

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Beleidskader Wmo-Wpg 2013-2016 'Met elkaar, voor elkaar'
Datum:	10 december 2012
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	134
Informant:	Jurgen Goejer E. j.goejer@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 49

**Voorstel:**

Het beleidskader Wmo-Wpg 2013-2016 "Met elkaar-voor elkaar" vast te stellen.

### **Inleiding:**

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de Wet publieke gezondheid (Wpg) verplichten beide de gemeente tot het periodiek opstellen van een beleidskader en vervolgens een uitvoeringsprogramma. Omdat de opdrachten voor de gemeente vanuit beide wetten voor een belangrijk deel elkaar aanvullen of zelfs overlappen is de mogelijkheid geboden om deze in één beleidskader op te nemen. Eind 2011 heeft de raad met een dergelijke opzet ingestemd. Ook is toen vastgesteld dat het nieuwe beleidskader vooral zal voortbouwen op het eerder ingezette beleid. Dit voorstel hieraan invulling.

### **Argumenten:**

#### *1. Het beleidskader geeft duidelijkheid over invulling van toekomstige taken*

De gemeente krijgt in de komende jaren te maken met veranderende regelgeving en uitbreiding van van taken en bevoegdheden op het gebied van sociale zekerheid en toeleiding naar werk, Wmo (awbz-overdracht) en jeugdzorg. De landelijke beleidskaders hiervoor zijn deels duidelijk, maar moeten voor een belangrijk deel ook nog verder geconcretiseerd worden. Hetzelfde geldt voor andere onderdelen van de Wmo. Het beleidskader Wmo-Wpg 2012-2016 "Met elkaar, voor elkaar", heeft tot doel om in hoofdlijnen aan te geven binnen welke kaders het gemeentelijk beleid zich gaat ontwikkelen.

#### *2. Voorliggend beleidskader past goed binnen bestaand beleid*

Begin 2012 is aan adviesbureau Stade uit Utrecht opdracht gegeven de gemeente te ondersteunen bij het opstellen van het voorliggende beleidskader. Daartoe is de stand van zaken opgemaakt door dit bureau en zijn aanbevelingen gedaan passend bij de opdracht om voort te gaan op reeds ingezet beleid. Bij het opstellen van de conceptnota werd door de adviseur ondermeer geconcludeerd dat het beleid van de gemeente Dalfsen in het algemeen goed is opgezet. Op veel terreinen kan inderdaad voortgegaan worden met bestaand beleid. De beleidskaders volstaan dan ook nog voor een belangrijk deel.

#### *3. Dit beleidskader is duurzaam: het biedt ruimte voor komende ontwikkelingen*

De aangekondigde transitie kunnen zoals het zich laat aanzien grotendeels binnen de benoemde beleidsuitgangspunten worden ontwikkeld. Daarbinnen kan voor elk terrein nadere uitwerking plaatsvinden. In het landelijk beleid wordt steeds meer nadruk gelegd op het vinden van oplossingen en mogelijkheden op basis van 'eigen kracht' en versterking van sociale netwerken. In de uitgangspunten van het lokaal Wmo beleid gold dit al als uitgangspunt.

Onlangs is het tweede kabinet Rutte aangetreden. De beleidsvoornemens van dit kabinet kunnen niet uitgebreid verwerkt worden in dit beleidskader. Bij de beleidsontwikkeling, vormgeving van transitie en decentralisaties en in de uitvoering zal hier vanzelfsprekend op worden ingespeeld.

### **Risico's:**

#### *1 Geen periodiek vaststelling*

Risico's bij dit beleidskader kunnen worden benoemd in de zin van het niet voldoen aan de wettelijke verplichting om periodiek voor Wmo en Wpg het beleid opnieuw vast te stellen. De Inspectie voor de gezondheidszorg houdt toezicht op een adequate uitvoering door gemeenten van de Wpg. Niet vaststellen van een beleidskader kan, op termijn, leiden tot een reactie van de inspectie.

#### *2 Mogelijke beperking uitvoeringsruimte en budgettaire kortingen rijk*

Andere risico's hebben te maken met de ontwikkelingen van het landelijk beleid. Tijdens het opstellen van het voorliggende beleidskader is het eerste kabinet Rutte gevallen hetgeen ondermeer leidde tot het tijdelijk controversieel verklaren een aantal relevantie onderwerpen door de Tweede Kamer. Het concept beleidskader (waarop zienswijzen konden worden ingediend) is op 22 oktober 2012 vastgesteld. Op 29 oktober 2012 is het regeerakkoord voor het tweede kabinet Rutte gepresenteerd. De geschetste hoofdlijnen voor het huidige kabinetsbeleid moeten op veel terreinen nog nader worden uitgewerkt. De indruk is dat het beleidskader past bij de ontwikkelingen van het voorgenomen regeringsbeleid. Risico's op dit gebied hebben te maken met wetgeving die lokale uitvoeringsruimte beperkt of met budgettaire kortingen bij de transitieprocessen.

### **Alternatieven:**

Voor het beleidskader als geheel geldt dat een alternatief kan zijn om deze nu niet vast te stellen en dit op een later moment te doen, bijvoorbeeld wanneer beleidsvoornemens van dit kabinet meer

concreet zijn. Daarbij kan de vraag gesteld worden of er een 'natuurlijk' moment zal ontstaan voor vaststelling, gezien de voortdurende en niet gelijktijdig lopende ontwikkelingen in de verschillende beleidsterreinen.

**Financiële dekking:**

Voor zover het beleid is vastgesteld zijn de middelen beschikbaar gesteld.(programma's 7 en 8) Daar waar het beleid nog moet worden geformuleerd zal gescheiden besluitvorming, inclusief financiële gevolgen, plaatsvinden Dit conceptbeleidskader biedt voldoende ruimte om op de ingeslagen weg door te gaan met recent vastgestelde beleid- en uitvoeringsnotities op deelgebieden. Tegelijkertijd biedt het kaders voor nog op te stellen uitwerking op andere onderdelen, zoals preventief gezondheidsbeleid en de transities.

Om die reden en vanwege de grote onduidelijkheid over budgetten die worden overgedragen bij de transities is geen financiële paragraaf toegevoegd aan het beleidskader. De financiële vertaling vindt plaats per onderdeel bij uitvoeringsnota's en via de reguliere jaarcyclus.

**Communicatie:**

Na vaststelling door de gemeenteraad worden alle uitvoerende partijen (professioneel en vrijwilligers) geïnformeerd over het beleidskader Wmo. Informatie over onderdelen van beleid vindt plaats in relatie tot uitwerkingsnotities en concrete plannen tot beleidsuitvoering. De Wmo-raad en indieners van een zienswijze ontvangen een schriftelijke reactie conform de strekking van de reactienota.

**Vervolg:**

Na vaststelling van het beleidskader wordt per jaar een uitvoeringsplan opgesteld. De raad wordt geïnformeerd over dit uitvoeringsplan via her RIS. Over de ontwikkelingen met betrekking tot de verschillende decentralisaties en transities (afzonderlijk en in samenhang) wordt de raad separaat geïnformeerd over de voortgang. De processen inclusief de gevolgen van rijksbeleid, leiden op diverse momenten tot betrokkenheid en besluitvorming van de raad.

**Bijlagen:**

Beleidskader Wmo-Wpg 2013-2016 "Met elkaar, voor elkaar".  
Adviesreactie Wmo raad  
Ingediende zienswijzen.

**Burgemeester en wethouders van Dalfsen,**

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,  
drs. H. Zwart

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 december 2012, nummer 134;

overwegende dat zowel de Wet maatschappelijke ondersteuning als de Wet publieke gezondheid verplichten tot het periodiek opstellen van een beleidskader;

gelet op de opdracht voort te gaan op ingezet beleid;

b e s l u i t :

vast te stellen het beleidskader Wmo-Wpg 2013-2016 “Met elkaar-voor elkaar”.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 januari 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
N.A. IJnema Msc