

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	14
Onderwerp:	Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht
Datum:	27 september 2022
Portefeuillehouder:	dhr. A. Schuurman
Decosnummer:	1465
Informant:	M. Borkent m.borkent@dalfsen.nl (0529) 488224

Voorstel:

De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Dalfsen 2022 vast te stellen.

Inleiding:

De verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) gemeente Dalfsen 2017 regelt de gemeentelijke zorg voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving, voor zover het gaat om de kwaliteit van de uitvoering en de handhaving van het omgevingsrecht. In de huidige regelgeving is in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een verplichting opgenomen tot het vaststellen van een dergelijke verordening door de raad. U heeft dat op 27 maart 2017 gedaan. De Wabo gaat (zeer waarschijnlijk) per 1 januari 2023 over in de Omgevingswet. De Omgevingswet bevat wederom een verplichting voor de raad om een VTH-verordening vast te stellen. Er is geen overgangsrecht opgenomen, zodat een raadsbesluit nodig is. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen in de verordening. Er is alleen sprake van een technische aanpassing van de terminologie aan de Omgevingswet.

In de verordening zijn kwaliteitseisen opgenomen op basis waarvan de gemeente en de omgevingsdienst de taken op VTH-gebied uitvoeren. Die kwaliteitseisen zijn al eerder in samenspraak met het Rijk, de provincie en gemeenten vastgelegd.

De ledenbrief van de VNG waarmee de verordening is aangeboden vindt u in bijlage 1. De verordening en de bijbehorende toelichting staan in bijlagen 2 en 3.

Argumenten

1.1 Nieuwe verordening bevat enkel technische wijzigingen

De huidige verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht is gebaseerd op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de Wabo, en dus de grondslag voor de verordening, te vervallen. De gelijkkluidende artikelen krijgen wel weer plaats in de nieuwe Omgevingswet. Daarmee verandert niet de inhoud, maar wel de wettelijke grondslag voor de verordening. Daarom is een technische wijziging van de verordening nodig. Het vaststellen van de verordening voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

1.2 Met het vaststellen van de verordening wordt voldaan aan de Omgevingswet

Op basis van artikel 18.20 lid 3 van de Omgevingswet geldt een zorgplicht voor een goede kwaliteit van alle uitvoerings- en handhavingstaken van het college van burgemeester en wethouders, waarvoor de raad regels kan stellen. Met het vaststellen van de voorliggende verordening wordt aan deze (zorg)plicht voldaan.

1.3 De VNG-modelverordening wordt gevolgd.

De vast te stellen verordening volgt de VNG-modelverordening, waarmee een landelijk ontwikkelde set aan kwaliteitscriteria van toepassing wordt op de uit te voeren VTH-taken. Deze kwaliteitscriteria stellen eisen aan het VTH-proces, de inhoud daarvan en aan de kritieke massa (het vakmanschap van de medewerkers).

1.4 De verordening stelt in staat om kwaliteit te monitoren.

Het vaststellen van de verordening brengt met zich mee dat het college verplicht is om jaarlijks verslag te doen over de naleving van de kwaliteitscriteria en om gemotiveerd opgave te doen over de criteria die niet zijn of konden worden nageleefd. Hiermee kan de kwaliteit van de uitvoering en handhaving gemonitord worden en zo nodig verbeterd. Deze monitoring en rapportage vindt plaats in het Jaarverslag uitvoering VTH-taken dat jaarlijks door het college wordt vastgesteld en ter kennisname aan u wordt aangeboden.

1.5 De raad is bevoegd de verordening vast te stellen

Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad (artikel 149 Gemeentewet jo. artikelen 18.20 lid 3 en 18.23 Omgevingswet).

Kanttekeningen en risico's

1.1 Omgevingswet: een nieuwe set kwaliteitscriteria

In artikel 5 van de verordening wordt naar de meest actuele versie van de kwaliteitscriteria verwezen. Met de komst van de Omgevingswet zal er een juridisch geactualiseerde versie beschikbaar komen. Verder wordt landelijk gewerkt aan een toevoeging van nieuwe competentieprofielen. De VNG verwacht in 2023 een dergelijke inhoudelijke aanpassing van de kwaliteitscriteria te kunnen laten plaatsvinden. Omdat in de verordening niet langer naar een specifieke set kwaliteitscriteria wordt verwezen, zal aanpassing van de verordening te zijner tijd niet (meer) nodig zijn.

1.2 Datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is nog onzeker.

De Omgevingswet treedt waarschijnlijk op 1 januari 2023 in werking. Door in de verordening op te nemen dat deze gelijk met de Omgevingswet in werking treedt, is de onzekere invoeringsdatum geen belemmering voor het nu vaststellen van de verordening.

Alternatieven:

Het vaststellen van de verordening is een wettelijke verplichting. Er wordt aangesloten bij de modelverordening van de VNG en IPO. De rol van de raad beperkt zich dan tot het al dan niet vaststellen van de verordening.

Duurzaamheid:

De verordening borgt een kwalitatief goede uitvoering van omgevingstaken. De uitvoering is een belangrijk onderdeel van de zorg voor een veilige en gezonde leefomgeving. In deze uitvoering spelen ook duurzaamheidsaspecten een rol.

Financiële dekking:

Het betreft een technische omzetting van huidige regelgeving. Dit heeft geen financiële consequenties.

Communicatie:

Na vaststelling zal de verordening gepubliceerd worden in het digitaal Gemeenteblad.

Vervolg:

De verordening treedt in werking op het tijdstip dat de Omgevingswet in werking treedt, waarmee de huidige verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Dalfsen, d.d. 27 maart 2017 komt te vervallen.

Het college informeert de raad jaarlijks over de uitvoering van de verordening en de daarbij horende kwaliteitscriteria.

Bijlagen:

1. Ledenbrief VNG
2. Verordening kwaliteit uitvoering en handhaving omgevingsrecht Dalfsen 2022
3. Toelichting op de verordening

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris /algemeen directeur,
H.J. van der Woude

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 september 2022, nummer 1465;

gelet op artikel(en) 18.20, derde lid en 18.23 eerste lid, aanhef en onder a van de Omgevingswet en artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht Dalfsen 2022.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 november 2022.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. E. van Lente

de griffier,
drs. J. Leegwater