

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijze ontwerpbegroting 2026 en jaarstukken 2024 OD IJsselland
Datum:	20 mei 2025
Portefeuillehouder:	A. Schuurman
Decosnummer:	1979
Informant:	Stefan Holtmaat s.holtmaat@dalfsen.nl

Voorstel:

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland;
2. Geen zienswijze in te dienen op de voorlopige resultaatbestemming 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland.

Inleiding:

De Omgevingsdienst IJsselland heeft op 14 april de ontwerpbegroting 2026 en voorlopige jaarrekening 2024 aan haar deelnemers voorgelegd. Het college stelt de raad voor om geen zienswijze in te dienen. De bijdrage van de gemeente Dalfsen stijgt structureel met €191.355 in 2026. De OD voldoet in 2026 nog niet aan het landelijke robuustheidsniveau, maar volgt een realistisch groeipad richting 2028. Op basis van de voorliggende jaarstukken zijn er geen zwaarwegende redenen om een zienswijze in te dienen.

Conform de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland (hierna OD) liggen deze concept stukken voor ter beoordeling, waarbij de termijn tot het indienen van zienswijzen maximaal 12 weken bedraagt. De ingediende zienswijzen worden betrokken bij het voorstel tot vaststelling. Dat voorstel wordt op 18 september 2025 ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur van de OD.

Argumenten:

Inleiding

Omgevingsdienst IJsselland is een gemeenschappelijke regeling van elf gemeenten en de provincie Overijssel, gezamenlijk zijn zij eigenaar de van OD. Het algemeen bestuur van de OD wordt gevormd door de portefeuillehouders milieu van de elf gemeenten en de provincie Overijssel. De OD geeft invulling aan de wettelijke verplichte milieu taken, deze taken betreffen vergunningverlening, toezicht en handhaving, daarnaast heeft de OD deskundigheid op verschillende vlakken, zoals veiligheid, luchtkwaliteit, geluidsbelasting, bodemkwaliteit en energie en duurzaamheid. Doel is om risico's te beperken en zo de leefbaarheid in de regio IJsselland te vergroten.

De Omgevingsdienst IJsselland voldoet niet aan de eisen van robuustheid

Onder andere het Rijk, IPO en VNG eisen dat op 1 april 2026 alle omgevingsdiensten in Nederland robuust zijn. Het algemeen bestuur (AB) van ODIJS maakt zich daarom sterk voor een robuuste OD in IJsselland, die past bij de maatschappelijke opgaven in ons IJssellandse werkgebied en die tevens voldoet aan de landelijke robuustheidseisen. In 2024 is de gewenste ontwikkelroute 'Robuuste Omgevingsdienst IJsselland' gezamenlijk met de deelnemers uitgewerkt.

Het algemeen bestuur heeft op 19 december 2024 ingestemd met deze gefaseerde ontwikkelroute;

Een robuuste OD IJsselland op termijn met een zorgvuldig groeipad naar een gerealiseerde robuuste taakuitvoering in 3 jaar.

- 2026: taakuitvoering voldoet aan het minimale uitvoeringsniveau (blauwe spoor)
- 2028: taakuitvoering voldoet aan het landelijke robuustheidsniveau (rode spoor)

De effectuering van deze ontwikkelroute vindt stapsgewijs plaats gezien de financiële impact van deze ontwikkeling op de deelnemers. Daarbij heeft het Algemeen bestuur uitgesproken om voor het rode spoor op strategische-bestuurlijk niveau in gesprek te gaan met het Rijk, om te vragen op welke wijze het Rijk gaat bijdragen aan de financiering.

1.2 samenvatting van de wijzigingen

1. De ontwerpbegroting 2026;
2. De voorlopige jaarrekening en resultaatbestemming 2024.

1. De ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst IJsselland

Voor het ten uitvoer brengen van de ontwikkelroute vindt de eerste effectuering (blauwe spoor) plaats in de ontwerpbegroting 2026. Voor het voldoen aan de landelijke robuustheidseisen (rode spoor) vindt effectuering plaats in 2027 en 2028. De ontwerpbegroting 2026 bestaat uit 2 delen de 'programma's' waar de inhoud van het werk centraal staan en de 'financiële begroting' waarin de verplichte financiële onderdelen zijn uitgewerkt. Op pagina 12 vind u de financiële begroting met de bijdrage per deelnemer, vervolgens vind u op pagina 17 de meerjarenraming 2027-2029.

2. De voorlopige jaarrekening en resultaatbestemming 2024 Omgevingsdienst IJsselland

In de bijgevoegde voorlopige jaarrekening legt de OD verantwoording af over het gevoerde financiële beleid en de prestaties die voor de beschikbare middelen zijn geleverd. De realisatie van het uitvoeringsprogramma is regionaal 98% en ligt in lijn met de prognose van de najaarsbestuursrapportage. Het jaar 2024 wordt afgesloten met een positief resultaat van € 191.359. Voorgesteld wordt om het voornoemde resultaat te bestemmen naar het boekjaar 2025 van de OD.

2.1 De raad word in kennis gesteld van de jaarrekening 2024 Omgevingsdienst IJsselland

De voorlopige jaarrekening 2024 wordt informierend aangeboden en hierop worden geen zienswijze gevraagd. Het algemeen bestuur word voorgesteld om deze voorlopige jaarstukken op 26 juni 2025 definitief vast te stellen. Vervolgens worden de jaarstukken voor 15 juli 2025 toegezonden naar het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

3.1 De afhandeling van de ontwerpbegroting 2026 en voorlopige resultaatbestemming 2024 Omgevingsdienst IJsselland

Voordat het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling een besluit neemt over de ontwerpbegroting 2026 en de bestemming van het rekeningresultaat hebben de Raden van de deelnemende gemeenten (en Staten van de provincie) de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat de raad binnen twaalf weken na 14 april 2025 een eventuele zienswijze in kan dienen bij het dagelijks bestuur van de OD. Conform de nota verbonden partijen is dit stuk ter beoordeling in handen van het college gelegd. De raad wordt via dit raadsvoorstel geïnformeerd en kan per amendement besluiten tot het indienen van een zienswijze

3.2 De raad wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen

Conform de nota verbonden partijen zijn de stukken in handen van het college gelegd. De OD is werkzaam in een dynamische en veranderende omgeving, ontwikkelingen in het vakgebied volgen elkaar snel op, er wordt in toenemende mate een beroep gedaan op de kennis en expertise van de OD. Na interne afstemming over de milieurisico's, extra bijdrage aan de OD en met het oog op het ravijnjaar 2026 wordt geadviseerd om geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2026 en de resultaatbestemming 2024.

Het college stelt de raad voor geen zienswijze in te dienen op ontwerpbegrotingswijziging 2026 en de resultaatbestemming 2024.

Kanttekeningen en risico's

De ontwikkelroute voorziet in een realistisch groeipad om in 2028 robuust te zijn;

Onder andere het Rijk, IPO en VNG eisen dat op 1 april 2026 alle omgevingsdiensten in Nederland robuust zijn. In de regio IJsselland heeft het AB ingestemd met een realistisch groeipad om in 2026 te voldoen aan de minimale eisen, om daaropvolgend in 2028 te voldoen aan de landelijke robuustheidsniveau. Daarmee voldoet Omgevingsdienst IJsselland op 1 april 2026 niet aan het landelijke robuustheidsniveau. De consequentie van het niet voldoen aan het landelijke robuustheidsniveau zijn niet bekend.

Een mogelijk scenario waaraan gedacht kan worden is een fusie met een omliggende Omgevingsdienst of ingrijpende maatregelen van het ministerie. Het algemeen bestuur wil in gesprek met het Rijk over financiering van het benodigde structurele budget in 2027 en 2028 voor het voldoen aan het landelijke robuustheidsniveau.

Het niet effectueren van de voorgestelde jaarstukken

Het niet effectueren van de voorgestelde jaarstukken heeft risico's voor de bedrijfsvoering en uitvoering van de wettelijke milieutaken belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland. Er wordt dan niet voldaan aan het minimale uitvoeringsniveau (blauwe spoor). Vergunning van bedrijven met een grote milieu belasting de zogeheten 'IPPC bedrijven' (23 bedrijven in de gemeente Dalfsen) kunnen niet worden geactualiseerd, terwijl bedrijven en burgers verschillende belangen hebben om wel te voldoen

aan wetgeving. Gemeenten hebben een belangrijk rol in het waarborgen en naleven van de milieuwetgeving om risico's te beperken.

Het algemeen bestuur wil in gesprek met het Rijk over de financiering van het landelijke robuustheidsniveau 2027-2028

Het algemeen bestuur wil in gesprek met het Rijk over de financiering van het landelijke robuustheidsniveau voor de jaren 2027 en 2028. Dit overleg moet nog plaatsvinden en momenteel is niet bekend of het Rijk een financiële bijdrage wil leveren. In de meerjarenraming van de ontwerpbegroting 2026 zijn voor deze jaren verhogingen opgenomen met betrekking tot de bijdrage van de gemeente Dalfsen aan de OD. Voor 2027 betreft dit een structurele verhoging van € 16.917 en voor 2028 een structurele verhoging van € 37.937. Voorziet het Rijk niet in een financiële ondersteuning dan worden deze verhogingen opgenomen in de ontwerpbegroting 2027-2028 van de OD. Deze ontwerpbegrotingen worden vervolgens voor zienswijze aangeboden aan de gemeenteraad

Alternatieven:

Wel een zienswijze in te dienen over de ontwerpbegroting 2026 en resultaatbestemming 2024. De voorliggende jaarstukken en nodige informatie geven echter geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. De raad kan bij amendement zelf alsnog besluiten om een wel een zienswijze in te dienen.

Duurzaamheid:

Niet van toepassing

Financiële consequenties:

De voorgenomen concept jaarstukken hebben gevolgen voor de bijdrage van Dalfsen aan de OD. Dit betekent voor Dalfsen concreet het volgende:

De ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst IJsselland

De bijdrage GR Omgevingsdienst IJsselland 2026 stijgt met € 191.355 van € 1.178.288 in 2025 naar € 1.369.643 in 2026. Dit betreft een structurele stijging van de bijdrage. De stijging van deze bijdrage is bestemd voor het actualiseren van vergunningen en herstellen van de balans in toezichtscapaciteit. Een volledig overzicht en onderbouwing van deze structurele bijdrage vind u in de bijgevoegde ontwerpbegroting 2026 welke als bijlage is toegevoegd.

De voorlopige resultaatbestemming van de jaarrekening 2024 Omgevingsdienst IJsselland

Bij de voorlopige jaarrekening/eindafrekening 2024 is sprake van een positief rekeningresultaat van € 191.359. In 2025 maakt de OD de nodige kosten om het AB-besluit van 19 december 2024 over de route naar een robuuste Omgevingsdienst IJsselland van 19 december 2024 op efficiënte wijze te implementeren. Omdat de begroting voor 2025 reeds in april 2024 is opgesteld, zijn destijds minder kosten begroot voor de implementatie van de route naar een robuuste ODIJS dan dat er voorvloeien uit het AB-besluit van december 2024. Voorgesteld wordt om dit rekeningresultaat te bestemmen en op te nemen in het boekjaar 2025.

Vervolg financiële consequenties gemeente Dalfsen

De financiële consequenties voor de gemeente Dalfsen zijn meegenomen in het project begroting in balans. Als wordt besloten om de robuustheid van de OD mee te nemen in de PPN dan worden de financiële consequenties van de ontwerpbegroting OD opgenomen in de begroting 2026 van de gemeente Dalfsen.

Communicatie:

Eventuele zienswijze kunnen worden gericht aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland, t.a.v. de heer t.a.v. de heer M.W. Offinga (voorzitter van de OD). De zienswijze kan worden gemaild naar secretariaat@odijsselland.nl. De (concept) stukken worden naar de interbestuurlijk toezichthouder (provincie Overijssel) gestuurd. De door het algemeen bestuur vastgestelde stukken van de OD worden aan de gemeenteraad aangeboden.

Vervolg:

Het dagelijkse bestuur van de OD brengt de ingebrachte zienswijze ter kennis van het algemeen bestuur en doet een voorstel over eventuele aanpassingen van de voorgenomen stukken. De ontvangen zienswijzen, met eventuele wijzigingsvoorstellen, worden betrokken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur op 18 september 2025.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief financiële stukken OD IJsselland
2. Voorlopige jaarrekening 2024 OD IJsselland
3. Ontwerpbegroting 2026 OD IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
Michael Sijbom

de gemeentesecretaris,
Henry van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 mei 2025, nummer 1979;

overwegende dat op grond van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland, gemeenten in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze kenbaar te maken op voorliggende concept stukken;

gelet op het verzoek van het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJsselland voor het indienen van eventuele zienswijze;

b e s l u i t :

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland;
2. Geen zienswijze in te dienen op de voorlopige resultaatbestemming 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 juni 2025.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
Michael Sijbom

de griffier,
Johan Paul de Groot