

**Bp recreatieterreinen en recreatiewoningen
gemeente Dalfsen**

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk1 Een nieuw bestemmingsplan voor de campings en huisjesterreinen in Dalfsen	5
1.1 Bestemmingsplannen zijn verouderd en toe aan actualisatie	5
1.2 Het plangebied	5
1.3 Opbouw van het bestemmingsplan	6
Hoofdstuk2 Huidige en gewenste situatie	7
2.1 Beeld van de sector nu	7
2.2 Wensen van de ondernemers	13
2.3 Wensen van de gemeente	14
Hoofdstuk3 Beleid	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Gemeentelijk beleid	20
Hoofdstuk4 Onderzoek	25
4.1 Inleiding	25
4.2 M.e.r.-beoordeling	25
4.3 Water	27
4.4 Geur	31
4.5 Geluid	31
4.6 Externe veiligheid	31
4.7 Luchtkwaliteit	33
4.8 Verkeer	34
Hoofdstuk5 Verhogen van de ruimtelijke kwaliteit met een beeldkwaliteitsplan	37
Hoofdstuk6 Afweging	39
Hoofdstuk7 Planopzet en uitvoerbaarheid	41
7.1 Planopzet	41
7.2 Uitvoerbaarheid	43
Hoofdstuk8 Inspraak en overleg	45
8.1 Bestemmingsplan wordt aan de bevolking voorgelegd	45
8.2 Bestemmingsplan wordt voorgelegd aan de andere overheden	45

Toelichting

Hoofdstuk 1 Een nieuw bestemmingsplan voor de campings en huisjesterreinen in Dalfsen

1.1 Bestemmingsplannen zijn verouderd en toe aan actualisatie

De bestemmingsplannen voor de verblijfsrecreatieve terreinen in de gemeente Dalfsen zijn momenteel geregeld in een groot aantal bestemmingsplannen per terrein of cluster van terreinen. Deze bestemmingsplannen zijn verouderd. De regelingen sluiten niet meer aan bij de wensen voor flexibiliteit van de ondernemers en gemeente. Voor deze plannen geldt een wettelijke actualiseringsplicht.

De gemeenteraad heeft besloten deze herziening in twee delen uit te voeren. Voor het terrein met recreatiewoningen aan de Rosengaardeweg is vooruitlopend op de andere terreinen een eigen bestemmingsplan gemaakt vanwege de specifieke problematiek met permanente bewoning.

In dit bestemmingsplan worden alle recreatiewoningen opgenomen die meer geconcentreerd in het buitengebied liggen, dus ook de recreatiewoningen aan de Rosengaardeweg. Een enkele verspreid liggende recreatiewoning en kleine camping in het buitengebied wordt in het Bestemmingsplan Buitengebied meegenomen. Ook wordt een aantal recreatieterreinen en horecabedrijven meegenomen.

In haar Nota Kampeerbeleid 2011 verwoordt de gemeente haar nieuwe beleid voor de kampeerterreinen. Een belangrijk onderdeel van dit nieuwe beleid is de flexibilisering. Bestemmingsplannen bieden de ondernemer meer ruimte om naar eigen inzicht het terrein in te richten. Zo wordt bijvoorbeeld het maximum aantal en type standplaatsen vrijgelaten. Het doel van deze regeling is een kwaliteitsverbetering van het aanbod dat beter aansluit bij de markt tot stand te brengen. Daarom heeft de gemeente ook een beeldkwaliteitsplan bij dit bestemmingsplan opgesteld en worden eisen gesteld aan de bebouwing op de terreinen en de randbeplanting om de terreinen heen. Zo kan ook de ruimtelijke kwaliteit van de terreinen verbeterd worden. Aantrekkelijke campings trekken meer gasten en zijn daarmee goed voor de lokale economie en werkgelegenheid.

1.2 Het plangebied

Het plangebied bestaat uit tien verblijfsrecreatieve terreinen. Het gaat om de volgende terreinen:

- Buitenplaats Gemer
- Camping Starnbosch
- Recreatiewoningenterrein Bosrandweg
- Camping de Stuw
- Vechtdalcamping het Tolhuis
- de Wildbaan
- de Stokte
- Recreatiewoningen Hessum/Bosweg (camping Madrid)
- Recreatiewoningenterrein Vlierhoek (Hammerweg)
- Nierveer
- Immenhorst en Moezenbeltweg

- Moirivier
- Rozengaarderweg

Camping Heidepark en camping de Rietkraag zullen alsnog in dit bestemmingsplan worden meegenomen. Op die manier beschikken alle campings in de gemeente Dalfsen gelijktijdig over meer flexibele regels voor de inrichting van het terrein.

1.3 Opbouw van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan "Recreatieterreinen en recreatiewoningen" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding ID plannr. NL.IMRO.0148.RterwngDlfs-vo01;
- planregels.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden en opstallen aangegeven. In de planregels zijn bepalingen opgenomen teneinde de uitgangspunten van het plan veilig te stellen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting, waarin het aan het plan ten grondslag liggende onderzoek en een planbeschrijving zijn opgenomen.

Hoofdstuk 2 van deze toelichting gaat in op de huidige en gewenste situatie voor de recreatieterreinen.

Hoofdstuk 3 beschrijft het relevante ruimtelijk beleid en hoofdstuk 4 gaat in op de onderzoeksresultaten (de natuur- en milieutoets). In hoofdstuk 5 wordt aangegeven hoe gemeente probeert de ruimtelijke kwaliteit op deze terreinen te vergroten.

In hoofdstuk 6 vindt u de planologische afweging, hoofdstuk 7 gaat in op de planopzet en de uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 8 wordt verslag gedaan van de inspraak- en overlegprocedure.

Hoofdstuk 2 Huidige en gewenste situatie

2.1 Beeld van de sector nu

De terreinen die in dit bestemmingsplan bestaan voor een belangrijk deel uit gemengde terreinen: kamperen, vaste standplaatsen en recreatiewoningen op één terrein. Deze terreinen worden bedrijfsmatig geëxploiteerd (centrale verhuurorganisatie). Een ander deel van de terreinen bestaat uit enkel recreatiewoningen. Deze zijn vaak in particulier bezit. Hier vindt geen of nauwelijks verhuur plaats. Een deel van de recreatiewoningen wordt permanent bewoond.

Een aantal recreatieterreinen is verouderd. Hier kan een forse kwaliteitswinst worden geboekt. Op een deel van de terreinen heeft een (gedeeltelijke) modernisering plaatsgevonden. Een groot deel van de recreatiewoningen en vaste standplaatsen met stacaravans is in bezit bij of verhuurd aan individuele eigenaren of huurders van een seizoensplaats. De eigenaren van de terreinen hebben daarom beperkt invloed op de kwaliteit en uitstraling van het terrein en de standplaatsen.

Een deel van de terreinen beschikt over basisvoorzieningen zoals een receptie, een speelveld en sanitaire voorzieningen. Andere terreinen beschikken over meer voorzieningen, zoals een zwembad, horeca of wellnessfaciliteiten. Dit zijn de grotere, gemengde terreinen.

Een aantal terreinen met recreatiewoningen bestaat uit in het bos verscholen recreatiewoningen. Deze recreatiewoningen zijn in eigendom bij particuliere eigenaren. Hier vindt geen bedrijfsmatige exploitatie plaats. Een deel van deze recreatiewoningen is permanent bewoond.

De hierna volgende foto's geven een beeld van de huidige situatie op de terreinen.



Afbeelding 1: Stacaravans op het Tolhuis



Afbeelding 2: Overdekt zwembad op het Starnbosch



Afbeelding 3: Natuurlijke inrichting en streekeigen beplanting op het Starnbosch



Afbeelding 4: Speelvoorzieningen op het Tolhuis



Afbeelding 5: Luchtfoto Buitenplaats Gerner



Afbeelding 6: Luchtfoto recreatiewoningenterrein Vlierhoek aan de Hammerweg, huisjes verscholen in het bos.



Afbeelding 7: stacaravanveld op camping Madrid.

2.2 Wensen van de ondernemers

De wensen van de ondernemers met een bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatieterrein zijn geïnventariseerd aan de hand van een veldbezoek en een persoonlijk gesprek met de eigenaar. In november en december 2011 zijn de terreinen bezocht en heeft een gesprek met de ondernemers plaatsgevonden over de specifieke wensen voor hun terrein. Hieruit kwam met name de wens voor een flexibelere regeling naar voren. Uit deze gesprekken kwamen de volgende breed gedragen opmerkingen en meer specifieke wensen naar voren:

- Eén bouwvlak voor de centrale voorzieningen ipv meerdere vlakken.
- Trend en wens bij gasten: ruimere standplaatsen en grotere (sta)caravans en chalets.
- Modernisering van en luxere/grotere recreatiewoningen.
- Mogelijkheid voor blokhutten/trekkershutten
- Mogelijkheid om hogere speeltoestellen te plaatsen (bv tot 15 meter) of een zwembad aan te leggen.
- Ruimte nodig voor ruimer, winterhard en modern sanitair. Ook plaats van het sanitair op het terrein vrijlaten.
- Terreineigenaren zijn soms afhankelijk van de medewerking van de huurders of eigenaars van de individuele huisjes of stacaravans om de kwaliteit en uitstraling van het terrein te verbeteren.

- Horeca is soms alleen in gebruik voor eigen gasten, soms ook voor gasten van buiten.

2.3 Wensen van de gemeente

Een belangrijke wens van de gemeente is een kwaliteitsverbetering van de verblijfsrecreatieve terreinen. De gemeente Dalfsen kan door de aantrekkelijke omgeving en de ligging aan de Vecht meer gasten aantrekken dan nu het geval is.

Kwaliteitsverbetering van het product is daarom van belang. Denk daarbij aan luxere kampeer- en verblijfsvoorzieningen, luxer en ruimer sanitair en goede aanvullende (slechtweer)voorzieningen. De gemeente maakt daarom met dit bestemmingsplan meer ruimte en vrijheid binnen de terreinen mogelijk. Binnen een stevig en streekeigen groen casco krijgt de ondernemer vrijheid om het terrein naar eigen inzicht in te richten. Op de terreinen is ook ruimte voor zogenaamde 'experimenteeruimte' voor nieuwe vormen van verblijfsrecreatieve accommodaties.

Een ander punt waarop kwaliteitsverbetering gehaald kan worden is de uitstraling en inpassing van het bedrijf. Maar ook moderne en goed vormgegeven bebouwing en een groen casco met streekeigen beplanting dragen ook bij aan de verhoging van de kwaliteit van het terrein. Daarom stelt de gemeente ook een beeldkwaliteitsplan op bij dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 3 **Beleid**

3.1 **Rijksbeleid**

3.1.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

Begin 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in de Tweede Kamer behandeld. Deze vervangt onder andere de Nota Ruimte 2006. Deze Structuurvisie is in juni 2011 als ontwerp vastgesteld door de ministerraad en op 22 november 2011 door de 2e Kamer aangenomen.

Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts dertien nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Eén van de nationale belangen is het bieden van ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en Faunasoorten.

Eén van de andere 13 belangen is de zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen. De gemeente Dalfsen heeft met de eigenaren van de bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen voorafgaand aan het opstellen van het bestemmingsplan overlegd over de wensen voor het nieuwe beleid en de wensen voor hun eigen recreatieterrein. Het bestemmingsplan volgt verder de in de gemeente Dalfsen gebruikelijke en wettelijk verplichte procedure. Het bestemmingsplan sluit inhoudelijk aan op eerder genomen besluiten en vastgesteld beleid van de gemeente.

Conclusie: dit bestemmingsplan voldoet aan nationaal belang nummer 13. Voor het overige is hier sprake van een conserverend bestemmingsplan. Nationale belangen zijn hier niet in het geding.

3.1.2 **Besluit algemene regels ter bescherming van nationale ruimtelijke belangen**

In het besluit zijn de regels gesteld om de nationale ruimtelijke belangen veilig te stellen. Er zijn regels in opgenomen voor de Ecologische Hoofdstructuur. In het Barro is bepaald dat de provincies de begrenzing en de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS vaststellen. In bestemmingsplannen mogen geen bestemmingen worden opgenomen die per saldo leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden in die gebieden.

3.1.3 **Bewoning recreatiewoningen**

Regels voor omzetten recreatiebestemming naar woonbestemming

Op grond van de brief van Minister Dekker van VROM van 11 november 2003 hebben gemeenten de mogelijkheid het permanent bewonen van een recreatiewoning positief te bestemmen. Hierbij moet aan een viertal voorwaarden worden voldaan:

1. De woning moet op 31 oktober 2003 onrechtmatig worden bewoond, voor complexen geldt dat deze in overwegende mate onrechtmatig moeten worden bewoond.
2. De woning moet zijn gelegen buiten waardevolle en/of kwetsbare gebieden die als zodanig door Rijk, de provincie of de gemeente zijn aangewezen.

3. De woning moet voldoen aan het bouwbesluit voor reguliere woningen.
4. De bestemmingswijziging mag niet in strijd zijn met milieuwetgeving.

In dit verband is artikel 2.12.4 van de Omgevingsverordening Overijssel 2009 van belang: "Bestemmingsplannen voorzien niet in een wijziging van geldende bestemmingsplannen waarbij aan een recreatiewoning die op enig moment als zodanig is gebouwd, een woonbestemming wordt toegekend".

Een uitzondering kan worden gemaakt voor recreatiewoningen die op of vóór 31 oktober 2003 werden bewoond en sedertdien onafgebroken zijn bewoond, die voldoen aan het Bouwbesluit en relevante milieuwetgeving en die zijn gelegen in een stads- of dorpsrandgebied, voor zover niet gelegen in een gebied dat is aangewezen als EHS en Nationaal Landschap.

Intrekking wetsvoorstel Wet vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen

Bij brief van 27 januari 2012 geeft de Minister aan dat ze het wetsvoorstel intrekt. De Vereniging Nederlandse Gemeenten heeft de gemeentes aangeschreven met het verzoek om beleidsregels vast te stellen en daarin aan te geven onder welke voorwaarden een omgevingsvergunning kan worden afgegeven. Bij dat verzoek wordt een voorbeeld voor die op te stellen beleidsregels meegestuurd. De VNG wil zich daarbij ook inzetten voor een goed ruimtelijk beheer en ruimtelijke kwaliteit.

Conclusie: de gemeente Dalfsen blijft haar eigen beleid (zie ook 3.3.4 Beleid t.a.v. permanent bewonen recreatiewoningen) volgen ten aanzien van handhaving van permanente bewoning. Dit beleid sluit aan bij eerder vastgesteld nationaal beleid. **Voor de onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen zal de gemeente op advies van de VNG afzonderlijke beleidsregels vaststellen.**

3.1.4 Bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig

Vanwege de omvang en het plangebied, de (gedeeltelijke) ligging in en nabij gevoelige gebieden en het feit dat het door te vertalen nieuwe kampeerbeleid kan leiden tot een gewijzigde inrichting van de kampeerterreinen en seizoensverlenging (grotere recreatiedruk op natuurgebieden) is het bestemmingsplan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Deze activiteiten en gevallen worden genoemd in onderdeel D 10 van het Besluit Milieueffectrapportage.

Conclusie: Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig. In 4.2 M.e.r.-beoordeling is nader ingegaan op de m.e.r.-beoordeling.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie en -verordening Overijssel

3.2.1.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie geeft de provinciale visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving tot 2030 weer. De Omgevingsvisie is in juli 2009 vastgesteld. Verdere, bindende regels zijn opgenomen in de Omgevingsverordening.

De leidende thema's die in de Omgevingsvisie aan bod komen zijn 'duurzaamheid' en 'ruimtelijke kwaliteit'. De keuze voor duurzaamheid uit zich bijvoorbeeld in grote

aandacht voor zuinig ruimtegebruik, de wateropgave en de bijdrage aan de reductie van broeikasgassen. Wat betreft ruimtelijke kwaliteit gaat het erom dat elke ontwikkeling iets bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving. Ruimtelijke kwaliteit moet versterkt worden door essentiële gebiedskenmerken te verbinden aan nieuwe ontwikkelingen.

3.2.1.1.1 Uitvoeringsmodel

De provincie stuurt op duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit door middel van het uitvoeringsmodel. Op basis van een inhoudelijke ontwikkelingsvisie wordt duidelijk gemaakt "of", "waar" en "hoe" een ruimtelijke ontwikkeling kan worden gerealiseerd. Het voorliggende bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. In het kader van dit bestemmingsplan is dus geen toetsing aan het uitvoeringsmodel nodig.

3.2.1.1.2 Recreatie

De provincie wil ruimte bieden aan ruimtelijke mogelijkheden voor verbetering van de kwaliteit en het vergroten van de diversiteit van de bestaande verblijfsaccommodaties, onder voorwaarden van het generiek instrumentarium (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, de ontwikkelingsperspectieven en de gebiedskenmerken. Permanente bewoning van recreatiewoningen is niet toegestaan. Ondernemers krijgen de ruimte om toeristisch-recreatieve voorzieningen te ontwikkelen die bijdragen aan differentiatie van het aanbod en toeristische structuurversterking. Ontwikkelingen moeten bijdragen aan het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De provincie zal geen medewerking verlenen aan het toekennen van een woonbestemming aan permanent bewoonde recreatiewoningen.

3.2.1.1.3 Ontwikkelingsperspectieven

De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan (nieuwe) ontwikkelingen en initiatieven. De volgende perspectieven zijn voor dit bestemmingsplan van toepassing:

- Buitengebied, accent veelzijdige gebruikruimte

Dit zijn gebieden voor gespecialiseerde landbouw en mengvormen van landbouw met andere functies (recreatie, zorg, natuur, water) en bijzonder woon-, werk- en recreatiemilieus die de karakteristieke gevarieerde opbouw van de cultuurlandschappen in deze gebieden versterken.

- Realisatie groene en blauwe hoofdstructuur

EHS (bestaande natuur en nieuwe natuur) en de gebieden waar water de bepalende functie is (het watersysteem van brongebieden tot hoofdsysteem) combineren tot een robuust raamwerk met landschappelijke kwaliteit.

Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan deze ontwikkelingsperspectieven.

Conclusie: dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen buiten de bestaande terreinen mogelijk. Het betreft een bestemmingsplan voor de bestaande terreinen in de huidige omvang, waarbij binnen deze terreinen ruimte is voor een flexibelere invulling dan in de geldende bestemmingsplannen.

3.2.1.1.4 Gebiedskenmerken

Ruimtelijke kwaliteit wordt gerealiseerd door naast bescherming vooral in te zetten op het verbinden van bestaande kwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen. Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen dienen te passen binnen de ambities voor de gebiedskenmerken.

Conclusie: Met het voorliggend bestemmingsplan blijven de aanwezige gebiedskwaliteiten in stand. Aangezien het plan geen nieuwe ontwikkelingen buiten de bestaande terreinen mogelijk maakt, is het niet nodig nader in te gaan op de vier-lagen-benadering en kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven die voor het plangebied gelden. Het bestemmingsplan gaat bovendien vergezeld van een beeldkwaliteitsplan waarin per terrein een aantal kwaliteitseisen is opgenomen.

3.2.1.2 *Omgevingsverordening*

De Omgevingsverordening is het uitvoeringsinstrument dat aan de Omgevingsvisie is gekoppeld.

3.2.1.2.1 **Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving**

In artikel 2.1.6 is een regeling getroffen voor de beoogde Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving. Het plangebied valt in de Groene Omgeving (buitengebied). Ontwikkelingen in de Groene Omgeving die gaan over nieuwvestiging, verplaatsing of significante uitbreidingen van 'rode' functies vallen onder de zogenaamde Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving. Tegenover de nieuwe ontwikkeling moet dan een kwaliteitsimpuls staan, deze heeft betrekking op landschap en ecologie.

Conclusie: Het opnieuw bestemmen van bestaande verblijfsrecreatieve terreinen, zonder een uitbreiding van de oppervlakte, valt niet onder deze Kwaliteitsimpuls.

Verblijfsrecreatie

3.2.1.2.2 **Verblijfsrecreatie**

In de verordening is het principe vastgelegd dat recreatiewoningen die op enig moment als zodanig zijn gebouwd, beschikbaar moeten blijven voor recreatief gebruik door een breed publiek. Conform het Rijksbeleid wordt ruimte gelaten voor een persoonsgebonden overgangsrecht/gedoogbeschikking/ontheffing voor die gevallen waarin vóór 31 oktober 2003 sprake was van permanente bewoning die sindsdien onafgebroken is voortgezet. Waar gemeenten op het moment van inwerkingtreding van de verordening een objectgebonden overgangsrecht hebben toegekend, wordt dit als een bestaand recht gerespecteerd.

In artikel 2.12.4 wordt het volgende gesteld over de mogelijkheid van het geven van een woonbestemming aan een permanent bewoond park met recreatiewoningen:

1: Bestemmingsplannen voorzien niet in wijziging van geldende bestemmingsplannen waarbij aan een recreatiewoning die op enig moment als zodanig is gebouwd, een woonbestemming wordt toegekend.

2: In afwijking van het bepaalde in lid 1 kan aan recreatiewoningen een woonbestemming worden toegekend voor zover deze recreatiewoningen al vóór of op 31 oktober 2003 permanent bewoond werden en deze permanente bewoning sindsdien onafgebroken is voortgezet voor zover:

- a. voldaan wordt aan de eisen van het Bouwbesluit 2003 voor (bestaande) reguliere woningen;
- b. voldaan wordt aan relevante milieuwet- en regelgeving;
- c. **de recreatiewoningen staan in stads- en dorpsrandgebieden** voor zover het niet gaat om gebieden die zijn aangewezen als EHS en Nationaal Landschap.

Conclusie: De meeste verblijfsrecreatieterreinen (met uitzondering van Gerner) liggen niet in een dorpsrandgebied, maar wel deels in de EHS. De gemeente kan, ondanks

het feit dat op een deel van de terreinen permanente bewoning plaatsvindt, geen recreatiebestemmingen wijzigen in woonbestemmingen. Bestaande gevallen van permanente bewoning (met een al verleende objectgebonden gedoogbeschikking) zijn toegestaan binnen de verblijfsrecreatieve bestemming.

Persoonsgebonden omgevingsvergunningen worden buiten het bestemmingsplan om op grond van de Wabo geregeld.

3.2.1.2.3 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) bestaat uit bestaande natuur, beheersgebieden en nieuwe (al dan niet gerealiseerde) natuur. De EHS is aangewezen door GS. Momenteel (juni 2012) loopt er een heroverweging over de begrenzing van de EHS. De gemeente Dalfsen heeft daarbij verzocht de bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatieterreinen uit de EHS te laten. Terreinen met niet-bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatiewoningen kunnen wel in de EHS vallen. De omgevingsverordening regelt hiervoor dat bestaande rechten en ontwikkelingsmogelijkheden met betrekking tot bebouwing of terreinverharding van bestaande functies niet beperkt worden.

In artikel 2.7.3. onder 2 van de verordening zijn de relevante regels voor ruimtelijke ontwikkelingen in de EHS opgenomen:

"2: bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen:

a: strekken uitsluitend tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van gebieden behorend tot de gebiedscategorieën bestaande natuur en nieuwe gerealiseerde natuur;

b: strekken mede tot behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van gebieden behorend tot de gebiedscategorieën nieuwe, nog niet gerealiseerde natuur en zoekgebied

c: wijzen geen bestemming of stellen geen regels die activiteiten mogelijk maken die significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden zullen of kunnen hebben.

d: stellen regels ter bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden.

3: De verplichtingen die voortvloeien uit het tweede lid houden in ieder geval behoud van areaal, kwaliteit en samenhang van de betrokken gebieden.

4: De verplichtingen die voortvloeien uit het tweede lid beperken niet rechten en ontwikkelingsmogelijkheden, en leiden niet tot wijziging van de regels ter zake van bebouwing of terreinverharding die aan bestaande functies toekomen ingevolge de bestemming die geldt ten tijde van het van kracht worden van deze titel"

Omgevingsverordening

In de Omgevingsverordening Overijssel is in paragraaf 2.7.3 lid 4 opgenomen dat de bestemmingsregels vanuit de EHS (bescherming herstel en behoud waarden natuur) niet gelden voor bebouwing of terreinverharding die aan bestaande functies toekomen ingevolge de bestemming die geldt ten tijde van het van kracht worden van de regels in deze titel (de EHS bepalingen in de omgevingsverordening).

Met andere woorden ook de bestaande bestemde mogelijkheden van recreatiewoningen mogen blijven bestaan, ook in nieuwe bestemmingsplannen.

In de toelichting bij een bestemmingsplan moet een onderbouwing ten aanzien van de bovenstaande punten worden opgenomen. Belangrijk punt hierbij is dat bestaande rechten ten aanzien van bebouwing en verharding gerespecteerd moeten worden.

Conclusie: met de nieuwe voorgestelde begrenzing voor de verblijfsrecreatieterreinen komen de bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen buiten de EHS te liggen. De terreinen met de recreatiewoningen die niet bedrijfsmatig worden geëxploiteerd liggen met deze nieuwe begrenzing wel in de EHS. Omdat het bestemmingsplan geen uitbreidingen van de bestaande terreinen zelf mogelijk maken wordt het areaal EHS niet aangetast. Voor de niet-bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen met recreatiewoningen geldt dat de bestaande rechten en ontwikkelingsmogelijkheden niet beperkt mogen worden. Voor deze recreatiewoningen geldt dat in de nog geldende bestemmingsplannen vaak een kleinere recreatiewoning (in m³) is toegestaan, maar dat daarbij de kelders en bijgebouwen niet meetelden. In dit nieuwe bestemmingsplan telt een eventuele onderkeldering en bijgebouw wel mee bij de vaak wat ruimere inhoud. Per saldo blijft daarmee de toegestane maximale inhoud gelijk.

Uit de MER-beoordeling blijkt dat het opnemen van de 300 m³ norm voor recreatiewoningen nauwelijks effecten heeft op natuurgebieden. Alleen uit een oogpunt van archeologie en water kunnen effecten optreden als de woning wordt onderkelderd. Omdat er per saldo geen milieueffecten zijn mitigerende en compenserende maatregelen niet van toepassing op deze mogelijke activiteiten.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Landelijk Gebied

De gemeente Dalfsen heeft een ontwerp-structuurvisie voor het landelijk gebied van haar gemeente vastgesteld.

3.3.1.1 Visie op het buitengebied (algemeen)

Dalfsen is een plattelandsgemeente bij uitstek. Bossen, landerijen, rivieren en weteningen geven het buitengebied van de gemeente zijn eigen kracht en identiteit. Het buitengebied is ook een gebied waar de mensen wonen, werken en recreëren. Landbouw is een belangrijke drager van de plattelandseconomie. In de richting van 2030 spreekt de gemeente de ambitie uit, die eerder al eens is verwoord in de Plattelandsvisie, dat zij streeft naar *"een landelijk gebied waar het goed werken en wonen is, waar de plattelandseconomie voldoende perspectief heeft op een duurzaam voortbestaan en waar de landschappelijke kwaliteiten zo hoog zijn dat het gebied ook voor de langere termijn een belangrijke recreatieve aantrekkingskracht heeft ontwikkeld"*.

In deze gemeentelijke ambitie zitten drie kernbegrippen gevat: economische vitaliteit, landschappelijke (ruimtelijke) kwaliteit en duurzaamheid.

3.3.1.1.1 Economische vitaliteit

Voor een leefbaar landelijk gebied is economische dynamiek belangrijk. Ontwikkelingen bieden de mogelijkheid voor een continue vernieuwing van dat landelijk gebied. Juist deze vernieuwing is nodig om het landelijk gebied de rol te laten spelen die het al die jaren heeft vervuld: als productiegebied, als uitloopgebied voor dorpen en steden en als leef- en woongebied voor mens en dier.

De gemeente Dalfsen wil daarom de verschillende functies in het buitengebied de ruimte bieden die nodig is voor een goed toekomstperspectief.

3.3.1.1.2 Landschappelijke kwaliteit

Het landschap is de pijler onder het landelijk gebied van Dalfsen. De eigenheid en verscheidenheid van het landelijk gebied wil de gemeente blijvend versterken. Op deze manier wordt de herkenbaarheid van het landschap benadrukt en de verbondenheid van de inwoners van de gemeente met hun omgeving vergroot. De gemeente wil dat ontwikkelingen in het buitengebied een bijdrage leveren aan het verhogen van deze landschappelijke kwaliteiten en richt daarom haar inspanningen op een verhoging van de belevingswaarde van het landschap. Dat betekent ook dat alleen functies in het landelijk gebied een plek krijgen als deze een bijdrage leveren aan deze landschappelijke ambities.

3.3.1.1.3 Duurzaamheid

Uit de ambitie van de gemeente spreekt dat zij op een duurzame en verantwoorde manier met haar buitengebied wil omgaan, dat de gemeente goede keuzes wil maken voor de juiste functie op de juiste plek, op een goede wijze afgestemd op de aanwezige landschappelijke kwaliteiten. Bij het maken van deze keuzes en het ontwikkelen van een toetsingskader kijkt de gemeente naar deze duurzaamheidsaspecten vanuit drie oogpunten:

- ecologische duurzaamheid: respecteren van de natuurlijke omgeving;
- economische duurzaamheid: juiste plek voor voortbestaan functie ook voor de langere termijn;
- sociale duurzaamheid: passend bij de Dalfsense karakteristiek en cultuur.

Als bij elke ontwikkeling op al deze drie aspecten een meerwaarde kan worden behaald, zal zich een steeds toekomstbestendiger landelijk gebied ontwikkelen.

3.3.1.2 *Trends op het gebied van recreatie en toerisme*

Het buitengebied biedt een keur aan mogelijkheden tot recreatie. In het vastgestelde Beleidsplan recreatie en toerisme 2011-2020 is aangegeven waar de kwaliteiten liggen van de gemeente Dalfsen. De gemeente Dalfsen heeft een gevarieerd landschap met cultuurhistorische elementen, zoals de aanwezige landgoederen en monumentale panden. Juist die gevarieerdheid van het landschap vormt een kwaliteit voor toeristen, recreanten en eigen inwoners.

De vrijetijdseconomie (toerisme, cultuur, recreatie en sport) vormt een belangrijke economische drager in het Vechtdal. Deze sector vormt een belangrijke bron van inkomsten. Ondanks de landschappelijke kwaliteiten is in de afgelopen 5 jaar het bezoek teruggelopen met 15%.

Wat betreft werkgelegenheid is het aantal werkzame personen in de toeristische sector de laatste 4 jaar licht gestegen. Waren er in 2004 nog 818 personen in de sector werkzaam (horeca 502; cultuur en recreatie 316), in 2008 waren dat in totaal 869 (horeca 509; cultuur en recreatie 360). Dit betekent voor de gemeente Dalfsen dat de recreatief-toeristische sector verantwoordelijk is voor circa 9% van het totale aantal banen.

Op basis van de toeristenbelasting van alle verblijfsaccommodaties binnen de eigen gemeente valt er vanaf 2006 een daling te bespeuren van het aantal overnachtingen. Deze daling lijkt zich echter te stabiliseren. Tabel 5 maakt dat duidelijk.

Aantal overnachtingen					
------------------------------	--	--	--	--	--

	2006	2007	2008	2009	2010
	227.000	210.000	197.000	187.000	188.000

Verwachting

Ondanks een trendmatige daling van het aantal overnachtingen is de verwachting dat dagrecreatie en verblijfsrecreatie in de gemeente een belangrijke rol blijven spelen. In het Beleidsplan recreatie en toerisme 2011-2020 is een aantal concrete stimuleringsmaatregelen opgenomen die betrekking hebben op:

- het stimuleren van routegebonden vormen van recreatie, waarbij de beleving van natuur, landschap en cultuurhistorie centraal staat;
- het stimuleren van watergebonden recreatie, waarbij de Vecht een belangrijke centrale rol speelt;
- uitbreiden en kwaliteitsverbetering van verblijfsrecreatie.

De verwachting is dat deze stimulansen zullen bijdragen aan een groei van dag- en verblijfstoeerisme. Ook de visie Rust en Drukte in het Vechtdal biedt aanknopingspunten voor een kwalitatieve impuls voor waterveiligheid, natuur en recreatie.

3.3.1.3

Beleid voor recreatie en toerisme

De ontwikkelingsmogelijkheden zijn per deelgebied (landschapstypes) en vervolgens op thema verwoord.

De recreatieterreinen liggen in landschapstypen 'Vecht en uiterwaarden' en 'Bos- en landgoederenlandschap'.

Voor de Vecht en uiterwaarden is het volgende beleid voor recreatie en toerisme verwoord: Het gebied van de Vecht heeft recreatieve potenties. Recreatieve ontwikkelingen zijn echter ondergeschikt aan landschappelijke en ecologische kwaliteiten. Alleen kleinschalige vormen van recreatie zijn toegestaan, passend binnen de landschappelijke kwaliteiten en alleen als ze daar ook een meerwaarde aan kunnen geven. Dit deelgebied leent zich niet voor nieuwe (verblijfs)recreatieterreinen. Infrastructurele en/of andere voorzieningen ten behoeve van recreatieve en/of toeristische activiteiten worden tussendijks op slechts een beperkt aantal locaties toegestaan, maximaal zes. Onder andere bij de stuw bij Vilsteren, het voetgangersveer bij de Stokte, het strandje Bellingeweer, kades, passantenhaven en waterbelevingspark bij de kern Dalfsen en de stuw bij Vechterweerd.

Voor het bos- en landgoederenlandschap is het volgende beleid voor recreatie en toerisme verwoord: Het bos- en landgoederenlandschap heeft een grote recreatieve aantrekkingskracht, hetgeen wordt versterkt door de ligging nabij de Vecht. Routegebonden recreatie is volop mogelijk in het gebied. De toegankelijkheid van de landgoederen en van het gebied is daarbij een aandachtspunt.

De gemeente wil de recreatie in het gebied behouden, maar niet actief vergroten. De gemeente zoekt voor dit deelgebied een goede balans tussen een sterke recreatieve infrastructuur en goede omstandigheden voor de aanwezige natuurwaarden. Recreatie en natuur vragen om een goede zonering van activiteiten.

In principe zullen particuliere initiatieven die een versterking betekenen voor de recreatieve infrastructuur worden gefaciliteerd. Daarbij waakt de gemeente voor een inbreuk of een aantasting van de landschappelijke of natuurlijke kwaliteiten, die juist de trekker van het gebied zijn.

Voor nieuwe grootschalige dag- of verblijfsrecreatie ziet de gemeente in dit deelgebied geen mogelijkheden op nieuwe locaties.

3.3.2 Beleidsplan Recreatie en toerisme 2011-2020

Het beleidsplan geeft de gemeentelijke visie en voorstellen voor het uitbouwen van de toeristisch-recreatieve sector weer.

Het beleidsplan gaat in op de volgende aspecten:

- Brengt potenties en ontwikkelingen in beeld.
- Schenkt aandacht aan gemeentelijke toeristische recreatieve thema's die uitgewerkt dienen te worden.
- Geeft de mogelijkheden aan op toeristisch recreatief gebied om de relatie tussen de kernen en het omliggende landelijke gebied beleidsmatig te versterken.
- Het versterken van de toeristisch recreatieve identiteit van de gemeente en doen van voorstellen die het imago van de gemeente doen aansluiten bij deze nieuwe versterkte identiteit (geherformuleerde imagoschets; bewust genieten, ruimte voor ondernemen, doen (actief recreëren, dichtbij).
- Voorwaardenscheppend beleid voor het faciliteren van toeristische en recreatieve initiatieven.

Uitgangspunt is dat de verblijfsrecreatieve sector wordt gefaciliteerd met maatwerk. Deze insteek sluit aan bij het bestaand beleid zoals verwoord in de plattelandsvisie, de Nota Kampeerbeleid, het bestemmingsplan buitengebied Dalfsen en het bestemmingsplan buitengebied Nieuwleusen. Verblijfsrecreatie is een kwaliteit van de plattelandsgemeente Dalfsen.

Vanwege de huidige marktsituatie in de verblijfsrecreatie (dalend aantal overnachtingen) zal maatwerk geboden zijn met betrekking tot de mogelijkheden tot het uitbreiden van bestaand aanbod en mogelijkheden voor ontwikkeling van nieuw aanbod. Uitbreidingen en kwaliteitsverbetering van bestaand aanbod gaan voor nieuw. Zowel bij bestaand als nieuw aanbod wil de gemeente inspelen op mogelijkheden voor diversiteit. Maximering van de totale overnachtingscapaciteit is niet aan de orde.

De gemeente wil ruimtelijke kwaliteit en duurzaam toerisme stimuleren en ruimte/ondersteuning bieden voor onderscheidende en luxe vormen van verblijfsrecreatie of vestiging in karakteristieke panden. De gemeente stelt zich ook op pro-actief op tegenover agrotourisme.

3.3.3 Nota Kampeerbeleid 2011 (versie augustus 2011)

In 2008 heeft de gemeenteraad haar beleid voor kamperen vastgelegd in de Nota Kampeerbeleid. In 2011 is dit beleid geëvalueerd. Deze evaluatie heeft geresulteerd in de Nota Kampeerbeleid 2011.

De nota maakt onderscheid in verschillende typen kampeerterreinen: kampeerterreinen, kleinschalig kamperen, kamperen op verenigingskampeerterreinen, natuurkampeerterreinen, kamperen buiten kampeerterreinen en kamperen voor eigen gebruik.

Deze uitgevoerde evaluatie en actualisatie van de Nota Kampeerbeleid uit 2008 is mede getoetst aan de bij de doelstelling (betere) kansen vanuit het beleidsplan recreatie en toerisme 2011 - 2020. Met als resultaten:

1. Meer gasten.

2. Meerdaagse beleving (seizoensverbreding van dag- en verblijfsrecreatie).
3. Meer directe omzet binnen de recreatie of toeristisch-recreatieve gerelateerde sectoren (en voor horeca en middenstand).
4. Meer lokale werkgelegenheid binnen de recreatief toeristische sector en gerelateerde sectoren.
5. Actief inspelen op kansen die de toeristische markt biedt of beter kan benutten.

De Nota Kampeerbeleid 2011 zal na vaststelling door de raad worden uitgewerkt in het bestemmingsplan en in bijstelling van de APV.

De belangrijkste beleidslijn voor de kampeerterreinen is het loslaten van de maximale aantallen kampeer- of slaappleatsen. Het is aan de ondernemer om te bepalen hoeveel kampeer- of slaappleatsen op het eigen terrein inpasbaar zijn. Parkeren moet in voldoende mate op het eigen terrein plaatsvinden. Bergingen bij stacaravans of recreatiewoningen moeten in verband met de ruimtelijke kwaliteit (minder 'rommelig') inpandig zijn. Trekkershutten, stacaravans, tenthuisjes en experimenteerruimte (voor nieuwe kampeervormen) mogen maximaal 70 m² groot zijn. De maximale hoogte bedraagt 5 meter. Afscherpende beplanting met inheemse soorten om het terrein heen is verplicht. De maximale hoogte bedraagt 5 meter.

3.3.4

Beleid t.a.v. permanent bewonen recreatiewoningen

In 1994 is beleid inzake permanente bewoning van recreatiewoningen vastgesteld. Dit beleid houdt in het kort in dat permanente bewoning verboden is, behalve in die situaties waarin men op 1 juli 1994 al in het GBA op het adres van de recreatiewoning stond ingeschreven, of op een andere manier kon aantonen dat de woning op die datum permanent werd bewoond. In deze situatie kreeg de recreatiewoning de status "permanente bewoning toegestaan". De gedoogsituatie is objectgebonden, wat betekent dat ook rechtsopvolgers deze recreatiewoning permanent mogen bewonen.

Dit beleid is destijds gepubliceerd en aan alle eigenaren/gebruikers van recreatiewoningen in de gemeente Dalfsen toegezonden. Ook in de media is hier met verschillende artikelen aandacht aan besteed. Latere kopers van recreatiewoningen konden hierdoor precies weten of een recreatiewoning permanent mocht worden bewoond. Tot op heden is op dit beleid nog nooit een uitzondering gemaakt en is dit beleid door alle rechterlijke instanties erkend en in stand gehouden.

In dit bestemmingsplan wordt een gebruiksregeling opgenomen voor deze gedoogsituaties, zowel in de regels als in een bijlage.

Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Inleiding

In een bestemmingsplan moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan milieutechnisch mogelijk is. In de volgende paragrafen wordt hier nader op ingegaan.

4.2 M.e.r.-beoordeling

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven. Maar ook waar een milieueffectrapport inhoudelijk aan moet voldoen. In het Besluit milieueffectrapportage is vermeld voor welke ontwikkelingen een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Er worden twee soorten ontwikkelingen onderscheiden:

- ontwikkelingen waarvoor een milieueffectrapport verplicht is
- ontwikkelingen waarvoor beoordeeld moet worden of een milieueffectrapport nodig is.

Bij deze ontwikkelingen is een minimale grootte of omvang aangegeven (de "drempelwaarde") waarvoor de onderzoeksplicht geldt.

Ontwikkelingen waarvoor de noodzaak van een milieueffectrapport moet worden beoordeeld zijn:

- "de aanleg, wijziging of uitbreiding van vakantie dorpen buiten de stedelijke zones" of
- "de aanleg, wijziging of uitbreiding van permanente kampeer- en caravanterreinen" .

Deze beoordelingsplicht geldt als het gaat om een gebied groter dan 25 hectare of voor jachthavens met meer dan 100 ligplaatsen. Omdat het bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied met een verblijfsrecreatieve bestemming dat groter is dan 25 hectare is de beoordelingsplicht van toepassing. Daarnaast is er sprake van 'wijziging' van deze terreinen, omdat het bestemmingsplan meer flexibiliteit biedt dan de vorige plannen. De terreinen kunnen daarom anders ingedeeld worden. Dit valt onder de definitie van 'wijziging' volgens het Besluit milieueffectrapportage.

Voor dit bestemmingsplan is daarom een m.e.r.-beoordeling gedaan. De volledige rapportage (aanmeldingsnotitie) is opgenomen in Bijlage 1 M.e.r.-beoordeling recreatiewoningen en -terreinen.

De belangrijkste conclusies volgen hierna:

Kenmerken van de activiteit

De Nota Kampeerbeleid 2011 van de gemeente Dalfsen beschrijft de huidige situatie aan campings in de gemeente. Het gaat om een aanbod van alle huidige campings, minicampings en voorzieningen voor kamperen bij de boer. De recreatieterreinen worden in het nieuwe bestemmingsplan opgenomen. Deze aanmeldingsnotitie beschrijft of er door die recreatieterreinen negatieve effecten op verschillende milieuthema's kunnen worden verwacht.

Belangrijke uitgangspunten voor dit bestemmingsplan zijn:

- Een flexibele inrichting van de terreinen wordt mogelijk. Kampeerplaatsen, seizoensplaatsen, vaste standplaatsen en recreatiewoningen worden uitwisselbaar

gemaakt. Zo kan een verblijfsrecreatieterrein anders ingedeeld worden. Het aantal recreatiewoningen is wel vastgelegd.

- Recreatiewoningen mogen (inclusief kelder en bijgebouw) maximaal 300 m³ groot zijn.

Plaats waar de activiteit wordt verricht

Het gaat om 14 planonderdelen voor verblijfsrecreatie in het buitengebied van de gemeente Dalfsen. Deze liggen verspreid in het buitengebied, maar wel vooral in het oostelijke uiterwaardengebieden en in de bossen- en landgoederenzone ten zuiden en oosten van de kern Dalfsen.

De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

In deze aanmeldingsnotitie zijn de effecten van de actualisatie van het bestemmingsplan op de verschillende milieuaspecten beschreven en beoordeeld. De tabel toont de effectbeoordeling van deze m.e.r.-beoordeling.

Aspect	Beoordelingscriterium	Effectbeoordeling
Archeologie		geen belangrijke nadelige gevolgen
Verkeer		geen belangrijke nadelige gevolgen
Hinder: licht en geluid		geen belangrijke nadelige gevolgen
Natuur	Natura2000	geen belangrijke nadelige gevolgen
	EHS	geen belangrijke nadelige gevolgen
	Beschermde soorten	geen belangrijke nadelige gevolgen
Bodem		geen belangrijke nadelige gevolgen
Landbouw		geen belangrijke nadelige gevolgen
Landschap		geen belangrijke nadelige gevolgen

4.3

Water

4.3.1

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening te toetsen op water, de zogenaamde watertoets. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Waterhuishoudkundige doelstellingen worden daarbij expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing genomen binnen deze ruimtelijke plannen en besluiten. Het watersysteem wordt hierbij op een integrale wijze benaderd. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater worden dus (in samenhang) in beschouwing genomen. Daarbij gaat het naast de kwantiteit ook om de kwaliteit. De integrale benadering van het watersysteem betekent ook dat het watersysteem wordt benaderd in samenhang met andere beleidsvelden. De watertoets is een instrument om deze integrale benadering vorm te geven en om het watersysteem gezamenlijk op orde te krijgen. De belangrijkste beleidsdocumenten waarin de waterhuishoudkundige doelstellingen zijn beschreven zijn de 4^e Nota Waterhuishouding, Anders omgaan met water: Waterbeleid in de 21^e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), Beleidslijn Grote Rivieren en de Nota Ruimte.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (2003) wordt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het op orde krijgen van het watersysteem benadrukt. De drietrapsstrategie vasthouden-bergen-afvoeren wordt hierin onderschreven. De verantwoordelijkheid voor het treffen van de waterhuishoudkundige maatregelen ligt bij het waterschap. De verantwoordelijkheid voor de integrale afweging ligt bij de provincie en de gemeente. Zij leggen deze vast in provinciale plannen en streekplannen en in gemeentelijke structuurvisies en bestemmingsplannen.

Eén van de belangrijke speerpunten in het NBW is het opstellen van een (gemeentelijk) Waterplan. In een waterplan wordt een kader geschapen voor het maken van beleidsmatige en procesmatige afspraken over de wijze waarop ruimtelijke ordening en water op elkaar afgestemd moeten worden. In het waterplan wordt gesteld dat de ontwatering van het particulier terrein niet de verantwoordelijkheid van de gemeente is, maar de verantwoordelijkheid van de eigenaar van het terrein. De overheid is er wel verantwoordelijk voor dat de burger de eigen verantwoordelijkheid ook waar kan maken. Dit houdt in dat de gemeente de "zorgplicht" heeft voor inzameling en afvoer van overtollig grondwater. Het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) geeft een verdere invulling aan de zorgplicht, die de gemeente door de Wet milieubeheer (Wm) wordt toebedeeld. Het beleid van waterschap Groot Salland staat beschreven in het Waterbeheersplan 2010-2015, de beleidsnota Leven met Stedelijk Water in Stedelijke Gebied, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur van het waterschap Groot Salland een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten liggen ter inzage op het hoofdkantoor van het waterschap. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite www.wgs.nl. Omdat het planvoornemen de mogelijkheid biedt om bestaande verblijfsrecreatieterreinen te herontwikkelen is, is het gemeentelijk beleid doorslaggevend. Het waterschapsbeleid is wel leidend op gebied van waterbeheer en waterveiligheid.

4.3.2

Beleid

De gemeente Dalfsen heeft in haar Waterplan de volgende visie opgenomen ter attentie van het waterbeleid in de gemeente: Het streven is om een veilig, veerkrachtig, flexibel, ecologisch gezond watersysteem te hebben, dat minimaal voldoet aan de randvoorwaarden gesteld in het Europees, nationaal en regionaal waterbeleid. In het gemeentelijk rioleringsplan is opgenomen dat bij (kleinschalige) locaties binnen de bestaande bebouwing (waar bijvoorbeeld vervangende nieuwbouw plaats gaat vinden) de riolering wordt aangepast. Hemelwater afkomstig van nieuwbouw wordt zo mogelijk niet op de vuilwaterriolering aangesloten. Dit streven krijgt een wettelijke basis in de bouwverordening in overeenstemming met de landelijke richtlijnen. Het hemelwater wordt waar mogelijk - na buffering - geïnfiltreerd in de bodem en/of worden afgevoerd naar oppervlaktewater (volgens de bekende trits vasthouden - bergen - afvoeren).

Binnen de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is regelgeving opgenomen ter bescherming van waterlichamen door middel van het stellen van chemische en ecologische doelstellingen die in 2015 gehaald moeten worden. De uitvoering van de KRW vraagt een inspanning van vele partijen op internationaal, nationaal en regionaal niveau.

Het Waterschap Groot Salland hanteert de drietrapsstrategieën vasthouden-bergen-afvoeren (kwantiteit) en schoonhouden-scheiden-zuiveren (kwaliteit). Een afname van de aanwezige ruimte voor waterberging ten gevolge van de uitvoering van ruimtelijke maatregelen moet worden gecompenseerd. In eerste instantie moet deze compensatie binnen het plangebied worden gerealiseerd. Ook moet binnen nieuwe stedelijke gebieden worden voldaan aan de stedelijke wateropgave. Hierom moet binnen (nieuw) stedelijk gebied voldoende oppervlaktewater worden gecreëerd en de afvoer van overtollig hemelwater worden begrensd op de landbouwkundige afvoer. Bij het vasthouden van het hemelwater hanteert het Waterschap Groot Salland infiltreren in de bodem als uitgangspunt. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en oppervlakkige infiltratie via wadi's geniet daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool een optie. Als infiltratie niet mogelijk is kan water (in eerste instantie via een bodempassage) worden geloosd op oppervlaktewater.

Bij het infiltreren van hemelwater is speciale aandacht vereist voor de kwaliteit van het afstromende hemelwater. Duurzaam bouwen en het voorkomen van verontreinigende activiteiten zijn daarbij belangrijk. Als de kwaliteit van het afstromende hemelwater infiltreren niet toestaat, moet het aangesloten worden op het vuilwaterstelsel.

4.3.3

Watersysteem en waterkeringen

Voor watergangen in en direct grenzend aan het plangebied geldt in zijn algemeenheid de functie van deze watergang te allen tijde moet worden gegarandeerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de kern- en beschermingszone van deze watergang zoals in de Keur van het Waterschap Groot Salland is beschreven. Met betrekking tot deze watergangen gelden binnen de Keur van het Waterschap Groot Salland opgenomen gebods- en verbodsbepalingen. Werkzaamheden binnen de kern- en beschermingszone zijn ontheffingsplichtig. Ten behoeve van het beheer en onderhoud geldt langs de watergang een obstakelvrije zone van 5 meter.

4.3.4 Rioleringsystemen waterketen

Binnen het plangebied is geen rioleringsstelsel aanwezig. Regenwater infiltreert en/of wordt afgevoerd door de bodem of naar de omliggende watergangen. Bedrijfsafvalwater (vergelijkbaar met huishoudelijk afvalwater) wordt opgevangen via een IBA-systeem. Huishoudelijk afvalwater wordt opgevangen via septic tanks en het IBA-systeem en volgens wettelijke voorschriften geloosd in de bodem of op het oppervlaktewater.

4.3.5 Waterhuishouding

Het plangebied is niet gesitueerd binnen een waterwingebied. Er is geen toename van verhard oppervlak ten opzichte van de oorspronkelijke situatie. Hierdoor is het niet noodzakelijk om binnen het bestemmingsplan extra waterberging te creëren.

Nierveer, de Stokte, Tolhuis, de Stuw en een deel van het plangebied Hessum-Bosweg liggen in het buitendijkse gebied van de Vecht. Voor deze gebieden gelden eisen ten aanzien van de doorstroombaarheid bij hoog water. Nieuwe bebouwing en bepaalde bodemingrepen zijn hier niet toegestaan. Ingrepen in en bij de dijken zijn vergunningplichtig.

Nierveer, het Tolhuis, Starnbosch, Vlierhoek, Hessum/Bosweg, Moezenbeltweg en Immenhorst liggen in de boringsvrije zone. De boringsvrije zone is de zone waarbinnen (diepliggende) beschermende kleilagen niet zonder meer doorboord mogen worden. Hiermee wordt het diepe grondwater beschermd en kan deze voorraad gereserveerd worden voor de openbare drinkwatervoorziening. Het diepe pakket van Salland is het gebied waarin alle inrichtingen ten behoeve van het onttrekken van grondwater, op een diepte van 50 meter beneden maaiveld, registratie- en vergunningplichtig zijn. Met dit bestemmingsplan worden geen waterwinningen of andere diepe bodemingrepen mogelijk gemaakt.

4.3.6 Overstromingsrisicoparagraaf

Het huidige waterveiligheidsbeleid is primair gericht op het voorkomen van overstromingen. De provincie Overijssel zorgt daarom voor een voldoende niveau van bescherming. Absolute veiligheid bestaat echter niet. De kans dat een waterkering faalt, blijft altijd bestaan. Daarom is er ook aandacht nodig voor het beperken van de gevolgen van een overstroming. Klimaatverandering (zeespiegelstijging en toenemende rivierafvoeren) vergroot deze noodzaak.

Voor gebieden in de provincie Overijssel met een risico op overstroming is via de Omgevingsverordening 2009 verplicht gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen een overstromingsrisicoparagraaf wordt opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan. De overstromingsrisicoparagraaf dient inzicht te geven in de risico's bij overstroming en de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om deze risico's te voorkomen dan wel te beperken. De volgende regels zijn hiervoor opgenomen in de Omgevingsverordening (artikel 2.14.3):

1: Bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden die gelegen zijn binnen de dijkringen 9: Vollenhove, 52: Oost-Veluwe en 53: Salland (wettelijk vastgelegde dijkringgebieden) en als zodanig op de kaart Waterveiligheid nr. 09295054 zijn aangegeven, voorzien alleen in nieuwe grootschalige ontwikkelingen binnen deze gebieden als in het desbetreffende bestemmingsplan zodanige voorwaarden worden gesteld dat de veiligheid ook op lange termijn voldoende is gewaarborgd.

2: De toelichting bij bestemmingsplannen die betrekking hebben op gebieden als

bedoeld in lid 1, is voorzien van een overstromingsrisicoparaagraaf die inzicht biedt in"
-de risico's bij overstroming
-de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de risico's te voorkomen
dan wel te beperken.

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen dijkkring 9: Vollenhove, een gebied dat op grond van de Omgevingsverordening 2009 gekarakteriseerd staat als een gebied dat bij overstroming "langzaam en ondiep onderloopt". Voor het gebied binnen dijkkring 9 wordt het overstromingsrisico gevormd door hoge waterstanden in het buitendijkse Zwarte Water en in de Vecht. Hoogwater wordt hier in het Zwarte Water en de benedenloop van de Vecht bepaald door twee factoren: hoge rivierafvoeren en hoge waterstanden in het IJsselmeer. Het Zwarte Water staat namelijk via het Zwarte Meer en het Ketelmeer in verbinding met het IJsselmeer. Verder zorgt de balgstuw bij Ramspol bij een noordwestenstorm voor bescherming tegen hoogwater vanaf het IJsselmeer.

Het Interprovinciaal Overleg heeft een digitale risicokaart uitgewerkt, waarop de gebieden aangegeven worden die bij een overstroming onder water kunnen lopen. De risicokaart geeft hierbij ook een indicatie van de overstromingsdiepten. Op basis van de risicokaart blijkt dat bij het falen van dijkkring 9 het gebied vanuit het Zwarte Water en de benedenloop van de Vecht richting het oosten overstroomt, tot aan de Ankummerdijk.

Omdat het grootste deel van het plangebied in het oostelijke deel van de gemeente ligt zal bij een dijkdoorbraak dit deel van het plangebied niet bereikt worden. Uit de risicokaart blijkt dat de overstromingsdiepte in het overgrote deel van plangebied 0 meter is, of in het uiterste westen beperkt blijft tot maximaal 0,2 of 0,5 meter. De terreinen die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen liggen niet in deze gebieden.

Voor de terreinen die in de uiterwaarden van de Vecht liggen gelden natuurlijk andere overstromingsrisico's. Dit zijn buitendijkse gebieden waar jaarlijks een overstroming plaats kan vinden. Een aantal terreinen ligt in deze buitendijkse gebieden. Hoog water in de Vecht is te voorspellen. Mensen en terreinen kunnen tijdig geëvacueerd worden.

Een dijkdoorbraak kan veel plotselinger plaatsvinden of kan juist gecontroleerd plaatsvinden. De overstromingsdiepte bij een dijkdoorbraak bereikt alleen in het uiterste westelijk deel van de gemeente een niveau van enkele decimeters, dat (ernstige) hinder, maar geen groot gevaar oplevert. Kelders en begane grond van gebouwen zullen onder kunnen lopen. Verkeer kan ook hinder ondervinden. Er is echter voldoende tijd om mensen te waarschuwen via het luchtalarmsysteem en de regionale media (de rampenzender).

Dit bestemmingsplan regelt overigens geen nieuwe of grootschalige ontwikkelingen. Alleen bestaande recreatieterreinen en recreatiewoningenterreinen zijn bestemd. Ook is het bestaande aantal recreatiewoningen vastgelegd. Op een aantal plaatsen kunnen wel extra stacaravans geplaatst worden. Deze zijn verplaatsbaar en kunnen in uiterwaardengebieden in de wintermaanden verwijderd worden. Voor de Vecht is te voorspellen wanneer er hoog water aan komt. De recreatieterreinen liggen op de hogere delen van de uiterwaarden. Een beperkte uitbreiding van de centrale voorzieningen (maximaal 15% van de bestaande oppervlakte) is ook mogelijk gemaakt. Deze uitbreidingsmogelijkheden vallen ook niet onder de noemer "grootschalige nieuwe ontwikkelingen", maar maken enkel een beperkte uitbreiding van de bestaande functies mogelijk.

4.3.7 Watertoetsproces

De gemeente Dalfsen zal het Waterschap Groot Salland te zijner tijd inlichten over het bestemmingsplan. Er wordt rekening gehouden met de bestaande regel- en wetgeving op het gebied van het watersysteem en het gemeentelijk Waterplan.

4.4 Geur

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij en het Besluit landbouw en milieubeheer moeten tussen agrarische bedrijven en geurgevoelige objecten bepaalde minimale afstanden aan gehouden worden.

De wettelijke definitie van een geurgevoelig object is: *"gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor een permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."*

Volgens de definities uit de Wet geurhinder en veehouderij is een kampeerterrein geen geurgevoelig object (want geen gebouw). Een al dan niet (legaal) permanent bewoonde recreatiewoning is wel geurgevoelig object.

Omdat dit bestemmingsplan uitgaat van een conserverende regeling is er sprake van een bestaande situatie tussen de agrarische bedrijven en verblijfsrecreatierreinen. De meeste recreatiewoningen zijn met een bouwvlak vastgelegd op hun bestaande locatie.

In de omgeving van Gerner liggen een aantal agrarische bedrijven met melkvee. Het gaat om twee bedrijven die meldingsplichtig zijn (minder dan 200 melkkoeien). Gerner is volgens het Besluit landbouw milieubeheer een 'object categorie 1' (terreinen voor verblijfsrecreatie vallen hier onder). Hier geldt een minimale afstand van 100 meter tussen het agrarisch bedrijf en het verblijfsrecreatieve object. De beide agrarische bedrijven (Koekoeksteeg 2/4 en Wagteveldweg 4) liggen op circa 280 en 306 meter afstand van Gerner. Aan de afstandsnormen wordt ruim voldaan. Op de percelen Oosterdalfsersteeg 3 en Wagteveldweg 6 worden dieren gehouden, maar hier zijn geen meldingen voor gedaan. De dieren worden hobbymatig gehouden. Deze percelen liggen overigens ook op minimaal 120 meter afstand van Gerner.

4.5 Geluid

In het kader van het Provinciaal Inpassingsplan voor de N340 is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai uitgevoerd. Voor de resultaten van dit onderzoek zie paragraaf 4.8.

4.6 Externe veiligheid

Het overheidsbeleid ten aanzien van externe veiligheid moet erop gericht zijn om de omgeving (kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten) zoveel mogelijk te beschermen tegen de gevaren die het gebruik, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen met zich meebrengt.

Daarom is de rol van de ruimtelijke ordening belangrijk. Door het maken van ruimtelijke plannen kan al in een vroeg stadium rekening gehouden worden met deze eventuele gevaren. Hierdoor kan worden voorkomen dat ten gevolge van ontwikkelingen van risicovolle activiteiten (vervoer gevaarlijke stoffen) er teveel mensen aanwezig zijn binnen de door middel van risicoanalyse bepaalde contouren.

4.6.1

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de N340/N48 Zwolle-Ommen

De N340/N48 is een route waarover gevaarlijke stoffen vervoerd mogen worden. De Provincie Overijssel heeft ontwerp-Inpassingsplan gemaakt voor de opwaardering van de N340/N48. Het ontwerp voor de N 340/N48 is getoetst aan het bestaande beleid en geldende wet- en regelgeving. Voor het aspect externe veiligheid is vooral de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen belangrijk.

In de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen zijn de criteria met betrekking tot externe veiligheid opgenomen. Externe veiligheid betreft het risico dat mensen lopen als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op een transportas of bij een bedrijf. Dit wordt uitgedrukt in een plaatsgebonden risico en een groepsrisico. Indien sprake is van een toename van het groepsrisico, dient de provincie Overijssel over deze toename verantwoording af te leggen.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd zou verblijven in de directe omgeving van een inrichting of transportroute, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen in die inrichting of op die route. Hiervoor geldt een grenswaarde ($1 \cdot 10^{-6}$). De omvang van het PR is dus geheel afhankelijk van de hoeveelheid stoffen die vervoerd worden over de transportroute.

Het groepsrisico (GR) geeft aan wat de kans is op een ramp met een bepaald aantal dodelijke slachtoffers in de omgeving van de transportroute. Hiervoor geldt een oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde voor het GR is per km route of tracé bepaald op 10^{-4} per jaar (1 op 10.000 per jaar) voor 10 slachtoffers; 10^{-6} per jaar (1 op 1.000.000 per jaar) voor 100 slachtoffers.

Onderzoek

Om de omvang van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico te kunnen bepalen heeft de provincie Overijssel risicoberekeningen uitgevoerd. Hierbij zijn de omvang van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in beeld gebracht.

Omdat een aantal van de terreinen aan of nabij de N340/N48 ligt zijn hier de resultaten van het recente onderzoek van de provincie Overijssel gebruikt.

plaatsgebonden risico

Uit de risicoberekeningen komt naar voren dat er over het gehele traject geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR, $1 \cdot 10^{-6}$). De geplande ontwikkelingen hebben geen invloed op het plaatsgebonden risico.

groepsrisico

Uit risicoberekeningen komt naar voren dat alleen tussen de aansluiting met de A28 en de kruising met de Ankummerdijk (het nieuwe tracé) sprake is van een lichte stijging van het groepsrisico. Deze stijging doet zich voor ter hoogte van het bedrijventerrein Hessenpoort, de Anningahof en landgoed Dijkzicht. Deze gebieden liggen niet in het plangebied. Daarom hoeft hier verder geen aandacht aan besteedt te worden.

Het groepsrisico bevindt zich verder overal ruim onder de oriëntatiewaarde.

Verantwoordingsplicht

In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is de verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Met het opstellen van een

verantwoording kan het beslissingsbevoegde gezag een afweging maken over de aanvaardbaarheid van de risico's.

Het groepsrisico is en blijft onder de oriëntatiewaarde. Er is gekeken of maatregelen mogelijk zijn bij de opwaardering van de N340/N48 die de toename van het groepsrisico beperkt houden. Met dit bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De bestaande aantallen en plaatsen van de recreatiewoningen en een aantal burgerwoningen langs de N340/N48 zijn vastgelegd in dit bestemmingsplan. Uit het provinciale veiligheidsonderzoek naar de N340/N48 blijkt dat de geplande ontwikkelingen geen invloed hebben op het plaatsgebonden risico en dat het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde blijft.

4.6.2 Risicolocaties

Uit het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen blijkt dat er zich alleen nabij De Wildbaan een risicovolle bedrijf cq. locatie bevindt. Bij de nabijgelegen camping Calluna wordt namelijk chloorbleekloog en zwavelzuur opgeslagen.

De PR 10-6 contour ligt op 20 meter rond de opslag en ligt geheel op het terrein van de camping zelf. Afstand is ruim voldoende tot de Wildbaan.

Op camping Madrid staat een horecagelegenheid die zelf is aangewezen als een beperkt kwetsbaar object. Omdat hier de bestaande situatie wordt vastgelegd wordt geen uitbreiding van het al bestaande risico mogelijk gemaakt. Het bedrijf wordt regelmatig gecontroleerd door gemeente op naleving brandveiligheid.

De terreinen Nierveer, de Stokte, de Stuw liggen in buitendijks gebied en overstromingsrisicogebied. Voor deze terreinen geldt dat de bestaande situatie wordt vastgelegd. Uitbreidingen van de terreinen zelf of het aantal recreatiewoningen is niet mogelijk. De bestaande overstromingsrisico's blijven intact. Omdat hoog water te voorzien is, is tijdige evacuatie goed mogelijk.

4.7 Luchtkwaliteit

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening gehouden worden met het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen.

Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde, of
- b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen, of
- d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit in betekenende mate als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, 200.000 m² brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het criterium 'niet in betekenende mate' kan pas worden toegepast als het NSL en de (nieuwe) regionale programma's zijn vastgesteld en dat is nog niet het geval. Daarom kan nog niet van de 3%-regeling gebruik gemaakt worden (het percentage van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ of NO₂, waarmee de luchtkwaliteit verslechtert als gevolg van het project), maar geldt de 1%-grens. Daarbij moeten de voorgenoemde aantallen door 3 worden gedeeld. Voor woningbouw betekent dat bijvoorbeeld dat de luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" verslechtert zolang het aantal woningen niet boven de 500 uitkomt.

De voorgestane ontwikkelingen, het opnieuw toekennen van recreatiebestemmingen, zonder terreinuitbreidingen omvatten een dergelijke ontwikkeling niet en daarom kan geconcludeerd worden dat als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling, de luchtkwaliteit niet in betekenende mate zal verslechteren. Derhalve hoeft niet nader op het aspect luchtkwaliteit te worden ingegaan.

4.8

Verkeer

De Provincie Overijssel heeft de N340 als 'stroomweg' aangewezen. Hieronder wordt verstaan dat dit wegtype verplaatsingen over langere afstand mogelijk maakt op een zo snel mogelijke manier. Dit betekent dat de weg zal worden opgewaardeerd naar een 100 km/u weg, met mogelijk inhaalstroken en bij voorkeur een beperkt aantal veilig vormgegeven aansluitingen. Deze opwaardering komt de bereikbaarheid en verkeersveiligheid ten goede.

GS heeft voor het Combinatiealternatief als tracé voor de N 340/N48 Zwolle - Ommen - Arriërveld gekozen. Bij het Combinatiealternatief gaat het om een autoweg met vier (2x2) en deels met twee (2x1) rijstroken, die vanaf Zwolle tot Ankum een nieuw noordelijk tracé volgt met 2x2 rijstroken. Daar sluit de weg weer aan op het huidige tracé van de N 340 tot aan Varsen (2x1 of 2x2 tot Koesteeg en verder 2x1 tot Varsen) en gaat dan (2x2) via de N48 naar de aansluiting op de omleiding Ommen (N36).

Het Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan (PIP) dat deze opwaardering regelt heeft in het najaar van 2011 ter visie gelegen. Het PIP gaat uit van de voorkeursvariant (het Combinatiealternatief). Bij deze voorkeursvariant is een akoestisch onderzoek naar de gevolgen voor het wegverkeerslawaai uitgevoerd. De (recreatie)woningen op het complex de Wildbaan zijn in dit akoestisch onderzoek weggenomen.

Op 't Holt 2 (woonbestemming) is in het onderzoek beschouwd als een recreatiewoning die een geluidgevoelige bestemming is.

Op 't Holt 4, 6, 8 en 10, de Hekmansweg 4,8 en 18 en de Hessenweg 119, 121, 123, 127, 129, 131, 133, 135, 137, 139, 141, 149, 151, 155, 159 en 163 (recreatiewoning

met aanduiding permanente bewoning) zijn ook beschouwd als geluidsgevoelige bestemming.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt overigens dat voor al deze (recreatie)woningen geldt dat ook in de toekomst wordt voldaan aan de eisen uit de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting neemt toe, maar dit wordt gecompenseerd door het toepassen van ZOAB. Er hoeven geen woningen gesaneerd te worden.

Voor de woningen aan de Hessenweg 2 en 4 geldt dat ze in het onderzoek zijn aangemerkt als 'niet-afgehandelde saneringswoningen'. Dit houdt in dat ze in 1986 al een hogere geluidsbelasting dan 60 dB(A) hadden. Voor deze woningen is nog geen hogere grenswaarde vastgesteld.

Het akoestisch onderzoek van de provincie is als Bijlage 2 Akoestisch onderzoek N340 opgenomen.

Hoofdstuk 5 Verhogen van de ruimtelijke kwaliteit met een beeldkwaliteitsplan

De gemeente Dalfsen wil de ruimtelijke kwaliteit van en op de recreatieterreinen vergroten om de terreinen en daarmee de gemeente aantrekkelijker te maken voor de recreanten. De gemeente wil graag meer gasten in de gemeente ontvangen.

Daarom is in aanvulling op dit bestemmingsplan een beeldkwaliteitsplan opgesteld. In het beeldkwaliteitsplan is een aantal algemene ontwerpprincipes gegeven. Per terrein zijn ook specifieke voorstellen voor een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit gedaan.

Het beeldkwaliteitsplan wordt als onderdeel van de welstandsnota vastgesteld. Op deze manier kunnen aanvragen voor nieuwe bouwplannen worden getoetst aan het welstandsbeleid.

Door middel van een zogenaamde 'voorwaardelijke verplichting' in de planregels is bepaald dat bij bouwplannen moet worden voldaan aan de eisen voor de landschappelijke inpassing. In de gebruiksregels is opgenomen dat het gebruik van de gronden voor daar voorkomende bestemming(en) zonder de aanleg en instandhouding van bomen en andere beplantingen, zoals aangegeven in het beeldkwaliteitsplan in strijd is met het bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen op de terreinen moeten daarom onderbouwd worden met een inpassingsplan dat aantoont dat de ruimtelijke kwaliteit verbeterd.

Het beeldkwaliteitsplan is opgenomen als bijlage bij de planregels.

Hoofdstuk 6 Afweging

Het bestemmingsplan voldoet aan het ruimtelijk relevante beleid voor recreatie(woningen)terreinen. Met dit bestemmingsplan zijn geen nationale belangen in het geding. Het provinciale beleid gaat uit van een kwaliteitsverbetering in de sector. Nieuwe concepten, een gedifferentieerder aanbod en een hogere kwaliteit van de voorzieningen zijn gewenst. Voorwaarde is dat zuinig wordt omgegaan met de ruimte en dat de ruimtelijke kwaliteit omhoog gaat. Permanent bewoonde recreatiewoningen mogen niet worden omgezet naar een woonbestemming.

In 2009 is het bestemmingsplan voor het recreatieterrein Rosengaardeweg in procedure gebracht. Een collegevoorstel dat rekening hield met de wensen van de raad is op 18 oktober 2010 in de raad behandeld. In dit bestemmingplan kregen alle recreatiewoningen aan de Rosengaardeweg de aanduiding "permanente bewoning toegestaan". Gedeputeerde Staten van Overijssel hebben een reactieve aanwijzing gegeven, die er toe leidde dat de aanduiding "permanente bewoning toegestaan" werd doorgehaald, omdat dit in strijd is met de Omgevingsverordening Overijssel.

In dit bestemmingsplan is door de Raad en eigenaren beroep aangetekend tegen de reactieve aanwijzing van de provincie Overijssel. In de beroepszaak bij de Raad van State (uitspraak 201100701/1/R2, d.d.18 juli 2012) is bepaald dat de eisen uit de Omgevingsverordening Overijssel over recreatief gebruik van recreatiewoningen (beschikbaar blijven voor de markt, eventuele omzetting naar woonbestemming mag alleen in dorpsrandgebied) het provinciaal ruimtelijk belang dienen. Het niet toekennen van een woonbestemming is daarnaast niet in strijd met artikel 1 van het EVRM omdat de eigenaren van meet af aan op de hoogte waren van de recreatieve bestemming. De volledige uitspraak is opgenomen in Bijlage 3 Uitspraak Raad van State provinciaal belang.

De Raad van State merkte in zijn uitspraak wel op, dat zowel de provincie als gemeente niet voorbij kunnen gaan aan de rechten van de eigenaren/bewoners van recreatiewoningen die beschikken over een zogenaamde objectgebonden beschikking. Voor hen moet in het bestemmingsplan een passende regeling voor het gebruik van de recreatiewoning worden opgenomen.

Bovendien wordt in het nieuwe bestemmingsplan een voorstel gedaan voor de inhoud van een recreatiewoning. De norm van 300 m³ inclusief kelders, aan- en bijgebouwen geldt als uitgangspunt. Uit de MER-beoordeling blijkt dat deze norm geen effecten heeft op de omgeving. De Raad van State oordeelde in zijn uitspraak van 18 juli 2012/nr. 201100700/1/R2, dat de gemeenteraad van Dalfsen in redelijkheid tot de vaststelling van deze inhoudsmaat heeft kunnen komen, te meer omdat het deel van de bestaande recreatiewoning dat groter is dan 300 m³ in het bestemmingsplan een positieve bestemming krijgt (zie Bijlage 4 Uitspraak Raad van State inhoudsmaat recreatiewoning).

Met dit bestemmingsplan beschikt de gemeente Dalfsen weer over een actueel, aan de wettelijke eisen voldoende bestemmingsplan voor verblijfsrecreatie. Het bestemmingsplan maakt ook de eerder in de Nota Kampeerbeleid geformuleerde beleidsdoelen mogelijk. De inrichting van de terreinen wordt vrijgelaten, ondernemers hebben zo de ruimte om hun terrein (zonder aanpassing van het bestemmingsplan) anders in te richten. Het bestemmingsplan biedt ook de mogelijkheid om te

experimenteren met nieuwe kampeer- en verblijfsrecreatievormen. Met het beeldkwaliteitsplan, dat onderdeel uit gaat maken van de welstandsnota, kunnen bij bouwplannen ook eisen worden gesteld aan de landschappelijke inpassing of de positionering en vormgeving van nieuwe of te verbouwen gebouwen.

De uitgangspunten voor dit bestemmingsplan zijn besproken met de eigenaren van de bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatieterreinen. Hun wensen voor een flexibele regeling hebben een plek gekregen in dit bestemmingsplan. Zo zijn er bijvoorbeeld geen bouwvlakken voor centrale voorzieningen meer opgenomen en zijn de locaties van de recreatiewoningen op de bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen in beginsel vrij, alleen het aantal recreatiewoningen is vastgelegd.

Uit de milieutoetsen blijkt dat er geen milieutechnische belemmeringen bestaan voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Dit geldt voor zaken als geluid, geur, externe veiligheid en dergelijke omdat dit een conserverend bestemmingsplan. Dit neemt niet weg dat bij een individuele vergunningaanvraag mogelijk wel een nadere onderbouwing nodig is. Bijvoorbeeld een akoestisch onderzoek of een natuurtoets voor de herbouw van een (recreatie) woning. Omdat op dit moment niet duidelijk is of en waar dit gebeurt is hier geen nader onderzoek naar gedaan.

In dit bestemmingsplan liggen een aantal deelplangebieden in de EHS. Het gaat dan om een aantal terreinen met recreatiewoningen die in particulier eigendom zijn. Voor deze gebieden geldt dat in de Omgevingsverordening Overijssel is bepaald dat bestemmingsplannen geen significant negatieve effecten mogen hebben op de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur. Dit geldt niet voor bestaande rechten (op basis van een bestemmingsplan dat al gold voordat de Omgevingsverordening van kracht werd) voor gewijzigde regels ten aanzien van bebouwingen en verhardingen. Deze bestaande rechten blijven gelden. In de geldende bestemmingsplannen was weliswaar een kleinere oppervlakte of inhoud per recreatiewoning toegestaan dan in dit bestemmingsplan, maar daarbij was de regeling voor kelders en bijgebouwen weer ruimer dan de nieuwe regeling. Per saldo zijn de bouw mogelijkheden gebleven, daarnaast worden de recreatiewoningen op de bestaande locatie vastgelegd met een bouwvlak. Dit bestemmingsplan maakt daarom geen significant negatieve effecten voor de EHS mogelijk.

Ook blijkt uit de m.e.r.-beoordeling dat de natuurwaarden in en in de omgeving van de verblijfsrecreatieterreinen niet worden aangetast met dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 7 Planopzet en uitvoerbaarheid

7.1 Planopzet

7.1.1 Algemeen

In dit bestemmingsplan is gekozen voor verschillende (eigen) bestemmingen voor de verschillende typen terreinen.

Dit leidt tot de volgende bestemmingen:

- Terreinen met meerdere typen verblijfsaccommodaties (kamperen, vaste standplaatsen voor stacaravans en recreatiewoningen) en een bedrijfsmatige exploitatie krijgen de bestemming "Recreatie - Recreatiebedrijf".
- Terreinen waar alleen recreatiewoningen voorkomen krijgen de bestemming "Recreatie - Recreatiewoningenterrein".

7.1.2 Landschappelijke inpassing

Voor alle terreinen geldt dat een goede landschappelijke inpassing in de vorm van afschermdende en streekeigen beplanting rondom het terrein vereist is. Door middel van een zogenaamde 'voorwaardelijke verplichting' in de planregels is bepaald dat bij bouwplannen moet worden voldaan aan de eisen voor de landschappelijke inpassing. In de gebruiksregels is opgenomen dat het gebruik van de gronden voor daar voorkomende bestemming(en) zonder de aanleg en instandhouding van bomen en andere beplantingen, zoals aangegeven in het beeldkwaliteitsplan in strijd is met het bestemmingsplan. Nieuwe ontwikkelingen op de terreinen moeten daarom onderbouwd worden met een inpassingsplan dat aantoont dat de ruimtelijke kwaliteit verbeterd.

Een deel van de gebieden met de bestemming "Recreatie - Recreatiewoningenterrein" heeft in de geldende bestemmingsplannen een bestemming "Bos". Deze bosgebieden zijn meer meebestemd in de nieuwe bestemming "Recreatie - recreatiewoningenterrein". Buiten de bouwvlakken voor de recreatiewoningen is in deze bestemmingen alleen bos toegestaan.

7.1.3 Bedrijfsmatige exploitatie

De terreinen moeten bedrijfsmatig geëxploiteerd worden om permanente bewoning te voorkomen of te beperken. De bedrijfsmatige exploitatie geldt niet voor de terreinen met de bestemming "Recreatie - Recreatiewoningenterrein". Hier is geen sprake van een bedrijfsmatige exploitatie vanwege het versnipperde eigendom.

7.1.4 Terreinen met de bestemming "Recreatie - Recreatiewoningenterrein"

Voor alle recreatiewoningen is een bouwvlak opgenomen. De recreatiewoning moet in dit bouwvlak staan. Binnen dit bouwvlak is één recreatiewoning toegestaan. Een recreatiewoning mag, inclusief kelder en in pandige berging, maximaal 300 m³ groot zijn.

De Vereniging de Rosengaarderweg heeft een beroep ingesteld op het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan "Rosengaardeweg". Het beroep had betrekking op de inhoudsmaat voor recreatiewoningen. Deze was vastgesteld op 300 m³, terwijl in het geldende bestemmingsplan een ruimere maat (450 m³) was opgenomen. De vereniging stelde dat de maat van 300 m³ niet paste bij de toegestane permanente bewoning. De Raad van State heeft geoordeeld dat de gemeenteraad zich redelijkerwijs heeft aangesloten bij de in de provincie Overijssel gebruikelijke

inhoudsmaat van 300 m³ voor recreatiewoningen heeft aangesloten. Aan geldende bestemmingsplannen kunnen geen blijvende rechten worden ontleend. Daarnaast maakt de toegestane mogelijkheid voor permanente bewoning door de reactieve aanwijzing van de provincie Overijssel geen deel meer uit van het bestemmingsplan. De volledige uitspraak is opgenomen in Bijlage 4 Uitspraak Raad van State inhoudsmaat recreatiewoning.

7.1.5 Terreinen met de bestemming "Recreatie - Recreatiebedrijf"

Voor stacaravans en mobiele kampeermiddelen zijn geen bouwvlakken opgenomen. Deze mogen in principe op het hele terrein met de bestemming "Recreatie - Recreatiebedrijf" staan. De dichtheid is vrijgelaten om zo de ondernemer meer vrijheid te geven. Voor stacaravans, trekkershutten, tenthuisjes en experimenteerruimte geldt als voorwaarde dat ze maximaal 70 m² groot mogen zijn, inclusief bij- en aanbouwen. Een aangebouwde luifel en/of veranda tot maximaal 5 m² is toegestaan.

Op de terreinen met de bestemming "Recreatie - Recreatieterrein" zijn de bestaande recreatiewoningen toegestaan. Het maximaal toegestane aantal recreatiewoningen is aangeduid op de verbeelding. Hier is geen bouwvlak voor de recreatiewoningen opgenomen en zijn recreatiewoningen van maximaal 300 m³ (inclusief kelder en inpandige berging) toegestaan.

7.1.6 Ruimte om te experimenteren met andere verblijfsvormen

In het bestemmingsplan is voor de terreinen met de bestemming "Recreatie - Recreatiebedrijf" de mogelijkheid opgenomen om andere typen verblijfsrecreatie als experiment uit te proberen. Per accommodatie mag maximaal 70 m² gebouwd worden.

7.1.7 Centrale voorzieningen op terreinen voor recreatiebedrijven

Op de bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen zijn centrale voorzieningen toegestaan. In de planregels is bepaald dat de oppervlakte voor deze voorzieningen de bestaande oppervlakte + 15% mag zijn. De centrale voorzieningen bestaan uit gebouwen als een receptie, kantine, horecavoorzieningen slechtweervoorzieningen, een zwembad en gebouwen voor sanitaire voorzieningen of het onderhoud van het terrein. De voorzieningen moeten ten dienste staan van de verblijfsrecreatieve functie. Er is geen bouwvlak opgenomen

Een deel van de centrale voorzieningen is in het verleden zelfstandig geworden. Deze voorzieningen hebben de bestemming "Sport"(fitnesscentrum bij Gerner) of "Horeca" (de horecavoorzieningen bij Gerner en Madrid). Ook het hotel/congrescentrum Mooirivier heeft de bestemming "Horeca" gekregen. Binnen de bestemming "Horeca" zijn horecabedrijven tot en met categorie 3 toegestaan. De planregels voor deze bestemmingen zijn afgestemd op de regels uit het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Dalfsen.

7.1.8 Permanente bewoning in een aantal gevallen gedoogd

In een deel van de recreatiewoningen wordt momenteel permanent gewoond. Voor permanente woonsituaties in recreatiewoningen waarvoor in het verleden een objectgebonden gedoogbeschikking is afgegeven wordt in dit bestemmingsplan een specifieke gebruiksregeling in de regels en op de verbeelding opgenomen. Namelijk door middel van de aanduiding "specifieke vorm van wonen - permanente bewoning" opgenomen. Hiermee is bepaald dat permanente bewoning van die recreatiewoningen is toegestaan.

Voor de recreatiewoningen die vóór 1 november 2003 onafgebroken zijn bewoond kan de bewoner een persoonsgebonden omgevingsvergunning aanvragen bij de gemeente.

7.1.9 Waterstaatkundige dubbelfunctie voor terreinen in de uiterwaarden

Met de dubbelbestemmingen "Waterstaat - Waterstaatkundige functie" wordt voor de recreatieterreinen in de uiterwaarden geregeld dat bebouwing en bodemingrepen aan bepaalde eisen moeten voldoen. Deze eisen zijn gesteld met het doel om in de uiterwaarden de ruimte voor de afvoer van water te behouden. Hiermee wordt voorkomen dat er te veel bebouwing in de uiterwaarden komt of dat bepaalde werkzaamheden de afvoercapaciteit van de Vecht beperken. Een deel van de Vechtdijk ligt ook in het plangebied. Deze is bestemd met de dubbelbestemming "Waterstaat - Waterkering"

7.1.10 Geen uitbreidingen van terreinen in dit bestemmingsplan

In dit bestemmingsplan is het uitbreiden van de terreinen niet meegenomen. Dit soort grote ontwikkelingen vragen om een eigen afweging in een herziening en moeten worden getoetst aan de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving.

7.1.11 Woningen

In het plangebied komen ook een aantal woningen voor. Deze zijn overgenomen uit de geldende bestemmingsplannen. Voor het hoofdgebouw (de woning) is een bouwvlak opgenomen. In de bouwregels zijn regels voor de bouw- en goothoogte en voor de bijgebouwen opgenomen.

7.2 Uitvoerbaarheid

Het betreft hier een bestemmingsplan dat in hoofdlijnen conserverend is. De bestaande omvang van de recreatieterreinen is vastgelegd. Binnen deze terreinen is ruimte om het terrein, binnen een aantal randvoorwaarden, naar eigen inzicht in te vullen. Of dit gebeurt, hangt af van het initiatief van de eigenaar van het terrein. Eventuele kosten voor het herinrichten van een recreatieterrein zijn voor rekening van de eigenaar. De gemeente werkt mee aan de flexibilisering van het beleid door dit bestemmingsplan vast te stellen.

Hoofdstuk 8 **Inspraak en overleg**

8.1 Bestemmingsplan wordt aan de bevolking voorgelegd

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt op de in gemeente Dalfsen gebruikelijke wijze ter inzage gelegd. In de periode van terinzagelegging kunnen inspraakreacties worden ingediend. Op deze plek in de toelichting wordt te zijner tijd verslag gedaan van deze inspraakprocedure.

8.2 Bestemmingsplan wordt voorgelegd aan de andere overheden

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt op de in gemeente Dalfsen gebruikelijke wijze voorgelegd aan de andere overheden in het kader van het wettelijk vooroverleg. Op deze plek in de toelichting wordt te zijner tijd verslag gedaan van deze overlegprocedure.