

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	16
Onderwerp:	Inkoop WMO begeleiding
Datum:	12 juni 2014
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	219
Informant:	Ellen van Assem <a href="mailto:E.e.vanasse@dalfsen.nl">E.e.vanasse@dalfsen.nl</a> T. (0529) 48 83 27

**Voorstel:**

Het strategisch inkoopdocument Wmo begeleiding vast te stellen.

### **Inleiding:**

In het raadsdocument is opgenomen dat de gemeenteraad besluiten wil nemen over prijs en kwaliteit bij de inkoop van de nieuwe taken die de gemeente krijgt op basis van de drie decentralisaties.

Vanaf 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor de begeleiding die nu vanuit de AWBZ wordt verzorgd. Deze begeleiding wordt onderdeel van de Wmo 2015. Gemeenten moeten officieel vóór 1 oktober 2014 de contracten hebben afgesloten met zorgaanbieders die vanaf 2015 de zorg gaan leveren. In het strategisch inkoopdocument is uiteengezet wat de uitgangspunten zijn voor de inkoop van de zorg.

### **Argumenten:**

#### *1 Het voorstel past in het ingezet beleid.*

In de contourennota zijn de kaders voor de drie decentralisaties vastgesteld. Deze vormen de basis voor het strategisch inkoopdocument. Daarnaast wordt uitvoering gegeven aan de motie zorggarantie voor cliënten die in maart door de raad is aangenomen.

#### *2 Het strategisch inkoopdocument vormt de basis voor de aanbesteding.*

Met het inkoopdocument wordt verder in gesprek gegaan met de huidige aanbieders van (AWBZ) begeleiding. Met hun inbreng worden de kaders verder uitgewerkt. In augustus volgt een offertevraag, nadat hierover een collegebesluit is genomen.

#### *3 Binnen deze kaders is de zorg voor bestaande cliënten gewaarborgd.*

De cliënten kunnen bij de huidige aanbieders blijven, indien de aanbieders instemmen met de door de gemeente gestelde voorwaarden. Het recht op zorg dat gekoppeld is aan de huidige indicaties die doorlopen tot na 1 januari 2015 blijft bestaan, tot deze afloopt, maar uiterlijk 1 januari 2016. In 2015 vindt er een herindicatie voor de levering van de begeleiding na 1 januari 2016.

#### *4 Met deze kaders kan ingekocht worden binnen de budgetten.*

Er wordt een tariefskorting van 20% toegepast op de tarieven voor ZIN (zorg in natura). Hierdoor moet de besparing gehaald worden van 11% op het totale budget dat we krijgen voor de nieuwe taken in de Wmo. De korting van 20% is nodig, omdat er op de PGB's (persoonsgebonden budgetten) helemaal niet kan worden bezuinigd. PGB-houders blijven ook hun rechten houden in 2015, maar omdat zij zelf de zorg inkopen is er nauwelijks mogelijkheid tot innovatie.

#### *5 De kaders geven aanbieders ruimte om innovatieve oplossingen te zoeken.*

Huidige aanbieders krijgen een budget per persoon gebaseerd op de zorg die zij leveren eind 2014. Daar wordt een tariefskorting van 20% op toegepast. Facturering vindt plaats op basis van geleverde zorg, maar niet per uur. Samen met de aanbieders kijken we naar innovatieve mogelijkheden die ingezet kunnen worden om de bezuiniging ook voor hen te realiseren. Daarbij kan gedacht worden aan volume-aanpassingen, maar ook het anders organiseren van de begeleiding. Hier kan alleen uitvoering aan gegeven worden met instemming van de klant. Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van de principes van de kanteling.

### **Kanttekeningen**

#### *1 De inkoopkaders lopen voorruit op de beleidsnota*

De wijze van inkoop heeft een aantal keuzes in zich die pas worden vastgesteld in de beleidsnota. Omdat er sprake is van grote tijdsdruk om de contracten tijdig te kunnen vaststellen is het niet mogelijk om de beleidsnota vast te stellen voordat ingekocht wordt.

#### *2 Binnen de kaders van spoor 1 is het niet mogelijk om alle gewenste veranderingen door te voeren*

Er is de komende jaren een doorontwikkeling van beleid noodzakelijk om de uitgangspunten zoals vastgesteld in de contourennota te kunnen behalen. Bijvoorbeeld de wens om te sturen op resultaten heeft verdere uitwerking nodig voordat dit ingevoerd kan worden.

### 3 2015 wordt een overgangsjaar

Het is nog niet mogelijk om de transformatie naar de gewenste situatie in één keer te maken. Daarom moet in 2015 opnieuw gekeken worden naar de mogelijkheden om de zorginkoop en levering door te ontwikkelen. Mogelijk moeten er voor 2016 weer aanpassingen in de afspraken of contracten gedaan worden.

### 4 Contracten afsluiten voor 1 oktober 2014 is met de opgenomen planning niet mogelijk

In de planning is uitgegaan van ondertekening van de contracten voor 1 november 2014. Hiermee wordt de in de Wmo 2015 opgenomen datum van 1 oktober 2014 niet gehaald. De redenen hiervoor zijn dat de rijksbudgetten nog maar pas bekend zijn geworden en de wet nog steeds niet definitief is vastgesteld door de Eerste Kamer. We willen de procedure zorgvuldig doorlopen en er voldoende tijd voor uittrekken. Voor aanbieders is al vroegtijdig bekend wat de uitgangspunten van de gemeente Dalfsen zijn. Zij kunnen op tijd met hun voorbereidingen beginnen. Er worden immers geen aanbieders uitgesloten als zij kunnen voldoen aan de gestelde voorwaarden. Aanbieders kunnen zelf voor 1 oktober voldoende inschatten of zij hier aan kunnen en willen voldoen.

### **Alternatieven:**

Er zijn legio mogelijkheden om de zorg in te kopen. In plaats van alternatieven wordt hier een aantal belangrijke uitgangspunten genomen die de basis vormen van het inkoopdocument.

#### Keuzevrijheid

De cliënt moet kunnen kiezen uit aanbieders die passen bij zijn of haar behoefte aan ondersteuning. Daarom bieden we de mogelijkheid om een raamovereenkomst af te sluiten voor alle aanbieders die voldoen aan onze (kwaliteits-) eisen en binnen de vastgestelde prijzen ondersteuning kunnen leveren.

#### Zorggarantie

In de Wmo 2015 zijn overgangsbepalingen opgenomen, daarnaast heeft de gemeenteraad in maart een motie voor zorggarantie aangenomen. In het voorstel is hieraan tegemoet gekomen.

#### Binnen bestaande budgetten

Een ander kader is dat de uitvoering binnen de door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten moet plaatsvinden. Omdat het op bepaalde onderdelen in verband met het overgangsrecht niet mogelijk is om hierop te bezuinigen, zijn bezuinigingen op andere onderdelen hoger.

### **Financiële dekking:**

De inkoop van Wmo begeleiding vindt plaats binnen de door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten. In de mei circulaire zijn de budgetten bekend geworden. Voor het verwerken van de budgetten in de begroting 2015 en verder worden ambtelijk voorstellen voorbereid. Deze worden nog ter besluitvorming voorgelegd. Uitgangspunt is dat de nieuwe taken worden uitgevoerd binnen de daarvoor door het Rijk beschikbaar gestelde budgetten.

In de meicirculaire is aangekondigd dat de gemeente Dalfsen ongeveer € 3,1 miljoen ontvangt voor de nieuwe Wmo taken. Daar valt onder andere onder: de begeleiding, inkomensondersteuning chronisch zieken en gehandicapten, bijdrage voor het sociaal wijkteam, cliëntondersteuning en uitvoeringskosten voor de gemeente.

In de berekeningsmethode is niet precies te achterhalen welke bedragen waarvoor bedoeld zijn. Hiervoor zijn ze te weinig gespecificeerd. Het kortingspercentage op het bedrag dat puur voor de begeleiding bedoeld is hebben we kunnen narekenen en is ongeveer 11%. We gaan voor de berekening uit van de cijfers in 2013 (ZIN) en 2012 (PGB). De werkelijke uitgaven in 2014 liggen door toename van zorggebruik waarschijnlijk wat hoger. Maar nu is nog niet in te schatten hoeveel.

Totale geschatte zorgkosten	€ 2.534.965,-
Korting van 11 %	€ 278.846,-
Geschatte rijksbijdrage voor begeleiding	€ 2.256.119,-

Te ontvangen voor nieuwe taken in Wmo	€ 3.155.068
---------------------------------------	-------------

**Communicatie:**

Met zorgaanbieders is er op 18 juni 2014 een bijeenkomst waarin de beleidsvoornemens worden gepresenteerd.

**Vervolg:**

Voor 2015 wordt de Wmo begeleiding ingekocht volgens de kaders die in het inkoopdocument zijn opgenomen. Voor 2016 en verder volgen nadere voorstellen.

**Bijlagen:**

1 Strategisch inkoopkader Wmo begeleiding.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de loco-secretaris-directeur,  
drs. J.H.J. Berends

**Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 juni 2014, nummer 219;

overwegende dat de gemeente Dalfsen vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijke is voor begeleiding vanuit de Wmo;

gelet op de noodzaak om tijdig contracten af te sluiten met aanbieders van de begeleiding;

b e s l u i t :

vast te stellen het inkoopkader Wmo begeleiding gemeente Dalfsen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 23 juni 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
drs. J. Leegwater