



Analyse huidig Drank- en Horecabeleid

Augustus 2013



INHOUDSOPGAVE

ANALYSE HUIDIG DRANK- EN HORECABELEID

1. Inleiding

Binnen onze gemeente is al veel beleid geschreven dat rechtstreeks of zijdelings met drank- en horeca te maken heeft. Deze analyse bestaat uit een bundeling van beleid van de gemeente Dalfsen met een link naar drank- en horeca.

Per onderwerp is een korte weergave van de inhoud of denkrichting weergegeven. In schuinschrift is vervolgens letterlijke tekst opgenomen van het beleid waar naar wordt verwezen. Om de hoeveelheid leesstof te beperken is gekozen alleen de relevante stukken uit het totaal beleid op te nemen. Natuurlijk zijn ook de complete beleidsstukken te verkrijgen.

Na de analyse volgt een overzicht van knelpunten, risico's en mogelijkheden ten aanzien van drank- en horeca. Hierbij is gebruik gemaakt van:

- een enquête die is uitgezet onder stichtingen en verenigingen met een paracommerciële drank- en horecaverunning
- een vragenlijst uitgezet onder handhavers, jongerenwerkers en politie
- het eerste burgerpanel onderzoek.

In dit beleidsstuk zijn samenvattingen van de conclusies opgenomen. De rapportages burgerpanel 12 tot 18 jaar en 18 plus zijn op de website geplaatst.

Tenslotte wordt nog een overzicht gegeven van de hot spots van de jeugd voorjaar 2013.

2. Overzicht huidig beleid met een link naar drank- en horeca

De beleidstukken/beleidsterreinen die behandeld worden zijn:

- A. Horecabeleid Ommen en Dalfsen (2007)
- B. Algemeen Plaatselijke Verordening
- C. Notitie Alcoholpreventie Jeugd 2012 – 2015
- D. Notitie Ketenbeleid gemeente Dalfsen april 2008
- E. Toezicht & handhaving
- F. Horeca overleg
- G. Voorschriften paracommerciële drank- en horecaverunningen
- H. Overleg jeugdoverlast / digitaal meldpunt overlast jongeren
- I. Evenementenbeleid

A. Horecabeleid Ommen en Dalfsen (2007)

- Sluitingstijden
- Handhavingarrangement

Het horecabeleid Ommen – Dalfsen heeft slechts voor een klein deel betrekking op Dalfsen. Hoofddoel van dit beleid was ooit het zo veel mogelijk gelijk trekken van de sluitingstijden ten behoeve van de (controleerende taak van de) politie Ommen – Dalfsen. Binnen de gemeente Ommen werden namelijk diverse sluitingstijden gehanteerd. In het beleid zijn de sluitingstijden door de week gelijk getrokken. In het weekend kent Ommen een uur langere uitloop dan Dalfsen. Daarnaast zijn in het beleidsstuk handhavingarrangementen opgenomen.

Nu gemeenten in de nieuwe DHW verplicht worden tot het vaststellen van een drank- en horecaverordening ligt het voor de hand alle gemeentelijke horeca-afspraken zoveel mogelijk te bundelen in één beleidstuk.

Voor wat betreft het hoofdstuk handhavingarrangementen geldt dat met de invoering van de nieuwe DHW toezicht en handhaving bij de gemeente(n) is neergelegd. Het theoretisch en praktisch uitvoering geven aan deze nieuwe taak wordt verder uitgewerkt door de projectgroep.

Met Ommen is afgesproken het Horecabeleid Ommen – Dalfsen te laten vervallen op het moment dat de verordening door de raad is vastgesteld.

Link voor Horecabeleid Ommen Dalfsen:

http://www.dalfsen.nl/Organisatie/Regelgeving/RegelgevingOverzicht.htm?regulationIdentificer=11460_1

B. Algemeen Plaatselijke Verordening

- Algemene bepalingen
- Afdeling 8 Toezicht op openbare inrichtingen

In het hoofdstuk algemene bepalingen zijn ondermeer artikelen opgenomen met betrekking tot beslistermijnen op een aanvraag voor vergunning, Lex silencio positivo niet van toepassing op bijvoorbeeld op Artikel 2:28 Exploitatievergunning openbare inrichting. De artikelen in dit hoofdstuk uit de APV zijn slechts van toepassing voor zover niet geregeld in de hogere wetgeving, in dit geval de DHW.

In afdeling 8 Toezicht op openbare inrichtingen wordt ondermeer het begrip openbare inrichting gedefinieerd, worden nadere regels beschreven omtrent sluitingstijden en de mogelijkheid hier van af te wijken. De sluitingstijd voor terrassen is nog niet opgenomen in de APV, maar staat nu nog in het horecabeleid Ommen – Dalfsen. Voor terrassen geldt een sluitingstijd van één uur voor de sluitingstijd van de inrichting.

De VNG stelt voor om de nieuwe verplichte verordening als hoofdstuk 8a bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de DHW, op te nemen in de APV

Achtergrondinformatie: Algemeen Plaatselijke Verordening 2012:

Beleidsregel gebiedsaanwijzing op basis van 2:48 Apv (alcoholverbod)

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1:1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- openbare plaats: een voor het publiek toegankelijke plaats, waaronder begrepen de weg als bedoeld onder b;*
- weg: weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994;*
- openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn;*
- bebouwde kom: de bebouwde kom of kommen waarvan gedeputeerde staten de grenzen hebben vastgesteld overeenkomstig artikel 27, tweede lid, van de Wegenwet;*
- rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens een zakelijk of persoonlijk recht;*
- bouwwerk: bouwwerk als bedoeld in artikel 1 van de Bouwverordening gemeente Dalfsen;*
- gebouw: gebouw als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c, van de Woningwet;*
- handelsreclame: iedere openbare aanprijzing van goederen of diensten, waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen;*
- bevoegd gezag: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.***

Artikel 1:2 Beslistermijn

- Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.*
- Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verlengen.*
- In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, artikel 2:11 of Hoofdstuk 4, Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden.*
- Het bepaalde in het eerste en tweede lid geldt niet voor de beslissing op een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3:4, eerste lid.*

Artikel 1:3 Indiening aanvraag

- Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.*
- Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste acht weken.*

Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen

1. *Aan een vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.*
2. *Degene aan wie een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.*

Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald of de aard van de vergunning zich daartegen verzet.

Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:

- a. *indien ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;*
- b. *indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing of vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning of ontheffing is vereist;*
- c. *indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;*
- d. *indien van de vergunning of ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;*
- e. *indien de houder dit verzoekt.*

Artikel 1:7 Termijnen

De vergunning of ontheffing geldt voor onbepaalde tijd, tenzij bij de vergunning of ontheffing anders is bepaald of de aard van de vergunning of ontheffing zich daartegen verzet.

