

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	Belastingverordeningen 2025
Datum:	22 oktober 2024
Portefeuillehouder:	drs. R.W.J. van Leeuwen.
Decosnummer:	1885
Informant:	Gerrit Pasman g.pasman@dalfsen.nl

Voorstel:

1. De raad voor te stellen over te gaan tot vaststelling van de volgende belastingverordeningen:

- a) Verordening afvalstoffenheffing 2025
- b) Legesverordening 2025
- c) Verordening lijkbezorgingsrechten 2025
- d) Verordening marktgelden 2025
- e) Verordening onroerende-zaak belastingen 2025
- f) Verordening rioolheffing 2025
- g) Verordening toeristenbelasting 2025
- h) Verordening forensenbelasting 2025
- i) Verordening Precariobelasting 2025
- j) Verordening kwijtschelding 2025

Inleiding:

Om in het begrotingsjaar 2025 de belastingheffing met de gewijzigde tarieven mogelijk te maken dienen de belastingverordeningen 2025 vastgesteld te worden. De concept verordeningen afvalstoffenheffing, leges, lijkbezorgingsrechten, marktgelden, onroerendezaakbelasting, rioolheffing, toeristenbelasting en forensenbelasting worden nu ter vaststelling aangeboden. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen per verordening weergegeven.

Afstemming

De bevoegdheden voor de waardering, heffing en invordering van de afvalstoffenheffing, rioolheffing, onroerendezaakbelasting, toeristenbelasting, precariobelasting en de forensenbelasting zijn voor de gemeente Dalfsen overgedragen naar het Gemeenschappelijk Belastingkantoor Lococensus - Tricijn (GBLT). Daarbij zijn de (model)verordeningen getoetst aan wet- en regelgeving door de belastingsectie van de VNG.

De regiehouder binnen de gemeente Dalfsen heeft voor alle belastingverordeningen de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de inhoud en bedragen achter de afzonderlijke heffingen en rechten gevraagd om hun reactie en aanpassingen.

Argumenten:

1. Algemeen

Daar waar mogelijk zijn de verordeningen van de heffingen die geheven worden door het GBLT geüniformeerd naar de huidige werkwijze van het GBLT. Bij het opstellen van de verordeningen is uitgegaan van de zogenaamde modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. De geldende verordeningen zijn gescreend en daar waar nodig aangepast. Dit zijn veelal redactionele wijzigingen. Op grond van de perspectiefnota is het uitgangspunt de tarieven te verhogen met 2,8% (bron: PPN 2025-2028 - Nationale consumentenprijs indexcijfer (CPI)). Afwijkingen hierop worden hieronder toegelicht. De verordeningen en tarieventabellen zijn geactualiseerd op basis van recente wetswijzigingen en bedrijfsvoering.

1a. Afvalstoffenheffing

Het uitgangspunt is 100% kostendekkendheid van de taak die de gemeente heeft met betrekking tot het inzamelen en de verwerking van afval. De kosten van deze taak zijn de afgelopen jaren toegenomen door de sterke inflatie en de stijging van de lonen. Om deze kostenstijging op te vangen en de egalisatie voorziening afval ook in de toekomst op peil te houden wordt voorgesteld om de tarieven van de afvalstoffenheffing te verhogen. Voorstel is om het vaste bedrag 2025 wederom met € 5 te verhogen naar een bedrag van € 205. De tarieven voor mini containers restafval (240 en 140 liter) en het tarief voor verzamelcontainers worden in 2025 niet verhoogd. Deze tarieven zijn de afgelopen jaren verhoogd en liggen boven de tarieven welke de ROVA adviseert.

Eventuele financiële tegenvallers in het jaar 2025 worden opgevangen door een onttrekking uit de voorziening afval. Bij het opstellen van de verordening 2026 wordt wederom bepaald welk tarief wij gaan hanteren om kostendekkend te zijn. Waarbij eventueel rekening houdend met een storting of onttrekking in de voorziening afval. De voorziening afval betrof per 1 januari 2025 een bedrag van € 627 k.

1b. Leges

Tarieven

Voor de leges geldt ook dat er voor 2025 een trendmatige aanpassing van 2,8% wordt doorgevoerd. Een uitzondering is daarbij gemaakt bij titel 2 artikel 2.30 betreffende het kappen van bomen of vellen van houtopstanden. Voorgesteld wordt om hetzelfde tarief als voorgaand jaar te hanteren. Het tarief

ligt bij de gemeente Dalfsen hoger dan bij andere gemeenten in deze regio, om illegaal kappen van bomen te voorkomen wordt voorgesteld om dit tarief niet te verhogen.

De verordening en tarieventabel worden verder geactualiseerd op basis van recente wetwijzigingen. Een aantal tarieven wordt door de centrale overheid vastgesteld. Voorbeelden hiervan zijn de tarieven van reisdocumenten, rijbewijs en naturalisatie.

Kostendekkendheid

Op grond van Europese wet- en regelgeving mag zogenaamde kruissubsidiëring worden toegepast. Binnen de legesverordening bestaat de mogelijkheid om deze resultaten van Titel 2 (Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet) te combineren met de resultaten van Titel 1 (Algemene dienstverlening) van de legesverordening. In de Gemeentewet is wettelijk bepaald dat de geraamde baten de geraamde lasten niet mogen overschrijden, kortom de kostendekkendheid dient onder de 100% te blijven. Bij het doorrekenen van de kostendekkendheid van de combinatie Titel 1 en 2 blijkt dat de kostendekkendheid onder de 100% blijft.

Aanpassingen

In de legesverordening zijn een aantal nieuwe tarieven opgenomen. Deze aanpassingen in de legesverordening zijn als volgt:

1. Titel 1 artikel 1.33 lid f
Onder Titel 1 artikel 1.33 is er conform het voorstel "wijziging leges GPK" een tarief opgenomen voor een aanvraag Gehandicaptenparkeerkaart zonder medische keuring. Het tarief welke is voorgesteld betreft € 33 per aanvraag.
2. Titel 2 artikel 2.7 lid a en b
In de legesverordening 2024 werd er geen onderscheid gemaakt tussen afwijkingsbevoegdheid en wijzigingsbevoegdheid bij de planologisch strijdigheid met het omgevingsplan waarbij tevens sprake is van een bouwactiviteit. Omdat de beoordeling tussen deze twee activiteiten nogal verschillen wordt er voorgesteld om twee afzonderlijke tarieven op te nemen in de legesverordening 2025.
3. Titel 2 artikel 2.46a lid f
Evenementen zijn verplicht om een aanvraag in te dienen met betrekking tot de binnen- / buitenplanse omgevingsactiviteiten. Voor de evenementen zonder winstoogmerk is onder artikel 2.46a lid f een afzonderlijk lager tarief opgenomen van € 210,30.
4. Titel 3 artikel 3.6
Voor het organiseren van C-evenementen zoals dit is opgenomen in de beleidsregels evenementen wordt in de legesverordening 2025 een afzonderlijk tarief van € 135,20 opgenomen.
5. Titel 3 artikel 3.11
Dit artikel is opgesteld voor verenigingen met ideële of politieke grondslag, instellingen die voorlichting geven en preventief werk verricht op het gebied van volksgezondheid en voor activiteiten die de veiligheid aan personen en goederen bevordert. De initiatiefnemers kunnen een vergunning aanvragen voor een incidentele standplaats. Het tarief voor een vergunning betreft "€ nihil".

1c. Lijkbezorgingsrechten

Geen bijzonderheden.

1d. Marktgeden

Geen bijzonderheden

1e. Onroerendezaakbelastingen

Uitleg berekening

De hoogte van het OZB-tarief wordt bepaald door de gewenste OZB-opbrengst, zoals vastgelegd in de begroting voor 2025. Het vastgestelde bedrag is vervolgens gedeeld door de geraamde WOZ-waarden.

OZB-opbrengst

Op basis van de programmabegroting 2025-2028 wordt voor 2025 een OZB-opbrengst verwacht van € 8.115.000. De opbrengst wordt onderverdeeld in: € 5.340.000 voor de eigenaren van woningen; € 1.564.000 voor de eigenaren van niet-woningen; € 1.211.000 voor de gebruikers van niet-woningen. Bij de septembercirculaire bleek dat het Rijk opnieuw middelen inhoudt op de Algemene uitkering van het gemeentefonds. Deze inhouding is een korting op basis van de WOZ-waarden van de gemeente. In een memo aan het college van 3 oktober 2024 wordt hier verder op ingegaan. Het voorstel is om structureel de korting één op één bij de groep eigenaren woningen te repareren. Dit betekent dat de opbrengsten van eigenaren van woningen wordt verhoogd met € 456.000 naar € 5.796.000 een stijging van ongeveer 8,3% van de onroerendezaakbelasting.

Bij de berekening van de OZB-opbrengsten over 2025 is rekening gehouden met een stijging van de WOZ-waarde voor woningen van 5,58% en een stijging voor de niet-woningen met 1,74 %. Daarnaast hebben areaaluitbreiding, leegstand bij niet-woningen en een correctie voor de toekenning van waarde bezwaren invloed op het vastgestelde tarief. Voor 2025 worden de waarden bepaald naar het waarde niveau op peildatum 1 januari 2024.

Tarieven

Het uitgangspunt voor de tarieven vormt de te realiseren opbrengst. Rekening houdend met genoemde factoren stellen wij de volgende tarieven als percentage van de heffingsmaatstaf als volgt voor:

	Tarief 2024	Tarief 2025
Eigenarenbelasting woning	0,0985%	0,1040%
Eigenarenbelasting niet-woning	0,2308%	0,2329%
Gebruikersbelasting niet-woning	0,2216%	0,2216%

1f. Rioolheffing

Eind 2021 is het geactualiseerde Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP) vastgesteld. De huidige inkomsten zijn € 1,8 miljoen euro per jaar. Naast de trendmatige verhoging van 2,8% wordt er conform de GRP 2022-2026 een extra kostenstijging van 1% voor 2025 opgenomen. De extra kostenstijging is noodzakelijk om de kosten met betrekking tot het riool te kunnen dekken.

1g. Toeristenbelasting

In het besluit van 21 mei 2024 zijn de tarieven voor 2025 en 2026 vastgesteld. De wijziging van het tarief wordt doorgevoerd op overnachtingen in horecabedrijven (waaronder hotels) en B&B's. Het tarief wijzigt van € 1,45 naar € 1,50 per persoon per overnachting en het tarief voor overige accommodaties wijzigt van € 0,95 naar € 1,00 per persoon per overnachting. Hierbij is rekening gehouden met de trendmatige tariefsverhoging van 2,8%. De tarieven worden afgerond op € 0,05.

1h. Forensenbelasting

Geen bijzonderheden.

1j. Kwijtschelding

In de verordening kwijtschelding is onder de artikel 1, uitgesloten van kwijtschelding, de forensenbelasting opgenomen. Op de forensenbelasting is geen kwijtschelding mogelijk en dient dan ook te worden opgenomen in de verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen van de gemeente Dalfsen.

Kanttekeningen en risico's

Indien de belastingverordeningen niet in 2024 vastgesteld worden, is het niet mogelijk om in 2025 op basis van de gewijzigde tarieven te heffen. Dit heeft financiële gevolgen.

Alternatieven:

1. Algemeen

De raad kan anders besluiten over de hoogte van de tarieven. Dit heeft wel consequenties voor de begroting 2025-2028

1e. Onroerendezaakbelastingen

De raad kan besluiten om het OZB lasten beperkt of helemaal niet te verhogen. Wanneer het college besluit om de korting bij de algemene uitkering van het gemeentefonds niet te repareren dan wordt voorgesteld om de tarieven als volgt vast te stellen:

	Tarief 2024	Tarief 2025
Eigenarenbelasting woning	0,0985%	0,0959%
Eigenarenbelasting niet-woning	0.2308%	0.2329%
Gebruikersbelasting niet-woning	0,2216%	0,2216%

Het uitgangspunt voor de tarieven vormt de te realiseren opbrengst waarbij korting van € 456.000 niet wordt gerepareerd. Rekening houdend met genoemde factoren stellen wij de volgende tarieven als percentage van de heffingsmaatstaf als volgt voor:

Duurzaamheid:

N.v.t.

Financiële consequenties:

In de begroting 2025-2028 is rekening gehouden met de voorgestelde tariefaanpassingen.

Op dit moment is het nog steeds lastig om een inschatting te maken van de financiële gevolgen van de nieuwe Omgevingswet welke op 1 januari 2024 is in gegaan. Als er meer duidelijkheid is over de financiële gevolgen met betrekking tot de nieuwe Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging zal dit meegenomen worden in de 1e Bestuursrapportage 2025. De tariefsverhoging van de rioolheffing is budgetneutraal.

Communicatie:

De vastgestelde verordeningen worden gepubliceerd via <https://lokaleregelgeving.overheid.nl>. De verordeningen zullen ook op de site van de gemeente en op de site van GBLT worden geplaatst. Het raadbesluit wordt geplaatst op in de plaatselijke krant.

Vervolg:

Bekendmaking van de vastgestelde belastingverordeningen.

Bijlagen:

1. Verordening afvalstoffenheffing 2025
2. Legesverordening 2025
3. Verordening lijkbezorgingsrechten 2025
4. Verordening marktgelden 2025
5. Verordening onroerende-zaak belastingen 2025
6. Verordening rioolheffing 2025
7. Verordening toeristenbelasting 2025
8. Verordening forensenbelasting 2025
9. Verordening Precariobelasting 2025
10. Verordening kwijtschelding 2025

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
Rikus Jager

de gemeentesecretaris/alg. directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 oktober 2024, nummer 1885;

b e s l u i t :

1. De volgende belastingverordeningen vast te stellen:

- a) Verordening afvalstoffenheffing 2025
- b) Legesverordening 2025
- c) Verordening lijkbezorgingsrechten 2025
- d) Verordening marktgelden 2025
- e) Verordening onroerende-zaak belastingen 2025
- f) Verordening rioolheffing 2025
- g) Verordening toeristenbelasting 2025
- h) Verordening forensenbelasting 2025
- i) Verordening Precariobelasting 2025
- j) Verordening kwijtschelding 2025

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 2 december 2024.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
H. Jager

de griffier,
M.G. Zweers