

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Visie 'De blik op het kanaal van Lemelerveld'
Datum:	15 april 2014
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	195
Informant:	Wietze van der Ploeg E.w.vanderploeg@dalfsen.nl T. (0529) 488 225

Voorstel:

1. In te stemmen met de beantwoording van de schriftelijke reacties met de Reactienota;
2. De visie 'De blik op het kanaal van Lemelerveld' vast te stellen.

Inleiding:

Voor de kanaalomgeving van Lemelerveld is met behulp van cocreatie tussen dorpsbewoners van Lemelerveld, provincie, waterschap en gemeente vanaf november 2013 gewerkt aan een integrale ontwikkelingsvisie. Dit met behulp van een bijdrage van de provincie Overijssel in het kader van de Cultuur en Ruimte vouchers. De visie met naam 'De blik op het kanaal van Lemelerveld' geeft kaders mee voor diverse ruimtelijke ontwikkelingen in dit gebied, de herinrichting van de openbare ruimte en geeft vorm en inhoud aan het begrip 'Uitnodigingsplanologie' voor mogelijk toekomstige projecten.

Argumenten:

1.1 De gemeenteraad is bevoegd om ruimtelijke kaders te bepalen.

De gemeenteraad bepaalt de kaders voor ruimtelijke ontwikkelingen. Dit betreft structuurvisies, bestemmingsplannen en beeldkwaliteitsplannen. Ook is de raad bevoegd in het kader van de Notitie Inbreidingslocaties tot het vaststellen van stedenbouwkundige visies. De nu voorliggende visie, hierna te noemen 'Kanaalvisie', is ook een ruimtelijk ontwikkelingskader. Daarom is de gemeenteraad hierin bevoegd gezag.

1.2 De Kanaalvisie is feitelijk een uitwerking van bestaande kaders maar geeft ook input aan nieuwe.

De raad heeft al verschillende kaders vastgesteld die ook voor de kanaalzone in Lemelerveld van toepassing zijn. Dit betreft bijvoorbeeld het missie- en visiedocument 'Bij uitstrek Dalfsen!', de 'Structuurvisie Kernen', het 'Groenstructuurplan', het 'Verkeer- en vervoersplan', de 'Detailhandel structuurvisie', het 'Waterplan' en de 'Welstandsnota'. De Kanaalvisie betreft feitelijk een uitwerking van deze kaders of het geeft aanzetten voor eventuele toekomstige herzieningen hiervan. Het vervangt geen bestaande plannen zoals het 'Herinrichtingsplan Kroonplein'.

1.3 Doelstelling van de Kanaalvisie is samengevat:

Het bieden van een breed gedragen kader voor de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in de bestaande kern van Lemelerveld, door samen met een brede afvaardiging vanuit het dorp en alle in het gebied werkzame overheden, integraal vorm en inhoud te geven aan diverse ruimtelijke ontwikkelingen in dit gebied en ontwikkelende partijen uit te nodigen tot realisatie van toekomstige verbeteringen.

1.4 De voorstellen uit de Kanaalvisie dragen bij aan een impuls voor de dorpskern van Lemelerveld.

Bovenstaande komt voort uit de gedachte dat het kanaal de aanleiding is geweest voor het ontstaan van Lemelerveld en decennia lang bepalend is geweest voor haar ruimtelijke ontwikkeling. In de huidige inrichting rond het kanaal is dat niet altijd meer te herkennen. Met behulp van diverse ontwikkelingen in deze kanaalzone, kan het gebruik en de uitstraling van de dorpskern van Lemelerveld een flinke impuls krijgen. Dit in aanvulling op eerder gerealiseerde projecten zoals het Jaagpad aan de oostkant van het dorp, een aantal visplekken bij de Nieuwe Landen en het Herinrichtingsplan Kroonplein.

1.5 De visie is tot stand gekomen met het dorp en de overheden, wat geleid heeft tot veel draagvlak.

Tijdens het visieproces is veel inbreng geweest van diverse dorpsbewoners en overheden. Het proces was bedoeld om betrokkenen hun eigen kijk op de kanaalzone en de ontwikkelingen daarin te kunnen laten bepalen. Nu het visieproces is afgerond, kan worden geconcludeerd dat het een uitwerking is geworden met draagvlak vanuit zowel de dorpsbewoners als vanuit de betrokken overheden.

