

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	3
Onderwerp:	Uitspraak Raad van State over het Bestemmingsplan recreatieterreinen en recreatiewoningen
Datum:	12 augustus 2014
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	230
Informant:	H. Lammertsen E. h.lammertsen@dalfsen.nl T. (0529) 488 235

### Voorstel:

1. Aan de planregels van het "Bestemmingsplan recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen" een artikel 19.5 (Persoonsgebonden overgangsrecht) toe te voegen, dat luidt:
  - a. In aanvulling op het bepaalde in artikel 6.5, onder a en artikel 19 is permanente bewoning van de recreatiewoning Rosengaardeweg 47 door de heer J.H. Scholten en/of mevrouw J. Scholten-Orellanes toegestaan.
  - b. Het persoonsgebonden overgangsrecht kan niet worden overgedragen aan of overgaan op een andere natuurlijke of rechtspersoon.
  - c. Het persoonsgebonden overgangsrecht is uitsluitend van toepassing op de huidige locatie.
2. De verbeelding van het bestemmingsplan "Recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen" voor het perceel Rosengaardeweg 47 langs elektronische weg en in analoge vorm wordt gewijzigd ten opzichte van de verbeelding zoals vastgesteld op 24 juni 2013, waarbij een aanduiding wordt opgenomen die er toe strekt dat persoonsgebonden overgangsrecht op dit perceel van toepassing is als bedoeld in artikel 19.5 van de regels, zoals vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0148.RterwngDlfs-vs02, waarbij voor het plangebied gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de GBKN-versie van 5 december 2012.
3. Het besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en mede te delen.
4. Het besluit vóór 3 september 2014 toe te sturen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

**Inleiding:**

Op 24 juni 2013 heeft u het bestemmingsplan "Recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen" vastgesteld. De eigenaren/bewoners van de recreatiewoning Rosengardeweg 47 hebben daartegen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep ingesteld. Ze vragen alsnog een objectgebonden woonrecht voor de bewoning van hun recreatiewoning, in plaats van een persoonsgebonden woonrecht. Bovendien geven ze in hun beroep aan dat een persoonsgebonden overgangsrecht in het bestemmingsplan meer op zijn plaats is dan de afgifte van een persoonsgebonden omgevingsvergunning.

Op 14 mei 2014 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan. De Raad van State draagt de gemeenteraad op het bestemmingsplan binnen 16 weken (te rekenen van de datum van de uitspraak) te wijzigen door voor de bewoning van de recreatiewoning Rosengardeweg 47 persoonsgebonden overgangsrecht op te nemen. Hiermee past de Raad van State de zogenaamde "bestuurlijke" lus toe (artikel 8:51a t/m 8:51d Awb).

Het beroep op objectgebonden overgangsrecht werd door de Raad van State niet gegrond verklaard. In dit voorstel worden de toevoegingen ten opzichte van de raadsvoorstel van juni 2014 in cursief benoemd.

**Naar aanleiding van de behandeling in de raadsvergadering van 23 juni 2014:**

Dit voorstel is behandeld in uw vergadering van 23 juni 2014. Uw raad besloot het voorstel "aan te houden" en te behandelen op 1 september 2014.

Appellanten zijn opnieuw in de gelegenheid gesteld een definitieve keuze te maken tussen of persoonsgebonden overgangsrecht in het bestemmingsplan of een persoonsgebonden omgevingsvergunning.

Ze kiezen voor persoonsgebonden overgangsrecht in het bestemmingsplan (zie bijlage 2).

**Argumenten:**

De tussenuitspraak van de Raad van State bevestigt dat de gekozen systematiek voor het hanteren van objectgebonden, permanente woonrechten op de verbeelding en in de regels van het bestemmingsplan voor hen die op 1 juli 1995 beschikten over een "gedoogbeschikking" voor de bewoning van hun recreatiewoning een juiste keuze is geweest.

De Afdeling bestuursrechtspraak verkiest in dit specifieke geval persoonsgebonden overgangsrecht boven de door ons (door middel van een amendement van uw gemeenteraad) toegezegde persoonsgebonden omgevingsvergunning.

De Raad van State komt tot deze uitspraak omdat vast is komen te staan dat permanente bewoning van de recreatiewoning door de huidige eigenaren/bewoners ruimtelijk aanvaardbaar is.

**Kanttekeningen**

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan is weloverwogen, mede op advies van een extern deskundige (jurist), gekozen voor de systematiek van een persoonsgebonden omgevingsvergunning voor bewoners die op of vóór 31 oktober 2003 de recreatiewoning bewoonden.

