

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	16
Onderwerp:	Wijziging gemeenschappelijke regelingen GGD, VR, OD en RSJ
Datum:	21 november 2023
Portefeuillehouder:	drs. E. van Lente
Decosnummer:	1692
Informant:	Edwin Vetkamp e.vetkamp@dalfsen.nl (0529) 433696

### **Voorstel:**

1. Kennis te nemen van de voorgenomen wijziging van de volgende gemeenschappelijke regelingen:
  - GGD IJsselland;
  - Omgevingsdienst IJsselland;
  - Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) IJsselland;
  - Veiligheidsregio IJsselland.
2. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het algemeen bestuur van de GGD IJsselland tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland.
3. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland
4. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het bestuur van RSJ IJsselland tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
5. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio IJsselland.

### **Inleiding:**

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doelstelling het versterken van de democratische legitimatie. Met deze wijziging zijn enkele nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de gemeenteraden meer in positie te brengen. Het gaat dan om bijvoorbeeld (extra) zienswijzen, een gemeenschappelijke (raads)adviescommissie, evaluaties en een regionaal enquêterecht. Ook is een punt opgenomen voor participatie in inspraak op regionaal niveau. Alle Gemeenschappelijke Regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr.

Ter voorbereiding daarop hebben de vier IJssellandse Gemeenschappelijke Regelingen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst, RSJ en GGD) afgesproken om een gezamenlijk proces te voeren om te komen tot de noodzakelijke wijzigingen. Daartoe heeft er op 21 april 2023 een werkconferentie over dit onderwerp plaatsgevonden voor raads- en statenleden (specifiek voor de Omgevingsdienst, waar ook de provincie Overijssel aan deelneemt). De besturen van de vier Gemeenschappelijke Regelingen hebben zich bij de invulling van de wijzigingsvoorstellen mede laten leiden door de uitkomsten van deze werkconferentie. Tegelijkertijd hebben de afzonderlijke samenwerkingsverbanden in de noodzakelijke wijziging van de Gemeenschappelijke Regelingen ook aanleiding gezien om de regelingen, waar nodig, te actualiseren. Recent hebben de vier Gemeenschappelijke Regelingen gezamenlijk hun wijzigingsvoorstellen aan de deelnemende (en voor de Omgevingsdienst ook aan de provincie) toegezonden om raden/staten in de gelegenheid te stellen om zienswijzen op de ontwerpregelingen naar voren te brengen.

### **Argumenten:**

#### *Algemeen*

#### *Versterking betrokkenheid van gemeenteraden en -raadsleden*

Uit verschillende onderzoeken in de afgelopen jaren bleek dat ruim 75% van de gemeenten vindt dat regionale bestuursvormen belangrijk zijn voor onder meer het behalen van bepaalde doelstellingen, het vergroten van de bestuurlijke slagkracht en/of het uitvoeren van bedrijfsvoeringstaken. De keerzijde is dat de gemeenteraad als lokale volksvertegenwoordiging meer op afstand komt te staan. Volksvertegenwoordigers (gemeenteraden en raadsleden) ervaren vaak een te grote afstand tot Gemeenschappelijke Regelingen. Gevolg is dat de democratische grondslag van dergelijke regelingen onder druk komt te staan.

Dit maakt het volgens de wetgever noodzakelijk om de betrokkenheid van gemeenteraden en -raadsleden bij het bestuur van samenwerkingsverbanden te verbeteren. Met name om hen in staat te stellen beter invulling te kunnen geven aan hun rol richting de colleges van de gemeenten en/of het bestuur van een Gemeenschappelijke Regeling.

De wetgever nam een aantal mogelijkheden tot versterking op in de Wgr. Deze wetswijziging trad per 1 juli 2022 in werking. Gemeenten en besturen van de Gemeenschappelijke Regelingen hebben 2 jaar de tijd gekregen (vóór 1 juli 2024) om hun regeling aan te passen. Bij bepaalde onderwerpen koos de wetgever voor mogelijkheden die ruimte laten voor afwegingen per Gemeenschappelijke Regeling en daardoor voor maatwerk. Voor de invulling van de mogelijkheden hebben de besturen van de Gemeenschappelijke Regelingen zich laten leiden door de uitkomsten van de eerder genoemde werkconferentie. Deze werkconferentie was een initiatief van de IJssellandse griffierskring en de directie-/bestuurssecretarissen van de vier IJssellandse Gemeenschappelijke Regelingen. De input van deze werkconferentie is verwerkt in de nu voorliggende wijzigingsvoorstellen. De volgende elementen komen daarin aan de orde:

- Gemeenschappelijke (raads-) adviescommissie;
- Zienswijzeprocedure begroting;
- Overige zienswijzen (m.u.v. RSJ IJsselland, hier is sprake van een bedrijfsvoeringsorganisatie);
- Inspraak (participatie);
- Evaluatie;
- Actieve informatieplicht;
- Uittreding uit de regeling.

Elk van deze elementen wordt in de bijlagen bij dit voorstel per gemeenschappelijke regeling nader toegelicht.

#### *Overige actualisaties*

Naast de wijziging van de gemeenschappelijke regeling als gevolg van de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 hebben de vier Gemeenschappelijke Regelingen ook onderzocht in hoeverre er aanleiding is om hun regeling ook op andere onderdelen te actualiseren of aan te passen. Hieronder wordt daar per regeling nader op ingegaan.

#### *GGD IJsselland*

Naast de noodzakelijke aanpassingen in verband met de wijziging van de Wgr bestond bij het bestuur van de GGD IJsselland de wens om de gemeenschappelijke regeling op enkele onderdelen in overeenstemming te brengen met de praktijk, te actualiseren of te verduidelijken, verwijzingen weer kloppend te maken en om werkprocessen te versoepelen. Ook deze aanpassingen zijn verwerkt. In de bijlage behorend bij de wijzigingsvoorstellen van de GGD worden deze aanpassingen nader toegelicht.

#### *Omgevingsdienst IJsselland*

Bij de oprichting van de Omgevingsdienst IJsselland in 2017 is bepaald dat het algemeen bestuur de gemeenschappelijke regeling evalueert. Deze evaluatie heeft inmiddels plaatsgevonden. Bij de evaluatie van de regeling stond de vraag centraal of, binnen de wettelijke kaders, verbeteringen konden worden aangebracht om te komen tot een meer praktische uitvoering vanuit het oogpunt van de deelnemende gemeente en de provincie Overijssel en vanuit het oogpunt van de Omgevingsdienst. De evaluatie leidt tot een aantal wijzigingsvoorstellen. Het betreft in overwegende mate wijzigingen van redactionele aard, wijzigingen die zien op het in overeenstemming brengen van de regeling met (gewijzigde) wettelijke kaders en het in overeenstemming brengen van de regeling met de dagelijkse praktijk.

In de bijlagen behorend bij de wijzigingsvoorstellen van de Omgevingsdienst worden deze aanpassingen nader toegelicht.

#### *RSJ IJsselland*

De wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling van de RSJ IJsselland die nu voorliggen komen uitsluitend voort uit de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 zodat de regeling voldoet aan de juridische eisen binnen de gestelde termijn van 1 juli 2024. Er worden nu geen andere wijzigingen voorgesteld. RSJ IJsselland is momenteel wel bezig met de doorontwikkeling van de eigen organisatie waardoor er mogelijk op termijn opnieuw een wijziging aan u wordt voorgelegd. Deze doorontwikkeling, passend bij de opgaven binnen de jeugdzorg, vergt een zorgvuldig proces. Omdat dit proces nog loopt kunnen eventuele wijzigingen die hier uit voort vloeien nog niet worden voorgelegd. Dit kan pas nadat dit proces is afgerond.

#### *Veiligheidsregio IJsselland*

De laatste wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland dateert van 2017. De Veiligheidsregio heeft onderzocht welke andere wijzigingen nodig zijn om de Gemeenschappelijke Regeling up-to-date te maken en onderdeel te laten zijn van het aanpassingstraject. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen inhoudelijke aanpassingen en technische en/of tekstuele wijzigingen. De aanpassingen zijn overwegend ondergeschikt van aard of zijn bedoeld om de regeling in overeenstemming te brengen met de bestaande praktijk.

In de bijlagen behorend bij de wijzigingsvoorstellen van de Veiligheidsregio worden deze actualisaties nader toegelicht.

#### **Kanttekeningen en risico's**

De wijziging van de Wgr is reeds per 1 juli 2022 in werking getreden. Dat betekent dat waar een gemeenschappelijke regeling eventueel in strijd is met de nieuwe wettelijke bepalingen de Wgr voorgeeft. Slechts voor enkele artikelen geldt dat niet. Daar geldt dat de gemeenschappelijke regeling binnen twee jaar (dus voor 1 juli 2024) moet zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr. Hoewel dit niet expliciet in de Wijzigingswet wordt toegelicht, moet worden aangenomen dat wanneer de gemeenschappelijke regeling binnen de overgangstermijn van 2 jaar nog niet is aangepast, ook voor de betreffende artikelen geldt dat in geval van een eventuele strijdigheid de Wgr voorgeeft.

Hoewel het regionale en lokale proces er uitdrukkelijk op gericht is om de wijzigingen nog vóór 1 juli 2024 door te voeren in de gemeenschappelijke regelingen, wordt daar door de betrokken besturen wel een kanttekening bij geplaatst. Het complexe en omvangrijke afstemmings- en besluitvormingstraject maakt het namelijk op dit moment onzeker of de afronding van dit traject gaat lukken vóór 1 juli 2024. De besturen zetten zich hier echter wel voor in. De vier besturen zijn van mening dat de kwaliteit en zorgvuldigheid van het proces belangrijker zijn dan het halen van de tijdsnorm.

**Alternatieven:**

Voor wat betreft de wettelijke, dus verplichte, aanpassingen in de gemeenschappelijke regelingen op basis van de nieuwe Wgr zijn er geen alternatieven. Voor wat betreft de punten die benoemd zijn onder het kopje "Argumenten" zijn andere keuzes mogelijk dan die nu door de 4 Gemeenschappelijke Regelingen worden voorgesteld.

**Financiële consequenties:**

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

**Communicatie:**

Conform het voorgestelde besluit moet het college de besturen van de vier Gemeenschappelijke Regelingen vóór 1 januari 2024 informeren over het besluit van de raad om al dan niet zienswijzen af te geven. Wanneer de colleges van alle deelnemende gemeenten daarin slagen is definitieve besluitvorming vóór 1 juli 2024 haalbaar.

**Vervolg:**

- Op 16 oktober 2023 stuurden de vier IJssellandse Gemeenschappelijke Regelingen hun wijzigingsvoorstellen aan de deelnemende colleges en raden.
- Het college stelt met dit voorstel de raad in de gelegenheid om een zienswijze op de ontwerp-wijzigingsvoorstellen naar voren te brengen.
- Het college laat de vier Gemeenschappelijke Regelingen uiterlijk 1 januari 2024 weten of er zienswijzen zijn ontvangen van de raad.
- In februari/maart 2024 bespreken de besturen van de vier Gemeenschappelijke Regelingen eventuele zienswijzen en leggen de, eventueel aangepaste, conceptregeling ter besluitvorming voor aan de deelnemende gemeenten.
- Het college neemt een voorgenomen besluit tot wijziging van de vier Gemeenschappelijke Regelingen en vraagt toestemming aan de raad. Hiervoor geldt maximaal een termijn van 13 weken.
- Na verkregen toestemming van de raad stelt het college de gewijzigde regelingen definitief vast en brengt de besturen van de Gemeenschappelijke Regelingen op de hoogte van haar besluit.
- De besturen van de Gemeenschappelijke Regelingen gaan na of de vereiste meerderheid van de deelnemende colleges de regeling heeft vastgesteld. Als dit het geval is, is de wijziging van de regeling tot stand gekomen.
- De gewijzigde gemeenschappelijke regelingen worden bekendgemaakt in het kader van de Wet elektronische publicaties (Wep)

**Bijlagen:**

1. Aanbiedingsbrief namens de vier IJssellandse Gemeenschappelijke Regelingen
2. Stukken t.b.v. wijziging gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland
3. Stukken t.b.v. wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJsselland
4. Stukken t.b.v. wijziging gemeenschappelijke regeling RSJ IJsselland
5. Stukken t.b.v. wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris/alg. directeur,  
H.J. van der Woude

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 november 2023, nummer 1692;

overwegende dat :

- Het noodzakelijk is de Gemeenschappelijke regelingen van de GGD IJsselland, Omgevingsdienst IJsselland, Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam (RSJ) IJsselland en Veiligheidsregio IJsselland aan te passen naar aanleiding van de herziening van de Wgr;

### b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de voorgenomen wijziging van de volgende gemeenschappelijke regelingen:

- GGD IJsselland;
- Omgevingsdienst IJsselland;
- Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ) IJsselland;
- Veiligheidsregio IJsselland.

2. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het algemeen bestuur van de GGD IJsselland tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD IJsselland.

3. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland

4. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het bestuur van RSJ IJsselland tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland

5. Geen zienswijze in te dienen op het voorstel van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio IJsselland.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 18 december 2023.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. E. van Lente

de griffier,  
drs. J. Leegwater LLB