

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Vaststellen Structuurvisie Buitengebied
Datum:	21 mei 2012
Portefeuillehouder:	dhr. E. Goldsteen
Decosnummer:	59
Informant:	Leonie van Dam E. l.vandam@dalfsen.nl T. (0529) 48 82 34

Voorstel:

De Structuurvisie Buitengebied Gemeente Dalfsen vast te stellen

Inleiding:

Van 15 februari tot en met 27 maart heeft de ontwerp Structuurvisie Buitengebied ter inzage gelegen. Iedereen kon binnen deze termijn reageren. Er zijn 15 reacties binnen gekomen. Op 12 maart heeft uw raad een hoorzitting gehouden. De inspraakreacties zijn weergegeven in de Nota van Inspraak en beantwoord. Ook heeft de commissie voor de Milieueffectrapportage (commissie MER) een advies uitgebracht over de bij de Structuurvisie opgestelde Milieueffectrapportage. Hiermee is de Structuurvisie gereed voor besluitvorming.

Argumenten:

Status Structuurvisie

De Structuurvisie Buitengebied is de vervanging van de in april 2007 vastgestelde Plattelandsvisie. De Plattelandsvisie was het vertrekpunt voor deze Structuurvisie waar bij ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid vanuit ‘Bij Uitstek Dalfsen, Missie en Visie gemeente Dalfsen’ en de Omgevingsvisie en –verordening van de Provincie Overijssel meer een plek heeft gekregen. Ook sluit de Structuurvisie Buitengebied aan bij het Landschapsontwikkelingsplan dat in februari 2010 is vastgesteld. De Structuurvisie Buitengebied heeft de status van structuurvisie zoals opgenomen in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Daarin is opgenomen dat een gemeente voor het hele grondgebied een of meerdere Structuurvisies vast moet stellen. Met vaststelling van de Structuurvisie Kernen en deze Structuurvisie Buitengebied voldoet de gemeente Dalfsen aan deze verplichting.

Rol Structuurvisie

De Structuurvisie Buitengebied geeft de kaders aan voor ontwikkelingen in het buitengebied voor de komende 15 tot 20 jaren. Bij het opstellen van de ontwerp Structuurvisie hebben een klankbordgroep, waarin vertegenwoordigers van diverse belangengroepen zoals LTO en de plaatselijke belangen zitten meegedacht. In bijlage 3 van de Structuurvisie is het totstandkomingproces van de Structuurvisie weergegeven.

De gemeente Dalfsen is qua landschap onder te verdelen in verschillende gebieden. Per gebied wordt in de structuurvisie de gewenste ontwikkelingsrichting vastgelegd. Hierbij zijn de uitgangspunten ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid leidend. Dit geldt voor alle deelgebieden. Per deelgebied is daarom gekozen voor een ontwikkelingsrichting die mede afhankelijk is van de eigenschappen van het gebied en de omgeving. De ontwikkelingsrichting voor de belangrijkste functies die in het buitengebied aanwezig zijn zoals landbouw, werken, recreatie, wonen, natuur en landschap, energie en water worden daarbij beschreven.

Inspraakreacties zijn verwerkt

De inspraakreacties hebben op een aantal vooral tekstuele punten gezorgd voor wijziging van de Structuurvisie Buitengebied ten opzichte van het ontwerp. Deze kan u in de bijgevoegde Nota van Inspraak lezen.

Advies commissie MER

Bijgevoegd is ook het advies van de commissie MER. De commissie is van oordeel dat het MER niet voldoet aan de vereisten voor een Passende beoordeling en is daarom van oordeel dat niet alle essentiële informatie voor besluitvorming aanwezig is. Verder geeft de commissie nog enkele aanbevelingen ook voor het bestemmingsplan proces.

Passende beoordeling?

Een Passende beoordeling is een term uit de Natuurbeschermingswet. Een passende beoordeling is nodig als nadelige gevolgen voor omliggende Natura 2000 gebieden door het vaststellen van een plan niet uit te sluiten zijn. Omdat er geen Natura 2000 gebieden in de gemeente Dalfsen liggen gaat het vooral om de effecten van stikstof op de omliggende gebieden. Vooral de toename van ammoniakuitstoot vanuit veehouderijen is niet uit te sluiten in de Structuurvisie of een van de beschreven scenario's kunnen er nadelige effecten zijn op de Natura 2000 gebieden.

Het doorrekenen van de effecten en het vastleggen van maatregelen om negatieve effecten tegen te gaan heeft echter op het niveau van de Structuurvisie geen directe meerwaarde. De Structuurvisie geeft immers op een hoog abstractieniveau een bepaalde beleidsrichting aan. Concrete projecten of normen worden in de Structuurvisie niet gegeven, zodat een doorrekening nooit zekerheid geeft over

de milieueffecten. Op het niveau van het bestemmingsplan buitengebied of een individuele wijziging of herziening is dit veel beter in beeld te brengen en zijn ook eventuele (mitigerende) maatregelen waarmee de effecten wel zijn uit te sluiten beter vast te leggen. Bij het bestemmingsplan buitengebied en de daarbij nog op te stellen PlanMER wordt dus wel een passende beoordeling gemaakt. (bij ontwerpbestemmingsplan najaar 2012)

Uitvoeren passende beoordeling structuurvisie geen meerwaarde

Ook op dit moment wordt er veel gedaan om de negatieve effecten van stikstof op Natura 2000 gebieden te voorkomen. Zo is het beleidskader Stikstof op Provinciaal niveau het toetsingkader voor het aanvragen van een Natuurbeschermingswetvergunning (Nb-vergunning). In dit beleidskader is een verantwoording opgenomen van de effecten op Natura 2000 gebieden en onder welke voorwaarden uitbreiding van veehouderijen mogelijk is. Maatregelen en eisen worden in een Nb-vergunning per bedrijf vastgelegd. Ook is men op landelijk niveau nog bezig met de ontwikkeling van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). De laatste verwachting hiervan is dat er wel economische ontwikkelruimte komt voor onder andere de veehouderij. Maar dit beleid is nog in ontwikkeling. Nu en op termijn zijn er daarom ook voldoende mogelijkheden om op ontwikkelingen die in de Structuurvisie mogelijk zouden zijn te sturen zodat er geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000 gebieden zijn. Het alsnog uitvoeren van een passende beoordeling op Structuurvisie niveau heeft daarvoor geen meerwaarde.

Risico's:

De Structuurvisie buitengebied heeft geen directe juridische voorschriften voor burgers. Er is dan ook geen bezwaar en beroep mogelijk.

Onvoorzienne ontwikkelingen

Een risico is dat in de looptijd van de Structuurvisie (tot 2030) zich ontwikkelingen voordoen die niet voorzien waren. Door evaluatie en eventuele bijstelling kan hierop eventueel ingespeeld worden. Als een ontwikkeling hier niet op kan wachten is het in een uitzonderlijke en goed gemotiveerde dringende reden mogelijk dat uw raad van deze Structuurvisie afwijkt.

Juridisch geen gevolgen advies commissie MER

Ten aanzien van het advies van de commissie MER kan worden opgemerkt dat dit een advies betreft of alle essentiële informatie over besluitvorming aanwezig is. Juridisch heeft het advies in het kader van de Structuurvisie geen gevolgen. De vaststelling van de Structuurvisie staat niet open voor bezwaar of beroep en geeft geen directe bindende juridische kaders voor burgers. Ook in het gebruik van de Structuurvisie zijn geen gevolgen te verwachten anders dan dat bij ruimtelijke ontwikkelingen altijd getoetst moet worden aan de wettelijke kaders, waaronder de Natuurbeschermingswet. Dit moet altijd, ook als de commissie MER de PlanMER wel van een geheel positief advies heeft voorzien.

Alternatieven:

1. De structuurvisie niet vaststellen;
 - Als de Structuurvisie Buitengebied niet wordt vastgesteld blijft de Plattelandsvisie gelden als toetsingkader voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied. De Plattelandsvisie geeft geen handvaten voor ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid.
 - Ook heeft de Plattelandsvisie juridisch minder status in ruimtelijke procedures omdat deze niet de status van structuurvisie heeft. De gemeente voldoet dan niet aan artikel 2.1. Wro om voor haar gehele grondgebied een structuurvisie vast te stellen.
 - Als de Structuurvisie niet wordt vastgesteld vervalt ook de basis voor in het bestemmingsplan buitengebied op te nemen (algemene) ontwikkelingsregelingen. Ook is een zorgvuldig proces waarvoor vele partijen zich hebben ingezet voor niets geweest.
2. Specifieke aanpassing van de invulling of koers van de gekozen deelgebieden
Als u de hoofdkoers wijzigt, dient u zich wel bewust te zijn van:
 - de mogelijke milieugevolgen die dit kan hebben;
 - of de gekozen koers wel past bij het betreffende landschap;

- of dit een realistisch beeld geeft van de mogelijkheden in dat gebied gezien de al natuurlijke en milieutechnische belemmeringen die er zijn.

3. Een maximale maat in de Structuurvisie opnemen ten aanzien van agrarische bedrijven. Juist om flexibiliteit en maatwerk te houden en het schaalniveau van de Structuurvisie zich niet leent voor maten hebben wij voor agrarische bedrijven geen maximale maat opgenomen. Dit zal per geval verschillen. Met een wijziging of herziening op bestemmingsplanniveau is maatwerk te geven aan goed onderbouwde initiatieven van duurzame en maatschappelijk verantwoorde landbouw die goed wordt ingepast in het landschap. Als er voor een maximale maat wordt gekozen is er een kans dat goede voorbeelden net niet gerealiseerd kunnen worden.

4. Besluitvorming opschorten en wel een passende beoordeling voor de structuurvisie opstellen. Indien er toch voor wordt gekozen voor het opstellen van een passende beoordeling heeft dit de volgende gevolgen:

- het maken van deze passende beoordeling is geen onderdeel geweest van de opdracht bij aanbesteding van het project Buitengebied en zal ook kosten met zich meebrengen.
- Naar verwachting kan de structuurvisie dan pas dit najaar verder vast worden gesteld wat ook voor het bestemmingsplan vertraging kan geven
- Er wordt op het zelfde moment ook gewerkt aan de concretere passende beoordeling voor het bestemmingsplan opgesteld, de meerwaarde van de globale passende beoordeling voor de Structuurvisie is er dan niet meer.
- Er is een aanvullend advies van de commissie MER noodzakelijk ook hieraan zijn kosten verbonden.

Financiële dekking:

De structuurvisie geeft vooral richting aan initiatieven van derden. In de uitvoeringsparagraaf zijn er maar enkele door de gemeente uit te voeren projecten opgenomen. Voor vele van deze projecten zijn al voldoende middelen gereserveerd. Er wordt bij bestaande projecten en budgetten aangesloten.

Communicatie:

Na de vaststelling van de structuurvisie zal deze integraal beschikbaar zijn op www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website waaronder de projectwebsite www.buitengebieddalfsen.nl

Er wordt een bericht gemaakt dat in ieder geval geplaatst wordt in de Dalfser Marskramer en op de genoemde websites. De leden van de klankbordgroep worden van de vaststelling op de hoogte gesteld.

Degenen die een reactie hebben ingediend hebben wij de Nota van Inspraak toegestuurd.

Tegen de vaststelling van de Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen staat geen bezwaar of beroep open.

Vervolg:

Na vaststelling is de Structuurvisie de basis voor het beoordelen van ruimtelijke plannen in het buitengebied van de gemeente Dalfsen. Het actualiseren van het bestemmingsplan Buitengebied is een logisch vervolg, die inmiddels gestart is. Naar verwachting is ook in juni dit voorontwerp bestemmingsplan gereed voor inspraak. Hiervoor is gekozen vanwege de noodzaak om het bestemmingsplan uiterlijk in juni 2013 vast te stellen. U wordt hierover afzonderlijk via het RIS geïnformeerd.

Bijlagen:

1. Leeswijzer en samenvatting deelgebieden
2. Nota van Inspraak
3. Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen
4. PlanMER Structuurvisie Buitengebied + samenvatting

5. Toetsingsadvies commissie MER

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2012, nummer 59;

overwegende dat;

- een structuurvisie wordt voorbereid voor het buitengebied van de gemeente Dalfsen;
- het ontwerp van de Structuurvisie Buitengebied van 15 februari tot en met 27 maart 2012 ter inzage heeft gelegen
- er 15 reacties binnen zijn gekomen over het ontwerp van de Structuurvisie;
- deze reacties zijn weergegeven in de Nota van Inspraak en van een reactie voorzien;

gelet op het bepaalde in artikel 2.1. van de Wet op de ruimtelijke ordening ;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de Nota van Inspraak
2. Vast te stellen de Structuurvisie Buitengebied gemeente Dalfsen

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 juni 2012

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema Msc