

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Vaststellen verordening Drank- en horecawet
Datum:	19 november 2013
Portefeuillehouder:	drs. H.C.P. Noten
Decosnummer:	135
Informant:	A.M. Kempenaar E.a.kempenaar@dalfsen.nl T. (0529) 488328

Voorstel:

Vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (Drank- en horecaverordening) gemeente Dalfsen en het formulier aanvullende vragen aan paracommerciële rechtspersonen.

Inleiding:

In de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) die op 1 januari 2013 in werking is getreden, worden gemeenten verplicht uiterlijk 1 januari 2014 bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging waaraan paracommerciële rechtspersonen zich dienen te houden bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Paracommerciële rechtspersonen, zoals sportkantines, dorpshuizen, verenigingsgebouwen, richten zich naast recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige activiteiten op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. De wetgever wil door het stellen van regels de commerciële horeca beschermen.

De wet is daarnaast gewijzigd met het oog op het terugdringen van het alcoholgebruik onder jongeren, het voorkomen van alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde, maar ook ter vermindering van de administratieve lasten voor de horecaondernemers.

In de nieuwe DHW zijn nieuwe bevoegdheden toebedeeld aan de burgemeester en aan de gemeenteraad. De gemeenteraad is verplicht om bij verordening regels op te nemen over:

- 1) op welke dagen en tijden paracommerciële inrichtingen alcohol mogen verstrekken;
- 2) verbod/beperken bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- 3) verbod/beperken bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Het doel is het voorkomen van oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca.

Naast deze wettelijke verplichting heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen over:

- 1) het beperken of verbieden van de verkoop van alcohol in bepaalde horeca inrichtingen bijvoorbeeld gericht op jeugd en in bepaalde delen van de gemeente of op bepaalde tijden;
- 2) een toelatingsleeftijd van ten hoogste 21 jaar voor bezoekers van horecalokaliteiten en/of terrassen;
- 3) een verbod op of beperking van verkoop zwakalcoholische drank op bepaalde tijden bij detailhandel, met uitzondering van slijterijen, maar ook niet vergunningplichtige horeca en levering door bierkoeriers;
- 4) een verbod op prijsacties, dit kan zowel voor horeca inrichtingen als voor de detailhandel.

Argumenten:

1. De Drank- en horecaverordening betekent voortzetting van bestaand beleid.

Ook onder de oude DHW werden al voorschriften verbonden aan de vergunning van paracommerciële rechtspersonen (in de analyse Drank- en Horecabeleid is een overzicht opgenomen). Uit de enquête onder paracommercie, vragenlijst onder handhavers en jongerenwerkers en uit het burgerpanel blijkt dat een meerderheid geen probleem ziet in voortzetting van het bestaande beleid. In het kort betekent dit handhaven van het verbod op feestjes van persoonlijke aard, geen activiteiten voor derden en geen verhuur van pand of inventaris. Ook is een meerderheid voorstander van een verbod op het schenken van sterke drank bij paracommerciële rechtspersonen (uitgezonderd paracommerciële rechtspersonen die zich nadrukkelijk in hoofdzaak richten op 'ouderen').

Knelpunt dat benoemd wordt betreft de verkrijgbaarheid van alcohol voor jongeren onder de 16 jaar (per 1 januari 2014 onder de 18 jaar).

Bij de uitwerking in de verordening is het uitgangspunt gehanteerd dat het stellen van regels slechts zinvol is, wanneer op de naleving ervan wordt toegezien. Bij het vertalen van deze nieuwe mogelijkheden in een verordening zijn door ons de volgende aandachtspunten gehanteerd:

- Alcoholmatiging
- Beschermen horeca
- Strak handhaving- en sanctiebeleid.

2. Inspraakreacties zijn verwerkt in de verordening

Op 15 oktober is tijdens een informatieavond een concept verordening besproken met direct betrokkenen (horecaondernemers, paracommerciële rechtspersonen). De verordening heeft in deze periode vier weken ter inzage gelegen. Er zijn 13 zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben vooral betrekking op de gehanteerde schenktijden voor paracommerciële inrichtingen. Een overzicht van de ingediende zienswijzen en onze reactie daarop is als bijlage bij dit voorstel

gevoegd. De strekking van de ingediende zienswijzen is zo goed als mogelijk verwerkt in de Drank- en horecaverordening gemeente Dalfsen. De verordening, inclusief toelichting is opgenomen in de bijlage.

3. De optionele bevoegdheden van de raad zijn deels verwerkt
Van de optionele bevoegdheden hebben wij er voor gekozen om in de verordening regels op te nemen over 1 en 4. Het gaat hier om het verbod tot het schenken van sterke drank in paracommerciële rechtspersonen. Daarnaast hebben wij een verbod opgenomen voor het houden van zgn. "happy hours". Dit in het kader van de alcoholmatiging. De optionele bevoegdheden staan omschreven in de informatie-nota implementatie Drank- en horecawet. Deze is als bijlage bijgevoegd.
4. Voor de raad zijn twee informatieavonden onder leiding van Frank Joosten georganiseerd over de nieuwe Drank- en horecawet, op 20 november 2012 en 16 april 2013. Voor directbelanghebbenden is een informatieavond georganiseerd op 15 oktober 2013. De concept Drank- en horecaverordening heeft vier weken ter inzage gelegen. Hierop zijn 13 zienswijzen ingediend.
5. Inwerkingtreding verordening.
Wij stellen voor om de verordening in te laten gaan op 15 maart 2014 zodat paracommerciële rechtspersonen voldoende tijd hebben om de regels in te voeren. Er moet een redelijke termijn worden gegund.

Alternatieven:

Bij de vaststelling van de verordening heeft u binnen het wettelijk kader afwijkmogelijkheden:

- in de voorgestelde schenktijden;
- het door ons gehanteerde onderscheid tussen paracommerciële rechtspersonen;
- een algeheel verbod op het schenken van sterke drank bij alle paracommerciële inrichtingen dan wel in het geheel geen verbod bij alle paracommerciële inrichtingen;
- geen verbod van happy hours en prijsacties, beide verbieden of een combinatie daarvan;
- het tijdstip waarop de verordening van kracht wordt. Om verenigingen een redelijke overgangstermijn/gewenningstermijn te geven stellen wij voor de verordening in te laten gaan per 15 maart 2014. Eventueel kan de verordening ook in werking treden per 1 januari 2014.

Het gehanteerde overzicht van alternatieven is niet limitatief. Een beschrijving van de mogelijkheden is opgenomen in de informatie-nota implementatie Drank- en horeca. Deze is als bijlage bij de stukken gevoegd. Het gebruik maken van de alternatieven heeft uiteraard consequenties voor de inrichtingen en mogelijk voor de handhaving.

Financiële dekking:

Vaststellen van de verordening heeft geen financiële consequenties. In de begroting is € 15.000,= opgenomen voor handhaving.

Communicatie:

Na vaststellen van de verordening in de raad wordt deze in de gebruikelijke media gepubliceerd. Ondernemers en rechtspersonen met een drank- en horecaverunning krijgen de verordening toegestuurd.

Vervolg:

In de nieuwe DHW is de burgemeester verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van deze wet (inclusief de drank- en horecaverordening van de gemeente) en de handhaving.

Evaluatie van de verordening in samenhang met toezicht en handhaving na één jaar. Wij zullen u daarover informeren.

Bijlagen:

1. Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (drank- en horecaverordening gemeente Dalfsen) inclusief toelichting.
2. Aanvullend vragenformulier (artikel 2:34g).
3. Overzicht zienswijzen Drank- en Horecaverordening.
4. Informatie-nota implementatie Drank- en Horecawet.

5. Eerste concept verordening die de basis vormde voor de inspraak.
6. Analyse huidig drank- en horecabeleid.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 november 2013, nummer 135;

overwegende dat gemeenten worden verplicht om uiterlijk 1 januari 2014 bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging waaraan paracommerciële rechtspersonen zich dienen te houden bij de verstrekking van alcoholhoudende drank;

gelet op artikel 147 Gemeentewet en de artikelen 4, 25a, 25b, 25c, 25d en 26 van de Drank- en horecawet;

gezien de ingebrachte zienswijzen en de informatienota implementatie Drank- en horecawet;

besluit:

vast te stellen de verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (Drank- en horecaverordening) gemeente Dalfsen en het formulier aanvullende vragen aan paracommerciële rechtspersonen

te bepalen dat deze verordening in werking treedt op 15 maart 2014.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 16 december 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater