

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	13
Onderwerp:	Zienswijze ontwerpbegroting 2025 Veiligheidsregio IJsselland
Datum:	28 mei 2024
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1814
Informant:	Marco Hoogeveen m.hoogeveen@dalfsen.nl

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de Concept-Programmabegroting 2025 van Veiligheidsregio IJsselland
2. Geen zienswijze in te dienen op de concept-programmabegroting.

Inleiding:

De financiering van de veiligheidsregio's is, conform het uitgangspunt van de Wet gemeenschappelijke regelingen, primair een verantwoordelijkheid van de aangesloten gemeenten, en wordt hier dan ook grotendeels door betaald. Op basis van artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland worden de gemeenten in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken op de jaarlijkse begroting. De gemeenten behouden hiermee hun invloed om aan het regionale beleid invulling te geven. Op basis van dit artikel heeft het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio aan alle gemeenteraden de Programmabegroting 2025 toegezonden

De Veiligheidsregio IJsselland (hierna: VRIJ) heeft op 27 maart jl. de concept-programmabegroting 2025 aangeboden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. De stukken zijn in de bijlagen te vinden. Conform de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op concept-programmabegroting 2025. De VRIJ ontvangt de eventuele zienswijze graag uiterlijk 20 juni, zodat de begroting door het Algemeen Bestuur op 10 juli a.s. kan worden vastgesteld.

Door de gemeenteraad is in de kadernota verbonden partijen een werkwijze vastgesteld ten aanzien van verbonden partijen. De wettelijke bevoegdheid tot het indienen van een zienswijze op de begroting(swijzigingen) op grond van artikel 35 lid 3 van de Wgr voor zowel raads-, gemengde-, en college regelingen ligt bij de gemeenteraad. Hiertoe wordt er een raadsvoorstel gemaakt met daarin het gemotiveerde advies van het college aan de raad om wel of geen zienswijze in te dienen. De uitkomst van het raadsbesluit wordt gedeeld met de betreffende verbonden partij.

Argumenten:

1. concept-programmabegroting 2025 (bijlage 1).

Volgens de Wet Gemeenschappelijke Regelingen stelt het bestuur van de VRIJ de concept-programmabegroting vast en krijgen de gemeenteraden de gelegenheid een zienswijze in te dienen. De begroting 2025 kent een nieuwe opzet, namelijk binnen het programma veiligheid een indeling naar twee uitvoeringsprogramma's: brandweezorg en risico- en crisisbeheersing. In februari 2024 zijn de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten door het Algemeen bestuur vastgesteld en naar de gemeenteraden gestuurd.

Doel van de nieuwe opzet is om de begroting beter aan te laten sluiten bij de recent aangepaste organisatiestructuur en de verantwoording door de verantwoordelijke managers in de organisatie.

2. jaarlijkse verhoging van de gemeentelijke bijdrage

Om de brandweezorg in IJsselland toekomstbestendig te maken en te houden is een aantal investeringen nodig waardoor, voor het eerst in het tienjarig bestaan, een verhoging noodzakelijk is van de gemeentelijke bijdrage. In de afgelopen tien jaar zijn noodzakelijke investeringen en kostenverhogingen steeds opgevangen binnen de begroting van de VRIJ. De begroting en de jaarrekening zijn in de loop der jaren steeds dichterbij elkaar toegegroeid, waarbij nu een punt is bereikt dat extra investeringen niet meer binnen de begroting kunnen worden opgelost. Om de brandweezorg in IJsselland toekomstbestendig te maken zijn investeringen nodig op gebied van brandweeropleidingen, de uitrukorganisatie in Kampen, de 24-uurs organisatie in Zwolle en de brandweerkazernes. Dit leidt tot een toename in de kosten van € 935.000 voor de gehele regio; conform de verdeelsleutel komt dit neer op een (structurele) toename in de kosten voor Dalfsen van € 47.507,-

3. Een zienswijze is niet nodig

De Veiligheidsregio IJsselland staat continu klaar met kennis, mensen en middelen om de kerntaken goed uit te voeren, waarbij de bedrijfsvoering goed op orde is en er hard aan wordt gewerkt om de organisatie verder te professionaliseren en toekomstbestendig te maken. Hierbij ontkomen we helaas niet aan een verhoging van de gemeentelijke bijdrage ten behoeve van het collectieve geheel. De verhoging van de deelnemersbijdrage van Dalfsen is echter beperkt te noemen ten opzichte van de totale bijdrage: met een verhoging van € 47.507 op jaarbasis zal de jaarlijkse bijdrage vanuit Dalfsen stijgen van € 2.193.490,- naar een bedrag van € 2.240.997,-

De collectiviteitsgedachte speelt hierbij ook een rol: het toekomstbestendig maken van de brandweeroorganisatie is voor een deel gericht op een aantal posten (zoals hierboven vermeld Kampen

en de 24 uren diensten van Zwolle), echter profiteren alle deelnemende gemeente ook mee van de versterking van deze posten, aangezien deze vaak specialistische taken uitvoering voor de gehele regio. Hierbij kan gedacht worden aan de inzet van de hoogwerker, het uitvoeren van de duiktaak en de inzet ter bestrijding van effecten van incidenten met gevaarlijke stoffen.

Dit heeft nu uiteindelijk tot gevolg dat we, voor het eerst in 10 jaar, geconfronteerd zijn met een toename in de gemeentelijke bijdrage en is een structurele verhoging per 2025 niet vreemd. Al met al is er nu geen noodzaak om een zienswijze in te dienen op de concept-programmabegroting.

4. Conform de kadernota verbonden partijen kan de raad kennis nemen van het collegebesluit. Bij de vaststelling van een begroting of begrotingswijziging van een verbonden partij heeft de gemeente (als deelnemer) de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat het besluiten over het wel of niet indienen van een zienswijze op een begroting of begrotingswijziging formeel via een raadsbesluit gaat.

Voor het indienen van een zienswijze staat een wettelijke termijn van 8 weken. Dit betekent dat de raad binnen die periode een besluit moet nemen en dat dat besluit tijdig aan de verbonden partij wordt toegezonden.

Kanttekeningen en risico's

2. indien de raad niet akkoord gaat met verhoging van de gemeentelijke bijdrage:

2.1 de collectiviteitsgedachten binnen de regio wordt hierbij (deels) teniet gedaan, waardoor er minder draagvlak zal ontstaan voor "noaberhulp" tussen gemeentes onderling

2.2 de VRIJ zal (niet-wettelijke) taken moeten schrappen die ze op dit moment voor gemeenten uitvoeren; dit zal met name op gebied van Bevolkingszorg zijn, aangezien deze taak niet-wettelijk door de deelnemende gemeenten bij de VRIJ zijn ondergebracht. Gevolg hiervan kan zijn dat de deelnemende gemeenten zelf die taken weer moet gaan oppakken en uitvoeren.

Alternatieven:

2. alternatief is dat de raad besluit om niet akkoord te gaan met verhoging van de gemeentelijke bijdrage

2.1 De collectiviteitsgedachte is hierbij dan ondergeschikt aan het (financieel) belang van de eigen gemeente. Echter gezien het feit dat investering in enkele posten binnen de Veiligheidsregio een breder doel dienen dan alleen die gemeente (door de uitvoering van specialistische taken) ligt deze motivatie niet voor de hand

2.2 In de afgelopen 10 jaar zijn prijsverhogingen en (niet voorziene) investeringen steeds opgevangen binnen de lopende begroting en zijn incidenteel ook middelen terug gevloeid naar de deelnemende gemeenten. Door ontwikkelingen en toename in kosten is opvang in de huidige begroting helaas niet langer mogelijk; alternatief zou zijn om de VRIJ minder taken uit te laten voeren om daarmee kosten te beperken. Gezien echter het werkpakket van de VRIJ en toename in (maatschappelijke en niet voorziene) risico's ligt dit niet voor de hand.

3. voorstellen om wél een zienswijze in te dienen.

Het is mogelijk om wél formeel naar de VRIJ te reageren middels een zienswijze op de concept-programmabegroting 2025.

Dit wordt echter niet nodig geacht, met name gelet op het toekomstbestendig maken van de regionale organisatie. Zie verder argumentering onder 2.

Duurzaamheid:

n.v.t.

Financiële consequenties:

De jaarbijdrage van Dalfsen over 2025, zoals die volgt uit de concept-programmabegroting 2025 van de VRIJ, is meegenomen in de Perspectiefnota 2025 en wordt opgenomen in de Begroting 2025.

De financiële gevolgen voor de gemeente zijn, in verhouding tot de totale gemeentelijke bijdrage op jaarbasis aan de Gemeenschappelijke regeling VRIJ, relatief klein te noemen.

Communicatie:

Na vaststelling van de begroting door het algemeen bestuur zal deze te vinden zijn op de website van de Veiligheidsregio.

Vervolg:

Op 10 juni a.s. behandelt de raad de stukken van de Veiligheidsregio. Het dagelijks bestuur van de VRIJ moet uiterlijk 20 juni schriftelijk geïnformeerd worden over een eventuele zienswijze. De door de deelnemende gemeenten aan de GR-VRIJ ingediende zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming over de definitieve programmabegroting VRIJ in het Algemeen Bestuur op 10 juli a.s

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief gemeenteraden
2. Concept-programmabegroting 2025 Veiligheidsregio IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 mei 2024, nummer 811992;

overwegende dat op basis van artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland gemeenten in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze kenbaar te maken op de jaarlijkse begroting.;

gelet op het feit dat op basis van dit artikel het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio aan alle gemeenteraden de Programmabegroting 2024 toegezonden, met het verzoek hierop uiterlijk 20 juni 2024 een eventuele zienswijze kenbaar te maken.;

gezien het feit dat in de conceptprogrammabegroting 2025 geen sprake is van ontwikkelingen waar we niet achter kunnen staan en wij daarom geen aanleiding zien voor het indienen van een zienswijze.;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de Concept-Programmabegroting 2025 van Veiligheidsregio IJsselland
2. Geen zienswijze in te dienen op de concept-programmabegroting.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 10 juni 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater LLB