In het raadsvoorstel van 14 mei 2013 over de vaststelling van het bestemmingsplan wordt (onder het kopje Alternatieven) het volgende overwogen:

"Eventueel kan er voor worden gekozen om persoonsgebonden overgangsrecht in het bestemmingsplan op te nemen voor de bewoners van een recreatiewoning die daar vóór of op 31 oktober 2003 en sinds toen onafgebroken woonden.

Persoonsgebonden overgangsrecht kan in bepaalde gevallen worden opgenomen voor concrete personen, veelal toch met de bedoeling dat de met het bestemmingsplan strijdige situatie binnen die planperiode wordt beëindigd. In geval de met het bestemmingsplan strijdige situatie niet binnen de planperiode zal worden beëindigd, omdat dezelfde bewoner nog permanent woonachtig is vergt dit bij een volgende planperiode een hernieuwde regeling.

Met de mededeling van appellant in zijn brief van 28 juni 2014 stellen wij uw raad voor het bestemmingsplan op dit onderdeel te wijzigen, uitsluitend voor het perceel Rosengardeweg 47.

Alle andere belanghebbenden hebben ingestemd met de bepalingen van het bestemmingsplan, want ze hebben immers geen beroep ingesteld. De bestuurlijke lus mag door de rechter niet worden toegepast "als belanghebbenden die niet als partij aan het geding deelnemen daardoor onevenredig

kunnen worden benadeeld.” Daarom beperkt het persoonsgebonden overgangsrecht in het bestemmingsplan zich tot het perceel Rosengardeweg 47.

**Alternatieven:**

N.v.t.

**Financiële dekking:**

De kosten voor het actualiseren en digitaliseren van het bestemmingsplan “Recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen” zijn opgenomen in de begroting.

**Communicatie:**

Nadat het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld wordt het medegedeeld aan de Afdeling bestuursrechtspraak en wordt de wijziging op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt en medegedeeld.

Dit wordt gepubliceerd in KernPUNTEN van de Dalfser Courant, onze website [www.dalfsen.nl](http://www.dalfsen.nl) en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) .

**Vervolg:**

De Afdeling bestuursrechtspraak geeft in haar tussenuitspraak aan dat Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet opnieuw hoeft te worden toegepast. De reguliere bestemmingsplanprocedure wordt daarom niet gevolgd. Uiteindelijk doet de Raad van State een einduitspraak.

**Bijlagen:**

1. Tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 mei 2014.
2. Brief van appellant van 28 juni 2014.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de loco-secretaris-directeur,  
drs. J.H.J. Berends

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 augustus 2014, nummer 230;

overwegende dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 14 mei 2014 (nummer: 201307687/1R1) een (tussen)uitspraak heeft gedaan in het beroep van de heer J.H. Scholten en mevrouw J. Scholten-Orellanes, wonende Rosengardeweg 47 te Dalfsen tegen de vaststelling van het Bestemmingsplan recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen;

dat de Raad van State de gemeenteraad heeft opgedragen alsnog persoonsgebonden overgangsrecht op te nemen voor de bewoning van de recreatiewoning Rosengardeweg 47;

gelet op het bepaalde in de Wet Ruimtelijke Ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

### b e s l u i t :

Het op 24 juni 2013 (nummer: 75 ) vastgestelde Bestemmingsplan recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen als volgt gewijzigd vast te stellen:

1. Aan de planregels van het "Bestemmingsplan recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen" een artikel 19.5 (Persoonsgebonden overgangsrecht) toe te voegen, dat luidt:
  - a. In aanvulling op het bepaalde in artikel 6.5, onder a en artikel 19 is permanente bewoning van de recreatiewoning Rosengardeweg 47 door de heer J.H. Scholten en/of mevrouw J. Scholten-Orellanes toegestaan.
  - b. Het persoonsgebonden overgangsrecht kan niet worden overgedragen aan of overgaan op een andere natuurlijke of rechtspersoon.
  - c. Het persoonsgebonden overgangsrecht is uitsluitend van toepassing op de huidige locatie.
2. De verbeelding van het bestemmingsplan "Recreatieterreinen en recreatiewoningen gemeente Dalfsen" voor het perceel Rosengardeweg 47 langs elektronische weg en in analoge vorm wordt gewijzigd ten opzichte van de verbeelding zoals vastgesteld op 24 juni 2013, waarbij een aanduiding wordt opgenomen die er toe strekt dat persoonsgebonden overgangsrecht op dit perceel van toepassing is als bedoeld in artikel 19.5 van de regels, zoals vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0148.RterwngDlfs-vs02, waarbij voor het plangebied gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de GBKN-versie van 5 december 2012.
3. Het besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en mede te delen.
4. Het besluit vóór 3 september 2014 toe te sturen aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 1 september 2014

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
drs. J. Leegwater