Artikel 1:8 Weigeringsgronden

De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. *de openbare orde;*
- b. *de openbare veiligheid;*
- c. *de volksgezondheid;*
- d. *de bescherming van het milieu.*

Artikel 1:9 Lex silencio positivo

Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing voor de volgende artikelen in deze verordening:

- *Artikel 2:9: Ontheffing van het verbod optreden als straatartiest;*
- *Artikel 5:23: Vergunning organisatie snuffelmarkt.*

Artikel 1:10 Lex silencio positivo niet van toepassing

Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing voor de volgende artikelen in deze verordening:

- *Artikel 2:25 Vergunning evenementen;*
- *Artikel 2:28 Exploitatievergunning openbare inrichting;*
- *Artikel 2:29: Exploitatievergunning speelgelegenheid;*
- *Artikel 3:4: Vergunning seksinrichting;*
- *Artikel 4:18: Ontheffing van het verbod tot recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen.*

◆ - ◆ - ◆ - ◆ - ◆ - ◆ - ◆

1.1 Afdeling 8 Toezicht op openbare inrichtingen

Artikel 2:27 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. *openbare inrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijsen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij deze inrichting behorend terras en andere aanhorigheden;*
- b. *terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.*

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

1. *Het is verboden een openbare inrichting te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.*
2. *De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van de openbare inrichting in strijd is met een geldend bestemmingsplan*
3. *Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.*
4. *Geen vergunning is vereist voor een openbare inrichting:*
 - a. *die zich bevindt in een winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de horeca een nevenactiviteit is van de winkelactiviteit;*
 - b. *die zich bevindt in een zorginstelling;*
 - c. *die zich bevindt bij sportverenigingen en instellingen belast met het beheer van buurt- en clubhuizen;*
 - d. *die zich bevindt in een museum;*
 - e. *waarvoor op grond van artikel 3 van de Drank- en Horecawet een vergunning is vereist.*
5. *De burgemeester weigert de vergunning als bedoeld in het eerste lid indien de houder geen verklaring omtrent het gedrag overlegt dat uiterlijk drie maanden voor de datum waarop de vergunningaanvraag is ingediend, is afgegeven.*

Artikel 2:29 Sluitingstijd

1. *Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 uur en 06.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 02.00 uur en 06.00 uur (sluitingstijd).*
2. *Voor de nacht van vrijdag op zaterdag en de nacht van zaterdag op zondag kan door de exploitant een uitlooptijd worden ingesteld. Dit houdt in dat na sluitingstijd geen nieuwe bezoekers mogen worden binnengelaten en dat een uur na sluitingstijd alle bezoekers de openbare inrichting moeten hebben verlaten.*
3. *Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd (op zaterdag en zondag een uur na sluitingstijd).*
4. *De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd.*
5. *De burgemeester kan voor terrassen afwijkende sluitingstijden bepalen.*
6. *Voor een openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:28, vierde lid onder a, gelden dezelfde sluitingstijden als voor de winkel.*
7. *Het eerste, vierde en het vijfde lid zijn niet van toepassing in die situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.*

Artikel 2:30 Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting

1. *De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor één of meer openbare inrichtingen tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen.*
2. *Het in eerste lid is niet van toepassing in die situaties waarin artikel 13b van de Opiumwet voorziet.*

Artikel 2:31 Verboden gedragingen

Het is verboden in een openbare inrichting

- a. *de orde te verstoren;*
- b. *zich te bevinden na sluitingstijd of gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn op grond van een besluit krachtens het eerste lid*

- c. op het terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van de sta- en zitplaatsen die aanwezig zijn op het terras;

Artikel 2:32 Handel in openbare inrichtingen

1. In dit artikel wordt onder handelaar verstaan: de handelaar als bedoeld in artikel 1 van de Algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht.
2. De exploitant van een openbare inrichting laat niet toe dat een handelaar of een voor hem handelend persoon in dat bedrijf enig voorwerp verwerft, verkoopt of op enig andere wijze overdraagt.

Artikel 2:33 Het college als bevoegd bestuursorgaan

Indien een openbare inrichting geen voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf is in de zin van artikel 174 van de Gemeentewet, treedt het college bij de toepassing van artikel 2:28 tot en met 2:30 op als bevoegd bestuursorgaan.

Artikel 2:34 het college als bevoegd bestuursorgaan (Vervallen)

- 1.2 Afdeling 11 Maatregelen tegen overlast en baldadigheid

Artikel 2:48 Verboden drankgebruik

1. Het is verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te gebruiken of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben.
2. Het bepaalde in het eerste lid geldt niet voor:
 - a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf, als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet;
 - b. de plaats, niet zijnde een horecabedrijf, als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Drank en Horecawet.

Beleidsregel Gebiedsaanwijzing artikel 2:48 Apv (alcoholverbod

b e s l u i t:

om als gebied, zoals bedoeld in artikel 2:48 van de Apv aan te wijzen:

In de woonkern Nieuwleusen:

- De gehele bebouwde kom

In de woonkern Oudleusen:

- De gehele bebouwde kom

In de woonkern Dalfsen:

- De gehele bebouwde kom
- De parkeerplaats bij sportpark Gerner
- Het Meersportenplein (sportpark Gerner)
- Het gebied rondom de 'Zwevende Kei'
- Het gebied rondom 'Het Oude Station' (inclusief de parkeerplaats en de fietsenstalling)

In de woonkern Lemelerveld:

- De gehele bebouwde kom

In de woonkern Hoonhorst:

- De gehele bebouwde kom

Het verbod geldt niet op terrassen die op een drank- en horecaverunning zijn opgenomen en ook niet op een locatie waarvoor een ontheffing op grond van de Drank- en Horecawet is verleend.

Link voor complete APV:

<http://www.dalfsen.nl/Organisatie/Regelgeving/RegelgevingOverzicht.htm?regulationIdentificer=289196> 3

Link voor beleidsregel gebiedsaanwijzing

<http://www.dalfsen.nl/Organisatie/Regelgeving/RegelgevingOverzicht.htm?regulationIdentificer=34010> 2

C. Notitie Alcoholpreventie Jeugd 2012 – 2015

- Preventie
- Alcoholmatiging
- Toezicht en handhaving

Hoofddoel: geen alcoholgebruik door jongeren onder de 16 en matiging van het alcoholgebruik door jongeren van 16 tot en met 23 jaar.

Een combinatie van preventieve activiteiten gericht op de leefgebieden van de doelgroep met toezicht en handhaving.

De preventieve activiteiten worden in nauwe samenwerking met de gemeenten Ommen en Hardenberg doorontwikkeld en uitgevoerd.

Uit de regionale en lokale Gezondheidsmonitor 2011 komen de volgende resultaten:

- er zijn veel *minder* 12-15 jarigen die alcohol drinken dan vier jaar geleden (2007).
- er zijn iets *meer* 16-23 jarigen die alcohol drinken dan vier jaar geleden
- ouders van jongeren t/m 15 jaar zijn vaker afwijzend over alcoholgebruik dan vier jaar geleden.
- de gemiddelde leeftijd waarop jongeren beginnen met alcohol drinken ligt hoger.
- jongeren die drinken, drinken nog steeds evenveel als vier jaar geleden.
- veel jongeren drinken voor het uitgaan al alcohol, vaak thuis of bij vrienden thuis.

De preventieve maatregelen om alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen richten zich op de leefgebieden waar jongeren te vinden zijn: thuis, onderwijs en vrije tijd (waaronder sport). In de notitie 'Alcoholpreventie Jeugd' wordt beschreven welke preventieve acties worden ingezet.

Uit onderzoek blijkt dat alleen wanneer een combinatie van preventieve activiteiten in samenhang wordt aangeboden *en* dit gecombineerd wordt met handhaving, er effect kan worden bereikt. Het beperken van de beschikbaarheid van alcohol voor jeugd via regelgeving en handhaving is dan ook van groot belang.

De ambitie voor de komende jaren is aan de hand van de lokale cijfers in de Gezondheidsmonitor, de lokale signalen en in overleg met de GGD vertaald in een aantal meetbare doelstellingen:

- De omvang van de groep 12-15 jarigen die alcohol drinkt neemt in 2015 niet toe ten opzichte van 2011 (2011: 11%).¹
- Het percentage ouders van 12-15 jarigen dat het alcoholgebruik van hun kind goedvindt of er niets van zegt, zal in 2015 dalen tot 30 % of lager (2011: 36%).
- De omvang van de groep 16-23 jarigen die vaak en veel drinkt neemt in 2015 af tot 17% (2011: 21%).

Aan de hand van de uitkomst van de Gezondheidsmonitor 12-23 jarigen (2015) van de GGD IJsselland wordt bepaald of deze doelstellingen zijn behaald.

Vanaf 1 januari 2014 wordt de wettelijke leeftijdsgrens verhoogd naar 18 jaar. Vanaf dan is het doel van ons preventiebeleid dan ook 'geen alcoholgebruik door jongeren onder de 18 en matiging van het alcoholgebruik door jongeren van 18 tot en met 23 jaar'. Wij passen onze voorlichting en preventieactiviteiten daar op aan. Het is echter niet realistisch om in de meetbare doelstellingen ook al uit te gaan van de nieuwe leeftijdsgrens.

Link voor Notitie Alcoholpreventie Jeugd 2012 - 2015

<http://www.dalfsen.nl/Inwoners/OnderwerpenThemas/FamilieJeugdEnGezin/Jeugd/AlcoholpreventieJeugd.htm>

Link voor 'Minder drank meer scoren'

<http://www.dalfsen.nl/Inwoners/OnderwerpenThemas/FamilieJeugdEnGezin/Jeugd/MinderDrankMeerScoren.htm>

Notitie Ketenbeleid gemeente Dalfsen april 2008

- Checklist veiligheidsmaatregelen voor een (brand)veilige keet
- Voorlichtingsfolder over keten, brandveiligheid en alcohol voor alle ouderen van jongeren van 12 tot 18 jaar

Uitgangspunt van het ketenbeleid is dat wij keten als belangrijke ontmoetingsplekken voor jongeren zien. Keten moeten echter wel veilig en gezond zijn. De afgelopen jaren is geen actief beleid gevoerd, er zijn ook al een tijd lang geen signalen over keten ontvangen. De uitgangspunten van het ketenbeleid uit 2008 passen nog steeds binnen het huidige jeugdbeleid en het alcoholmatigingsbeleid.

In maart dit jaar is een aanvulling/actualisatie van dit beleid in het college besproken en vastgesteld. Tot op heden ontbrak de personele capaciteit om een preventieve campagne gericht op keten op te zetten. Inmiddels heeft het jongerenwerk en politie uren om de keten te bezoeken en hebben zij afspraken gemaakt om jaarlijks 10 keten in de gemeente te bezoeken.

Verder zijn de volgende afspraken gemaakt: Er wordt uitvoering gegeven aan de preventieve actiepunten uit het huidige ketenbeleid door:

- een voorlichtingsfolder te ontwikkelen over keten, brandveiligheid en alcohol voor alle ouders van jongeren van 12 tot 18 jaar. Alle ouders van kinderen en jongeren van 12-18 ontvangen de folder per post.
- tijdens de keetbezoeken door jongerenwerk en politie expliciet aandacht te besteden aan brandveiligheid en alcoholmatiging en daarin samen te werken met de brandweer.
- keten die bezocht worden een gratis brandveiligheidspakket aan te bieden
- keten waar mogelijk extra voor te lichten door een workshop door een keetadviseur op locatie aan te bieden.

Het jongerenwerk heeft met de politie afgesproken tien keten per jaar te gaan bezoeken. Er wordt een voorstel voorbereid om het jongerenwerk en de politie hierbij te ondersteunen met een voorlichtingsfolder over alcohol en keten aan alle ouders van jongeren 12- 18, een workshop door Keetkeur (peer education) en samenwerking met de brandweer. Op excessen wordt gehandhaafd.

Overige preventie en voorlichtingacties:

- Het programma 'Op tijd voorbereid' op de basisscholen en 'de gezonde school en genotsmiddelen' op het Agnietencollege.
- Aanbod polsbandjes, posters en banners om organisatoren van (tent)feesten en andere evenementen te stimuleren/ondersteunen bij het hanteren van de leeftijdsgrens. Dit aanbod wordt in het gesprek over vergunningverlening met de organisator besproken en meegegeven.
- Voorlichting via CJG .

Link voor het ketenbeleid:

<http://www.dalfsen.nl/Inwoners/OnderwerpenThemas/FamilieJeugdEnGezin/Jeugd/Ketenbeleid.htm>

D. Toezicht & handhaving

- Controle inrichtingseisen (door afdeling milieu & bouwen)
- Integraal HandhavingsOverleg (IHO)
- Politie

Controle inrichtingseisen:

Aan de hand van een landelijk vastgesteld formulier worden de inrichtingseisen gecontroleerd bij een aanvraag voor een drank- en horecaverunning. Eisen waaraan een bedrijf moet voldoen hebben ondermeer betrekking op de (vloer)oppervlakte, toiletvoorzieningen, aanwezigheid drinkwater en ventilatiesysteem.

Integraal HandhavingsOverleg

In het maandelijks integraal handhavingoverleg (IHO) worden mogelijke illegale horeca activiteiten besproken en zo nodig ingepland voor een bezoek door de handhaver(s). Aan het overleg nemen naast medewerkers van de afdeling milieu & bouwen, medewerkers van bestuurszaken en de brandweer deel.

Politie:

De VOS-dienst van de politie (Veiligheid Op Straat) probeert in de weekenden de overlastlocaties binnen de gemeente bezoeken. Er is maandelijks overleg met de wijkagenten.

E. Horeca overleg

Twee keer per jaar heeft overleg plaats met de plaatselijke commerciële horeca. Aan het overleg nemen deel: per kern een aantal horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland, politie, brandweer, afdeling bestuurszaken en de burgemeester (bij verhindering een van de wethouders).

Een van de afspraken met de deelnemers aan het horecaoverleg is dat mogelijke misstanden met betrekking tot horeca in dit overleg gemeld worden. De aangedragen adressen worden doorgezet naar de afdeling toezicht & handhaving (in het IHO).

F. Voorschriften paracommerciële drank- en horecavergunningen

- Bijlage bij vergunning
- Voorschrift op vergunning zelf
- Brochure paracommerciële instellingen

Bijlage bij vergunning:

Standaard worden feestjes van persoonlijke aard en activiteiten die niet in relatie staan tot de doelstelling verboden in een bijlage behorend bij vergunning

De volgende tekst wordt standaard aan een paracommerciële vergunning verbonden

Op grond van artikel 4 van de Drank- en Horecawet worden aan de vergunning de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

1. *de [.....] onthoudt zich van commerciële horeca-activiteiten, alsmede van het aantrekken van activiteiten, die niet in overeenstemming zijn met de doelstelling: het bestuur van de [.....] dient erop toe te zien, dat de lokaliteit uitsluitend wordt benut voor het houden van bijeenkomsten, welke gerekend kunnen worden te vallen binnen de doelstelling.*
2. *buiten de doelstelling van de [.....] vallen: bruiloften, alsmede (feestelijke) bijeenkomsten alsmede recepties en partijen voor zover deze gebeurtenissen worden gehouden in de persoonlijke sfeer.*

Voorschriften op vergunning zelf:

Daarnaast is een bestuursreglement verplicht. Hierin moeten onder andere de schenktijden zijn opgenomen. Voor niet-leden is in de regel de schenktijd beperkt tot een uur voor, tijdens en een uur na de activiteit. Ook is er een verbodsbepaling opgenomen met betrekking tot het ter beschikking stellen van de sportkantine en/of inventaris.

Op de vergunning is opgenomen dat het reglement onderdeel uitmaakt van de vergunning. (Dit verdient geen schoonheidsprijs omdat het bestuursreglement een intern document van de vereniging/stichting is). Wanneer de verplichte verordening door de raad wordt vastgesteld, komen de huidige voorschriften aan de paracommerciële vergunningen van ambtswege te vervallen en moeten nieuwe vergunningen verstrekt worden.

Ter informatie het onderdeel uit het bestuursreglement dat betrekking heeft op paracommercie:

Paragraaf 3 - Paracommercie-bepalingen

Artikel 10 - Toegelaten horeca-activiteiten

1. *De sportvereniging oefent slechts horeca-activiteiten uit met inachtneming van het hierna onder 2. en 3. bepaalde. De sportvereniging oefent geen horeca-activiteiten uit ten behoeve van bijeenkomsten die worden gehouden wegens gebeurtenissen in de privé-sfeer van leden en bijeenkomsten voor niet-leden. Het bestuur ziet hierop toe.*
2. *De horeca-activiteiten worden door de sportvereniging slechts uitgeoefend ten aanzien van personen die bij de activiteiten van de sportvereniging in de ruimste zin van het woord betrokken zijn, met inachtneming van het hierna onder 3. bepaalde.*
3. *Het uitoefenen van horeca-activiteiten door de sportvereniging jegens niet bij de vereniging aangesloten personen geschiedt uitsluitend in rechtstreeks verband met de activiteiten van de sportvereniging binnen het kader van haar doelstelling.*
4. *Voor zover niet binnen de hiervoor genoemde doelstelling vallend, zal de sportkantine en/of de inventaris (met name het meubilair en het serviesgoed) niet door de sportvereniging aan derden worden verhuurd of ter beschikking worden gesteld.*

5. *Geen reclame mag worden gemaakt door de sportvereniging voor niet binnen de doelstelling vallende resp. andere horeca-activiteiten dan die welke zijn toegelaten als omschreven in dit artikel 10.*

Link naar model bestuursreglement van NOC*NSF via de site: www.nocnsf.nl

Brochure paracommerciële instellingen:

Omdat met enige regelmaat onduidelijkheid bleek te bestaan onder vergunninghouders wat wel/niet is toegestaan bij een paracommerciële instelling is een brochure opgesteld en verspreid waarin de beperkingen van een paracommerciële vergunningen staan beschreven. Ter informatie is onderstaand de tekst opgenomen van deze brochure:

Paracommerciële instellingen

Inleiding

In de praktijk blijkt niet voor een ieder even duidelijk wat het onderscheid is tussen paracommerciële horeca-inrichtingen en reguliere horeca. Ook de verplichtingen, voorwaarden, gewenste en ongewenste activiteiten roepen regelmatig vragen op. Met deze brochure willen wij u informeren over hetgeen geregeld is in de Drank- en Horecawet over paracommerciële instellingen. De volgende onderwerpen komen aan de orde:

- *Wat zijn paracommerciële instellingen?*
- *Verplichtingen paracommerciële instellingen*
- *Ongelijke voorwaarden*
- *Wat zijn ongewenste paracommerciële activiteiten?*
- *En wat mag wel?*

Wat zijn paracommerciële instellingen?

De Drank- en Horecawet maakt onderscheid tussen commerciële en paracommerciële horeca-inrichtingen. Commerciële inrichtingen zijn horecabedrijven als bars, cafés, restaurants en hotels. Paracommerciële instellingen zijn niet-commerciële inrichtingen, die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Hierbij valt te denken aan sportkantines, wijk- en buurtgebouwen, gemeenschapshuizen, verenigingskantines, schoolgebouwen, kerkelijke gebouwen en dergelijke.

