

Raadsvoorstel

Status: besluitvormend

Agendapunt:

Onderwerp: 1e wijziging verordening commissie bezwaarschriften

Datum: 24 december 2013

Portefeuillehouder: drs. H.C.P. Noten

Decosnummer: 157

Informant: W. de Vries
E. w.devries@dalfsen.nl
T. (0529) 48 82 56

Voorstel:

1. Het toepassen van bemiddeling bij ingekomen bezwaarschriften vast te leggen in de verordening.
2. In de verordening vast te leggen dat van de hoorzittingen bij de bezwaarschriftencommissie geluidsopnamen worden gemaakt en alleen nog een afzonderlijk verslag wordt gemaakt als belanghebbenden hierom verzoeken, als het bestuursorgaan dat nodig acht voor zijn besluitvorming of wanneer een gerechtelijke instantie daarom verzoekt.
3. Hiertoe de "1^e wijziging van de verordening commissie bezwaarschriften" vast te stellen.

Inleiding:

Sinds begin 2013 is het uitgangspunt dat bij ingekomen bezwaarschriften eerst bemiddeling ((pre)mediation) wordt toegepast, voordat de zaak ter advisering bij de bezwaarschriftencommissie wordt voorgelegd. In veel gevallen lijken de resultaten veelbelovend, waarbij soms door de partijen gezamenlijk een oplossing wordt bereikt, die bij formele behandeling van het bezwaarschrift niet goed mogelijk zou zijn (bijvoorbeeld een aanvrager die een bouwplan aanpast). Het is wenselijk om deze bestaande praktijk vast te leggen in de verordening.

Van de hoorzittingen bij de commissie werd altijd een schriftelijk verslag gemaakt. Hiernaast worden de relevante zaken, die tijdens de hoorzitting aan de orde zijn gekomen, ook (nogmaals) in het advies van de commissie verwoord. Om tot een verkorting van de bewerkingsstijd en de afhandelingstermijn te komen, wordt voorgesteld om voortaan geluidsopnamen van de hoorzittingen te maken en alleen een schriftelijk verslag uit te werken als dit noodzakelijk is.

Argumenten:

1. Een juridische procedure kost veel tijd en geld. De laatste jaren hebben een groot aantal manieren van alternatieve geschilbeslechting binnen het bestuursrecht aandacht gekregen. Bij mediation wordt een onafhankelijke derde, de mediator, ingeschakeld om partijen te begeleiden om gezamenlijk tot een oplossing van een conflict te komen. Bij de Tweede kamer is op 10 september 2013 een initiatiefwetsvoorstel ingediend (Wet bevordering van mediation in het bestuursrecht) waarmee beoogd wordt regels voor de toepassing van mediation in de Algemene wet bestuursrecht op te nemen.. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken is al enkele jaren actief met het project "Prettig contact met de overheid" waarin wordt gesteld dat de pro-actieve en oplossingsgerichte aanpak, beter aansluit bij de wensen en behoeften van burgers en dat de 'informele aanpak' een voorwaarde is voor behoorlijk bestuur en daarbij ook nog leidt tot een meer efficiënte en effectieve overheid.

In Dalfsen wordt bij ingekomen bezwaarschriften sinds 2013 bemiddeling (pre-mediation) toegepast. De indiener van het bezwaarschrift, eventuele andere belanghebbenden en (vertegenwoordigers van) het bestuursorgaan dat het bestreden besluit genomen heeft, proberen in een gesprek gezamenlijk tot een oplossing te komen. Vanuit het secretariaat van de commissie wordt voor deze gesprekken een gespreksleider gefaciliteerd. Voorgesteld wordt om deze bestaande praktijk in de verordening vast te leggen.

2. De Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) schrijft voor dat van het horen een verslag wordt gemaakt (artikel 7:7). Volgens de Memorie van Toelichting (Tweede Kamer, vergaderjaar 1988-1989, 21221, nr. 3, p. 151) hangt van de omstandigheden van het geval af in welke vorm het verslag wordt gegoten en hoe uitgebreid het is. Aan de plicht tot verslaglegging kan op verschillende wijze vorm worden gegeven, waarbij niet zozeer van belang is hóe hetgeen op een hoorzitting is gezegd wordt vastgelegd, maar dát het wordt vastgelegd.

Tot op heden werd van iedere hoorzitting een schriftelijk verslag gemaakt, dat aan het advies van de commissie werd toegevoegd. Dit terwijl relevante zaken die tijdens de hoorzitting aan de orde komen, ook in het advies van de commissie (nogmaals) tot uitdrukking worden gebracht. Hiermee heeft het afzonderlijke verslag aan betekenis verloren. Voorgesteld wordt om voortaan geluidsopnamen van de hoorzittingen van de commissie te maken en alleen nog een afzonderlijk schriftelijk verslag te maken als hierom door een belanghebbende wordt verzocht (bijvoorbeeld als tijdens de hoorzitting nadere afspraken zijn gemaakt), als het bestuursorgaan dat nodig acht voor zijn besluitvorming of wanneer een gerechtelijke instantie daarom verzoekt. Hiermee wordt de bewerkingsstijd en de afhandelingstermijn verkort.

Alternatieven:

Er worden geen alternatieven voorgesteld.

Financiële dekking:

Vaststellen van de verordening heeft geen financiële consequenties. Voor zover nog niet aanwezig kan de eventuele aanschaf van apparatuur om geluidsopnamen te maken betaald worden uit het budget voor de bezwaarschriftencommissie.

Communicatie:

Na het vaststellen van de verordening in de raad wordt deze gepubliceerd in het elektronisch Gemeentebblad op www.officielebekendmakingen.nl en in de KernPUNTEN. Bij inwerkingtreding zal de wijziging van de verordening worden verwerkt in de regelingenbank.

Vervolg:

Geen

Bijlagen:

Raadsbesluit: 1^e wijziging verordening commissie bezwaarschriften.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. datum, nummer getal;

overwegende dat het wenselijk is de bestaande praktijk, van het toepassing van alternatieve geschilbeslechting (bemiddeling) bij ingekomen bezwaarschriften, vast te leggen;

overwegende dat het wenselijk is om, daar waar mogelijk, de bewerkingstijd en afhandelingstermijn van bezwaarschriften te verkorten en dubbel werk te voorkomen;

gelet op de doelstellingen van het project "Prettig contact met de overheid" van het Ministerie van Binnenlandse zaken en het initiatiefwetsvoorstel "bevordering van mediation in het bestuursrecht";

gelet op artikel 7:7 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t:

vast te stellen de "**1^e wijziging van de verordening commissie bezwaarschriften**"

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 17 februari 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
J. Leegwater MSc