1.6 Na besluitvorming krijgt de visie de status van richtinggevende politieke uitspraak.

Na een besluit van de gemeenteraad krijgt de visie daarom de status van een richtinggevende politieke uitspraak. Dit zal als basis dienen voor de uitwerking van documenten die wel de formele procedure doorlopen, zoals bestemmingsplannen en beeldkwaliteitplannen. Overigens heeft deze visie, ook al tijdens de totstandkoming, zijn nut kunnen bewijzen voor de ambtelijke meningsvorming die op dat moment werd gevraagd. Dit gold bijvoorbeeld voor het provinciale project 'Viaductvervanging Lemelerveld', het project 'Canon Kunst Overijssel' voor een functioneel kunstwerk langs het kanaal en voor de planvorming van de locaties Jansen en Kanaaldijk-Noord. Duurzaam Leefbaar Lemelerveld onderzoekt, op eigen initiatief en naar aanleiding van de visie, de mogelijkheid tot realisatie van daken met zonnepanelen op de garages aan het kanaal bij de Mōlnhoek. Hier worden in de visie handreikingen voor gedaan. Een bewijs dat de visie ook een bruikbaar document is van en voor de Lemelervelders zelf en niet alleen voor de gemeente.

Kanttekeningen

1.1 De Kanaalvisie is in eerste instantie niet ingestoken als formeel gemeentelijk beleidsdocument.

De visie is geen formeel document dat met de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht) tot stand is gekomen zoals bij beleidsdocumenten. Daarmee is het ook geen formeel toetsingskader. Deze in steek is mede tot stand gekomen na overleg met Plaatselijk Belang Lemelerveld-Dalmsholte om de visie in de eerste plaats het verhaal te laten zijn van Lemelerveld zelf. Hierbij was van belang dat er vooraf geen formele beperkingen aan de visie-uitwerking werden verbonden. Dat betekent overigens niet dat deze visie niet als richtinggevend document gebruikt zou kunnen worden.

Alternatieven:

1.1 Niet vaststellen kan leiden tot minder samenhang tussen de ontwikkelingen in de kanaalzone.

De raad kan besluiten om de visie niet vast te stellen. Het gevolg daarvan is dat per ontwikkeling in de kanaalzone bekeken moet worden hoe dit het beste ingestoken kan worden. In dat geval wordt in mindere mate gekeken naar samenhang tussen de ontwikkelingen onderling, omdat in dat geval een afstemmingsdocument zoals deze visie ontbreekt en de ontwikkelingen niet in gezamenlijkheid 'meer zijn dan de som der delen'. Dit laatste aspect is iets waar deze visie juist op gericht is.

Financiële dekking:

De visie is opgesteld met provinciale subsidiegelden in het kader van de 'Cultuur en Ruimte vouchers'. De in de visie genoemde ontwikkelingen worden ieder afzonderlijk financieel gedekt of moeten in een later stadium nog financieel gedekt worden. In principe staat dit los van deze visie zelf.

Communicatie:

Tijdens het visieproces heeft een inloopbijeenkomst plaatsgevonden, waar dorpsbewoners hun inbreng konden geven. Ook heeft een expertbijeenkomst plaats gehad voor de betrokken overheden. Door Het Oversticht is de inbreng verwerkt in een ontwerp visie, die tijdens de informatieavond is gepresenteerd. Daarna kon iedere geïnteresseerde twee weken lang een reactie geven op de ontwerp visie. Deze reacties zijn weergegeven in bijlage 2. Na vaststelling van deze visie, wordt dit bekendgemaakt in Kernpunten en wordt een persbericht verstuurd naar alle lokale media.

Vervolg:

Deze visie wordt concreet vertaald in nieuwe bestemmingsplannen, beeldkwaliteitplannen, inrichtingsplannen voor de openbare ruimte en daaraan eventueel voorafgaande stedenbouwkundige visies op basis van de Notitie Inbreidingslocaties. Daarnaast is in de visie een kleurcode vastgelegd die van toepassing is op inrichtingselementen in de openbare ruimte.

Bijlagen:

1. Visie 'De blik op het kanaal van Lemelerveld';
2. Reactienota.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 april 2014, nummer 195;

overwegende dat bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties in Lemelerveld en de overheden Provincie, Waterschap en Gemeente onder leiding van Het Oversticht gezamenlijk een visie hebben opgesteld op de kanaalzone van Lemelerveld;

gezien de schriftelijke reacties, zoals beantwoord in de Reactienota, geen aanleiding geven voor aanpassing van de visie;

gezien het brede draagvlak voor verbetering van de betekenis en de ruimtelijke kwaliteit in de kanaalzone en de behoefte aan een concreet uitvoeringskader daarvoor in de vorm van deze visie;

b e s l u i t :

vast te stellen de visie 'De blik op het kanaal van Lemelerveld'.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 26 mei 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater