argumenten:**

#### *1.1 en 2.1 Omgekeerd Inzamelen is goed voor het milieu en portemonnee*

Uit de evaluatie blijkt dat eerste fase zorgt voor 26% minder restafval en 73% hergebruik van grondstoffen. De proef in Hoonhorst bewijst dat nog veel betere resultaten mogelijk zijn. Gebleken is dat 83% van de inwoners van Hoonhorst tevreden is met Omgekeerd Inzamelen. Met de invoering van de 2<sup>e</sup> fase zijn die resultaten ook haalbaar.

Ook blijkt uit de evaluatie dat Omgekeerd inzamelen financiële voordelen oplevert. Minder restafval is minder verbrandingskosten en meer opbrengsten door hergebruik. Een gemiddeld huishouden kan € 45,- per jaar besparen (zie financiën). Ook met de voorgestelde verhogingen van het vastrecht. Vanaf 2018 zijn nagenoeg alle kosten gedekt.

#### *3.1 Een verhoging van het vastrecht is nodig om de meerkosten van Omgekeerd Inzamelen te dekken.*

De afvalstoffenheffing moet de kosten van afvalinzameling dekken. De raad heeft bij de invoering van de 1<sup>e</sup> fase Omgekeerd Inzamelen besloten om de meerkosten niet door te berekenen naar de inwoners. Het tekort wordt onttrokken uit de Egalisatiereserve Reiniging. In hoofdstuk 5 in de Nota is een meerjarenprognose gemaakt van de financiële consequenties van Omgekeerd inzamelen. Momenteel is er een tekort van ongeveer € 20,- per huishouden per jaar. Met de invoering van de 2<sup>e</sup> fase kunnen de meerkosten oplopen tot € 30,- per huishouden per jaar. Om het tekort niet teveel te laten oplopen, wordt voorgesteld in 2015, 2016 en 2017 het vastrecht jaarlijks te verhogen met € 10,- (totaal € 30,-). De resterende tekorten worden wederom onttrokken uit de reserve.

#### *4.1 De afspraak met de raad is de Egalisatiereserve Reiniging af te bouwen*

In de Nota Reserves en Voorzieningen uit 2010 heeft de raad vastgesteld dat de omvang van de Egalisatiereserve Reiniging moet afnemen. Conform dit besluit worden eenmalige investeringen en tekorten de komende jaren uit deze reserve betaald. Tot en met 2018 moet rekening worden gehouden met een totaalbedrag van € 581.300,- aan onttrekkingen uit de reserve (zie financiën). Hierbij is rekening gehouden met de verhoging van voorgestelde vastrecht.

#### *5.1 Aanpassing van de Belastingsverordening Reinigingsheffing en begroting is nodig*

Het voorgestelde vastrechtverhoging in 2015 en de onttrekking uit de reserve in 2015 en 2016 moeten nog verwerkt worden in de belastingsverordening reinigingsheffing 2015, 2016 en 2017 en begroting 2015-2018. De voorjaarsnota 2015 het eerst volgende logische moment.

### **Kanttekeningen**

#### *2.1 De maatregelen zijn geen garantie dat inwoners beter afval gaan scheiden*

Iedere inwoner maakt zelf de afweging om afval te scheiden. Mogelijk prikkelen de voor- en nadelen de inwoners niet voldoende. Het effect is dat de inwoners nog steeds veel restafval hebben en de bijbehorende kosten zelf betalen.

#### *2.2. Mogelijk weinig draagvlak voor de ondergrondse buurtcontainer*

Inwoners gaan hun zakken restafval mogelijk dumpen in plaats van de wandeling naar de buurtcontainer. De zakken kunnen in de groene of oranje minicontainer worden gestopt of in de openbare ruimte gegooid. Hierdoor ontstaan extra opruimkosten.

### 3.1 De vastrechtverhoging motiveert inwoners minder om afval te scheiden

Door de vastrechtverhoging is de besparing bij de inwoners minder groot. Hierdoor kan de motivatie minder worden om afval te scheiden. Het milieueffect blijft groot.

#### 4.1. Het tekort kan niet voor lange tijd uit de reserve worden betaald.

De reserve is voldoende groot om de tekorten de komende jaren te dekken (tot na 2018). Uiteindelijk is de reserve niet meer toereikend. Op basis van de dan bekende resultaten, worden aanvullende besparing of kostenverhoging worden uitgewerkt.

#### **Alternatieven:**

##### *Geen ondergrondse buurtcontainer voor restafval*

In plaats van de ondergrondse buurtcontainer kunnen de inwoners de huidige grijze minicontainer blijven gebruiken. De inwoners in de kernen hebben dan drie containers in de tuin (grijs, groen en oranje). De grijze container zal minder snel vol raken en slechts enkele keren per jaar geleegd hoeven worden. Inwoners zullen door het gemak van de grijze container, minder afval scheiden.

De meerkosten voor de tweede fase komen door dit alternatief te vallen te vallen. De besparing op restafvalkosten is minder.

##### *Geen verhoging van het vastrecht*

Als het vastrecht niet wordt verhoogd, zijn er minder inkomsten. Hierdoor stijgt het tekort. De meerjarenprognose in tabel 5.2 uit de Nota geeft aan dat deze volledige onttrekking uit de reserve tot en met 2017 mogelijk is.

##### *Alle meerkosten Omgekeerd Inzamelen vanaf 2015 jaarlijks doorberekenen in het vastrecht*

Als alle meerkosten van Omgekeerd Inzamelen jaarlijks worden 100% doorberekend, zal de afvalstoffenheffing flink schommelen. Deze schommelingen kunnen door de inwoners als onprettig en verwarrend worden ervaren. Daarnaast wordt de afgesproken daling van de reserve niet gehaald.

#### **Financiële dekking:**

##### *Meerjarenprognose Egalisatiereserve Reiniging*

	2015	2016	2017	2018
Meerkosten Omgekeerd Inzamelen	€ 527.300	€ 362.500	€ 357.000	€ 356.500
Extra inkomsten door vastrechtverhoging	€ 112.000-	€ 226.000-	€ 342.000-	€ 342.000-
Jaarlijkse onttrekking uit de reserve	€ 415.300	€ 136.500	€ 15.000	€ 14.500

De totale onttrekking in de periode 2015-2018 uit de Egalisatiereserve Reiniging bedraagt € 581.300,-.

Begin 2015 wordt de omvang van de reserve geschat op € 1.534.041,-. De reserve is groot genoeg voor de voorgestelde jaarlijkse onttrekkingen tot en met 2018. Eind 2018 wordt de omvang van de reserve geschat op € 953.000,-

Omgekeerd Inzamelen zorgt ook voor daling van kosten. De omvang van deze daling is momenteel moeilijk in te schatten en daarom niet meegenomen in de prognoses. In 2016 is hier meer inzicht in.

##### *Meerjarenprognose voor een gemiddeld huishouden*

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Vastrecht	€ 90	€ 90	€ 90	€ 100	€ 110	€ 120	€ 120
Lediging restafval	€ 94	€ 71	€ 65	€ 50	€ 45	€ 40	€ 37
Lediging GFT	€ 18	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal per aansluiting	€ 202	€ 161	€ 155	€ 150	€ 155	€ 160	€ 157
Verlaging t.a.v. 2012		€ 41	€ 47	€ 52	€ 47	€ 42	€ 45

Ondanks de vastrechtverhoging is het gemiddelde financiële voordeel € 45,- in 2018.

#### **Communicatie:**

Omgekeerd Inzamelen zorgt voor diverse veranderingen in de leefgewoonten van de inwoners. De inwoners worden tijdens de uitvoering uitgebreid voorgelicht over afvalscheiding en werkwijze. In de Nota staat de communicatie naar de inwoners nader uitgelegd. Nadruk ligt bij de zoektocht naar de

meest geschikte locatie van een buurtcontainer. Hierbij worden tijdens buurbijeenkomsten de inwoners extra voorgelicht en is er inspraak.

**Vervolg:**

Eind 2015, 2016 en 2017 wordt de nieuwe Belastingsverordening Reinigingsheffing aan de raad voorgelegd met de voorgestelde vastrechtverhoging. De onttrekking wordt meegenomen in de jaarlijkse begroting. In de voorjaarsnota 2015 wordt de onttrekking voorgelegd aan de raad.

**Bijlagen:**

Nota Omgekeerd Inzamelen 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> fase

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,  
drs. J.H.J. Berends

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 september 2014 nummer 241;

gelet de resultaten van het eerder vastgestelde afvalbeleid:

### **b e s l u i t :**

Kennis te nemen van:

- De evaluatie 1<sup>e</sup> fase Omgekeerd Inzamelen.

In te stemmen met:

- De 2<sup>e</sup> fase omgekeerd inzamelen.
- In 2015, 2016 en 2017 het vastrechtbedrag uit de Afvalstoffenheffing jaarlijks te verhogen met € 10,- per aansluiting (totaal € 30,-).
- Tot 31-12-2018 de meerkosten van Omgekeerd Inzamelen en de extra verbrandingsbelasting te betalen uit de Egalisatiereserve Reiniging. Het betreft een totaalbedrag van € 581.300,-.
- Het college opdracht te geven de financiële consequenties te verwerken in de concept belastingsverordening reinigingsheffing 2015, 2016 en 2017 en begroting 2015-2018 (verwerking in voorjaarsnota 2015).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 20 oktober 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
drs. J. Leegwater