

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	10
Onderwerp:	Grondslag rioolheffing
Datum:	11 november 2014
Portefeuillehouder:	dhr. R.W.J. van Leeuwen
Decosnummer:	279
Informant:	G. Knol / M. Finkers E. g.knol@dalfsen.nl / m.finkers@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 72 / 48 82 95

Voorstel:

1. In te stemmen met het voorstel om aan om aan de huidige systematiek een rioolheffing grootverbruik toe te voegen.
2. Na besluitvorming zal het voorstel nader uitgewerkt worden i.v.m. tariefstelling, onderzoek geloosde hoeveelheden water en worden de betrokken percelen nader geïnformeerd.
3. Het onderzoeksrapport Grondslagen Rioolheffing wordt u ter kennisname aangeboden.

Inleiding:

Door de raad werden tijdens het opstellen van het gemeentelijk rioleringsplan 2012-2016 enkele vraagtekens geplaatst bij de grondslag waarop de rioolheffing wordt geheven. Bijvoorbeeld "Is het logisch om iedereen hetzelfde te laten betalen, terwijl de ene gebruiker meer water loost op de riolering dan de ander"? Vanuit dit vraagstuk konden meerdere raadsleden zich vinden in het principe van "de lozer betaalt". Dit principe zelf bleef echter ook niet geheel zonder vraagtekens. Daarom is een onderzoek uitgevoerd naar de relevantie en haalbaarheid van het toepassen van een andere heffingsmethodiek.

In dit voorstel willen wij u vragen in te stemmen met het voorstel om aan de huidige systematiek een rioolheffing grootverbruik toe te voegen. Daarnaast willen wij u informeren over de uitkomsten van het onderzoek naar de grondslag rioolheffing.

Argumenten:

De rioolheffing is een bestemmingsheffing. Dit betekent dat de vormgeving van de heffing een relatie moet hebben met de gemeentelijke watertaken. De gemeente treft de voorzieningen in het algemeen belang, maar moet de kosten wel op een aanvaardbare wijze verdelen. Dit betekent dat er een relatie moet zijn tussen het kostenverhaal via de rioolheffing en het belang dat de belastingplichtige heeft bij de openbare voorzieningen (profijtbeginself).

Op dit moment wordt de eigenaar van een zelfstandig te gebruiken eigendom aangeslagen voor een vast bedrag per jaar. De ervaringen met deze heffingsmethodiek zijn goed, er zijn weinig bezwaren en de perceptiekosten zijn laag. Met deze heffingsmethodiek wordt er geen onderscheid gemaakt naar het belang.

In het onderzoeksrapport Grondslagen Rioolheffing d.d. 5 december 2013 wordt voorgesteld een gecombineerde heffingsgrondslag gebaseerd op de waarde in het economische verkeer en het drinkwatergebruik in te voeren. Deze systematiek doet recht aan het principe de lozer betaalt. Echter heeft deze heffingsmethodiek de volgende kanttekeningen:

1. Verschuiving van lasten
2. Verzwaring van lasten voor de huurders van woningen
3. Een mogelijke verhoging van het totaalbedrag aan kwijtschelding
4. Hogere perceptiekosten
5. Kans op meer bezwaren

In tegenstelling tot de conclusie uit het onderzoeksrapport wordt geadviseerd om van de eigenaren van de panden die aangesloten zijn op de riolering een vastbedrag te heffen waarbij in het eigenarendeel het lozen op de riolering tot 500m³ is meegenomen. Binnen deze categorie vallen dan de meeste huishoudens en de kleinere bedrijven. Daarnaast wordt voorgesteld een gebruikersheffing in te voeren voor de gebruikers die meer dan 500m³ lozen op de riolering. Door bij het (drink)watergebruik onderscheid te maken in 'kleingebruikers' en grootgebruikers vindt er wel een verschuiving plaats naar de grotere vervuilers. Hierdoor zal het tarief voor de eigenaren dalen. Daarnaast vindt er geen lastenverzwaring plaats voor de huurders van woningen, stijgen de perceptiekosten beperkt, is de stabiliteit van de inkomsten gegarandeerd en wordt de kans op bezwaren beperkt.

Deze heffingsmethodiek is juridisch haalbaar, zonder dat er negatieve effecten te verwachten zijn over de kosten en opbrengsten op lange termijn.

Overeenkomsten

De rioolheffing is kostendekkend. In het gemeentelijk rioleringsplan wordt een onderbouwing gegeven van de jaarlijkse baten die daarvoor nodig zijn. De totaalsom van deze baten blijft "nagenoeg" gelijk, ongeacht de wijze waarop de heffingsgrondslag is gebaseerd.

Verschillen:

de voorgestelde heffingsmethodiek veroorzaakt een lastenverschuiving.

De voorgestelde heffingsmethodiek doet gedeeltelijk recht aan het principe “de lozer betaalt”. Het toepassen van deze heffingsmethodiek resulteert in een gedeeltelijke lastenverschuiving naar de grotere vervuilers. Grote lozers gaan aanzienlijk meer betalen. Voor grote lozers wordt in een groot deel van de omringende gemeenten een systematiek (gebruikersheffing) toegepast waarbij deze groep meer bijdraagt aan de opbrengst rioolheffing.

Nadere toelichting voorstel

Op basis van de gegevens die gebruikt zijn bij het onderzoek door Arcadis, is een vertaling gemaakt naar het huidige voorstel waarbij er een grondslag voor het grootverbruik wordt ingevoerd.

De totale opbrengst rioolheffing bedraagt afgerond € 1.300.000. (blz 14 onderzoeksrapport Arcadis).

De opbrengst vanuit de rioolheffing grootverbruik moet ongeveer € 85.000 gaan bedragen.

Concreet betekent dit voor een eigenaar van woning die tot 500 m3 water verbruikt een verlaging van het vastrecht van afgerond € 130,00 naar afgerond € 110,00.

Voor een eigenaar van een woning die 551 m3 water verbruikt een verhoging van de aanslag met € 50,00.

Voor een eigenaar / gebruiker van een bedrijf (restaurant)die 1550 m3 water verbruikt een verhoging van de aanslag met € 660,00.

Voor een eigenaar / gebruiker van een productiebedrijf die 76.000m3 water verbruikt een verhoging van de aanslag met € 28.000.

Deze tarieven zijn nu nog gebaseerd op waterverbruik. In de verdere uitwerking moet nog nader onderzocht worden welke hoeveelheden er daadwerkelijk geloosd worden. Op basis hiervan kan er nog een verschuiving optreden. De tarieven zijn nu dan ook nog een globale inschatting waarbij de gevolgen wel duidelijk zijn. Bij de berekening van de tarieven is uitgegaan van de indeling in klassen die de gemeente Zwolle hanteert.

Kanttekeningen

de huidige grondslag is mogelijk niet in lijn met de kaderrichtlijn water.

Op dit moment bestaat de rioolheffing alleen uit een heffing van de eigenaar. Met een belanghebbende loopt er op dit moment een procedure waarbij de belanghebbende van mening is dat wanneer alleen de eigenaren in de heffing worden betrokken dit in strijd is met de Kaderrichtlijn water. De VNG is hiervoor om advies gevraagd. Op basis van de Kaderrichtlijn zou geconcludeerd kunnen worden dat er meer gebruikers in de heffing betrokken moeten worden.

Alternatieven:

Als de raad zich niet kan vinden in het voorstel blijft de huidige systematiek gehandhaafd.

Financiële dekking:

Past binnen de begroting

Communicatie:

Nadat besluitvorming plaatsgevonden heeft zullen de betrokken percelen (ongeveer 100) nader geïnformeerd worden over de beleidswijziging.

Vervolg:

De daadwerkelijk vaststelling van de grondslag rioolheffing gebeurt door het jaarlijks vaststellen van de verordening op de heffing en invordering van rioolheffing. Alvorens de heffingsmethodiek nader uit te werken is het wenselijk om van uw raad in stemming te verkrijgen met de wijziging van de systematiek.

De nadere uitwerking heeft betrekking op de volgende punten:

1. Tariefstelling
2. Onderzoek of geleverde hoeveelheid drinkwater gelijk is aan aantal geloosde m3 drinkwater.
3. Communicatietraject met betrokken gebruikers over beleidswijziging

Ad. 1 en ad 2

De gebruikersheffing is gebaseerd op de geleverde m3 's drinkwater. Het aantal geleverde m3 's is niet één op één te vergelijken met het aantal geloosde m3 drinkwater. Er zijn bijvoorbeeld type bedrijven die drinkwater gebruiken in het productieproces, waardoor zij minder drinkwater lozen op het riool dan zij afnemen. Door een correctiefactor drinkerwaterverbruik te hanteren kan een evenredig verband met het geloosde aantal m3 water gehanteerd worden. Het tegenovergestelde is ook mogelijk bijvoorbeeld percelen waar grondwater wordt opgepompt en geloosd op het riool. Dit moet bij het hanteren van de gecombineerde grondslag worden uitgewerkt. Deze nadere uitwerking kan resulteren in verdere differentiatie van de heffing.

Ad. 3

Gelet op de verwachte impact van de beleidswijziging is het noodzakelijk om te betrokken gebruikers nader te informeren over de beleidswijziging en gevolgen.

De uitkomsten worden door het college uitgewerkt in de verordening voor het belastingjaar 2016.

Bijlagen:

Bijlage 1: Onderzoek grondslagen rioolheffing d.d. 5 december 2013

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2014, nummer 279;

overwegende dat het college voor stelt om aan de huidige systematiek een rioolheffing grootverbruik toe te voegen;

gelet op de Gemeentewet;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met het voorstel van het college om aan om aan de huidige systematiek een rioolheffing grootverbruik toe te voegen.
2. het college opdracht te geven om voorstel nader uit te werken.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 15 december 2014.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater