

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Groenstructuurplan Gemeente Dalfsen 2013-2017
Datum:	17 december 2012
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	132
Informant:	Petra Nieuwland/Wendy Busscher E. p.nieuwland@dalfsen.nl / w.busscher@dalfsen.nl T. (0529) 48 82 37/ (0529) 48 82 48

Voorstel:

Het groenstructuurplan gemeente Dalfsen 2013-2017 vast stellen met een aanpassing op het punt burgerparticipatie bij omvorming (zie geelgearceerde tekst in dit voorstel).

Aanvullend krediet beschikbaar stellen van € 129.800 voor incidentele uitgaven voor 2013-2017 (geen structureel budget) die gedekt wordt uit verkoop openbaar groen.

Ter inzage leggen groenstructuurplan van vier weken op het gemeentehuis en de servicepunten.

Inleiding:

In de gemeente Dalfsen zijn in de komende jaren op gebied van de openbare ruimte veel ontwikkelingen te verwachten, zoals de wateropgave, duurzaamheid, maar ook ontwikkelingen op gebied van ruimtelijke ordening. Groen speelt hierin nu vaak een ondergeschikte rol en dat terwijl de identiteit van de kernen sterk wordt bepaald door de aanwezigheid van bomen, beplanting en ander groen. Daarnaast zijn er meerdere groene beleidsthema's en vraagstukken die hierbij een rol spelen en die vragen om een nadere uitwerking.

Het instrument om bovenstaande vast te leggen is het groenstructuurplan (GSP).

Met dit GSP heeft de gemeente een concreet plan waarmee de kwaliteiten van de groene openbare ruimte in de vijf kernen gewaarborgd en versterkt kunnen worden. Daarnaast wordt het beleid vastgesteld voor diverse (groene) beleidsthema's en vraagstukken.

Argumenten:

1. *Het huidige GSP is verouderd en sluit niet meer aan op de ontwikkelingen die plaats vinden in de (groene) openbare ruimte.*

Het huidige GSP dateert uit 2001 en moet worden herzien. Het GSP vormt een inhoudelijk sturingskader voor de ontwikkelingen in de kernen wanneer het de groene openbare ruimte aangaat.

2. *Het plan biedt uitgangspunten voor bestemmingsplannen*

Daarnaast biedt het plan uitgangspunten voor het opstellen en toetsen van andere ruimtelijke plannen (bijvoorbeeld bestemmingsplannen).

3. *Het GSP sluit aan op wetgeving en bestaand beleid*

Aan het document GSP liggen de kaders wet- en regelgeving en beleid ten grondslag. Het bestaande gemeentelijk beleid is een belangrijke basis voor het groenstructuurplan. Daarnaast speelt ook het provinciaal beleid een belangrijke rol als het gaat om ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid.

4. *Draagvlak onder Dalfser bevolking*

Op basis van huidig beleid, gebiedsanalyses, analyse van de groenstructuren en overleg met de Plaatselijk Belangen (informatieavond) en onze wijkteammedewerkers is er een groenvisie voor de komende vijf jaar geformuleerd. Daarnaast zijn er visies verder uitgewerkt voor de groenbeleidsthema's boombeleid, snippergroenbeleid, omvormingsbeleid in relatie tot bezuinigingen en wateropvang, het speelplaatsenbeleid en het hondenbeleid. Tevens zijn de visies op de verschillende beheervormen, de richtlijnen voor inrichten van de groene openbare ruimte en bedrijfsvoeringvraagstukken vastgelegd. Ten slotte is de groenvisie voor de kernen en de groenbeleidsthema's uitgewerkt in uitvoeringsprojecten, deze projecten zijn geprioriteerd en financieel vertaald in het rapport.

Het groenstructuurplan wordt vier weken ter inzage gelegd op het gemeentehuis en de servicepunten.

Risico's:

- 1 *Aansprakelijkheidsstelling voor schade*

De gemeente is als eigenaar verantwoordelijk voor de openbare ruimte en voor de naleving van wet en regelgeving. Er is een risico dat gemeente aansprakelijk wordt gesteld voor schade aan de openbare buiten ruimte, zoals speelplaatsen (attractiebesluit) en de bomen (zorgplicht).

- 2 *Financiële risico's kunnen worden ingeperkt*

Door het uitvoeren van goed planmatig onderhoud worden de financiële risico's ingeperkt doordat de kans op calamiteitenonderhoud kleiner wordt.

- 3 *Financieel risico*

Een deel van de projecten moet betaald worden uit de opbrengsten van de toekomstige verkopen openbaar groen. Het is niet zeker of deze opbrengsten binnen komen. Wanneer dit het geval is dan wordt de uitvoering van de projecten uitgesteld.

Alternatieven:

In de bijlage vindt u een tabel met een overzicht van de diverse beleidsvelden met daarbij het voorstel dat in het GSP is opgenomen en mogelijke alternatieven. In de laatste kolom is een korte onderbouwing gegeven waarom bepaalde keuzes gemaakt zijn.

Financiële dekking:

Programma 3, Beheer openbare ruimte.

Met de realisering van deze projecten zijn de nodige financiën gemoeid. Voor alle projecten/voorstellen is een globale kostenraming gemaakt. Het bedrag dat nodig is voor de projecten die tijdens de looptijd van het GSP worden aangepakt is geraamd op € 571.800.

Voor de projecten geldt dat er, indien mogelijk, meegelift wordt op de plannen en financiering van Provincie en Waterschap. Het meeliften geldt ook voor gemeentelijke projecten, deze worden gefinancierd uit de posten openbaar groen, het grondbedrijf en uit het budget voor integrale gemeentelijke projecten (zie overzicht hieronder). Dit bedrag is beschikbaar.

	Totaal benodigde bedragen	2013	2014	2015	2016	2017
Projecten looptijd GSP (2013-2017)	€ 571.800	€ 164.800	€ 140.000	€ 119.500	€ 82.600	€ 64.900
Bedrag komt beschikbaar via projecten Provincie, Waterschap, grondbedrijf, ov. integrale plannen en onderhoud openbaar groen	€ 242.000	€ 84.800	€ 60.000	€ 62.900	€ 26.000	€ 8.300
Benodigd budget voor projecten die alleen groen betreffen (inclusief omvormingsprojecten)	€ 329.800	€ 80.000	€ 80.000	€ 56.600	€ 56.600	€ 56.600
Reeds beschikbaar gesteld in het investeringsplan 2013-2016	€ 200.000	€ 80.000	€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000	€ -
Aanvullend krediet nodig	€ 129.800	€ -	€ 40.000	€ 16.600	€ 16.600	€ 56.600

De investeringen die alleen betrekking hebben op groenplannen worden ten laste van de reserve herstructurering openbaar groen gebracht. Deze reserve wordt gevoed door stortingen van opbrengsten verkoop openbaar groen. De huidige stand van deze reserve is € 211.879.

De kosten van de projecten die gedekt moeten worden ten laste van deze reserve betreft een bedrag van € 329.800. In het investeringsplan 2012-2016 is voor uitvoering van het GSP voor 2012 t/m 2016 al een bedrag van € 40.000 per jaar beschikbaar gesteld (totaal € 200.000). Aangezien het GSP in 2013 wordt vastgesteld komt het budget voor 2012 te vervallen en wordt dit gebruikt in 2013.

Aanvullend op het investeringsplan is er € 129.800 extra krediet nodig voor de jaren 2014 t/m 2017.

Dekking hiervan is eveneens de reserve herstructurering openbaar groen. Op dit moment is de reserve niet toereikend voor de totale looptijd van het GSP. De verwachting is dat de reserve tijdig gevuld wordt met de opbrengsten van de toekomstige verkopen openbaar groen. Er is een klein risico dat de reserve niet tijdig gevuld wordt. Mocht dit het geval zijn dan wordt uitvoering van de projecten uitgesteld.

Reeds verwerkte bezuiniging meerjarenbegroting 2013-2016

Een deel van het benodigde budget wordt gebruikt om de omvorming van een duurdere naar een goedkopere beheergroep (bijv. heesters naar gras) te bekostigen (ruim € 80.000). Onder andere hierdoor wordt in de toekomst een bezuiniging van € 40.000,- gerealiseerd. Deze bezuiniging is reeds verwerkt in de meerjarenbegroting 2013-2016. Naast deze bezuiniging heeft de afdeling Onderhoud en Beheer de afgelopen jaren 3 fte ingeleverd, de 4fte wordt in 2013 ingeleverd.

Communicatie:

Nadat de Gemeenteraad het groenstructuurplan gemeente Dalfsen 2013-2017 heeft vastgesteld wordt overgegaan tot uitvoering van het plan.

Het plan kent diverse beleids- en uitvoeringsprojecten die elk een eigen communicatietraject hebben.

Burgerparticipatie bij omvorming in relatie tot bezuinigingstaakstelling

Mogelijkheden om burgerparticipatie toe te passen bij omvormingslocaties zijn beperkt omdat er de bezuinigingsopgave op groen behaald moet worden.

Hierbij hebben de bewoners keuze uit:

- Omvorming heesters naar gras;
- In stand houden heesterbeplanting dan onderhoud door bewoners (volgens beeldkwaliteit die hiervoor wordt vastgesteld);
- Omvorming heesters naar gras, met langs het trottoir het planten van een nieuwe haag die door de bewoners wordt onderhouden (volgens beeldkwaliteit die hiervoor wordt vastgesteld);
- Een eventueel ander voorstel door bewoners, maar deze dient dan wel de bezuiniging op te leveren die vooraf was berekend.

De voorwaarde bij punt 2 t/m 4 is dat alle betrokken bewoners unaniem achter de keuze staan.

Wanneer er af geweken wordt van bovenstaande mogelijkheden van burgerparticipatie bij omvormingslocaties heeft dit consequenties voor de bezuinigingstaakstelling op groen.

Burgerparticipatie bij alle andere groenvoorstellen

Voor het opstellen en de uitvoering van alle andere voorstellen die in het GSP zijn genoemd wordt gewerkt volgens het schema burgerparticipatie zoals dat door het college is vastgesteld op 10 december 2012.

Afhankelijk van de voorstellen wordt de rol en verantwoordelijkheid van bewoners:

- Raadplegen. Inwoners geven desgevraagd hun mening;
- Coproduceren/adviseren. Deelnemers geven een beredeneerd advies aan de gemeente en komen eventueel met alternatieven.

Vervolg:

-

Bijlagen:

- Alternatieven GSP
- Het groenstructuurplan gemeente Dalfsen 2013-2017
- Kaarten behorend bij het groenstructuurplan gemeente Dalfsen 2013-2017

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 december 2012, nummer 132;

overwegende dat; de gemeenteraad kwaliteits- en financiële kaders vaststelt.

b e s l u i t :

Vast te stellen het groenstructuurplan Gemeente Dalfsen 2013-2017.

Aanvullend krediet beschikbaar stellen van € 129.800 voor incidentele uitgaven voor 2013-2017 (geen structureel budget) die gedekt wordt uit verkoop openbaar groen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 januari 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema Msc