

RTV Vechtdal – omroep NOOS – Delta Media Groep

Plan van Aanpak Streekomroep



Samenwerking naar de stelselwijziging in de publieke
omroeporganisatie na 2027.2

Ommen, 17 februari 2025

Voorwoord – streek aan zet

Er komen in Nederland ca 80 streekomroepen. Alleen die krijgen per 1 januari 2028 een aanwijzing. De bestaande aanwijzingen vervallen. Wil de lokale omroep de lokale bevolking blijven bedienen kan dat alleen binnen een streekomroep, die in staat is een Lokaal Toereikend Media Aanbod (hierna) te realiseren.

Delta Media Groep Twenterand, Omroep NOOS Hardenberg en RTV Vechtdal Dalfsen en Ommen hebben de keus gemaakt om samen een streekomroep te vormen.

Functie en functioneren van de streekomroep

Het Lokaal Toereikend Media Aanbod is een journalistieke opdracht, tot stand te brengen in het volgende kader:

- Als publieke omroep zijn we een sociale onderneming, met een onafhankelijk beleid voor en met de gemeenschap, een degelijk bedrijfsmodel en verantwoord management;
- Het journalistiek volgen en stimuleren van de lokale democratie;
- Het democratisch controleren van het gemeentelijk bestuur en governance;
- Zelfstandige groei en ontwikkeling op basis van wettelijke bijdragen van de landelijke overheid, gemeenten en het bedrijfsleven;
- Onafhankelijk toezicht op het functioneren van de omroep voor de gemeenschap.
- Hoogleraar 'lokale omroepen' aan de Rijks Universiteit Groningen, Yael de Haan, benadrukt op basis van onderzoek de voor de komende jaren bepalende plaats van de gemeenschap als beleidscontext voor de lokale omroep en de lokale autoriteiten. Nieuws van dichtbij is naar steeds blijkt voor de burger belangrijker dan het landelijk of mondiale nieuws. Burgers hebben behoefte aan 'erkenning en herkenning' aldus de Haan tijdens een informatiebijeenkomst voor gemeenteraadsleden van 'onze' gemeenten.

Plan van Aanpak

Uiterlijk 1 januari 2028 of zoveel eerder als mogelijk zal de Streekomroep een Lokaal Toereikend Media Aanbod verzorgen. Hierna een plan daarvoor. Het is wenselijk dat het gedragen wordt door alle geledingen van de lokale omroepen, waarbij de vrijwillige medewerkers de belangrijkste groep vormen. Er ligt om deze reden nog geen doortimmerd plan. Dit is een raamplan waarin in overleg met stakeholders veel nog moet worden ingevuld.

Missie

De Streekomroep verzorgt voor alle inwoners in de gemeenten Dalfsen, Ommen, Twenterand en Hardenberg een Lokaal Toereikend Media Aanbod (LTMA). Dit doet zij door op journalistieke leest geschoeid nieuws en informatie te brengen over de eigen leefomgeving vanuit een onafhankelijke positie.

Visie

- De Streekomroep werkt cross mediaal, levert onafhankelijk journalistiek en is een verbindend platform voor alle inwoners van de gemeente Dalfsen, Ommen, Twenterand en Hardenberg. (cross mediaal: meerdere mediakanalen zoals radio, tv, sociale media, kabelkrant enz.).
- De Streekomroep levert een bijdrage aan de sociaal maatschappelijke cohesie van de gemeente.

- Binnen de Streekomroep is sprake van een continue ontwikkeling van de medewerkers/ vrijwilligers en de organisatie.
- De Streekomroep draagt zorg voor duurzaamheid in berichtgeving, informatieoverdracht en samenwerking.
- Door haar handelwijze creëert de Streekomroep een herkenbare cultuur.

Te leveren door de streekomroep

- De journalistieke verwerking van gemeentelijk beleid en beleidswijzigingen
- Onafhankelijke en professionele verslaggeving over de gemeentelijke politiek: de Streekomroep heeft een inspanningsverplichting om verslag te doen van gemeenteraadsvergaderingen; gemeenten zeggen toe dat woordvoerders op geagendeerde beleidsgebieden na een raadsvergadering, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, beschikbaar zijn voor een interview;
- Openbare beschikbaarheid van dataverwerking van nieuws en reportages, op basis van bezoek aan website en (straks) app en in reactie op journalistieke producties over het leven in de gemeenschappen, jongeren, beleving van overheidsbeleid zoals benoemingen, herdenkingen, groene zones, het platteland, toerisme, etc., naast prioriteiten in gemeentelijk beleid volgend op landelijk beleid, bijv. vuurwerk, stikstof, criminaliteit en de ontwikkeling van brede welvaart;
- (In overleg) bijdrage aan de profilering van de vier gemeenten in het reguliere programma en (eventueel) het gemeentelijk mediabeleid;
- Regelmatige onafhankelijke interactie tussen bestuur en burgerij;
- Onafhankelijke Raad van Toezicht;
- Calamiteitenkanaal.

Situatie 2028, onze ambitie

- In 2028 wil de Streekomroep een volwaardige omroep zijn en een Lokaal Toereikend Media Aanbod verzorgen met programma's die aansluiten bij de wensen die er leven in de gemeente.
- De Streekomroep is een Stichting, met een hoofdredacteur, een redactie en een directeur-bestuurder en groeit naar 180 vrijwillige medewerkers in 2028.
- De Streekomroep beschikt over gebouwen die voldoen aan de hedendaagse wensen en die efficiënt worden gebruikt. De Streekomroep heeft de hardware op orde, dat wil zeggen, de Streekomroep kan de ontwikkelingen op het gebied van techniek zelfstandig volgen en innoveren indien noodzakelijk of gewenst.
- De Streekomroep beschikt over het keurmerk voor lokale omroepen.
- De Streekomroep heeft een gezonde financiële positie.

Volwaardige omroep

Een volwaardige omroep zijn betekent de realisatie van:

- Een onafhankelijke nieuws- en informatievoorziening aan de lokale samenleving en een Lokaal Toereikend Media-Aanbod te realiseren waarbij gebruik gemaakt wordt van de belangrijkste kanalen (radio, TV, sociale media) en de belangrijkste distributiekkanalen (de dominante infrastructures zoals kabel, ether, internet).
- Een cross mediaal platform voor de productie, uitwisseling en uitzending van programma's, van ideeën en opinie.

- Politieke bewustwording stimuleren door op journalistieke wijze verslag te doen van raadsdebatten, het bevragen van raadsleden en collegeleden en het organiseren van verkiezingsdebatten.
- Burgers van de onderscheiden gemeenten deel te laten nemen in gesprekken over actuele en/ of politieke ontwikkelingen.
- De lokale samenleving te stimuleren en een platform te faciliteren om zelf direct publieke lokale content te produceren en te verspreiden e.e.a. onder verantwoordelijkheid van de eindredacteur.
- De streekomroep zendt producties cross mediaal uit, in een regelmatige programmering en in een voor doelgroepen - zoals jongeren - herkenbare vorm en inhoud.

Planning

- 2025 Programmering van raadsdebatten, interviews en reacties.
- 2025 Programmering van een politiek programma met actuele onderwerpen en interviews.
- 2025 Wekelijks programma met sportverslaggeving en uitslagen.
- 2025 Lokaal Toereikend Media Aanbod met onder andere een dagelijks programma met minimaal vijf onderwerpen lokaal onafhankelijk nieuws.
- 2025 Wekelijks programma waarin lokale organisaties zichzelf kunnen promoten op de lokale omroep e.e.a.. onder verantwoordelijkheid van de hoofdredacteur.
- 2025 Start jongerenkanaal VechtdalNext in samenwerking met welzijns- en onderwijsinstellingen

Personeel en organisatie

Het bestuur van de Streekomroep bestaat tot 2028 uit drie personen. De statuten voldoen aan de nieuwste regelgeving. Het bestuur komt maandelijks bijeen en bespreekt alle actuele zaken. Het spreekt vanzelf dat op dit moment het onderdeel financiën een centrale rol speelt in het overleg maar tegelijkertijd ook de ambities voor de toekomst en de actuele ontwikkelingen vanuit de overheid met betrekking tot de lokale omroepen.

Het bestuur bestaat uit mensen die beschikken over bestuurlijke competenties. Het bestuur kan zich laten ondersteunen door commissies waarin ook de mensen met praktijkervaring zitting kunnen hebben.

Vanaf 2028 ambieert de streekomroep te werken met een dagelijkse tweehoofdige leiding van de omroep: een directeur-bestuurder en een hoofdredacteur.

We richten gezamenlijke werkgroepen op voor technisch beleid, acquisitie, ICT beleid en projecten, bijv. het Jongerenkanaal.

De Streekomroep heeft een Programma Beleidsbepalend Orgaan (PBO) dat kwalitatief en kwantitatief representatief is voor de deelnemende gemeenten. Het PBO doet aanbevelingen voor het programma, beoordeelt de uitzendingen en adviseert de hoofdredacteur.

Om te komen tot een efficiënte inzet van personeel wordt met de collega-lokale omroepen een stichting opgericht, als de werkgever van het personeel. Tot 2027 is bestuur verantwoordelijk voor:

- Het realiseren van de beleidsdoelstellingen.
- Het genereren van de benodigde externe geldstromen.
- De dagelijkse leiding over de omroep samen met de hoofdredacteur die verantwoordelijk is voor de inhoudelijke programmering.

- De ontwikkeling van het niet-redactionele deel van de interne organisatie en de praktische, dagelijkse uitvoering van het beleid. Denk daarbij aan: opstellen van opleidingsplan voor vrijwilligers en PBO-leden, actualiseren medewerkers-overeenkomsten, werving medewerkers, ontwikkelen commerciële activiteiten, PR & communicatie. Binnen de formatie zullen uren vrijgemaakt worden om het vrijwilligerswerk te ondersteunen.

Planning

- 2025 Aanstellen zakelijk leider. Hij/zij bereidt de komst de hoofdredacteur voor.
- 2025 Nadere uitwerking vrijwilligersbeleid waardoor aantal vrijwilligers stijgt
- 2025 Aanstellen hoofdredacteur.
- 2025 Het bestuur bestaat uit mensen met bestuurlijke en beleidservaring.
- 2025 Deskundigheidsbevordering vrijwilligers realiseren.
- 2025 Aantal vrijwilligers bedraagt 180. (Door de verwezenlijking van de ambitie zullen meer vrijwilligers instromen).

Huisvesting

Lokaal samenwerken en Bovenlokaal samenwerken brengt nieuwe verantwoordelijkheden met zich mee. Een scheiding in deze verantwoordelijkheden is noodzakelijk. In grote lijnen blijft de lokale verantwoordelijkheid bij de lokale stichting. Het is van belang dat de lokale herkenbaarheid en betrokkenheid aanwezig blijft. Dat houdt in dat er lokaal een herkenbare locatie moet zijn waar (vrijwillige)medewerkers elkaar kunnen treffen. De lokale stichting draagt de verantwoordelijkheid voor de dagelijkse gang van zaken voor de lokale accommodatie.

Iedere locatie volledig uitrusten met apparatuur, studio's (radio en TV), zendmasten enz. is niet efficiënt. Er zullen keuzes gemaakt moeten worden.

Planning

- 2025 Plan voor efficiënte verdeling van huisvestingsmogelijkheden.
- 2025 Plan voor efficiënte verdeling apparatuur

Keurmerk

Er is een landelijk keurmerk dat kan fungeren als kwaliteitsnorm. De Streekomroep wil dit keurmerk verwerven om daarmee de kwaliteit van de omroep aan te kunnen tonen. De afzonderlijke lokale omroepen hebben op het gebied van het Keurmerk reeds het één en ander gerealiseerd. Deze verworvenheden zijn vertaald naar de criteria van het Keurmerk. Om het keurmerk te kunnen verwerven moet de omroep voldoen aan een 20-tal toetsbare criteria.¹

Planning

- 2024 Oriëntatie op de reeds voldane criteria en de gewenste criteria van het keurmerk, waaronder het aanpassen van de reglementen en procedures aan de door het keurmerk gestelde eisen, het invullen van de ICE-formulieren, enz.
- 2025 Eerste toetsing “op weg naar het keurmerk” doorlopen.
- 2025 Ontwikkelplan opstellen en waar mogelijk realiseren.
- 2026 Keurmerk aanvragen.

¹ Link naar de laatste versie van het [Keurmerk Streekomroepen](#). In 2019 werd het Keurmerk voor het eerst uitgereikt. Sindsdien is het aantal gecertificeerde omroepen gegroeid tot twaalf in 2024.

2027 Keurmerk verleend.

PLANNING 2025 – HOOFDONDERWERPEN												
	JAN	FEB	MRT	APR	MEI	JUN	JUL	AUG	SEP	OKT	NOV	DEC
Federatie			Bestuurlijke overeenstemming structuur		Draagvlak medewerkers	Afstemming gemeentelijke bijdragen		Statuten				Gerealiseerd
Website		Concept	Draagvlak medewerkers	Realisatie								
Huisvesting		Inventarisatie huidige capaciteit	Benodigde capaciteit		Huisvestings- plan Gereed			Afstemming medewerkers				Bestuurlijk besluit
Personeel (incl. vrijwilligers)		Inventarisatie huidige talenten			Personeelsplan			Afstemming met betrokkenen				Bestuurlijk besluit
Programma		Inventarisatie huidig aanbod	Gewenst aanbod		Inventarisatie efficiënte samenwerking			Afstemming met betrokkenen		Concept programma streekomroep		Bestuurlijk besluit

Begroting samenwerkende lokale omroepen 2025

BEGROTING Streekomroep	2025	2026	2027
INKOMSTEN			
Contributies/donaties/diversen	3300	3300	3300
Bijdrage Gemeenten	200000	200000	267000
Bijdrage VNG via gemeenten	90000	90000	90000
Bijdrage 'Klaar voor de Start'	120000		
Bijdrage 'De lokale omroep vernieuwt'		250000	
Opbr. commercials (vast)	34500	36000	43000
Opbr. commercials (los)	2400	3000	3000
Opbr. verhuur zendmast	10450	10285	10285
Totaal	460650	592585	416585
UITGAVEN			
Afschrijving			
Afschrijving apparatuur	22500	21000	21000
Subtotaal	22500	21000	21000
Huisvestingskosten			
Kosten huur/beheer gebouw / Onderhoud en reparaties	24500	25000	25000
Schoonmaakkosten	5800	5800	5800
Gas, water, electra	15000	16500	17000
Verzekeringen onroerend goed	5200	5000	5000

BEGROTING Streekomroep	2025	2026	2027
Onroerende zaak belasting	6000	6000	6000
Overige huisvestingskosten	6000	6000	6000
Subtotaal	62500	64300	64800
Personeelskosten			
Personeelskosten	132550	130435	200185
Personeelskosten project NLPO 'Klaar voor de Start'	120000		
Personeelskosten project SvdJ 'De lokale omroep vernieuwt'		250000	
Vrijwilligersbeleid	8300	8000	8000
Deskundigsbevordering	8000	9000	9000
Subtotaal	268850	397935	217185
Bedrijfskosten			
Onderhoud apparatuur	10000	4000	4000
Subtotaal	10000	4000	4000
Verkoopkosten			
Reclame- en administratiekosten	900	1000	1000
Representatiekosten	400	500	500
Subtotaal	1300	1500	1500
Kantoorkosten			
Kantoorbenodigdheden	1000	1500	1500
Telefoon- internetkosten	6200	6250	6500
Subtotaal	7200	7750	8000
Algemene kosten			
Productiekosten	36300	40000	40000
Assurantiekosten	4800	5000	6000
Accountantskosten	10200	12000	13000
Bestuurskosten	900	1000	1000
Niet verrekenbare BTW	11000	13000	15000
Overige algemene kosten	5000	5000	5000
Subtotaal	68200	76000	80000
Kijk- en luisteronderzoek			
4 jaarlijks onderzoek	7500	7500	7500
Subtotaal	7500	7500	7500

BEGROTING Streekomroep	2025	2026	2027
Rente/bankkosten			
Bankrente en -kosten	600	600	600
Subtotaal	600	600	600
Algemene reserve			
Algemene reserve	12000	12000	12000
Subtotaal	12000	12000	12000
Totaal	460650	592585	416585

Toelichting op de begroting

1. *Financiering door gemeentelijke bijdragen, rijksbijdragen en eigen inkomsten van de streek omroep*
 - 1.1 Noodzakelijke personeelsopbouw

Het gebied van de streekomroep is dusdanig groot en dunbevolkt, dat een goedlopende streekomroep over een uitgebreid arsenaal aan medewerkers en vrijwilligers dient te beschikken. De professionele streekomroep in oprichting streeft naar een bezetting van een vrijwilligerscoördinator, een hoofdredacteur, acquisiteurs, ICT-medewerkers en journalisten.
 - 1.2 Opdracht voor de Overgangsjaren
 - * Tot invoering van de rijksbijdrage moeten de lokale omroepen toegroeien naar volwaardige streekomroep, door zich te richten op het Lokaal Toereikend Media Aanbod en op een effectief zakelijk aanbod aan de markt.
 - * In de jaren 2025, 2026 en 2027 wordt het nieuwe stelsel van lokale naar streekomroepen ingericht, vanaf 2028 met medefinanciering door de Rijksoverheid. Deze medefinanciering is een vast bedrag per streekomroep en wordt nog, voor 2028, vastgesteld.
 - * In de overgangsjaren blijft het richtsnoer bedrag per huishouden in stand. Dit bedrag (in de begroting 'bijdrage VNG') is gebaseerd op het aantal huishoudens per gemeente.² Het bedrag wordt regelmatig aangepast en is in 2025 € 1,62 per huishouden.
 - * Als referentie voor de begroting hanteren we onze aanvraag voor € 250.000 in de regeling "De lokale omroep vernieuwt". We vroegen die drie keer aan, zonder resultaat³. In 2025 dienen we opnieuw een aanvraag in, met een betere kans op toekenning wegens onze deelname aan een subsidietraject vanuit het Ministerie van OCW, dat de aanstelling van journalisten mogelijk maakt ('Klaar voor de Start', hierna).
2. *Financiering in de overgangsjaren*

² De 'VNG Bureaunotitie Bedragen voor lokale omroepen in gemeentefonds' is hiervoor leidraad.

³ De oorzaak: toekenning was mede afhankelijk van het aantal professionals in vaste dienst.

2.1 Rijksbijdrage Klaar voor de Start⁴

Doordat we uitgenodigd zijn deel te nemen in 'Klaar voor de Start' ontvangt de streekomroep voorsnog voor het jaar 2025 een bedrag van € 120.000 voor uitsluitend personeelskosten (zie begroting).

- 2.2 Voor 2025 en 2026 vragen wij aan de gemeenten een bedrag van € 200.000. Dit bedrag is gebaseerd op het inwonertal. Het aantal inwoners voor de gemeenten volgens de telling januari 2021 is als volgt: gemeente Dalfsen 28.901, gemeente Hardenberg 61.357, gemeente Ommen 18.295 en gemeente Twenterand 33.699. De percentages zijn dan respectievelijk: 20% Dalfsen, 43% Hardenberg, 13% Ommen en 24% Twenterand. De gevraagde bijdragen zijn daarom: € 40.000 gemeente Dalfsen, € 86.000 gemeente Hardenberg, € 26.000 gemeente Ommen en € 48.000 gemeente Twenterand. De gemeente Twenterand verstrekt een bedrag van € 100.000 voor de jaren 2024, 2025 en 2026 aan Delta Media Groep.

3. Begroting 2026 en verder

In de begroting voor 2026 is een bedrag van € 250.000 opgenomen voor het 'De lokale omroep vernieuwt'. Het project 'Klaar voor de Start' is mede bedoeld de lokale omroepen 'klaar te stomen' voor deelname aan het project 'De lokale omroep vernieuwt'. Voor 2027 is nog niet bekend of er een nieuwe ronde van dit project wordt gestart.

4. Opbrengst commercials

Door de kwaliteitsslag van de website kan aan adverteerders en sponsors een modern platform aangeboden worden, dat eigentijdse communicatie met de omgeving tegen betaling mogelijk maakt. De aanstelling van professionele acquireurs bevordert de kans op succes.

5. Opbrengst verhuur zendmast, (alleen voor Twenterand)

De opbrengst stijgt op basis van de indexering 1,54 %

6. Afschrijving bedrijfsmiddelen

De apparatuur van de lokale omroep is duur en is snel gedateerd. In het verleden was er geen mogelijkheid om hier middelen voor te reserveren. Dat resulteerde in "houtje - touwtje" oplossingen hetgeen de kwaliteit niet ten goede kwam en periodiek gebedel bij de financiers.

Door de afschrijving kunnen we blijven investeren en vervangen

7. Kosten huur/beheer gebouwen

Middelen voor huur en onderhoud maar ook voor de inrichting van studio's e.d.

Door een onderhoudsfonds te creëren kunnen we up to date blijven.

8. Personeelskosten

In 2025 maken we een groei door naar fulltime medewerkers. De samenwerking met collega-lokale omroepen maakt de inzet effectiever en minder kwetsbaar.

⁴ De NLPO, de brancheorganisatie voor lokale- en streekomroepen, heeft bij het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen gepleit voor een regeling ten behoeve van omroepen die ondanks hun beperkte financiële armlag wel een aantoonbaar professionaliseringsbeleid voeren en niet in aanmerking kwamen voor subsidie in het kader van "De lokale omroep vernieuwt".

9. Vrijwilligersbeleid
Het aantal vrijwilligers zal groeien; er waren tot nog toe geen mogelijkheden om de waardering voor de vrijwilligers in tastbare zin uit te drukken.
10. Deskundigheidbevordering
Met het verhogen van de kwaliteit wordt er ook meer van de vrijwilligers gevraagd. Zij zullen geschoold en bijgeschoold moeten worden. De NLPO (Nederlandse Lokale Publieke Omroepen) biedt veel aan op dit gebied maar daarnaast zijn er bijkomende kosten.
11. Onderhoud apparatuur
De apparatuur van de lokale omroep is gevoelig en heeft onderhoud nodig. In het verleden waren hier geen middelen voor hetgeen leidde tot voortijdige uitval. Door het hier te begroten, gaat apparatuur langer mee.
12. Kijk- en luisteronderzoek
Om nut en noodzaak van de lokale omroep onder de inwoners van de gemeenten aan te kunnen tonen wordt er vierjaarlijks een kijk- en luisteronderzoek gehouden. Het behoort tot de criteria voor het Keurmerk.
13. Algemene reserve
Op dit moment is er geen algemene reserve. Dat betekent een grote financiële kwetsbaarheid. In de behandeling van het wetsvoorstel voor de stelselwijziging spreken de achtereenvolgende Kabinetten van 'de financieel kwetsbare lokale omroep'. We willen een reserve die uiteindelijk 10% van de totale omzet zal bedragen.
14. Stakeholderaanpak voor het stelsel van streekomroepen.
De samenwerkende lokale omroepen van Dalfsen-Ommen, Hardenberg en Twenterand zijn in staat tot de opstelling van deze begroting doordat alle stakeholders in de streekomroep bereid zijn een bijdrage te leveren: Rijk, Gemeente en bedrijfsleven. Het is mogelijk door een steeds professionelere sociale onderneming.

Ommen, 17 februari 2025