

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	4
Onderwerp:	inkoop en aanbestedingsbeleid
Datum:	15 oktober 2013
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	104
Informant:	H. de Wilde Hdewilde@dalfsen.nl T. (0529) 48 83 47

Voorstel:

1. De nota Inkoop en aanbestedingsbeleid 2014 vast te stellen;
2. De nota Inkoop en aanbestedingsbeleid, die op 28 april 2009 werd vastgesteld, intrekken.

Inleiding

Er is sprake van nieuw nationale wet en regelgeving op het gebied van inkoop en aanbesteden. Deze wet en regelgeving is vastgelegd in de Aanbestedingswet 2012, het Aanbestedingsbesluit en de Gids Proportionaliteit.

De gemeente dient uiteraard te beschikken over een up-to-date beleidskader Inkoop en Aanbesteden, waardoor een nieuwe nota is opgesteld. Deze nota is afgestemd met de gemeenten Staphorst en Zwartewaterland, omdat in dit kader met deze gemeenten wordt samengewerkt. Bovendien zijn de voornemens besproken met verschillende ondernemersverenigingen en/of industriekringen.

De huidige beleidsnota dateert uit het jaar 2009. De nieuwe Aanbestedingswet geeft duidelijkere regels voor aanbestedende diensten en geeft ondernemers meer kansen om mee te dingen naar overheidsopdrachten. Verder wordt nagestreefd om de administratieve lasten van de inschrijver te verlagen en de uniformiteit en professionalisering van de aanbestedingspraktijken te bevorderen. Bovendien is de wetgeving gericht op de totstandkoming van concurrentie zonder de mogelijkheid om te kiezen voor enkelvoudig onderhandse aanbestedingen aan te tasten.

Het inkoop en aanbestedingsbeleid kan in de hele organisatie aan de orde komen.

Argumenten

De gemeente Dalfsen dient te beschikken over een Beleidsnota Inkoop en Aanbesteden die op basis van de actuele wet en regelgeving is opgesteld. De volgende doelen op het gebied van inkoop en aanbesteden zijn geformuleerd:

- naleven van relevante wet- en regelgeving;
- verantwoorde besteding van overheidsgelden;
- stimuleren van lokale dan wel regionale economie;
- stimuleren van werkgelegenheid;
- voldoen aan het duurzaamheidsbeleid van de gemeente;

De gemeente wil verder een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoop en opdrachtgever zijn.

Naast wet en regelgeving kan de gemeente zelf normen vaststellen. Uit oogpunt van rechtmatigheid en doelmatigheid dient het beleid te worden vastgesteld door het bevoegde gezag, in casu de gemeenteraad.

Uiteraard blijft de prijs voor de gunning van opdrachten van werken, leveringen en diensten een belangrijke factor, zodat besteding van overheidsgelden kan worden verantwoord. Het behalen van gunstige prijzen is en was reeds een reden voor samenwerking binnen het DSZ verband.

Door aandacht te schenken aan duurzaam inkopen, Social Return on Investment, sociale werkvoorziening en innovatiegericht inkopen wordt nagestreefd om bij inkoop en aanbestedingstrajecten zoveel mogelijk maatschappelijke waarde te creëren. Het is te verwachten dat door dit wettelijk gestelde uitgangspunt soms een hogere prijs zal moeten worden betaald. Omdat de mogelijkheden van de maatschappelijke waarde nauw verband houdt met de omvang van de gunning en omstandigheden zijn geen (keiharde) doelstellingen geformuleerd. Na ieder kalenderjaar zullen de geboekte resultaten bekend worden gemaakt.

Bovendien wordt weloverwogen gekozen voor het bieden van kansen aan lokale en regionale ondernemers en MKB om in deze regio de werkgelegenheid te stimuleren. Bij leveringen en diensten worden zodoende tot een bedrag van € 200.000,- (indien mogelijk) tenminste 1 lokale of regionale partij uitgenodigd voor het indienen van een offerte en bij werken worden deze partijen uitgenodigd tot zelfs een bedrag van € 1.500.000,-.

Daarnaast zijn effectiviteit en efficiency in de bedrijfsvoering (lastenverlichting) van de ambtelijke organisatie alsmede aan de zijde van de ondernemers belangrijke aspecten.

De grootste verschillen met het bestaande Inkoop- en Aanbestedingsbeleid zijn de wijzigingen van de drempelbedragen, het beperken van administratieve lasten, de inkoopstrategie, de beperking van clustering van opdrachten, openheid van selectiecriteria voor het selecteren van leveranciers bij

meervoudige onderhandse aanbesteding, het duurzaamheidsaspect en het creëren van maatschappelijke waarde.

Kanttekeningen

Alle inkoop en aanbestedingen van de gemeente dienen te gebeuren volgens de basisbeginselen van de Europese wet en regelgeving. Deze basisbeginselen zijn:

- gelijke behandeling
- non-discriminatie
- transparantie
- objectiviteit
- proportionaliteit
- wederzijds erkenning

Alternatieven:

In theorie is het mogelijk concrete doelstellingen te formuleren voor het realiseren van maatschappelijke waarde. Hier zijn geen wettelijke richtlijnen voor vastgesteld.

Onder maatschappelijke waarde wordt verstaan: het (extra) voordeel dat een inkoopproces oplevert voor een gemeenschap of voor de maatschappij. Door aandacht te schenken aan duurzaam inkopen, Social Return on Investment, sociale werkvoorziening en innovatiegericht inkopen streeft de gemeente er naar om bij inkoop en aanbestedingstrajecten zoveel mogelijk maatschappelijke waarden te creëren. Omdat voor deze uitgangspunten soms een hogere prijs zal worden betaald, zijn geen (keiharde) doelstellingen geformuleerd..

Financiële dekking:

Het inkoop en aanbestedingsbeleid geldt de meeste programma's. Leveringen, diensten en werken worden bekostigd uit de middelen die reeds zijn vastgesteld met de gemeentebegroting.

Communicatie:

Na vaststelling van het inkoop en aanbestedingsbeleid zullen in ieder geval de volgende acties worden uitgevoerd:

- publicatie van het inkoop en aanbestedingsbeleid op internet en intranet;
- nieuwsbericht op intranet en in de gemeentelijke nieuwsbrief;
- implementeren van een digitaal inkoophandboek;
- implementeren van een inkoopactief formulier.

Vervolg:

niet van toepassing.

Bijlagen:

1. Nota Inkoop en aanbestedingsbeleid 2014.
2. Paragraaf sturing en meting.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 oktober 2013, nummer 104,

overwegende dat op 1 april 2013 de Aanbestedingswet 2012 in werking is getreden;

gelet op de verschillen met het bestaande Inkoop en aanbestedingsbeleid;

gezien de conceptnota Inkoop en aanbestedingsbeleid 2014;

b e s l u i t :

1. vast te stellen met ingang van 1 januari 2014 de 'Nota Inkoop en aanbestedingsbeleid 2014';
2. in te trekken met ingang van 1 januari 2014 het huidige Inkoop en aanbestedingsbeleid dat op 28 april 2009 werd vastgesteld.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 25 november 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater