

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	10
Onderwerp:	Mandaat- en machtigingsbesluit m.e.r.-procedure
Datum:	3 september 2024
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1855
Informant:	Simone Kiewiet s.kiewiet@dalfsen.nl (0529) 488227

Voorstel:

1. Mandaat te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluiten.
2. Het college te machtigen tot het verrichten van feitelijke handelingen met betrekking tot m.e.r.-procedures.
3. Dit besluit in werking te laten treden op 24 september 2024 en aan te halen als het 'Mandaat- en machtigingsbesluit m.e.r.-procedure Dalfsen'.

Inleiding:

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Onder de Omgevingswet is een wijziging aangebracht wat betreft het bestuursorgaan dat bevoegd is om een milieueffectrapportage (m.e.r.) - beoordelingsbesluit te nemen. Voorheen was dat het bestuursorgaan dat bevoegd was om een plan of besluit voor te bereiden (het college) maar dat is nu niet meer automatisch het geval. Ook bepaalt de wet niet expliciet dat het voorbereidende orgaan feitelijke handelingen kan verrichten die verband houden met een m.e.r.-procedure. Om de bevoegdheidsverdeling, zoals deze gold voor 1 januari 2024 te continueren, moet de bevoegdheid om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen op grond van de artikelen 16.36 en 16.43 van de Omgevingswet door u aan het college worden gemandateerd. Ook stellen wij u voor ons te machtigen om feitelijke handelingen te verrichten die betrekking hebben op m.e.r.-procedures, zoals bedoeld in afdeling 16.4 van de Gemeentewet.

De invoering van de Omgevingswet is een ingewikkeld proces. In aanloop naar de wijziging van het omgevingsplan voor "Het Engelland" (Dalfsen-Noord) liepen we tegen dit onderwerp aan, daarom is dit voorstel niet eerder aan u voorgelegd.

Argumenten:

1.1. Milieueffectrapportage (m.e.r.)-beoordelingsbesluit

Zowel voor als na 1 januari 2024 moet het bevoegd gezag in bij wet aangewezen gevallen beoordelen of een project, plan of programma aanzienlijke gevolgen voor het milieu kan hebben. Het bevoegd gezag moet op basis van deze beoordeling besluiten of er al dan niet een milieueffectrapport (m.e.r.) moet worden opgesteld. Dit wordt een m.e.r.-beoordelingsbesluit genoemd. Als uit de onderzoeken naar voren komt dat er sprake is van aanzienlijke nadelige gevolgen voor het milieu, wordt meteen overgegaan tot het opstellen van een milieueffectrapport en zal niet worden gevraagd om een beoordelingsbesluit. Alleen als uit de rapportage blijkt dat er geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu optreden, wordt een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen.

1.2. Onder de Omgevingswet is de bevoegdheid voor het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluit gewijzigd

Onder het oude recht (voor 1 januari 2024) waren zowel het bestuursorgaan dat de bevoegdheid had een plan of besluit vast te stellen (in veel gevallen de gemeenteraad) als het bestuursorgaan dat bevoegd was het plan of besluit voor te bereiden (in veel gevallen het college) bevoegd om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. De Wet Milieubeheer regelde dat expliciet in artikel 7.1, lid 4. Onder de Omgevingswet is de bevoegdheidsverdeling gewijzigd. De Omgevingswet en de onderliggende regelgeving bepalen niet langer expliciet dat het bevoegd gezag dat belast is met de voorbereiding van een besluit, ook het bevoegde gezag is voor het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluit.

1.3. De voorbereiding van een m.e.r. voorbereidingsbesluit was tot 1 januari 2024 een taak van het college

Tot 1 januari 2024 was het voorbereiden van besluiten waarvoor ook een m.e.r.-beoordelingsbesluit nodig was, een taak van ons college. Het voorstel is deze werkwijze onder de Omgevingswet voort te zetten, omdat de wet bepaalt dat een m.e.r.-beoordelingsbesluit in de voorbereidende fase van een besluit moet worden genomen. Voor elke ontwerp-wijziging van het Omgevingsplan Dalfsen moet verplicht een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. Als wij geen m.e.r.-beoordelingsbesluiten meer mogen nemen, heeft dit als gevolg dat uw raad hierover eerst een besluit moet nemen, voordat wij het ontwerp-wijzigingsbesluit kunnen vaststellen en ter inzage leggen. Dit vertraagt de continuïteit en de stroomlijning van de besluitvorming.

Uit de parlementaire geschiedenis van de Omgevingswet blijkt dat de wetgever niet heeft beoogd de bevoegdheid om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen enkel te beleggen bij het bestuursorgaan dat bevoegd is een plan of besluit vast te stellen, waarvoor de m.e.r.-beoordeling een voorbereidend besluit is. De wetgever geeft in de toelichting bij het artikel dat gaat over de bevoegdheid tot het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluit expliciet aan, dat als een andere instantie dan het bevoegd gezag verantwoordelijk is voor de voorbereiding van het besluit, die instantie via mandaat namens het bevoegd gezag kan optreden.

Wij stellen u voor om van deze mogelijkheid gebruik te maken en hiervoor een mandaatbesluit te nemen.

2.1. Het verrichten van feitelijke handelingen hoort bij het college als onderdeel van de voorbereiding van de besluitvorming over een m.e.r.-procedure

Wat hiervoor is geschreven over het m.e.r.-voorbereidingsbesluit geldt ook voor het verrichten van feitelijke handelingen in de voorbereiding van een m.e.r.-procedure. Feitelijke handelingen zijn handelingen zonder rechtsgevolg. Het bevoegd gezag voert feitelijke handelingen uit in de voorbereiding op het nemen van een besluit over een m.e.r. Het gaat om handelingen zoals het inwinnen van advies bij de Commissie m.e.r. en het betrekken van andere bestuursorganen bij een m.e.r.-procedure. Uit de formulering van de wettekst blijkt niet expliciet dat het college deze handelingen mag blijven uitvoeren, terwijl dit voor 1 januari 2024 wel de taak van het college was. Daarom stellen wij u voor om samen met het mandaatbesluit ook het besluit te nemen om ons te machtigen deze werkwijze voort te zetten. Zo wordt voorkomen dat de doorlooptijd van bestuurlijke besluitvorming langer wordt dan gewenst is. Bovendien geeft het duidelijkheid over de taakverdeling tussen raad en college.

Kanttekeningen en risico's:

Het verlenen van mandaat betekent dat het college in naam van de raad een besluit neemt. De gemeenteraad blijft zelf ook bevoegd om de gemandateerde bevoegdheid uit te voeren. De bevoegdheid wordt, anders dan bij delegatie, niet overgedragen aan het college. Met dit besluit herleeft alleen de bevoegdheidsverdeling, zoals die onder het oude recht bestond.

Alternatieven:

Het alternatief is dat de raad zelf de besluitvorming voor het m.e.r.-beoordelingsbesluit onder zich houdt, in het geval zij voor een procedure het bevoegd gezag is.

Financiële consequenties:

Aan dit voorstel zitten geen financiële consequenties.

Communicatie:

Dit is procedure voorstel. Het is niet nodig om hier verder over te communiceren. Het voorstel is bedoeld om de planvorming zo soepel mogelijk te laten verlopen .

Vervolg: Iedere keer als wij onder mandaat een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen, zullen wij u daarover via een memo informeren.

Bijlagen:

Concept ontwerpbesluit mandaat- en machtigingsbesluit m.e.r.-procedure.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
H. Jager

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 september 2024, nummer 1855;

overwegende dat:

- het om redenen van doelmatigheid en continuïteit wenselijk is mandaat te verlenen tot het nemen van m.e.r.-beoordelingsbesluiten en;
- machtiging te verlenen tot het verrichten van feitelijke handelingen met betrekking tot m.e.r.-procedures
- aan het college van burgemeester en wethouders;

gelet op afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 16.36, 16.37, 16.38, 16.39, 16.43, 16.46 en 16.49 van de Omgevingswet ;

b e s l u i t :

- 1.Mandaat te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluiten.
- 2.Het college te machtigen tot het verrichten van feitelijke handelingen met betrekking tot m.e.r.-procedures.
- 3.Dit besluit in werking te laten treden op 24 september 2024 en aan te halen als het 'Mandaat- en machtigingsbesluit m.e.r.-procedure Dalfsen'.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 september 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
H. Jager

de griffier,
drs. J. Leegwater LLB