

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	11
Onderwerp:	Verordening fractieondersteuning 2015
Datum:	27 november 2014
Portefeuillehouder:	drs. H.C.P. Noten
Decosnummer:	257
Informant:	J. Leegwater E.j.leegwater@dalfsen.nl T. (0529) 488 230

Voorstel:

De Verordening op de fractieondersteuning gemeente Dalfsen 2015 vast te stellen.

Inleiding:

Kort na de verkiezingen is in het presidium gediscussieerd over de mogelijkheden en onmogelijkheden voor het besteden van de gelden van fractieondersteuning. Mede gelet op de ervaringen in de afgelopen jaren bij het afleggen van verantwoording over de besteding, bestaat er behoefte om de huidige regeling te herijken en waar mogelijk om de bestedingsmogelijkheden te verruimen.

Argumenten:*1. De raad stelt een verordening vast*

Fracties ontvangen op grond van de Gemeentewet een bijdrage voor de kosten van ondersteuning. De raad moet een verordening vaststellen met regels over de besteding en verantwoording. Deze bijdrage kan worden ingezet ter versterking van de rollen van de raad: kaderstelling, volksvertegenwoordiging en controle. Het is aan de raad om te bepalen hoe ruim dit moet worden opgevat, in tabellen bij de verordening is opgenomen wat wel en niet is toegestaan.

2. Verruimingsmogelijkheden voor besteding zijn deels beperkt

Op grond van hogere regelgeving mogen gelden voor fractieondersteuning in ieder geval niet worden gebruikt voor:

- doeleinden waar een andere financieringsbron voor is ingesteld. Voor raads- en commissieleden worden de verschillende vergoedingen (zoals raadsvergoeding, onkosten, reiskosten, scholing e.d.) geregeld in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en de weerslag ervan in de lokale verordening rechtspositie.
- besteding waarbij een (rechtstreekse of middellijke) inkomensverhoging van raadsleden, commissieleden of andere ambtsdragers het gevolg is.
- uitgaven aan politieke partijen of daarmee verbonden instellingen of natuurlijke personen (anders dan op basis van een reële gespecificeerde declaratie voor werkzaamheden).

3. Ten opzichte van de vorige verordening zijn er ruimere bestedingsmogelijkheden opgenomen

In de vorige verordening waren toegestane bestedingen: personele kosten, bureaunkosten en overige kosten. Dit bleek niet werkbaar in de praktijk. In de nieuwe tabellen is helderder omschreven wat wel en niet mag. Rondom websites, attenties, scholing en bijeenkomsten zijn bovendien nu meer mogelijkheden dan voorheen.

3a. Kaderstelling en volksvertegenwoordiging is gediend met de organisatie van bijeenkomsten

Een verruiming is denkbaar en wenselijk als het gaat om organisatie van bijeenkomsten die een openbaar karakter hebben en in het teken staan van bijvoorbeeld de kaderstellende taak of het versterken van het contact met inwoners en instellingen. In de vorige verordening was opgenomen dat extern vergaderen niet mogelijk was, en bleef er (te) veel ruimte voor interpretatie van de mogelijkheden.

3b. Het functioneren van fracties is gediend met scholing en vorming

In de lokale verordening rechtspositie zijn bepalingen opgenomen over scholing voor raadsleden. Ook commissieleden maken echter onderdeel uit van het openbaar bestuur. Zij mogen deelnemen aan scholing die door de gemeente wordt georganiseerd, maar in individuele gevallen kan een fractie nu ook besluiten kosten te vergoeden aan het commissielid of een steunfractielid.

4. Fracties dienen zelf een goede afweging te maken

Geadviseerd wordt om de afwegingen primair over te laten aan de fracties zelf en dit bij twijfel voor te leggen aan de griffier en het presidium. Controle vooraf is in sommige gevallen gewenst, maar vertrouwen is beter. In de verordening zijn tabellen opgenomen van toegestane en niet-toegestane bestedingen waarbij rekening is gehouden met verruiming.

5. De nieuwe systematiek van verantwoording en vaststelling is overzichtelijker

In de herziene verordening van 2013 was er voor gekozen om niet langer het maximale bedrag uit te keren, maar fracties slechts gelden uit te keren ter hoogte van de bestedingen uit het vorige kalenderjaar. In de nieuwe systematiek voor 2015 wordt gewerkt met voorschotten tijdens het boekjaar en definitieve vaststelling achteraf (maar voordat de jaarrekening wordt vastgesteld).

Daarmee wordt de bijdrage –net als voorheen- gerelateerd aan de hoogte van de uitgaven, maar wordt dit bekeken over hetzelfde boekjaar. De financiële gevolgen zijn in beide gevallen hetzelfde, maar de nieuwe systematiek kent een zuiverder manier van berekenen en vaststellen.

6. Presidium adviseert de raad om akkoord te gaan

De voorgestelde nieuwe verordening is besproken in het presidium van 26 november 2014. Het presidium adviseert de raad om akkoord te gaan. Daarnaast heeft het presidium besloten om de jaarlijkse verantwoordingen door de fracties actief te publiceren in het kader van transparantie.

Kanttekeningen en alternatieven

Als uw raad besluit om niet akkoord te gaan, blijft de oude verordening van kracht. Daarmee maakt u kenbaar geen verruiming van de bestedingsmogelijkheden te wensen. Nadeel is echter dat de bestaande onduidelijkheid blijft bestaan.

Financiële dekking:

De gelden voor fractieondersteuning vallen binnen het programma Bestuur. Met de uitbreiding van vijf naar zes fracties in de raad neemt het benodigde budget toe met één keer het vaste bedrag per fractie. Omdat de fracties naar verwachting niet de volledige bijdragen zullen gebruiken, zal bij de voorjaarsnota opnieuw worden bekeken of het budget toereikend is.

Communicatie:

Bekendmaking van de verordening op de gebruikelijke wijze.

Vervolg:

Na vaststelling wordt de nieuwe werkwijze per 1 januari 2015 van kracht.

Bijlagen:

Verordening op de fractieondersteuning gemeente Dalfsen 2015 inclusief tabellen en verantwoordingsmodel.

de griffier,

drs. J. Leegwater

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van de griffier d.d. 27 november 2014, nummer 257;

overwegende dat het presidium wenst te komen tot een verruiming van de bestedingsmogelijkheden;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de Verordening op de fractieondersteuning gemeente Dalfsen 2015 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 15 december 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater