

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Verordening leerlingenvervoer
Datum:	9 september 2014
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	239
Informant:	L. Kortstee E. l.kortstee@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 46

Voorstel:

1. De Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014 vast te stellen.

Inleiding:

Het passend onderwijs is op 1 augustus 2014 van start gegaan. De hierbij horende wetswijziging heeft ook gevolgen voor het leerlingenvervoer waardoor aanpassing van de gemeentelijke verordening leerlingenvervoer noodzakelijk is. De huidige gemeentelijke verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. De VNG heeft een nieuwe modelverordening opgesteld, waarbij de modelverordening is vereenvoudigd en aangepast. De indeling van de 'oude' verordening volgde de drie onderwijswetten, te weten de Wet op het Primair Onderwijs, de Wet op de expertisecentra (die het voortgezet (speciaal) onderwijs betreft) en de Wet op het voortgezet onderwijs. Deze indeling wordt verlaten en vervangen door een indeling die de tweedeling van de samenwerkingsverbanden passend onderwijs volgt: primair onderwijs en voortgezet onderwijs. De essentie is dat een herschikking van artikelen heeft plaatsgevonden. De huidige gemeentelijke verordening, gebaseerd op de modelverordening van de VNG heeft zijn nut in de loop van de tijd wel bewezen en is de basis voor de Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014.

Argumenten:

1.1 Het voorstel past in het ingezet beleid.

Uitgangspunt is het wettelijk kader en het huidige gemeentelijke beleid. Het uitgangspunt is vervoer naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school, waarbij sprake is van de volgende kernpunten:

- ouders zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding en het schoolbezoek;
- de zelfredzaamheid van het kind en/of ouders staat voorop, waarbij we uitgaan van het openbaar vervoer en/of fiets en als dit niet mogelijk is via het aangepast vervoer;
- kwaliteit en veiligheid van het vervoer;
- kostenbeheersing.

Kanttekeningen

1.1 Er kunnen ook andere keuzes worden gemaakt

Rekening houdend met de gestelde uitgangspunten, maar ook rekening houdend met de bevordering van de zelfredzaamheid van leerlingen en wat van ouders nu reeds wordt verwacht, hebben wij er voor gekozen om zoveel mogelijk het huidige beleid voort te zetten. Er kunnen ook andere keuzes worden gemaakt, natuurlijk wel binnen de wettelijke kaders en jurisprudentie.

Alternatieven:

Hierbij leggen wij enkele punten met besparingsmogelijkheden aan u voor, namelijk:

- a. de kilometergrens;
- b. het heffen van een drempelbedrag;
- c. het heffen van een inkomensafhankelijke eigen bijdrage;
- d. begeleiding leerlingen door ouders;
- e. vergoeding openbaar vervoer en/of fiets voor leerlingen die het voortgezet speciaal onderwijs volgen.

Ad a. De kilometergrens

Dit is de afstand tussen woonadres en school. Op basis van jurisprudentie kan deze tussen de 0 en 6 kilometer liggen. De gemeente bepaalt zelf waar de grens ligt.

Huidig gemeentelijk beleid

Als gemeente hanteren we de maximale grens van 6 kilometer, uitgezonderd scholen van het (voortgezet) speciaal onderwijs. Voor deze scholen geldt een afstandsgrens van 2 kilometer. Deze afstandsgrens kan dus ook aangepast worden naar 6 kilometer. Hierbij kan worden opgemerkt dat er op dit moment geen school voor (voortgezet) speciaal onderwijs binnen 6 kilometer ligt.

Voorstel: de kilometergrens van alle scholen te bepalen op 6 kilometer.

Ad b. Drempelbedrag

Aan ouders van leerlingen die een school voor basisonderwijs of een school voor speciaal basisonderwijs kan een drempelbedrag in rekening worden gebracht. Deze kosten mogen maximaal de kosten van het openbaar vervoer zijn en het drempelbedrag mag alleen in rekening worden gebracht als het verzamelinkomen van de ouders boven een bepaalde grens uitkomt (nu: € 24.300). Het drempelbedrag is voor het schooljaar 2014/2015: € 514,12. Ook mag dit bedrag niet in rekening worden gebracht bij leerlingen die naar het speciaal onderwijs gaan of kinderen die naar een reguliere school (basisonderwijs of speciale school voor basisonderwijs) gaan, maar niet met het openbaar vervoer kunnen reizen in verband met een handicap.

