

## Raadsvoorstel

**Status: Besluitvormend**

Agendapunt:	6
Onderwerp:	Kwijtschelding lokale heffingen en belastingen
Datum:	23 april 2013
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	51
Informant:	Ton Schrijver E. t.schrijver@dalfsen.nl T. (0529) 488331

### **Voorstel:**

Wij stellen voor het beleid voor de kwijtschelding van lokale belastingen met ingang van 1 januari 2013 te verruimen door:

- a. Kwijtschelding te verlenen aan ondernemers met een inkomen op bijstandsniveau voor plaatselijke belastingen en heffingen die geen (geheel of gedeeltelijk) verband houden met de uitoefening van dat bedrijf of beroep.
- b. Netto kosten kinderopvang als uitgave meenemen in de berekening van de betalingscapaciteit;
- c. Kwijtscheldingsnorm voor 65+ aan te laten sluiten op de AOW-norm;
- d. De hierop aangepaste gemeentelijke verordening kwijtschelding vast te stellen
- e. Voor zover er sprake is van een volume toename deze betrekken bij de voorjaarsnota

**Inleiding:**

Het verlenen van belastingkwijschelding is een middel om de pijn te verzachten voor die groep burgers die minder draagkrachtig zijn/in financiële nood verkeren. Om te voorkomen dat bij het beoordelen van kwijscheldingsverzoeken willekeur ontstaat heeft de wetgever nadere regels bepaald. De mogelijkheden voor de gemeenteraad om kwijschelding te verlenen zijn verruimd.

Er zijn 3 nieuwe opties voor de Raad om over te beslissen.

- a. Een ruimere kwijscheldingsnorm toepassen voor 65+
- b. Kosten kinderopvang meenemen als uitgave in de berekening van betalingscapaciteit
- c. Kwijschelding van privébelasting mogelijk maken voor zelfstandige ondernemers.

Het huidige beleid is vormgegeven in het Gemeentelijk kwijscheldingsbeleid.

De nieuwe verordening is bijgevoegd. Hierbij is in rood aangegeven welke de wijzigingen zijn.

**Argumenten:***a.1 Ondernemers krijgen dezelfde rechten.*

Kwijschelding van prive-schulden van ondernemers die op bijstandsniveau leven is sinds april 2011 mogelijk. Met deze mogelijkheid worden vooral ZZP-ers tegemoet gekomen. Om in aanmerking te komen voor kwijschelding van privé-belastingen mag het inkomen uit bedrijf niet meer bedragen dan de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Het is toegestaan om voor kwijscheldingsaanvragen van ondernemers uit te gaan van de beoordelingen die ook gehanteerd worden voor het Besluit bijstandsverlening Zelfstandigen (BBZ). Uit praktische overwegingen wordt daarom uitgegaan van deze beoordelingsystematiek.

In de praktijk betekent dit dat ondernemers die definitief een BBZ uitkering krijgen ook kwijschelding krijgen. Voor ondernemers die geen BBZ uitkering hebben aangevraagd moet een berekening worden gemaakt.

*b.1 Arbeid moet lonen*

Aan artikel 28 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 is nu een lid toegevoegd waarin aan uw raad de mogelijkheid wordt geboden om de kosten voor kinderopvang aan te merken als uitgave bij kwijscheldingsberekening. Het gaat hierbij om noodzakelijke kosten voor kinderopvang in aansluiting op de wet kinderopvang.

De gemeente is erbij gebaat dat haar burgers werk hebben en behouden. Door de mogelijkheid op te nemen de kosten voor kinderopvang aan te rekenen als uitgaven stimuleren wij de burger met een inkomen op het minimum niveau om te werken. Alleen de netto uitgaven ( werkelijke kosten minus de overheidsbijdragen) bij geregistreerde kinderopvang komen in aanmerking.

*c.1 Invoering van een AOW norm biedt de 65+ zekerheid.*

Als gevolg van wijzigingen in de loon- en inkomstenbelasting sfeer (aftrek van heffingskortingen) wordt de bijstandsnorm lager dan de netto AOW uitkering. Deze wijziging van aftrek van heffingskortingen is vooral ingevoerd om uitkeringsontvangers jonger dan 65 te prikkelen om sneller een baan te zoeken en te accepteren.

