

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	14
Onderwerp:	Decentralisaties in het sociale domein
Datum:	9 september 2014
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	240
Informant:	Rik Bolhuis E. r.bolhuis@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 16

Voorstel:

- De notitie “Meedoen en Verbinden; nieuwe taken in het sociale domein” vast te stellen.
- De nota met antwoorden op de ingediende zienswijzen vast te stellen (reactienota).
- De volgende verordeningen vast te stellen:
 - Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015;
 - Verordening jeugdhulp 2015;
 - Re-integratieverordening Participatiewet;
 - Verordening tegenprestatie Participatiewet;
 - Verordening loonkostensubsidie Participatiewet;
 - Afstemmingsverordening Participatiewet.

Inleiding:

Op 1 januari 2015 worden drie wetten van kracht: de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Jeugdwet. Deze wetten betekenen voor gemeente veel nieuwe taken en verantwoordelijkheden. Gemeenten dienen beleid en regelgeving te maken voor de uitvoering. Dit beleid is vastgelegd in de bijgevoegde nota "Meedoen en Verbinden; nieuwe taken in het sociale domein". Daarnaast is het beleid vastgelegd in een zestal verordeningen.

Argumenten:

De nu voorliggende documenten kennen een lange voorgeschiedenis. In de afgelopen periode zijn reeds nota's verschenen en zijn er diverse besprekingen gevoerd met de gemeenteraad over de uitgangspunten voor het nieuwe beleid. Zo is in mei 2013 de Contourennota Sociaal Domein in de Raad besproken en zijn in juni 2014 aparte sessies met de gemeenteraad geweest.

Inspraak en reacties

Op 8 juli 2014 hebben Burgemeester en Wethouders het concept van de beleidsnota en de verordeningen vastgesteld. Deze stukken zijn openbaar gemaakt en ter inspraak voorgelegd. De inspraakperiode liep tot 26 augustus 2014. Er zijn reacties ontvangen van diverse instanties en personen. In het algemeen kan men zich vinden in de koers die door de gemeente Dalfsen is uitgezet. Wel wordt aandacht gevraagd voor bepaalde zaken of wordt verduidelijking gevraagd. In een apart bijgevoegd document zijn de reacties en de antwoorden gebundeld. Het advies van de Wmo-raad is op een later tijdstip binnengekomen. Dit advies is afzonderlijk bijgevoegd. Hieronder worden in het kort de meest voorkomende punten genoemd.

Eén van de aandachtspunten is de communicatie en voorlichting. Veel inwoners uit de gemeente hebben te maken met de decentralisaties. Nu en in de toekomst. Zeker voor de huidige doelgroep moet bekend zijn of de nieuwe wetgeving voor hen gevolgen heeft en zo ja welke.

Een ander aandachtspunt is sociale kernteams. Enkele vragen hebben betrekking op de toekomstige werkwijze. Met name over hun rol bij de toewijzing van zorg en ondersteuning. Dit betreft enerzijds de normen en criteria om in aanmerking te komen voor een (maatwerk)voorziening en anderzijds de invloed op de cliënt bij het uitkiezen van een voorziening en zorgaanbieder. Keuzevrijheid vindt men in het algemeen belangrijk. In dit verband wordt ook aandacht gevraagd voor kwaliteit en deskundigheid van het personeel. Met name kennis over ziekten en aandoeningen en ook voldoende tijd om een goed en compleet beeld te krijgen van de persoon en zijn/haar omgeving.

Een ander punt dat meerdere malen voorkomt is de positie van vrijwilligers en met name mantelzorgers.

Kanttekeningen

Een aspect is de mate van concreetheid. De beleidsnota bevat uitgangspunten, doelen en voorgenomen activiteiten. Voor een deel biedt dit duidelijkheid; voor een deel (nog) niet. Het is de vraag in hoeverre concreetheid kan worden geboden over dingen die nog moeten plaatsvinden. Sommige zaken zullen zich gaandeweg meer ontwikkelen en moeten zich in de praktijk uitwijzen. De essentie van de decentralisaties is ook gemeentelijke beleidsvrijheid en het bieden van maatwerkoplossingen. Van belang is de notie dat de decentralisaties ook een soort systeemovergang zijn van verzekerde rechten naar voorzieningen. Het gemeentelijke beleid is daarom ook niet een overzicht van aandoeningen, beperkingen, protocollen en dergelijke waaruit rechtstreeks gekwantificeerde voorzieningen aan wordt gekoppeld (de "polisvoorwaarden"). Een zekere mate van algemeenheid is dus inherent aan dit onderwerp. Aan de andere kant moet maatwerk ook geen willekeur zijn, dus een beleids- en normenkader is wel van belang. Binnen dit kader moet een professional met de cliënt op zoek naar een voorziening die tot doel heeft de participatie en zelfredzaamheid te bevorderen.

Alternatieven:

Mede om bovenstaande kanttekening is voor de Raad niet alleen een rol weggelegd in de visie- en beleidsvorming, maar ook in het monitoren van de uitvoering en het eventueel bijsturen. Hier zou de raad een aparte aanpak voor de monitoring voor kunnen ontwikkelen.

Financiële dekking:

Programma 6 en programma 7

Communicatie:

De communicatie en voorlichting is in een apart communicatieplan voorgelegd. Dit is als bijlage bijgevoegd.

Vervolg:

Op basis van besluitvorming in de Raad kan verder worden gewerkt aan de uitvoering en de communicatie met burgers en cliënten.

Bijlagen:

1. Beleidsnota "Meedoen en Verbinden; nieuwe taken in het sociaal domein"
2. Binnengekomen reacties naar aanleiding van ter inzagelegging en inspraakperiode
3. Reactienota van Burgemeester en Wethouders
4. Communicatieplan decentralisaties
5. Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015
6. Verordening jeugdhulp 2015
7. Re-integratieverordening Participatiewet
8. Verordening tegenprestatie Participatiewet
9. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet
10. Afstemmingsverordening Participatiewet

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 september 2014, nummer 240;

overwegende dat;
de gemeente Dalfsen haar visie en het beleid moet vaststellen ten aanzien van de nieuwe taken op een breed terrein van zorg, maatschappelijke ondersteuning, welzijn, re-integratie en participatie ("sociaal domein");

gelet op;
de bepalingen in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet en de Participatiewet

gezien;
het voorstel van burgemeester en wethouders

b e s l u i t :

tot het vaststellen van:

- De notitie "Meedoen en Verbinden; nieuwe taken in het sociale domein" (september 2014).
- De nota met antwoorden op de ingediende zienswijzen (reactienota).
- De volgende verordeningen:
 - Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015;
 - Verordening jeugdhulp 2015;
 - Re-integratieverordening Participatiewet;
 - Verordening tegenprestatie Participatiewet;
 - Verordening loonkostensubsidie Participatiewet;
 - Afstemmingsverordening Participatiewet.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 20 oktober 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater