

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	11
Onderwerp:	Zienswijze begrotingswijziging 2024 en ontwerpbegroting 2025 Omgevingsdienst IJsselland
Datum:	21 mei 2024
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1794
Informant:	Stefan Holtmaat s.holtmaat@dalfsen.nl 06-36014446

### **Voorstel:**

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegrotingswijziging 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland;
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland.

### **Inleiding:**

De gemeente Dalfsen neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland hierna OD. De gemeenteraad ontvangt jaarlijks informatie over de begroting en bestuursrapportages en heeft de mogelijkheid tot het stellen van zienswijzen. Volgens de nota verbonden partijen wordt een begroting in handen van het college gesteld wat inhoud dat de raad besluit dat het onderwerp besproken dient te worden en het college vraagt een advies op te stellen. Het college stelt de raad voor om wel of niet over te gaan tot het indienen van een zienswijze en legt dit voorstel voor aan de raad via een raadsvoorstel. De raad kan bij amendement besluiten af te wijken van dit raadsvoorstel.

De OD heeft op 16 april de ontwerpbegrotingswijziging 2024, ontwerpbegroting 2025 en voorlopige jaarrekening 2023 aan haar deelnemers voorgelegd. Conform de Gemeenschappelijke Regeling OD IJsselland liggen deze concept stukken voor ter beoordeling, waarbij de termijn tot het indienen van zienswijzen maximaal 12 weken bedraagt. De ingediende zienswijzen worden betrokken bij het voorstel tot vaststelling. Dat voorstel wordt op 11 juli 2024 ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur van de OD.

Ter informatie zijn de voorlopige jaarrekening 2023 en het voorlopige jaarverslag 2023 van de OD aangeboden. Daarnaast vind u een brief van de accountant waarin wordt uitgelegd waarom er geen accountantsverklaring bij de voorlopige jaarstukken kan worden bijgevoegd.

### **Argumenten:**

#### *Inleiding*

Omgevingsdienst IJsselland is een gemeenschappelijke regeling van elf gemeenten en de provincie Overijssel, gezamenlijk zijn zij eigenaar van de OD. Het algemeen bestuur van de OD wordt gevormd door de portefeuillehouders milieu van de elf gemeenten en de provincie Overijssel. De OD geeft invulling aan de wettelijke verplichte milieu taken, deze taken betreffen vergunningverlening, toezicht en handhaving, daarnaast heeft de OD deskundigheid op verschillende vlakken, zoals veiligheid, luchtkwaliteit, geluidsbelasting, bodemkwaliteit en energie en duurzaamheid.

Doel is om risico's te beperken en zo de leefbaarheid in de regio IJsselland te vergroten. De Omgevingsdienst zet komende tijd in op de doorontwikkeling van de interne organisatie met het programma Samen Toekomstbestendig. Daarnaast is het landelijke programma 'Interbestuurlijk Programma VTH' in uitvoering, doel van dit programma is te komen tot robuuste omgevingsdiensten in Nederland.

#### *1.1 De ontwerpbegrotingswijziging 2024 Omgevingsdienst IJsselland*

In het vroege voorjaar 2023 heeft de OD de begroting 2024 opgesteld volgens de uitgangspunten uit het bestuurlijk vastgestelde programma 'Samen Toekomstbestendig spoor 1'. Bij het opstellen van deze begroting is destijds aangegeven dat een aantal posten is geraamd op basis van beperkt inzicht en ervaring. Met de opgedane kennis stellen we voor de begroting 2024 te wijzigen en hiermee de OD in staat te stellen om de interne organisatie op orde te brengen.

In de bijgaande ontwerpbegrotingswijziging 2024 is de uitsplitsing van de bedragen met een onderbouwing opgenomen met in bijlage 1 de bijdrage per deelnemer.

#### *1.2 De ontwerpbegroting 2025 Omgevingsdienst IJsselland*

In de ontwerpbegroting 2025 wordt op hoofdlijnen aangegeven wat de OD in 2025 wil bereiken en wat ze daarvoor gaan doen, gevolgd door de kosten die daarmee gemoeid zijn.

De ontwerpbegroting 2025 is gebaseerd op de uitgangspunten die zijn beschreven in spoor 3 van het bestuurlijk vastgestelde programma Samen Toekomstbestendig.

In het najaar volgt het inhoudelijke uitvoeringsprogramma welke wordt opgenomen in het eigen jaarprogramma VTH-taken 2025. Dit jaarprogramma wordt ter vaststelling voorgelegd aan het college van B&W en informerend aangeboden aan de raad.

### 1.3 De voorlopige jaarrekening 2023 Omgevingsdienst IJsselland

In de bijgevoegde voorlopige jaarrekening legt de OD verantwoording af over het gevoerde financiële beleid en de prestaties die voor de beschikbare middelen zijn geleverd. De realisatie van het uitvoeringsprogramma is regionaal 91% en ligt in lijn met de voortgangsrapportage 2023 maar is lager dan begroot.

De jaarrekening is gecontroleerd door de accountant en naar het oordeel van de accountant:

- Er is nog geen controleverklaring van de accountant opgenomen bij de jaarstukken 2023. Dit wordt veroorzaakt vanwege de nog onderhanden zijnde handreiking inzake de rechtmatigheidsverantwoording door de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (hierna: NBA). De NBA bereidt momenteel een nadere uitwerking voor die ingaat op de verantwoording en accountantscontrole ten aanzien van de rechtmatigheid van baten en lasten en balansmutaties in de jaarrekening 2023 bij decentrale overheden. De NBA raadt controlerend accountants (en dus ook die van de OD) aan te wachten op deze nadere guidance. Onze accountant volgt deze aanbeveling van de NBA en heeft om die reden nog geen controleverklaring afgegeven.
- Bijgevoegd een brief van de accountant, in deze brief wordt uitgelegd waarom er geen accountantsverklaring bij de voorlopige jaarstukken kan worden gevoegd.

### 2.1 De raad word in kennis gesteld van de voorlopige jaarrekening 2023 Omgevingsdienst IJsselland

Ter informatie is de voorlopige jaarrekening 2023 van de OD aangeboden, op dit stuk wordt geen zienswijze gevraagd. Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om deze voorlopige stukken op 11 juli 2024 definitief vast te stellen. Vervolgens stuurt de OD de jaarstukken voor 1 september 2024 naar het ministerie van Binnenlands Zaken en Koninkrijksrelaties.

### 2.2 De afhandeling van de ontwerpbegrotingswijziging 2024 en ontwerpbegroting 2025

Voordat het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling een besluit neemt over het begrotingsvoorstel, de aanpassing van de begroting en de bestemming van het rekeningresultaat hebben de Raden van de deelnemende gemeenten (en Staten van de provincie) de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat de raad binnen twaalf weken na 16 april 2024 een eventuele zienswijze in kan dienen bij het dagelijks bestuur van de OD. Conform de nota verbonden partijen wordt dit stuk ter beoordeling in handen van het college gelegd. De raad wordt via dit raadsvoorstel geïnformeerd en kan per amendement besluiten tot het indienen van een zienswijze

### 2.3 De raad wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen

Conform de nota verbonden partijen zijn de stukken in handen van het college gelegd. De OD is werkzaam in een dynamische en veranderende omgeving, ontwikkelingen in het vakgebied volgen elkaar snel op, er wordt in toenemende mate een beroep gedaan op de kennis en expertise van de OD. Daarnaast zijn er afgelopen jaar verschillende concrete maatregelen getroffen zoals het vaststellen van het regionaal VTH-beleid 2024 en uniforme mandaatbesluit OD IJsselland. Na beoordeling van de stukken stelt het college de raad voor geen zienswijze in te dienen op ontwerpbegrotingswijziging 2024 en de ontwerpbegroting 2025.

### **Kanttekeningen en risico's**

#### De uitwerking van het landelijke programma 'Interbestuurlijk Programma VTH (IBP-VTH)

Het Interbestuurlijke Programma 'versterking VTH-stelsel is een uitwerking van commissie van Aartsen (2021) met als centrale opgave Robuuste omgevingsdiensten.

De afgelopen periode is er hard gewerkt in een intensief proces met de bestuurlijke en ambtelijke betrokkenen van alle gemeenten en de provincie aan een plan van aanpak. Het plan van aanpak is op 21 maart 2024 vastgesteld door het Algemeen Bestuur en voorziet in 3 scenario's om te komen tot een robuuste omgevingsdienst.

In 2024 vind er een verdere verkenning van de toekomstscenario's plaats, in de zomer van 2024 een tussentijdse beoordeling over de ontwikkelingsrichting en eind 2024 een besluit door het Algemeen Bestuur over de ontwikkelrichting OD.

Waar zit het (probleem) m.b.t. het landelijke programma IBP-VTH programma bij OD IJsselland ?

- Maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het werk worden steeds complexer en integraler
- Omvang en complexiteit bedrijvigheid in werkgebied is groot (veel – complexe – bedrijven) en groter dan opdracht aan OD
- OD IJsselland heeft relatief weinig VTH-capaciteit; minste van alle OD's
- Voor aantal taken is nooit expliciet middelen beschikbaar gesteld om deze uit te voeren (her controles, actualisaties)
- De prestaties zijn in vergelijking tot opgaven werkgebied en andere OD's relatief laag
- OD heeft voert niet alle milieutaken uit voor alle deelnemers. Voor een aantal deelnemers alleen de wettelijk verplichte taken terwijl er convenant ligt om ook andere VTH- en Milieutaken in te brengen

Wat betekent dit voor de OD IJsselland

- Te weinig ruimte voor kwalitatief goede taakuitvoering in samenhang met de omvang en complexiteit van het werkgebied en maatschappelijke opgaven
  - Met huidige uitvoering nemen risico's van veiligheid en hinder en vermindering milieukwaliteit komende jaren toe.
  - OD IJsselland zit circa 20% onder landelijke eis (in geld en in mensen). Druk vanuit Rijk neemt toe om stappen te zetten.
  - De druk op organisatie neemt toe: meer eisen, meer verwachtingen en tegelijk moeite met vinden en vasthouden van kwalitatief goede medewerkers.
- Uw raad is op 14 maart 2024 geïnformeerd met de brief 'route naar een robuuste omgevingsdienst'  
Deze brief kunt u vinden op het Ris.

**Alternatieven:**

Wel een zienswijze in te dienen over de ontwerpbegrotingswijziging 2024, de ontwerpbegroting 2025. De voorliggende jaarstukken geven echter geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. De raad kan eventueel bij amendement zelf alsnog besluiten om een wel een zienswijze in te dienen.

**Duurzaamheid:**

Niet van toepassing

**Financiële consequenties:**

De voorgenomen concept jaarstukken hebben gevolgen voor de bijdrage van Dalfsen aan de OD. Dit betekent voor Dalfsen concreet het volgende:

1. De ontwerpbegrotingswijziging 2024 Omgevingsdienst IJsselland

De bijdrage GR voor 2024 stijgt met € 79.100 van € 1.099.728 naar € 1.178.828  
De stijging van de bijdrage betreft structureel € 8.070 en incidenteel € 71.029, voor een overzicht en onderbouwing van de structurele en incidentele bijdrage is als bijlage toegevoegd de ontwerpbegrotingswijziging 2024.

Bij de voorlopige jaarrekening 2023 is sprake van een financieel voordeel van € 41.014,-, het gevolg van lagere urenbesteding (94%) in de gemeente Dalfsen.

Er wordt voorgesteld om dit financiële voordeel € 41.014 in te zetten in 2024 waardoor er voor de ontwerpbegrotingswijziging 2024 structureel € 8.070 en incidenteel (71.029 - 41.014) = € 30.015 benodigd is in 2024.

Voorgesteld wordt de dekking van deze bijdragen mee te nemen in de bestuursrapportage 2024.

2 De ontwerpbegroting 2025 Omgevingsdienst IJsselland

De bijdrage GR voor 2025 stijgt met € 3.617 van € 1.178.828 naar € 1.182.444, voor een overzicht en onderbouwing van de structurele en incidentele bijdrage is als bijlage toegevoegd de ontwerpbegroting 2025.

3. De voorlopige jaarrekening 2023 Omgevingsdienst IJsselland

Bij de voorlopige jaarrekening/eindafrekening 2023 is sprake van een financieel voordeel van € 41.014,-, het gevolg van lagere urenbesteding (94%) in de gemeente Dalfsen.

De OD kwam in 2023 totaal 94% van de afspraken na in de gemeente Dalfsen, volgens de financieringssysteematiek wordt ook 2023 afgerekend op basis van de werkelijk bestede uren.

Het algemeen bestuur is hiermee akkoord gegaan, de afrekening van de bedrijfsvoeringskosten verloopt wel op basis van de uitgangspunten bij de begroting 2023.

Dit voordeel wordt meegenomen in de bestuursrapportage 2024 en ten laste gelegd voor de ontwerpbegrotingswijziging 2024.

**Communicatie:**

Eventuele zienswijze kunnen worden gericht aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland, t.a.v. de heer t.a.v. de heer M.W. Offinga (voorzitter van de OD). De zienswijze kan worden gemaïld naar [secretariaat@odijsselland.nl](mailto:secretariaat@odijsselland.nl).

De (concept) stukken worden naar de interbestuurlijk toezichthouder (provincie Overijssel) gestuurd. De door het algemeen bestuur vastgestelde stukken van de OD worden aan de gemeenteraad aangeboden.

**Vervolg:**

Het dagelijkse bestuur van de OD brengt de eventueel ingebrachte zienswijze ter kennis van het algemeen bestuur en doet een voorstel over eventuele aanpassingen van de voorgenomen stukken. De ontvangen zienswijzen, met eventuele wijzigingsvoorstellen, worden betrokken bij de besluitvorming van het algemeen bestuur op 11 juli 2024.

**Bijlagen:**

1. Voorlopige jaarrekening 2023 OD IJsselland;
2. Ontwerpbegrotingswijziging 2024 OD IJsselland;
3. Ontwerpbegroting 2025 OD IJsselland;
4. Aanbiedingsbrief financiële stukken OD IJsselland;
5. Eindafrekening 2023 OD IJsselland;
6. Begeleidende brief accountant controle OD IJsselland.
7. Rectificatie aanbiedingsbrief financiële stukken OD IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,  
H.J. van der Woude

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2024, nummer 1794;

overwegende dat op grond van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland, gemeenten in de gelegenheid worden gesteld hun zienswijze kenbaar te maken op voorliggende concept stukken;

gelet op het verzoek van het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJsselland voor het indienen van eventuele zienswijze;

### b e s l u i t :

1. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegrotingswijziging 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland;
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omgevingsdienst IJsselland.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 10 juni 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater LLB