65+ heeft geen arbeidsplicht meer. Als gevolg van de hiervoor genoemde veranderingen stijgt de netto AOW-uitkering sneller dan de bijstandsnorm.

Met de 65+ norm voor kwijschelding wordt bewerkstelligd dat de bovengrens van de kwijscheldingsnorm voor pensioengerechtigden wordt gebaseerd op de netto AOW normen en niet langer op de bijstandsnormen. De 65+ houdt hiermee een gelijke mate van kwijschelding van plaatselijke belastingen als nu het geval is.

Overigens is niet de verwachting dat hierdoor het aantal toewijzingen zal stijgen.

**Kanttekeningen***a.1 De administratieve uitvoering is bij zelfstandigen bewerkelijk en gecompliceerd.*

Het inkomen van een zelfstandige wordt na afloop van een jaar vastgesteld. Na een verzoek om kwijschelding wordt eerst uitstel van betaling verleend. Eerst als de fiscus de definitieve aanslag heeft opgelegd kan berekend worden of betrokkene wel of niet in aanmerking komt voor kwijschelding. Een definitief besluit valt dus minimaal 1 jaar later dan het jaar waarin de aanslag is opgelegd. De financiële situatie van dat moment is dan echter niet bepalend, maar kan wel tot betalingsproblemen leiden bij de belastingplichtige.

Uit praktische overweging wordt de verplichting opgenomen dat de zelfstandige voor 1 juli volgend op het jaar waarin om kwijtschelding is verzocht een kopie van zijn aangifte inkomstenbelasting alsmede de jaarrekening over het "kwijtscheldingsjaar" dient aan te leveren. Op basis van deze gegevens neemt de gemeente dan een definitief besluit om wel of niet tot kwijtschelding over te gaan. Hiermee is binnen een redelijke termijn voor beide partijen duidelijk of wel of niet tot kwijtschelding wordt overgegaan

**Alternatieven:**

*Geen kwijtschelding verlenen.*

De financiële omstandigheden waarin men kan verkeren om voor kwijtschelding in aanmerking te komen zijn wettelijk afgebakend. De gemeentelijke overheid heeft daarbij de vrijheid om zelf te bepalen of kwijtscheldingsmogelijkheden worden geboden voor hun belastingen; vanuit fiscaal beleidsoogpunt is het verlenen van kwijtschelding aan bepaalde doelgroepen een gunst van de overheid en niet op voorhand een recht.

Met het verlenen van belastingkwijtschelding wordt de financiële pijn verzacht voor die groep burgers die minder draagkrachtig zijn. Ook wordt hiermee voorkomen dat de groep inwoners met een inkomen op het minimum niveau en geen vermogen het financieel nog moeilijker krijgen de eindjes aan elkaar te knopen.

**Financiële dekking:**

*Verruiming geeft een toename van kosten van kwijtschelding*

De maatregel leidt tot lagere belastingopbrengsten en hogere uitvoeringskosten.

In Dalfsen vindt de dekking van de inkomstenderving als gevolg van kwijtschelding plaats door middel van verdiscontering in de tarieven. Per saldo is er dus sprake van budgettair neutrale uitvoering.

Overigens heeft het Rijk, om gemeenten financieel te ondersteunen om de kosten kinderopvang mee te nemen bij de berekening van de kwijtschelding, structureel 10 miljoen aan het gemeentefonds toegevoegd. Voor Dalfsen betekent dit een structurele ontvangst van minder dan € 5.000,- Dit bedrag is toegevoegd aan de algemene middelen.

**Communicatie:**

De verruiming wordt op de website en in Kernpunten gepubliceerd en in de toekomst in de toelichting bij de aanslag gemeentelijke belastingen 2014.

Daarnaast wijst de afdeling Sociale Zaken haar klanten actief op de kwijtscheldingsmogelijkheid.

**Vervolg:**

**Bijlagen:**

1. Concept verordening
2. VNG brief van 4 april 2012

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,  
drs. H. Zwart