Huidig gemeentelijk beleid

Als gemeente brengen we het drempelbedrag per gezin in rekening, waarbij dit beperkt is tot één kind per gezin. Dit kan worden uitgebreid naar elk kind per gezin. In de praktijk betreft het slechts enkele gezinnen waarbij sprake is van meerdere kinderen. Hiernaast kan worden opgemerkt dat, in verband met de hoogte van het verzamelinkomen, op dit moment bij een aantal gezinnen het drempelbedrag niet in rekening wordt gebracht.

Voorstel: de huidige systematiek, drempelbedrag beperkt tot één kind per gezin, voort te zetten.

Ad c. Inkomensafhankelijke eigen bijdrage

Als ouders hun kind naar een reguliere school voor basisonderwijs willen laten gaan die op meer dan 20 kilometer afstand ligt, kan de gemeente deze bijdrage vragen. Deze bijdrage mag niet per kind, maar alleen per gezin worden geheven. De gemeente mag het heffen van de inkomensafhankelijke eigen bijdrage ook achterwege laten. De eigen bijdrage is inkomensafhankelijk:

Huidig gemeentelijk beleid

Wij brengen een inkomensafhankelijke bijdrage in rekening. Wel kan hieraan worden toegevoegd dat tot op heden geen enkele leerling op meer dan 20 kilometer van een reguliere school voor basisonderwijs woont.

Voorstel: handhaven inkomensafhankelijke bijdrage.

Ad d. begeleiding door ouders

Bij het vaststellen van de huidige verordening in 2009 is bepaald dat de reistijd die ouders kwijt mogen zijn met het begeleiden van hun kinderen niet meer mag zijn dan drie uur per dag. In de modelverordening van de VNG is deze beperking in reistijd niet opgenomen. Op basis van jurisprudentie mag van ouders worden verwacht dat zij hun kind tot vijf uur per dag begeleiden.

In de praktijk van de gemeente Dalfsen is het zo dat begeleiding van ouders in het openbaar vervoer praktisch niet mogelijk is. Alleen voor leerlingen die vanuit Dalfsen met de trein naar Ommen kunnen gaan, is begeleiding mogelijk omdat de ouder voor het brengen of halen minder dan anderhalf uur kwijt is. Al met al is de begeleiding voor ouders dan nog dusdanig groot, i.v.m. werk of meerdere kinderen, dat vanuit coulance toch aangepast vervoer wordt verstrekt. Vaak zijn ouders vanwege hun werk niet in staat het kind twee keer per dag tijdens de reis te begeleiden. De wetgever houdt overigens geen rekening met dit soort persoonlijke omstandigheden.

Voorstel: handhaven bepaling dat begeleiding ouders beperkt blijft tot maximaal drie uur per dag.

Ad e. vergoeding openbaar vervoer en/of fiets voor leerlingen die het voortgezet speciaal onderwijs volgen

Op basis van de invoering van het passend onderwijs per 1 augustus 2014 hoeft niet meer het openbaar vervoer en/of fiets voor leerlingen die het voortgezet speciaal onderwijs volgen, te worden vergoed. Dit kan dan ook komen te vervallen.

Wel moet hierbij worden opgemerkt dat dit een beperkte groep betreft die nu zelfstandig gebruik maakt van het openbaar vervoer en/of fietst. Duidelijk mag zijn dat door het stopzetten van het vergoeden van het openbaar vervoer en/of fietsen de zelfredzaamheid van de betreffende leerlingen niet wordt gestimuleerd. Sterker nog verwacht mag worden dat ouders meer een beroep zullen proberen te doen op het aangepast vervoer en dat dit uiteindelijk tot hogere kosten leidt.

Voorstel: in verband met het inzetten op de bevordering van de zelfredzaamheid van leerlingen, de vergoeding openbaar vervoer en/of fiets voor leerlingen die het voortgezet speciaal onderwijs volgen ongewijzigd voort te zetten.

Financiële dekking:

N.v.t..

Communicatie:

- de conceptverordening leerlingenvervoer is op de gebruikelijke wijze ter inspraak voorgelegd. Hierop zijn geen zienswijzen ontvangen;
- na het vaststellen van de verordening in de raad wordt deze gepubliceerd in het elektronisch Gemeentebblad op www.officielebekendmakingen.nl en in de Kernpunten. Bij inwerkingtreding zal de nieuwe verordening worden verwerkt in de regelingenbank.

Vervolg:

Indien uw raad besluit om andere keuzes te maken, moet de verordening hierop worden aangepast.

Bijlagen:

Raadsbesluit: vast te stellen "Verordening leerlingenvervoer gemeente Dalfsen 2014"

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 september 2014, nummer 239;

Ten aanzien van het besluit wordt verwezen naar de afzonderlijke verordening waar de besluitvorming en ondertekening in opgenomen is.