Paracommerciële instellingen moeten voldoen aan de volgende criteria:

- *De instelling is niet commercieel*
- *De instelling is een rechtspersoon, niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap*
- *De instelling moet voldoen aan een van de hierboven genoemde doelstellingen (activiteiten).*

Verplichtingen paracommerciële instellingen

Voor paracommerciële instellingen gelden andere regels dan voor commerciële horeca-inrichtingen. Bij paracommerciële instellingen werkt men veelal met vrijwilligers. In de praktijk blijkt het voor deze instellingen moeilijk te zijn vrijwilligers te vinden die beschikken over een bewijsstuk sociale hygiëne of die bereid zijn deze cursus te volgen. Dit is de reden dat voor paracommerciële instellingen een afwijkende regeling en andere eisen gelden.

Regels voor paracommerciële instellingen:

- *Het bestuur moet een bestuursreglement (huisregels) vaststellen*
- *Twee leidinggevenden dienen in het bezit te zijn van de Verklaring Sociale Hygiëne*
- *Gedurende de tijden dat alcohol wordt geschonken, dient een leidinggevende of een barvrijwilligers aanwezig te zijn die door het bestuur is geïnstrueerd over verantwoord alcoholgebruik*
- *De tijden waarop alcohol geschonken wordt, moeten zichtbaar aangegeven worden.*

1.3 Bestuursreglement

De onderwerpen waarin een bestuursreglement minimaal dient te voorzien zijn:

- *Het bestuursreglement moet waarborgen dat het verstrekken van alcoholhoudende drank geschiedt door gekwalificeerde personen.*
- *De tijdstippen (welke dagen en tijdstippen) waarop alcohol geschonken wordt.*
- *De wijze waarop toegezien wordt op de daadwerkelijke naleving van de aldus vastgestelde regels.*

Instellingen die beschikken over een geldige vergunning die voor 1 november 2000 is afgegeven, hoeven geen bestuursreglement op te stellen. Mocht de vergunning na die tijd gewijzigd of vernieuwd worden dan is het wettelijke verplicht om een bestuursreglement op te stellen.

Bij de afdeling Bestuurszaken en Communicatie kunt u een modelbestuursreglement met toelichting opvragen.

Ongelijke voorwaarden

Van paracommercie is sprake als, meestal onder ongelijke voorwaarden, de commerciële horecabedrijven ongewenste concurrentie van paracommerciële instellingen ondervinden. De ongelijke voorwaarden, waaronder paracommerciële instellingen worden geëxploiteerd, kunnen onder meer bestaan uit:

- *Het verkrijgen van subsidies.*
- *Het niet als bedrijf ingeschreven staan in het handelsregister*
- *Het in beginsel niet inschrijfplichtig zijn bij het Bedrijfschap Horeca en Catering, met als gevolg dat en zich niet behoeft te houden aan de horeca-cao;*
- *Het van toepassing zijn van fiscaal gunstiger voorwaarden*
- *Het werken met vrijwilligers*

Wat zijn ongewenste paracommerciële activiteiten?

Op grond van de Drank- en Horecawet kunnen aan een vergunning een of meer voorschriften of beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften of beperkingen hebben betrekking op ongewenste paracommerciële activiteiten.

Ongewenste activiteiten zijn bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen. Ook mogen deze bijeenkomsten niet openlijk worden aangeprezen.

Onder "bijeenkomsten van persoonlijke aard" wordt blijkens de memorie van toelichting verstaan: bijeenkomsten die geen direct verband houden met de doelstelling van de instelling, zoals omschreven in de statuten. De wet zelf noemt als voorbeelden: bruiloften en partijen. Het gaat dan om bijeenkomsten in de persoonlijke sfeer, met een veelal feestelijke karakter.

Bruiloften zijn bijeenkomsten ter viering van een huwelijksluiting of jubileum. Partijen zijn bijeenkomsten bij gelegenheid van een feit of gebeurtenis in de persoonlijke levenssfeer, zoals het houden van een receptie (ontvangst) ter gelegenheid van een (bijzondere) verjaardag, een religieuze bijeenkomst (doop, commune), een bedrijf- of beroepsjubileum (pensioen). ook een condoleancebijeenkomst behoort tot deze categorie.

Bij paracommerciële inrichtingen worden aan de vergunning in ieder geval de volgende voorschriften of beperkingen verbonden:

3. *de stichting/vereniging onthoudt zich van commerciële horeca-activiteiten, alsmede van het aantrekken van activiteiten, die niet in overeenstemming zijn met de doelstelling: het bestuur van de stichting/vereniging dient erop toe te zien, dat de lokaliteit uitsluitend wordt benut voor het houden van bijeenkomsten, welke gerekend kunnen worden te vallen binnen de doelstelling.*
4. *buiten de doelstelling van de stichting/vereniging vallen: bruiloften, alsmede (feestelijke) bijeenkomsten alsmede recepties en partijen voor zover deze gebeurtenissen worden gehouden in de persoonlijke sfeer.*

En wat mag dan wel?

Toegestaan zijn bijeenkomsten waarbij geen alcoholhoudende dranken worden gebruikt.

Maar op deze bijeenkomsten kan wel andere regelgeving van toepassing zijn, Deze bijeenkomsten zijn alsnog niet toegestaan wanneer:

- *Deze buiten de doelstelling van de instelling vallen;*
- *Deze op grond van bestemmingsplanvoorschriften verboden zijn;*
- *Deze vergunningplichtig, ontheffingsplichtig of meldingsplichtig zijn krachtens andere gemeentelijke regelgeving (zoals bijvoorbeeld de APV);*
- *Deze in strijd zijn met een privaatrechtelijke overeenkomst.*

Verder mag de kantine van de instelling geëxploiteerd worden in het kader van de doelstelling van de instelling. Hieronder wordt verstaan het doen beoefenen en bevorderen van de betreffende activiteit (recreatie, sport, sociaal-cultureel, educatief, levensbeschouwelijk of godsdienst), alsmede het stimuleren en organiseren van activiteiten die de ontwikkeling, vorming en recreatie van de mens beogen. Sociale binding van de leden onderling door activiteiten die op zich niet veel met de doelstelling te maken hebben kunnen hier ook toe behoren. Voorwaarde is echter wel dat het voor en door leden is. Dit betekent met name dat de bij de activiteit aanwezige personen alleen uit leden van de vereniging of stichting bestaan. Hieronder kunnen vallen feestavonden in verband met een kampioenschap of een lustrum. Eveneens zijn toegestaan het organiseren van sinterklaasavonden, kerstbijeenkomsten, nieuwjaarsreceptie en dergelijke. Toegestaan zijn ook kaart- of bingoavonden waarbij dit uitsluitend voor leden geldt.

Nadere informatie

Wanneer u nog vragen heeft naar aanleiding van deze brochure kunt u contact opnemen met de afdeling Bestuurszaken en Communicatie (0529) 488 388.

G. Overleg jeugdoverlast / digitaal meldpunt overlast jongeren

Eind 2011 is gestart met een digitaal meldpunt overlast jongeren. Doel hiervan is de drempel voor burgers te verlagen om hun klacht te melden en om inzicht te verkrijgen in de problematiek en de locaties waar deze plaatsheeft.

De meldingen worden besproken in het overleg jeugdoverlast. Hieraan nemen deel: (ambulant) jongerenwerk SMON, jongerenwerk Landstede, politie (jeugdagent en/of wijkagent), beleidsmedewerker welzijn, beleidsmedewerker integrale veiligheid en de beleidsmedewerker bestuurlijk/juridische zaken. Per melding wordt bekeken welke partij hierin actie neemt.

Tot nu toe is zijn 55 meldingen ontvangen via het digitaal meldpunt. Slechts een klein deel (8) van de overlastmeldingen is gerelateerd aan uitgaan.

H. Evenementenbeleid

De beleidsregels evenementen zijn gedateerd en moeten geactualiseerd worden. Voor wat betreft de grote publieksevenementen is regionaal beleid ontwikkeld door de veiligheidregio. Binnen onze gemeente verwachten we één, hooguit twee evenementen op jaarbasis te hebben welke onder het regionale evenementenbeleid zullen vallen.

De drank- en horecawet komt in beeld wanneer een ontheffing artikel 35 is verleend voor een evenement. Dit komt ongeveer 62 keer per jaar voor.

Een evenement hoort om 24.00 uur te eindigen, maar er kan (en wordt met regelmaat) ontheffing van de eindtijd verleend tot 01.00 uur.

Tijdens de vooroverleggen met de organisatoren van de grote(re) evenementen wordt aandacht besteed aan maatregelen waarmee voorkomen kan worden dat jongeren onder de 16 jaar drank kunnen verkrijgen tijdens het evenement (uitgeven polsbandjes, identiteitscontrole etc.)

3. KNELPUNTEN, RISICO'S EN MOGELIJKHEDEN

Om inzicht te krijgen in knelpunten, risico's en mogelijkheden met betrekking tot het bestaande drank- en horecabeleid zijn een drietal acties ondernomen:

- A. Er is een enquête uitgezet onder de verenigingen en stichtingen die over een paracommerciële drank- en horecaverunning beschikken.
- B. Er is een vragenlijst uitgezet onder de handhavers van onze eigen afdeling toezicht & handhaving, politie Dalfsen/ommen en jongerenwerk SMON.
- C. Het eerste burgerpanel onderzoek is geheel gewijd aan drank- en horeca.

A. Enquête paracommercie

Alle verenigingen en stichtingen die over een over een paracommerciële drank en horecaverunning beschikken zijn aangeschreven met het verzoek deel te nemen aan de enquête (29). We hebben 14 enquêtes ingevuld terug ontvangen. Dat is een respons van 48%.

Een kort overzicht van de reacties:

Tot welke categorie behoort de vereniging/stichting?

- Sportief	6
- Recreatief	1
- Sociaal-cultureel	2
- Godsdienstig / levensbeschouwelijke aard	5

Tussen welke tijden vinden de reguliere activiteiten meestal plaats?

Bij de sportverenigingen is dit variabel. Overeenkomsten binden we in de eindtijden, die zijn doordeweeks tot maximaal 23.00 uur. In het weekend zijn de activiteiten vaak aan het eind van de middag afgelopen, maar niet altijd.

De overige respondenten hebben zeer variërende tijden waarin ze activiteiten hebben. De godsdienstige / levensbeschouwelijk instellingen hebben vaak openingstijden tot 24.00 uur.

Hoe heeft u nu uw schenktijden geregeld in uw bestuursreglement? (meerdere antwoorden mogelijk)

Vijf van de respondenten (36%) heeft nu geregeld dat het schenken van alcohol is toegestaan een uur voor, tijdens en een uur na de activiteit, waarvan drie sportvereniging zijn. De overige verenigingen hebben de schenktijden gedurende bloktijden, die grotendeels aansluiten op de tijden waarin zij activiteiten hebben, soms ruimer. Eén instelling schenkt helemaal geen drank.

De vraag of verenigingen schenken als meer dan 25% van de aanwezigen jonger is dan 18, levert verschillende antwoorden op. Er zijn twee verenigingen die dit in hun regels hebben opgenomen. Twee verenigingen schenken überhaupt niet aan personen jonger dan 18 en één vereniging heeft geen leden onder de 18. Nog twee verenigingen geven aan dat er sowieso weinig alcohol wordt geschonken.

Wat zou uw voorkeur hebben in het nieuwe beleid?

Van de 13 verenigingen geven er zes te voorkeur aan een uur voor, tijdens en een uur na de activiteit, waarvan vier sportverenigingen.

Eén vereniging koos voor de bloktijden van STAP, één anders ook mits er op zaterdag vanaf 13.00 uur geschonken mag worden.

De overige verenigingen willen vaste bloktijden die aansluiten bij de tijden waarop zij nu aangeven activiteiten te hebben.

De nieuwe wet biedt de mogelijkheid om sterke drank in paracommerciële instellingen te verbieden. Levert dat problemen voor u op?

Voor tien van de veertien verenigingen levert het verbod op sterke drank geen (6) of niet echt (4) problemen op. De vier verenigingen bij wie dit verbod wel problemen oplevert, zijn twee sportverenigingen en twee organisaties die veel activiteiten voor ouderen hebben. Ook de twee sportverenigingen geven aan sterke drank voornamelijk aan volwassenen boven de 40 jaar te schenken.

Voor privébijeenkomsten en bijeenkomsten van niet-leden zijn wij vooralsnog niet van plan de regels te wijzigen. Dat betekent dat deze bijeenkomsten niet zijn toegestaan. Levert dit voor u onoverkomelijke problemen op?

Het verbod op privébijeenkomsten levert voor veruit de meeste verenigingen geen problemen op, dit geldt voor 12 van de 14 verenigingen. De overige twee geven aan problemen te krijgen met verjaardagen voor ouderen en toneeluitvoeringen, in beide gevallen gaat het om kerkgebouwen.

B. Vragenlijst handhavers (2), politie (4) en jongerenwerk (3)

Deze mensen hebben het overzicht (hoofdstuk 1 van deze notitie) van het huidige beleid met een link naar drank- en horeca ontvangen. Daarbij zijn de volgende vragen voorgelegd:

Knelpunten huidig beleid

Houden paracommerciële inrichtingen zich aan het huidige beleid zowel ten aanzien van de sluitingstijd als ten aanzien van niet toegestane activiteiten (van persoonlijke aard of niet-vereniging gebonden)?

Hier blijken respondenten weinig zicht op te hebben. Van de beide voetbalverenigingen in Dalfsen is bekend dat deze soms te lang open zijn.

Wordt overlast ervaren van het uitgaanspubliek in de directe omgeving van inrichting(en)?

Hierbij wordt aangegeven dat in 2012 verschillende locaties zijn besproken. De laatste tijd zijn er weinig tot geen klachten.

Wordt overlast ervaren van het uitgaanspubliek onderweg naar huis?

Bij vlagen zijn er meldingen van overlast bij uitstapplaatsen van de discobus

Is er bezwaar / behoefte aan incidentele verruiming van de openingstijd reguliere horeca (bijv. 5x per jaar wanneer het erg gezellig is)?

Respondenten zien geen bezwaar. Wel wordt gesteld dat hiervoor een goed systeem bedacht moet worden en dat vooraf aangegeven moet worden wanneer men gebruik wil maken. Ook wordt opgemerkt dat het tijdstip van eventuele overlast hierdoor wordt verlaet.

Zijn er problemen met hangjongeren in de openbare ruimte in combinatie met alcohol?

Dit wisselt. In het verleden bijvoorbeeld bij de JOP in Nieuwleusen en bij het van Ankumspad in Dalfsen na drooglegging Hey You. In Dalfsen is de locatie gemeentehuis de laatste maanden in beeld. Daarnaast wordt aangegeven dat in de zomermaanden meer overlast in de openbare ruimte plaats heeft: Bellingerweer, Hulsterplassen. Er wordt een afname van overlast en alcoholgebruik gesignaleerd bij structurele hanggroepen.

Jongeren in Dalfsen zijn zoekende naar locatie waar in het weekend (toch) alcohol genuttigd kan worden (bij Hey You niet meer toegestaan, op straat ook verboden, JOP is niet of nauwelijks toegankelijk wegens werkzaamheden Waterfront).

Risico's

Toename aantal keten als leeftijd van 16 naar 18 jaar gaat?

Dit vinden respondenten overwegend moeilijk in te schatten. Jongerenwerk verwacht wel een toename maar geeft aan dat tackelen van dit probleem lastig is omdat keten op eigen terrein staan (bemoeilijkt toegang en zicht). Ook maakt de relatieve korte bestaansduur het moeilijk om keten 'te volgen'.

Toename druk op vergunningsvrije verkooppunten wanneer leeftijd van 16 naar 18 jaar gaat?

Ook dit blijkt moeilijk in te schatten. Wel wordt opgemerkt dat als jongeren drank willen kopen, zij wel een weg vinden.

Hoe toezicht te houden op internetbestellingen?

Op deze vraag heeft geen van de respondenten een suggestie.

Hoe toezicht en handhaving te regelen bij dorpsfeesten?

Meer verantwoordelijkheid bij organisator leggen. Eventuele schade/inzet politie of gemeente verhalen door afsluiten van verzekering of storten borgsom. Als voorbeeld wordt inzet van stewards bij evenementen in Zwartewaterland genoemd.

Kun je hot spots aangeven waar de jeugd graag verblijft?

In de openbare ruimte:

Dalfsen

- *Schoolplein Bonte Stegge*
- *Schoolplein De Uitleg*
- *Gemeentehuis*
- *Omgeving Hey You (richting van Ankumspad)*
- *Waanderskamp*
- *Bellingerweer*

Lemelerveld

- *Schoolplein Heidepark Lemelerveld*
- *Heilig Hart school*

Nieuwleusen

- *JOP Noorderpark*
- *Hulsterplassen*
- *Bij de SMON, maar deze groep 'bouwt af'*

Algemeen

- *Op diverse 'oude'/bekende hotspots is het de laatste tijd rustig*
- *Sportparken*

Bij de horeca:

Dalfsen

- *Het oude Station*
- *1231*

Lemelerveld

- *Reimink*
- *Het Hoekje*

Hoonhorst

- *Café Kappers*

Algemeen

- *alle sportkantines*
-

Heb je nog aanvullingen/tips?

Wees eenduidig in beleid betreffende alcohol in jongerencentra.

Voorlichten ouders over verantwoord alcoholgebruik.

Graag klankgroep met ouders oprichten die andere ouders benaderen.

Gezamenlijk (gemeente, jongerenwerk, politie en andere maatschappelijke organisaties) informatiefolder over alcoholgebruik en de wet verspreiden naar alle huishoudens met kinderen van 12 t/m 18 jaar.

Structuur politie wijzigt: er komen twee evenementen adviseurs. Voor een goede afstemming is het belangrijk dat evenementen vroeg bekend zijn.

Jongeren duidelijk maken dat regels veranderd zijn en bij overtreden hiervan streng optreden (niet alleen waarschuwen)

C. Burgerpanel onderzoek over drank- en horeca

Voor het burgerpanel onderzoek is gebruik gemaakt van twee vragenlijsten: één voor jongeren in de leeftijd van 12 tot 18 jaar en één voor 18 jaar en ouder.

12 tot 18 jaar:

Van de 85 panelleden vulden er 65 de enquête in. Nog eens 600 jongeren die geen panellid zijn, zijn per brief gevraagd om de online vragenlijst in te vullen. Van deze groep vulden 81 jongeren de lijst in (hiervan zijn er 26 alsnog panellid geworden).

18 jaar en ouder:

Van de 1843 internetpanelleden vulden er 1578 de enquête in. Van de 117 schriftelijke panelleden vulden nog eens 98 personen de vragenlijst in.

Samenvatting 12 tot 18 jaar:

- *36% van de jongeren van 12-17 jaar uit de gemeente Dalfsen, drinkt wel eens alcohol. Dit percentage verschilt aanzienlijk per leeftijdsgroep: van de 12-15 jarigen drinkt 15% wel eens alcohol en bij de 16-17 jarigen is dat 78%.*
- *De jongere jongeren drinken vooral thuis. Vanaf 16 jaar wordt er op meer verschillende plaatsen gedronken.*
- *Vrijwel alle jongeren die drinken, geven aan dat hun ouders hiervan op de hoogte zijn.*
- *Van de groep 12-15 jaar zegt 4% dat ze alcohol mogen drinken van hun ouders en 18% dat ze dit soms mogen, bijvoorbeeld bij een speciale gelegenheid.*
- *Van de 16-17 jarigen mag 78% drinken van zijn/haar ouders en 14% mag dit soms.*
- *Een derde van de jongeren gaat wel eens naar een keet. Volgens de helft van hen wordt er ook alcohol gedronken in de keet. Een kwart van deze groep zegt dat er ook wordt gedronken door jongeren die nog geen 16 jaar zijn.*
- *Volgens drie op de tien jongeren die naar een keet gaan, is er (zo nu en dan) toezicht van een volwassene. Eveneens drie op de tien jongeren zou er geen probleem mee hebben als er zo nu en dan toezicht zou zijn van een volwassene.*
- *De meerderheid van de jongeren vindt dat er in een sportkantine licht alcoholische dranken verkocht zouden mogen worden. Een nog grotere meerderheid vindt dat er in een sportkantine geen sterke dranken verkocht zouden mogen worden.*
- *Wat betreft de schenktijden van alcohol in sportkantines, zegt 29% dat er doordeweeks geschonken zou mogen worden van 17.00 – 23.00 uur en in het weekend van 15.00 – 21.00 uur. Ook zeggen relatief veel jongeren dat er niet voor de wedstrijd(en) gedronken zou mogen worden. Het gros van de jongeren vindt dat supermarkten wel alcoholische dranken moeten mogen verkopen.*
- *Over drankverkoop bij een jeugdsoos zijn de meningen verdeeld.*
- *Gemiddeld iets minder dan de helft van de jongeren denkt dat jongeren onder de 16 makkelijk alcohol kunnen kopen. Een kwart weet het zelfs zeker.*

- Meer dan de helft van de jongeren vindt dat het streng bestraft zou moeten worden als er alcohol verkocht wordt aan jongeren onder de 16 jaar. Jongeren die voor het straffen zijn, willen vooral de jongere jongeren beschermen (ontwikkeling hersenen en gezondheid).
- Op één na, hebben alle jongeren wel eens gehoord dat alcoholgebruik door jongeren slecht is voor de ontwikkeling van hun hersenen.
- 46% van de jongeren vindt het geen goed idee als de leeftijdsgrens, waarop alcohol mag worden verkocht, wordt verhoogd naar 18 jaar. 41% vindt dit wel een goed idee. De laatste groep vindt dit vooral omdat drank niet goed is voor de gezondheid en de ontwikkeling van de hersenen van de jongere jongeren. Deze kennis heeft kennelijk indruk gemaakt.
- Jongeren die een tip gaven aan de gemeente om alcoholgebruik onder jongeren te verminderen, zeggen dan ook o.a. om meer voorlichting te geven over de gevolgen van drankgebruik op (te) jonge leeftijd. Ook geven ze de tip om meer te controleren.
- De campagne Fris over drank geniet zeer weinig bekendheid onder jongeren: ongeveer 3% heeft hier al eens over gehoord.

Samenvatting 18 jaar en ouder:

- Gemiddeld 90% van de inwoners van de gemeente Dalfsen drinkt wel eens alcohol. Men doet dat voornamelijk (bij iemand) thuis en/of in een restaurant.
- De overgrote meerderheid van de ouders van 12-15 jarigen, vindt dat hun zoon/dochter nog geen alcohol mag drinken.
- 57% van de ouders van 12-17 jarigen geeft aan dat hun kinderen vanaf het 16e jaar mogen drinken van hen, en 37% zegt vanaf het 17e, 18e of 19e jaar.
- 6% van de ouders geeft voor het 16e jaar toestemming om (soms) te mogen drinken.
- 20% van de ouders van kinderen van 12-17 jaar, vindt het lastig om regels te stellen over het alcoholgebruik van hun kind(eren).
- Eveneens 20% van de ouders heeft behoefte aan informatie, tips en/of ondersteuning over (het voorkomen van) alcoholgebruik door hun kind(eren).
- Een derde van de inwoners is het ermee eens als er in sportkantines geen licht alcoholische dranken meer worden verkocht.
- Wat betreft de sterke dranken in een sportkantine, is 88% het ermee eens als die daar niet meer verkocht worden.
- Wat betreft schenktijden in sportkantines, zegt 25% doordeweeks van 17.00 – 23.00 uur en in het weekend van 15.00 – 21.00 uur. 28% zou kiezen voor 1 of 2 uren vóór tot 1 of 2 uren ná de sportactiviteiten. Ook geeft een aantal aan dat er alleen geschonken zou mogen worden na de sportactiviteiten of helemaal niet.
- 15% van de inwoners zou het ermee eens zijn als een supermarkt geen alcoholische dranken meer mocht verkopen. 81% zou het hiermee oneens zijn.
- 74% van de inwoners vindt dat er bij een jeugdsoos geen alcoholische drank verkocht zou mogen worden.
- Tweederde van de inwoners vindt dat cafés en kroegen zo nu en dan een uur langer open mogen blijven, bijvoorbeeld tijdens een evenement.
- 38% van de inwoners verwacht zeker dat er wel eens alcohol verkocht wordt aan jongeren onder de 16 jaar. 51% denkt dat dit wel gebeurt. Ze verwachten dit vooral bij uitgaansgelegenheden, supermarkten en/of sportkantines.
- 63% van de inwoners zegt dat het streng bestraft zou moeten worden als er alcohol verkocht wordt aan jongeren onder de 16 jaar.
- 64% van de inwoners vindt het een goed idee als de leeftijdsgrens, waarop alcohol mag worden gekocht, wordt verhoogd naar 18 jaar.
- 40% van de inwoners geeft aan dat er bij hen in de buurt een keet is waar jongeren bij elkaar komen. Dit kan gaan om een schuur, garage, zolder, caravan, en dergelijke. Dit percentage is relatief het hoogst in Nieuwleusen.
- 75 % vindt dat er toezicht moet zijn van een volwassene op een keet.
- Tweederde vindt dat er alleen onder voorwaarden alcohol mag worden gedronken in een keet. O.a. vanaf een bepaalde leeftijdsgrens, alleen onder toezicht, beperkt aantal glazen per jongere.

- *Circa 4% van de inwoners heeft al eens iets gehoord over de campagne Fris over drank.*

Link voor rapportages burgerpanel:<http://www.dalfsen.nl/Organisatie/Burgerpanel.htm>