

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:

Onderwerp: Preventie- en handhavingsplan alcohol

Datum: 16 januari 2014

Portefeuillehouder: drs. H.C.P. Noten (handhaving) en Jhr. M.R.H.M. von Martels (preventie)

Decosnummer: 165

Informanten: M. Borkent (handhaving)
E. m.borkent@dalfsen.nl
T. (0529) 488 224

R. Haverink (preventie)
E. r.haverink@dalfsen.nl
T. (0529) 488 354

Voorstel:

Het preventie- en handhavingplan alcohol vast te stellen

Inleiding:

De Drank- en Horecawet (DHW) is per 1 januari 2013 gewijzigd. Doel van de nieuwe DHW is het verminderen van het alcoholgebruik onder de jeugd, het voorkomen van alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde, maar ook vermindering van de administratieve lasten voor de horecaondernemers. Op 16 december 2013 is de drank- en horecaverordening door u vastgesteld, met o.a. regels voor paracommercie. Per 1 januari 2014 is de DHW opnieuw gewijzigd. De leeftijdsgrenzen in de DHW zijn verhoogd van 16 naar 18 jaar en de raad moet vóór 1 juli 2014 een preventie- en handhavingsplan hebben vastgesteld.

Argumenten:

1. Het vaststellen van een 'Preventie- en handhavingsplan alcohol' is een wettelijke plicht..

Volgens artikel 43a van de Drank- en horecawet moet de gemeenteraad uiterlijk 1 juli 2014 het eerste preventie- en handhavingsplan hebben vastgesteld. Dit plan moet naast de hoofdzaken uit het beleid met betrekking tot preventie van alcoholgebruik, vooral onder jongeren, ook beschrijven op welke manier er invulling wordt gegeven aan de handhavingstaken op grond van de Drank- en Horecawet. Het nieuwe artikel 43a geeft aan wat er in dit preventie- en handhavingsplan moet worden opgenomen:

- a) wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsbeleid alcohol;
- b) welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen;
- c) de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- d) welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

2. Handhaving en preventie gaan hand in hand en worden in onderlinge samenhang uitgevoerd.

De handhaving van de Drank- en Horecawet heeft, toen de uitvoering nog bij de NVWA lag, altijd vrij ver van het preventiebeleid van de gemeente gestaan. Nu de gemeente zelf verantwoordelijk is voor de handhaving, biedt dat kansen om handhaving en preventie meer op elkaar af te stemmen. Zo kunnen we in preventieve sfeer acties uitzetten die de naleving van de leeftijdsgrens bevorderen, zoals het uitvoeren van een mystery guest onderzoek, het verstrekken van polsbandjes aan organisatoren van evenementen of het ondersteunen van sportverenigingen bij hun alcoholbeleid. Andersom helpt handhaving ook in preventieve sfeer. Uit onderzoeken blijkt namelijk, dat alcoholpreventie alleen effect heeft wanneer alcohol niet makkelijk beschikbaar is voor jongeren. Handhaving en preventie gaat dus hand in hand.

3. Het preventie- en handhavingsbeleid past binnen de kaders die door uw raad zijn gesteld.

In het bestuursakkoord heeft de jeugd een belangrijke positie. 'We willen dat onze jongeren veilig en gezond opgroeien. Preventie en voorlichting omtrent middelengebruik is daarbij erg belangrijk'. Daarnaast wil de gemeente Dalfsen zich inzetten voor een leefbare en veilige samenleving. Met dit preventie- en handhavingsplan leggen we de focus op de jeugd en gaan we voor een duidelijke en consequente handhavingstrategie.

Kanttekeningen

1. De bevoegdheidsverdeling voor de Drank- en Horecawet is lastig te hanteren

De burgemeester is voor de Drank- en Horecawet bevoegd om vergunningen te verlenen en is daarnaast ook verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de wet. Uiterlijk 1 juli 2014 wordt de gemeenteraad echter geacht een handhaving- en preventieplan vast te stellen. Het lijkt dubbel dat zowel de burgemeester als de raad een rol heeft in het vaststellen van handhavingsbeleid. De raad kan samen met de burgemeester de kaders aangeven, waarbij de burgemeester volledig verantwoordelijk is voor de uitvoering.

Alternatieven:

Inhoudelijk kunnen andere afwegingen worden gemaakt m.b.t. hoe zwaar of licht preventie en handhaving wordt opgepakt. De gemeente kan er voor kiezen om niets in de preventieve sfeer te

doen of juist om zeer zwaar op de handhaving in te zetten. Met het voorliggende plan is echter gezocht naar een mix, waarbij aansluiting is gezocht bij bestaand beleid.

Financiële dekking:

De activiteiten voor alcoholpreventie worden uit het bestaande budget voor alcoholmatiging en verslavingsbeleid gefinancierd. Voor alcoholmatigingbeleid is een jaarlijks budget van € 14.000,-. Daarnaast is er aanvullend budget van € 5.000,- voor verslavingsbeleid, dat ook voor alcoholmatigingsactiviteiten kan worden ingezet.

In de Programmabegroting 2014-2017 is een structurele post opgenomen van € 15.000,- voor uitvoering van toezicht- en handhavingstaken. Mocht blijken dat in de toekomst meer budget nodig is, zal hiervoor een voorstel aan de gemeenteraad worden gedaan.

Communicatie:

Er zal begin 2014 overlegd worden met externe partijen, zoals horecaondernemers en vooral organisatoren van evenementen. Daarbij komt o.a. aan de orde hoe zij zelf kunnen zorgen voor toezicht en waar de gemeente kan ondersteunen. Ook is afstemming nodig met de politie over verdeling van toezichttaken en inzet van toezichthouders.

Vervolg:

Vóór de zomer van 2015 zal het drank- en horecabeleid (o.a. verordening en handhaving) worden geëvalueerd en indien nodig worden aangepast.

Bijlagen:

Preventie- en handhavingsbeleid alcohol

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

De raad van de gemeente Dalfsen;
Raadsbesluit

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. *, nummer 165;

overwegende dat de raad uiterlijk 1 juli 2014 een preventie- en handhavingsplan alcohol moet vaststellen;

gelet op artikel 43a van de Drank- en Horecawet;

b e s l u i t :

vast te stellen het Preventie- en handhavingsbeleid alcohol.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van *.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
J. Leegwater MSc