



Informatienota implementatie Drank- en Horecawet

Augustus 2013

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE.....	2
1 INLEIDING.....	3
1.1 AANLEIDING	3
1.2 DOELEN	3
1.2.1 Doel Drank- en Horecawet	3
1.2.2 Doel discussienota.....	3
1.3 LEESWIJZER.....	3
2 ONDERWERPEN DRANK- EN HORECAWET	4
2.1 BEGRIP HORECA.....	4
2.2 INVENTARISATIE	4
2.2.1 Beleid	4
2.2.2 Horeca- en detailhandelsbedrijven.....	4
2.2.3 Controles NVWA.....	5
2.3 NIEUWE DRANK- EN HORECAWET	5
2.4 BEVOEGDHEDEN	6
2.4.1 Bevoegdheden burgemeester.....	6
2.4.2 Bevoegdheden gemeenteraad.....	6
3 KEUZE ONDERWERPEN EN DISCUSSIEPUNTEN.....	8
3.1 INLEIDING	8
3.2 DOELEN EN INDICATOREN	8
3.2.1 Alcoholmatiging.....	8
3.2.2 Beschermen horeca.....	8
3.2.3 Strak handhavings- en sanctiebeleid	8
3.3 BELEID EN JURIDISCH.....	8
3.3.1 Modelverordening	8
3.3.2 Voldoen aan wettelijke verplichting of ook extra regels toepassen?	9
3.3.3 Voorstellen artikelsgewijs 'hoe om te gaan met de nieuwe mogelijkheden in de DHW'.....	9
4 TOEZICHT EN HANDHAVING	15
4.1 INLEIDING	15
4.2 AMBITIE/VISIE.....	15
4.3 FINANCIËN	16
4.4 WAT EN WAAR CONTROLEREN?.....	16
4.5 WIE GAAT CONTROLEREN?	17
4.6 SANCTIESTRATEGIE	17
4.6.1 Kaders DHW.....	18
4.6.2 Visie Dalfsen	18
4.7 VERVOLG/UITWERKING.....	19

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Tweede Kamer heeft de nieuwe Drank- en Horecawet (hierna te noemen DHW) op 24 mei 2012 aangenomen. Deze wet is op 1 januari 2013 in werking getreden (Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden nummer 379). De twee hoofdmoten van de nieuwe wet betreffen:

- het overgaan van het toezicht op de naleving van vrijwel alle bepalingen van de DHW per 01-01-2013 van de Nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA) naar de gemeenten
- de verplichting voor de gemeenteraad om binnen een jaar (uiterlijk 01-01-2014) een verordening paracommercie vast te stellen.

De wet is gewijzigd met het oog op het terugdringen van het alcoholgebruik onder jongeren, het voorkomen van alcoholgerelateerde verstoringen van de openbare orde, maar ook ter vermindering van de administratieve lasten voor de horecaondernemers. De wet schrijft een aantal zaken voor die verplicht geregeld moeten worden (ter voorkoming van oneerlijke mededinging door paracommerciële rechtspersonen) en een aantal zaken waar keuzes in moeten worden gemaakt.

Hierdoor is er behoefte bestaan aan duidelijke beleidskaders. Daarbij moet worden opgemerkt dat er weliswaar zaken wijzigen die moeten worden geïmplementeerd in gemeenten, maar dat deze wijzigingen nu ook niet schokkend zijn. Gemeenten verlenen namelijk al jaren dergelijke vergunningen, stellen hiertoe ook verordeningen en beleid op en houden al toezicht op diverse wet- en regelgeving. De gemeente treedt daarbij waar nodig ook handhavend op.

1.2 Doelen

1.2.1 Doel Drank- en Horecawet

De doelen van de nieuwe DHW zijn de volgende:

- Het effectiever tegengaan van schadelijk alcoholgebruik onder jongeren:
Door zowel de vergunningverlening als de handhaving bij de gemeente te leggen en meer handhavende taken aan de gemeente te geven krijgt de gemeente meer mogelijkheden om op lokaal niveau effectief op te treden tegen de negatieve aspecten van alcoholverstrekking.
- Het terugdringen van alcohol gerelateerde overlast en van verstoring van de openbare orde:
Het tweede doel van de nieuwe DHW is logischerwijs een afgeleide van de eerste doelstelling. Alcoholgebruik leidt in de praktijk regelmatig tot overlast en de verstoring van de openbare orde, waarvoor de burgemeester al verantwoordelijk is. Door decentralisatie van het toezicht kan de gemeente beter inspelen op de lokale situatie
- Het terugdringen van administratieve lasten:
Om de administratieve lasten voor de ondernemers te beperken is het vergunningenstelsel vereenvoudigd. Dit wordt bereikt door onder andere het wijzigen van een leidinggevende via een melding te laten verlopen. Voor 1 januari 2013 werd dit afgehandeld via een vergunning.

1.2.2 Doel discussienota

Deze discussienota is opgesteld voor de burgemeester en de gemeenteraad ter ondersteuning in het maken van keuzes, het stellen van kaders en het geven van richting over de onderwerpen van de DHW Input voor deze nota is de notitie 'Analyse en knelpunten drank- en horecabeleid gemeente Dalfsen'.

1.3 Leeswijzer

In deze nota wordt eerst in hoofdstuk 2 de huidige situatie geschetst: beleid met een link naar drank en horeca, knelpunten, het aantal horeca-instellingen, de wijzigingen van de DHW en de bevoegdheden.

In hoofdstuk 3 worden de wijzigingen uit de DHW vertaald, worden afwegingen van mogelijkheden gemaakt en tekstvoorstellen gedaan voor de in de APV op te nemen artikelen. De nota wordt afgesloten met een de visie/ambitie op het gebied van toezicht en handhaving (hoofdstuk 4).

2 Onderwerpen Drank- en Horecawet

2.1 Begrip horeca

Wat wordt verstaan onder horeca? In de Algemene Plaatselijke Verordeningen is een definitie opgenomen van een openbare inrichting (artikel 2:27):

De voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt.

Onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, of clubhuis. Onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij deze inrichting behorend terras en andere aanhorigheden”

In artikel 1 van de Drank- en Horecawet wordt een horecabedrijf als volgt gedefinieerd:

“Activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.”

2.2 Inventarisatie

2.2.1 Beleid

Huidig beleid met een link naar drank en horeca:

- Horecabeleid Ommen en Dalfsen (2007)
- Algemeen Plaatselijke Verordening
- Notitie Alcoholpreventie Jeugd 2012 – 2015
- Notitie Ketenbeleid gemeente Dalfsen april 2008
- Handavingsnota 2012-2016
- Horecaoverleg
- Voorschriften paracommerciële drank- en horecaverunningen
- Overleg jeugdoverlast / digitaal meldpunt overlast jongeren
- Evenementenbeleid

In de notitie ‘analyse en knelpunten drank- en horecabeleid gemeente Dalfsen’ is een samenvatting van het huidige beleid met een link naar drank en horeca opgenomen. Hierin zijn ook resultaten opgenomen van de enquête onder paracommercie, de vragenlijst onder jongerenwerkers, (jeugd)politie en handhavers en het burgerpanel. De notitie vormt mede de basis voor de ingenomen standpunten.

2.2.2 Horeca- en detailhandelsbedrijven

Overzicht horeca- en detailhandelsbedrijven per juni 2013

Branche	Aantal
Horeca	42
Slijterij	12
Paracommercie	29
Ontheffing art 35 (evenementen)	62 totaal in 2012
Vergunning vrije verkooppunten (geschat)	35

2.2.3 Controles NVWA

Zoals in de aanleiding al vermeld werd voorheen het toezicht op de DHW uitgevoerd door de Nieuwe Voedsel en Warenautoriteit (NVWA). Om een beeld te geven over het aantal inspecties dat door hen is uitgevoerd, is een overzicht opgenomen van de controles die in de periode 2009 - 2011 zijn uitgevoerd door de NVWA.

Overzicht aantal inspectie en maatregelen

Inspectieonderwerp	Aantal inspecties	Aantal opgemaakte boete rapporten (BR)	Aantal opgemaakt schriftelijke waarschuwingen (SW)
Leeftijdsgrenzen	48	2	3
Handhaving	18	2	3
Verkenning	30	0	0
Vergunningcontrole	4	0	3
Verkoopverboden	0	0	0
TOTAAL	52	2	6

Toelichting bij overzicht:

Leeftijdsgrenzencontrole

Er worden verkenningen en handhavingsinspecties uitgevoerd. Verkenningen worden anoniem uitgevoerd en hebben als doel de hot spots na te gaan en te achterhalen op welke dagen en tijdstippen een handhavingsinspectie zinvol is. De handhavingsinspectie richt zich op het opsporen van overtredingen van artikel 20 DHW.

Vergunningcontrole

De vergunningcontrole wordt uitgevoerd bij vergunningplichtige bedrijven en richt zich op de controle van de vergunning en de daaraan gekoppelde regels, bijvoorbeeld de aanwezigheid van de leidinggevende.

Verkoopverboden

De DHW kent diverse verkoopverboden. Zo mag een tankstation geen alcohol verkopen en een supermarkt geen sterke drank. Tijdens deze controle wordt gecontroleerd op dit verbod.

2.3 Nieuwe Drank- en Horecawet

Zoals in de aanleiding al vermeld is, wijzigt de DHW op een aantal punten. Hieronder zijn de belangrijkste wijzigingen van de DHW toegelicht:

Burgemeester bevoegd gezag (DHW, artikel 3 en 11)

De burgemeester wordt het bevoegd gezag voor vergunningverlening en toezicht & handhaving op de naleving van de DHW in de gemeente en krijgt hiervoor extra instrumenten. De burgemeester is al verantwoordelijk voor de taken van de openbare orde.

Decentralisatie toezicht op de naleving (DHW, artikel 41 en 44)

De nieuwe DHW maakt de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht & handhaving van de DHW. Hierdoor wordt de gemeente verantwoordelijk voor het gehele proces van vergunningverlening, maar ook de toezicht/handhaving op de DHW.

Interbestuurlijk toezicht vervalt

In de DHW vervalt het toezicht van de NVWA op de uitvoering van de DHW door gemeenten. Dit sluit aan bij de gedachte om de DHW op decentraal niveau uit te voeren.

Strafbaar stellen jongeren (DHW, artikel 45)

De DHW verbiedt jongeren onder de 16 jaar om alcoholhoudende drank bij zich te hebben op voor publiek toegankelijk plaatsen. De gemeente heeft de bevoegdheid om handhavend op te treden en deze

jongeren te beboeten. Dit nieuwe artikel maakt een jongere ook zelf verantwoordelijk voor het bij zich hebben van alcoholhoudende dranken. Hiermee ligt de verantwoordelijkheid niet meer alleen bij de horecaondernemers.

Verordende bevoegdheid (DHW, artikel 25)

Op grond van de gemeentewet en de DHW moet de gemeente een verordening opstellen. De nieuwe DHW breidt deze mogelijkheden uit. De nieuwe gemeentelijke verordening kan regels stellen over:

- Toegangsleeftijd gekoppeld aan sluitingstijd;
- Tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop;
- Verbod op prijsacties;
- Verbod op Happy Hours in horeca.

"Three strikes out" (DHW, artikel 19a)

De nieuwe DHW geeft de burgemeester de bevoegdheid om een sanctie op te leggen voor het verstrekken van alcohol aan jongeren onder de 16 jaar in supermarkten. Bij drie overtredingen binnen een jaar "three strikes out", kan de burgemeester de alcohol verwijderen uit de supermarkt. Dit geldt ook voor detailhandelaren die alcohol verkopen, zoals (staat hiervoor al genoemd) warenhuizen, snackbars, bezorgdiensten. Dit is geregeld in artikel 20 DHW. De burgemeester kan dit afdwingen met een last onder bestuursdwang.

Schorsing vergunning (DHW, artikel 32)

Schorsing van de vergunning is een nieuw sanctie instrument. De burgemeester kan de DHW-vergunning voor maximaal 12 weken schorsen.

Regulering paracommerciële horeca DHW, artikel 4, 5, 6, 8, 9 en 24)

De regels voor drankverstrekking door de paracommerciële horeca wijzigen. De gemeente is verplicht om een verordening vast te stellen om de drankverstrekking binnen de paracommercie te reguleren. In de verordening bepaalt de gemeenteraad onder meer op welke dagen en tijdstippen het mogelijk is om alcohol te verstrekken. Het is mogelijk om onderscheid te maken naar de aard van de para commerciële rechtspersoon. Voor bijvoorbeeld sportverenigingen kunnen de regels anders zijn dan voor buurthuizen. De gemeenteraad stelt deze verordening binnen één jaar na inwerkingtreding van de vernieuwde DHW vast. Dus voor 1 januari 2014.

Vereenvoudiging vergunningstelsel (DHW, artikel. 8, 9, 29, 30, 31 en 35)

In de nieuwe DHW zijn de regels voor het verlenen van een vergunning zo eenvoudig mogelijk opgesteld. Hiermee worden de administratieve lasten voor horecaondernemers minder.

2.4 Bevoegdheden

2.4.1 Bevoegdheden burgemeester

De burgemeester is vanaf 1 januari 2013 het bevoegd gezag voor vergunningverlening en toezicht & handhaving op de naleving van de DHW in de gemeente en krijgt hiervoor extra instrumenten, welke nader worden toegelicht in hoofdstuk 5. Daarnaast kan de burgemeester ook de volgende bevoegdheden gebruiken.

Het vaststellen van:

- beleidsregels ontheffingenbeleid paracommercie (artikel 4, lid 4)
- beleidsregels schorsing van de DHW vergunning (artikel 19a en 32)
- beleidsregels ontheffingen jaarlijks terugkerende gelegenheden zoals bedoeld in (artikel 35, lid 5).
- beleidsregels bestuurlijke boete (artikel 44a)

2.4.2 Bevoegdheden gemeenteraad

Ten aanzien van de bevoegdheden van de raad wordt onderscheid gemaakt in zaken die (wettelijk) verplicht moeten worden geregeld en zaken die kunnen worden geregeld.

Wat moet de gemeenteraad gaan regelen?

De wijziging van de DHW brengt één verplichting met zich mee namelijk dat het binnen één jaar na het inwerkingtreden van de wet een verordening paracommercie moet opstellen. Dit is geregeld in artikel 4 van de DHW. In deze verordening moeten regels worden opgenomen over:

- op welke dagen en tijden paracommerciële inrichtingen alcohol mogen verstrekken;
- verbod/beperken bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- verbod/beperken bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.

Het doel is het voorkomen van oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca.

Wat kan de gemeenteraad regelen?

De gemeenteraad kan in een verordening het volgende opnemen:

- Beperken of verbieden van de verkoop van alcohol in bepaalde horeca inrichtingen bijvoorbeeld gericht op jeugd en in bepaalde delen van de gemeente of op bepaalde tijden (artikel 25a).
- Een toelatingsleeftijd voor bezoekers van horecalokaliteiten en/of terrassen van ten hoogste 21 jaar, waarbij er onderscheid gemaakt kan worden naar soort inrichting, deel van de gemeente en tijdsruimte (artikel 25b).
- Verbod op of beperking van verkoop zwakalcoholische drank op bepaalde tijden bij detailhandel, met uitzondering van slijterijen, maar ook niet vergunningplichtige horeca en levering door bierkoeriers (artikel 25c).
- Prijsacties verbieden, dit kan zowel voor horeca inrichtingen als voor de detailhandel (artikel 25d)
- Een formulier vaststellen met aanvullende vragen voor zover de aanvraag betrekking heeft op paracommerciële rechtspersonen of de aanvraag betrekking heeft op een inrichting waarvoor aanvullend iets gesteld is op grond van artikel 25a of artikel 25b. Denk hierbij aan vragen over de 'aard' van de paracommerciële rechtspersoon (als in de verordening onderscheid naar de aard wordt gemaakt) en/of statuten van de rechtspersoon (voor het vaststellen van de doelstelling(en)).

3 Keuze onderwerpen en discussiepunten

3.1 Inleiding

De belangrijkste kaders voor deze discussienota zijn de DHW, het huidige beleid met een link naar drank en horeca, de resultaten van de enquête onder paracommerciële instellingen, vragenlijst aan handhavers (politie en jongerenwerk) en de resultaten van het burgerpanel. Daarnaast vormt toezicht & handhaving een belangrijk kader. Het stellen van regels is slechts zinvol wanneer op de naleving hiervan wordt toegezien.

Het huidige beleid functioneert overwegend goed. Uit de enquête onder paracommercie en de vragenlijst aan handhavers (politie en jongerenwerk) komen geen grote knelpunten of risico's naar voren. Uit het burgerpanel komt wel een knel-/risicopunt naar voren, te weten: de verkrijgbaarheid van alcohol door jongeren onder de 16 jaar. Van de volwassenen weet 38% zeker dat er alcohol verkocht wordt aan 16-ers en 51% denkt dat dit gebeurt. Bij jongeren is dit 25% (zeker) en ongeveer 50%.

Als uitgangspunt voor de verordening is gekozen voor het vertalen van het huidige beleid. Daarbij wordt opgemerkt dat regels duidelijk en helder moeten zijn voor een zo efficiënt mogelijk toezicht- en handhavingbeleid waarbij extra aandacht voor de verkoop aan jongeren onder de 16 jaar prioriteit heeft.

Kortom drie aandachtspunten die zijn meegenomen bij de vertaling van de nieuwe mogelijkheden:

- alcoholmatiging
- beschermen horeca
- strak handhavings- en sanctiebeleid

3.2 Doelen en indicatoren

3.2.1 Alcoholmatiging

De ambitie voor de komende jaren is aan de hand van de lokale cijfers in de Gezondheidsmonitor, de lokale signalen en in overleg met de GGD vertaald in een aantal meetbare doelstellingen:

- De omvang van de groep 12-15 jarigen die alcohol drinkt, neemt in 2015 niet toe ten opzichte van 2011 (2011: 11%).
- Het percentage ouders van 12-15 jarigen dat het alcoholgebruik van hun kind goed vindt of er niets van zegt, zal in 2015 dalen tot 30 % of lager (2011: 36%).
- De omvang van de groep 16-23 jarigen die vaak en veel drinkt neemt in 2015 af tot 17% (2011: 21%).

Aan de hand van de uitkomst van de Gezondheidsmonitor 12-23 jarigen (2015) van de GGD IJsselland wordt bepaald of deze doelstellingen zijn behaald.

3.2.2 Beschermen horeca

De ambitie voor de komende jaren is te voorkomen dat oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca toeneemt. Tijdens de tweejaarlijkse bijeenkomsten met de reguliere horeca zal dit als vast agendapunt worden opgevoerd en besproken. Daarnaast is het hele jaar door indien gewenst contact met Koninklijke Horeca Nederland.

3.2.3 Strak handhavings- en sanctiebeleid

Het komende jaar (2014) zal gebruikt worden om inzicht te krijgen in de actuele situatie omdat deze taken nieuw zijn voor de gemeente.

3.3 Beleid en juridisch

3.3.1 Modelverordening

De wet verplicht binnen een jaar na inwerkingtreding van de nieuwe DHW in een gemeentelijke verordening regels te stellen aan paracommerciële drankverstrekkers.

Voor het opstellen van deze verordening kan gebruik worden gemaakt van de volgende modellen:

1. Modelverordening DHW van STAP (Nederlands Instituut voor Alcoholbeleid)
2. Modelverordening DHW van VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten)
3. Modelverordening DHW van BEM (Bureau Eerlijke Mededinging)

De modellen van de VNG en STAP worden in den lande het meest, vaak in combinatie, als leidraad gebruikt.

Gekozen is voor het model van VNG als basis voor de verordening hier en daar in combinatie met de verordeningen van STAP en BEM. Dit wil zeggen dat onder hoofdstuk 2, afdeling 8 in de Algemeen Plaatselijke Verordening artikelen worden ingevoegd. Belangrijkste reden voor deze keuze is dat alle regelgeving voor horeca waarvoor de raad beslissingsbevoegd is hiermee gebundeld is. Artikelen welke op dit moment nog niet worden ingevuld zijn opgenomen met de vermelding 'gereserveerd' zodat hier in een later stadium zo nodig alsnog invulling aan gegeven kan worden.

3.3.2 Voldoen aan wettelijke verplichting of ook extra regels toepassen?

Ook onder de oude DHW verbonden we al voorschriften aan de vergunning van paracommerciële rechtspersonen (in de analyse Drank- en Horecabeleid is een overzicht opgenomen). Uit de enquête onder paracommercie en uit het burgerpanel blijkt dat een meerderheid geen probleem ziet in voortzetten van het bestaande beleid. In het kort betekent dit handhaven van het verbod op feestjes van persoonlijke aard, geen activiteiten voor derden en geen verhuur van pand of inventaris. Ook is een meerderheid voorstander van een verbod van sterke drank bij paracommerciële rechtspersonen (eventueel met ontheffingsmogelijkheid voor paracommerciële rechtspersonen die zich nadrukkelijk in hoofdzaak richten op 'ouderen').

Punt van aandacht bij de implementatie van de nieuwe Drank- en Horecawet is dat het stellen van regels slechts zin heeft als wordt voorzien in adequate toezicht & handhaving. Het spreekt voor zich dat hiervoor financiële middelen vrijgemaakt moeten worden/beschikbaar moeten worden.

3.3.3 Voorstellen artikelsgewijs 'hoe om te gaan met de nieuwe mogelijkheden in de DHW'

In de kaders is de letterlijk tekst uit de DHW overgenomen. Daaronder een vertaling en een afweging van mogelijkheden. Tenslotte wordt een tekstvoorstel voor het in de APV op te nemen artikel gedaan.

Drank- en Horecawet

Artikel 4

1. Bij gemeentelijke verordening **worden** ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.
2. Bij zodanige verordening **is het de gemeente toegestaan** rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon.
3. De in het eerste lid bedoelde regels **hebben in elk geval** betrekking op de volgende onderwerpen:
 - a. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
 - b. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
 - c. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn.
4. De burgemeester kan met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de bij of krachtens dit artikel gestelde regels.
5. De ontheffing, of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.

Ad 2.

Dit betreft de mogelijkheid om voor bijvoorbeeld sportvereniging andere regels te stellen dan voor rechtspersonen van sociaal culturele, levensbeschouwelijke aard.

Ad 3a

Hier kan een keuze worden gemaakt tussen het toestaan van bijvoorbeeld tijdvakken gekoppeld aan de activiteiten, zoals een uur voor, tijdens en een uur na de activiteit of het bepalen van vaste tijden waarbinnen alcoholhoudende drank geschonken mag worden. Uit de enquête onder paracommercie blijkt dat ongeveer de helft van de respondenten zich kan vinden in vaste tijden. Vanuit toezicht & handhaving zijn vaste tijden te verkiezen boven variabele (rekbare) tijdvakken gekoppeld aan activiteiten.

Als uitgangspunt zijn tijden genomen die het meest in de buurt van de huidige praktijk komen. Deze zijn in het weekend ruimer dan het voorstel van STAP (15.00 - 21.00 uur) dat door ongeveer een derde van de respondenten van het burgerpanel wordt gesteund. Voor rechtspersonen gericht op sport is wel het voorstel van STAP gevolgd, uitgezonderd de vrijdag. Op de vrijdag na is uitgangspunt dat sportactiviteiten in het weekend in de regel aan het eind van de middag stoppen. In het uitzonderlijke geval dat een rechtspersoon gericht op sport kan aantonen dat dit voor hen niet geldt (historische gegevens) kan de burgemeester ontheffing verlenen van de vermelde eindtijd.

Ad 3b

Met bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt bedoeld op: bijeenkomsten, waarbij alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de activiteiten van de desbetreffende paracommerciële instelling, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties en verjaardagen. Voorgesteld wordt, gelijk aan de huidige regeling, geen bijeenkomsten van persoonlijke aard toe te staan in paracommerciële inrichtingen (inclusief verhuur van pand en inventaris). Er is voldoende horeca in aantal en spreiding aanwezig om te voorzien in de vraag.

Ad 3c

Bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersonen betrokken zijn kan worden gedacht aan: activiteiten die niet vereniging gebonden zijn. Dit doet zich bijvoorbeeld voor als paracommerciële rechtspersoon zijn kantine of een andere ruimte verhuurt aan derden om een feest te geven (voor niet-leden van de vereniging of niet-betrokken bij de stichting). Als daarbij alcohol wordt geschonken tegen betaling zal er naar verwachting oneerlijke concurrentie ontstaan met de reguliere horeca. Voorgesteld wordt, gelijk aan de huidige regeling, niet aan deze mogelijkheid te werken. Er is voldoende horeca in aantal en spreiding aanwezig om te voorzien in de vraag.

Algemeen Plaatselijke Verordening

Artikel 2:34b Regulering paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. Maandag tot en met donderdag vanaf 17.00 tot 23.00 uur
 - b. Vrijdag tot en met zondag vanaf 12.00 tot 24.00 uur
2. Een paracommerciële rechtspersoon gericht op sport kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
 - a. Maandag tot en met vrijdag vanaf 17.00 tot 23.00 uur
 - b. Zaterdag en zondag vanaf 12.00 tot 21.00 uur
3. Het is paracommerciële rechtspersonen verboden om bijeenkomsten te houden van persoonlijke aard of bijeenkomsten te houden waarbij alcoholhoudende drank wordt verstrekt die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
4. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen.
5. De burgemeester kan in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van de in lid 2 b vermelde eindtijd.

Drank- en Horecawet

Artikel 25a

1. Bij gemeentelijke verordening **kan** het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank in inrichtingen worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen.
2. Bij zodanige verordening **kan** worden bepaald dat:
 - a. het verbod slechts geldt voor inrichtingen van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte;
 - b. de burgemeester volgens bij die verordening te stellen regels voorschriften aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 kan verbinden en de vergunning kan beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Ad 2

Uit het burgerpanel komt dat een grote meerderheid van de jongeren (12 – 17 jaar) vindt dat in de sportkantine geen sterke drank verkocht zou moeten worden. Van de volwassenen vindt zelfs 88% dat sterke drank niet in de sportkantine thuis hoort. Uit de enquête onder paracommercie blijkt een klein aantal (vier) problemen te voorzien wanneer een verbod op sterke drank wordt ingevoerd. Dit betreft twee sportvereniging en twee organisaties die veel activiteiten voor ouderen hebben. In het kader van alcoholmatiging en het grote aantal jeugdigen dat veelal verblijft bij de commerciële rechtspersonen is gekozen het verbod op sterke drank toch op te nemen. Wel zou de burgemeester wanneer nadrukkelijk kan worden aangetoond dat de doelgroep in meerderheid uit 'ouderen' bestaat een ontheffing kunnen verlenen.

Algemeen Plaatselijke Verordening

Artikel 2:34c Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken in paracommerciële inrichtingen.
2. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet voorschriften verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.

Drank- en Horecawet

Artikel 25b

1. Bij gemeentelijke verordening **kan** worden verboden dat in horecalokaliteiten en op terrassen bezoekers worden toegelaten beneden een bij die verordening te bepalen leeftijd welke echter niet hoger mag zijn dan 21 jaar.
2. Bij zodanige verordening **kan** worden bepaald dat:
 - a. het verbod slechts geldt voor horecalokaliteiten en terrassen van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte;
 - b. de leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten, wordt vastgesteld op de in artikel 20, vierde lid, bedoelde wijze.

Ad 1

Hier gaat het om de beperking van het tijdstip waarop jongeren nog worden toegelaten. Zonder opname van dit artikel in de verordening is er geen grondslag om het toe te passen en kan men geen gebruik maken van deze bevoegdheid. Dit artikel is voornamelijk van belang voor grote horeca o.a. discotheken. Dit omdat er deurbeleid gehanteerd moet worden. Voor kleine(re) horeca waar niet met een portier wordt gewerkt betekent deze maatregel een flinke kostenpost. Voorgesteld wordt deze regel vooralsnog niet in te vullen.

Algemeen Plaatselijke Verordening

Artikel 2:34d Koppeling toegang aan leeftijden

Gereserveerd

Drank- en Horecawet

Artikel 25c

1. Bij gemeentelijke verordening **kan** het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank in of vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen. Een dergelijk verbod of beperking heeft slechts betrekking op een beperkte tijdsruimte.
2. Bij zodanige verordening **kan** worden bepaald dat het verbod slechts geldt in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente.

Ad 1

Dit artikel heeft betrekking op andere detailhandel dan slijtersbedrijven zoals supermarkten, cafetaria's zonder drank- en horecaverunning etc. Het verbod wordt soms toegepast tijdens extra grote evenementen in grote steden zoals Koninginnedag en grote voetbalwedstrijden. Vooralsnog kent onze gemeente geen activiteiten waarbij toepassing van dit artikel gewenst is.

Algemeen Plaatselijke Verordening

Artikel 2:34e Beperkingen andere detailhandel dan slijtersbedrijven

Gereserveerd

Drank- en Horecawet

Artikel 25d

1. Bij gemeentelijke verordening **kan** het ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde worden verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken:
 - a. te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd;
 - b. aan te bieden voor gebruik elders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één week of korter lager is dan 70% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.
2. Bij zodanige verordening **kan** worden bepaald dat het verbod slechts geldt voor aanbiedingen en verstrekkingen van een bij die verordening aangewezen aard of in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente.

Ad 1a

In het kader van alcoholmatiging een wenselijke maatregel. Echter, het vaststellen van deze regel betekent veel intensieve controle ter plaatse terwijl de pakkans een gelukstreffer is. Vooralnog is er voor gekozen het verbod wel op te nemen maar toezicht en handhaving veelal te koppelen aan andere controles.

Ad 1b

Lokale supermarkten en slijterijen maken (veelal) onderdeel uit van een groter/landelijk netwerk, welke landelijk aanbiedingen en acties regelt. De branchevereniging werkt inmiddels aan landelijke afspraken. Het op gemeentelijk niveau invoeren van deze regels bevordert 'alcoholtoerisme' naar omliggende gemeenten (en aankopen via internet). Daarnaast betekent het stellen van regels dat op de naleving hiervan toezicht & handhaving geregeld moet worden. In eerste aanleg wordt hieraan geen prioriteit gegeven.

Algemeen Plaatselijke Verordening

Artikel 2:34f Verbod 'happy hours'

Het is verboden in een horecalokaliteit of op een terras bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken voor het gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die daar gewoonlijk wordt gevraagd.

Drank- en Horecawet

Artikel 26

1. Een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 wordt gesteld op een formulier of een elektronische informatiedrager, die bij regeling van Onze Minister worden vastgesteld.
2. De gemeenteraad **kan** bij verordening een formulier vaststellen met aanvullende vragen, voor zover hij gebruik maakt van zijn bevoegdheid om:
 - a. in een verordening op grond van artikel 4 rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon;
 - b. aan een vergunning voorschriften of beperkingen te verbinden op grond van artikel 25a;
 - c. in een verordening op grond van artikel 25b rekening te houden met de aard van de horecalokaliteiten of terrassen.
3. Bij regeling van Onze Minister kunnen ten aanzien van het formulier, bedoeld in het tweede lid, nadere regels worden gesteld.

Ad 2

Voorwaarde voor het houden van toezicht op artikel 2:34b is dat de doelstelling en de doelgroepen waarop de paracommerciële rechtspersoon zich richt, vastliggen en bekend zijn.

Algemeen Plaatselijke Verordening

Artikel 2:34g Aanvullende vragen aan paracommerciële rechtspersonen

1. Een paracommerciële rechtspersoon geeft bij aanvraag voor het verkrijgen van een vergunning tot uitoefening van het horecabedrijf nadere informatie over de doelstelling van de paracommerciële rechtspersoon en de doelgroep waarop de rechtspersoon zich richt.
2. Hiertoe wordt het in de bijlage van deze verordening opgenomen door de gemeenteraad vastgestelde formulier met aanvullende vragen ingevuld en verstrekt de paracommerciële rechtspersoon een afschrift van de statuten en het bestuursreglement als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de wet.

Toezicht en handhaving

Met de nieuwe toezichtstaak krijgen gemeenten de kans om de keten van beleid – vergunningverlening – toezicht – handhaving beter te sluiten. Dit is verder uitgewerkt in hoofdstuk 4.

4 Toezicht en handhaving

4.1 Inleiding

De burgemeester is in de nieuwe DHW verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van deze wet en de handhaving. Dit betekent dat gemeentelijke toezichthouders vanaf nu toezicht houden en indien nodig handhavend optreden tegen overtredingen van de DHW. Voorheen lag deze taak bij de Nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA).

Landelijke toezichtstaken die bij de NVWA blijven:

- Verstrekken verklaring soc. hygiëne
- Alcoholreclame (evt. toekomst)
- Personenvervoer
- Legerplaatsen
- Taxfree shops op vliegvelden
- Vervoermiddel ambulante handel
- en de uitvoering van het toezicht op de Tabakswet (roken).

Op basis van de visie/ambitie van een gemeente op o.a. alcoholmatiging, jeugdbeleid, (para)commerciële horeca, etc. kan bepaald worden hoe toezicht en handhaving wordt ingevuld. Wanneer de regels van de DHW, de gemeentelijke verordening of voorschriften uit vergunningen niet worden nageleefd, kan de gemeente handhavend optreden door bijv. te waarschuwen voor mogelijke sancties of ingrijpender maatregelen te nemen zoals schorsing of sluiting.

Het toezichtkader begint met visie/ambitie en vormt de basis voor de uitvoering. Het toezichtkader biedt randvoorwaarden en eenduidigheid in toezicht.

4.2 Ambitie/visie

In het bestuursprogramma van Dalfsen is opgenomen: 'we gaan voor een leefbare en veilige samenleving'. Dit kan ook van toepassing worden verklaard op de DHW. De insteek van Dalfsen is om het huidige drank- en horecabeleid te continueren en met kleine aanpassingen in een nieuwe verordening om te zetten. Aangezien het toezicht op de DHW een nieuwe taak voor de gemeente is en er weinig financiële middelen zijn (zie § 4.3), zal toezicht effectief en efficiënt ingezet moeten worden.

Daarbij is de wens om middels het preventie spoor goed duidelijk te maken aan horecaondernemers wat de regels zijn en hoe het beleid in elkaar steekt. Daarachter wordt een strak sanctie- en handhavingsbeleid voorstaan. Bij niet naleven van regels zal afhankelijk van de soort overtreding gehandhaafd worden.

De uitgangspunten en ambities van Dalfsen voor toezicht en handhaving zijn:

- Naleving van de normen uit de DHW en het behouden/verhogen van naleefniveau van regels door doelgroepen.
- Bedrijven en burgers zijn in eerste aanleg zelf verantwoordelijk voor regelnaleving, zoveel mogelijk zelfregulering toepassen.
- Er wordt eerst ingezet op het preventieve spoor, toezicht en handhaving wordt ingezet om regelnaleving te verbeteren.
- Waar nodig treedt de gemeente bij niet-naleving consequent en hard op. Wie niet mee wil werken aan eigen verantwoordelijkheid en zelfregulering, moet voelen. Daarom: lik op stuk beleid hanteren.
- Verdere professionalisering van toezicht en handhaving, versterken van de ontwikkelcyclus.

Het toezicht kan zich vele onderwerpen richten. Zo kan toezicht worden gehouden op de bedrijfsvoering en inrichting van horecazaken, op horecavergunningen, op leeftijdscontroles, etc.

Slim toezicht houden is risicogericht toezicht houden. Door het toezicht gericht in te zetten op alcoholgerelateerde problemen verbetert de regelnaleving. Aan de hand van het verleden kan bekeken worden waar zich problemen hebben voorgedaan. In de notitie Alcoholpreventie Jeugd 2012-2015 is de volgende ambitie geformuleerd: '*geen alcoholgebruik door jongeren onder de 16 en een matiging van het alcoholgebruik door jongeren van 16 tot en met 23 jaar*'.

Dit leidt al snel tot de conclusie dat één van de belangrijkste onderdelen voor toezicht de leeftijdsgrenzencontroles worden. Dit sluit aan bij de lijn die de NVWA de afgelopen jaren ook telkens heeft gevolgd.

4.3 Financiën

De DHW is een nieuwe taak voor de gemeente. Voor de uitvoering van toezicht en handhaving heeft een financiële compensatie plaatsgevonden in het gemeentefonds. Dat was in de periode 2007-2011. Er is structureel 220 miljoen euro aan het gemeentefonds toegevoegd als compensatie voor extra lasten van gemeenten voor (lokale) veiligheid. Dit bedrag was echter niet geormerkt. Voor Dalfsen gaat het om een bedrag van iets meer dan € 200.000,- structureel. Dit is echter voor alle taakvelden binnen veiligheid, niet alleen voor DHW. Er was geen apart bedrag gereserveerd voor het implementeren, uitvoeren en houden van toezicht van de DHW. In de meerjarenbegroting 2014-2017 zal voortaan structureel € 15.000,- worden opgenomen. Dat bedrag zal worden gebruikt voor het daadwerkelijk toezicht houden bij horeca, etc. Daarbij zal de nadruk liggen op leeftijdsinspecties, maar zullen ook andere controles worden gedaan. Een nadere uitwerking van hoeveel toezicht gehouden zal worden op basis van het beschikbare budget volgt in najaar 2013.

4.4 Wat en waar controleren?

De DHW-toezichthouder heeft te maken met twee vormen van toezicht: basiscontroles en specifieke controles.

- 1) Onder basiscontroles vallen de controles op horeca-inrichtingen en evenementen en richt zich dus op DHW-regels voor de drankverstrekkende inrichtingen (horeca, paracommerciële horeca, slijterijen, supermarkten, cafetaria's) en evenementen waar alcoholhoudende drank wordt verstrekt. Daarbij gaat het vooral over de aanwezigheid en actualiteit van de vergunning of ontheffing en het voldoen aan de voorschriften. Deze controles vinden vaak overdag plaats en er is direct contact met de drankverstrekker, waardoor ook voorlichtings- en bewustwordingsinstrumenten zijn in te zetten.
- 2) Onder de specifieke controles valt de controle op de leeftijdsgrenzen. Leeftijdsgrenzeninspecties bij drankverstrekkers richt zich op het controleren van verstrekking van zwak alcoholhoudende drank aan een jongere onder de 16 jaar¹, of van sterk alcoholhoudende drank aan een jongere onder de 18 jaar.

Zoals in § 4.2 benoemd is één van de pijlers onder het beleid in Dalfsen het uitvoeren van toezicht op leeftijdsgrenzen. Dit is in drie terreinen te verdelen:

- a) Leeftijdgrenscontrole, gebruik ter plaatse (bijv. café, restaurant)
- b) Leeftijdgrenscontrole, bij evenementen
- c) Leeftijdgrenscontrole, gebruik elders dan ter plaatse (o.a. verstrekking bij supermarkt)

De planning voor de komende jaren is om de nadruk op de leeftijdsgrenzen te leggen en daarnaast basiscontroles te doen bij alle horeca-inrichtingen, waarvan jaarlijks een bepaald percentage wordt gecontroleerd.

Als leidraad hierbij worden de uitgevoerde werkzaamheden van de NVWA meegenomen (§ 2.2.3). Het ligt, mede gezien het beschikbare budget, niet voor de hand om grote aantallen controles uit te voeren.

Een deel van de basiscontroles kan worden uitgevoerd door eigen gemeentelijke toezichthouders in combinatie met andere controles (bijv. bouwtoezicht).

Een uitgangspunt kan zijn om bij ieder bedrijf 1x per jaar een basiscontrole uit te voeren en bij de hot spots (bedrijven waar jongeren alcohol proberen te kopen) 4x per jaar een leeftijdsgrenzencontrole uit te voeren. Terugkijkend op de uitgevoerde acties door de NVWA leert dat dit veel minder was. De nadruk lag vrijwel alleen op leeftijdsgrenzencontroles en slechts enkele basiscontroles.

Kentallen die de NVWA hanteerde voor controle-uren:

- basiscontrole: ½ uur
- leeftijdsgrenzencontrole: 1½ uur

¹ Per 1-1-2014 zal de leeftijdsgrens worden verhoogd naar 18 jaar.

Voor de administratietijd (bijvoorbeeld het schrijven van boeterapporten) en de reistijd moet aanvullend tijd worden gereserveerd. Daarnaast worden leeftijdsgrenzencontroles (zeker in de nachtelijke uren en tijdens evenementen) in duo's uitgevoerd. Hiervoor moet aanvullend tijd worden gereserveerd.

Hoeveel controles er in Dalfsen gedaan zullen worden is nog niet duidelijk, maar wel is aan te geven dat in lijn met de NVWA de nadruk zal liggen op leeftijdsgrenzencontroles, maar dat zeker ook overige controles gedaan zullen worden.

4.5 Wie gaat controleren?

Voor toezichthouders op de DHW geldt een bekwaamheidseis. Zij moeten na een opleiding van ca. 15 dagen het DHW-examen behalen dat wordt afgenomen door de examencommissie toezichthouder Drank- en Horecawet van NVWA. Daarnaast moet de toezichthouder Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) zijn.

De taken uit de DHW kan de gemeente zelfstandig uitvoeren of in samenwerking met andere gemeenten. Dat kan zijn binnen een bestaand of nieuw in te richten samenwerkingsverband.

In veel gemeenten bestaat de kans op het 'waterbed effect': een verschuiving van een probleem naar omliggende gemeenten. Strikte sluitingstijden kunnen er bijvoorbeeld toe leiden dat de drinkende jeugd uitwijkt naar buurgemeenten.

Omdat een groot deel van de controles 's avonds en 's nachts in het weekeinde zullen plaatsvinden, moet i.v.m. veiligheid in tweetallen worden gewerkt. Bovendien moet er gerouleerd kunnen worden. Voeren nl. bij eenzelfde horecagelegenheid steeds dezelfde mensen de controle uit, dan is dat snel bekend (onder de jeugd) en heeft het toezicht minder effect.

Daarnaast betreft het toezicht op de DHW een nieuwe taak naast de reguliere toezichtwerkzaamheden.

Daarom verdient het aanbeveling om regionale samenwerking op gang te brengen. Daarnaast biedt regionale samenwerking de kans om bijvoorbeeld denkkraft te bundelen en het draagvlak in de regio te versterken. Door met andere gemeenten samen te werken ontstaat er meer professionaliteit in de uitvoering. Een ander voordeel is dat een themagerichte, grootschalige controle beter te organiseren is binnen een groot netwerk.

Voordelen van een regionale samenwerking zijn:

- Meer professionaliteit in de uitvoering, door kennisbundeling en specialisatie van de toezichthouder(s) op de DHW.
- Meer mogelijkheden voor de uitvoering van het toezicht, aangezien het om een specifieke vorm van toezicht gaat (wisseling van toezichthouders, samen controleren).
- Uniformiteit in regels en handhaving binnen de regio, minder ongelijkheid tussen drankverstrekkers in de verschillende gemeenten.
- Voorkomen van alcoholtoerisme.
- Bevoegdheden blijven bij de afzonderlijke gemeente.
- Inzet en kosten van toezichthouder(s) zijn beter te verdelen.
- Kostenefficiënt (op termijn).

Nadelen van een regionale samenwerking zijn:

- Samenwerking vraagt meer tijd in afstemming, vooral in voorbereidingsfase, maar ook in de uitvoering van het toezicht.
- Aansturing en afstemming van de backoffices.
- Minder directe sturingsmogelijkheden voor een gemeente.
- Lastiger om het DHW-toezicht te laten integreren met ander gemeentelijke (APV) toezicht.

Het college heeft gelet op bovenstaande in maart 2013 al besloten om het toezicht en handhaving op de DHW:

- intergemeentelijk/regionaal te organiseren;
- op de schaal van de hele regio IJsselland vorm te geven.

Uitvoering zal gedaan worden onder de vlag van de Regionale Uitvoeringsdienst die zich sinds 1 januari 2013 al met milieutaken bezighoudt. Er wordt binnen de regio een kennispunt Drank en Horeca opgericht (gemeente Zwolle).

4.6 Sanctiestrategie

In de sanctiestrategie moet worden vastgelegd hoe de gemeente reageert wanneer zij constateert dat regels uit de DHW, de gemeentelijke verordening of voorschriften die verbonden zijn aan de DHW-vergunningen en -onthefingen niet worden nageleefd.

4.6.1 Kaders DHW

Het belang van een sanctiestrategie is dat een gemeente vooraf kenbaar maakt hoe ze gebruik maakt van de bevoegdheid tot het opleggen van sancties. Daarbij is van belang deze bevoegdheid te gebruiken met inachtneming van wettelijke bepalingen en algemene beginselen van behoorlijk bestuur (zoals het verbod tot willekeur, misbruik van bevoegdheid, en dergelijke).

Degene die niet naleeft kan in de sanctiestrategie lezen welke overheidsreactie hij kan verwachten.

De DHW kent naast bestaande, ook enkele nieuwe sanctie-instrumenten. Er is onderscheid in bestuursrechtelijk en strafrechtelijke sanctiemogelijkheden. Onderstaand schema geeft hiervan een overzicht:

Bestuursrechtelijk:

Onderwerp	Artikel	Bestaand ²	Nieuw ³
Intrekken DHW-vergunning	31 DHW	X	
Schorsen DHW vergunning	32 DHW		X
Dwangsom/bestuursdwang	125 Gemeentewet	X	
Sluiting van een horeca-inrichting	174 Gemeentewet	X	
Verwijderen van bezoekers	36 DHW	X	
Bestuurlijke boete	44 DHW e.v.		X
Three strikes out	19a DHW		X

Strafrechtelijk:

Onderwerp	Artikel	Bestaand	Nieuw
Wet Economische Delicten jo diverse artikelen DHW	1 WED	X	
Strafbaarstelling jongeren < 16 jaar *	45 DHW		X

* in de DHW is de strafbaarstelling van jongeren onder de 16 jaar geïntroduceerd. Onder de oude DHW waren sancties alleen gericht tegen drankverstrekkers en ging de jongere vrijuit. Op basis van de nieuwe wet zijn jongeren strafbaar wanneer zij alcoholhoudende drank aanwezig hebben op 'voor het publieke toegankelijke plaatsen'.

4.6.2 Visie Dalfsen

Het bepalen van de sancties die in Dalfsen zullen worden toegepast, is nog in ontwikkeling. Er zijn verschillende keuzemogelijkheden voor sanctionering. De denkrichting daarbij is wel helder:

- Wie niet horen wil, moet maar voelen, dus hanteren van een lik op stuk beleid;
- Betrappen op overtreding = hard straffen;
- Geen zachte boetes, maar schorsen/intrekken van horecavergunning;
- Hanteren van 'naming and shaming': resultaten van controleactiviteiten publiekelijk kenbaar maken, zodat dit preventief werkt naar andere horecaondernemers en zelfregulering tot gevolg heeft.

De sanctiestrategie heeft het karakter van uitvoeringsbeleid. De denkrichting wordt daarom nog concreet uitgewerkt in een uitvoeringsplan. Daarin wordt per overtreding benoemd welke sancties van toepassing zijn en hoe hiermee wordt omgegaan. Aan de orde is daarbij o.a.:

- Welke sanctie geldt voor welke overtreding?
- Hoogte dwangsombedragen bepalen (de hoogte van de bestuurlijke boetes is vastgelegd in het Besluit Bestuurlijke boete Drink- en Horecawet. Die hoogtes liggen dus wettelijk vast).

² Bestaand = sanctiemogelijkheid bestaat al voor gemeente (college of burgemeester)

³ Nieuw = nieuwe sanctiebevoegdheid voor burgemeester

4.7 Vervolg/uitwerking

In bovenstaande paragrafen zijn de hoofdlijnen van het toezicht en handhaving benoemd. Er zijn echter nog een aantal zaken die nog nader geconcretiseerd moeten worden. Dit betreft onder andere:

- Uitwerking toezichtplan (welke locaties, wanneer controleren, ureninzet, etc., afspraken met politie over inzet)
- Uitwerking sanctiestrategie (welke 'straf' voor welke overtreding)

Het gaat hierbij vooral om uitvoeringszaken. Dit zal dit najaar ter vaststelling aan de burgemeester worden voorgelegd, zodat per 1 januari 2014 het toezicht verder actief opgepakt kan worden.

Al met al moet het toezicht en handhaving op de DHW de komende jaren groeien. Het betreft een nieuwe taak voor de gemeente. Er zal de komende jaren nadrukkelijk aandacht zijn voor evaluatie en eventueel benodigde bijstelling. Langs deze weg groeit een programmatische aanpak van het DHW-toezicht.