



5^e herziening bestemmingsplan Nieuwleusen 2007, uitbreiding algemene begraafplaats

**5^e herziening
bestemmingsplan
Nieuwleusen 2007,
uitbreiding
algemene
begraafplaats**

**Auteur: Maureen Anema
Afdeling: Witpaard
Datum: september 2013**

Inhoudsopgave

| | |
|--|-----------|
| Toelichting | 5 |
| Hoofdstuk 1 Inleiding | 7 |
| 1.1 Inleiding | 7 |
| 1.2 Plangebied | 7 |
| 1.3 Planologisch-juridische regeling | 7 |
| 1.4 Voorliggend bestemmingsplan | 7 |
| 1.5 De bij het plan behorende stukken | 8 |
| 1.6 Opbouw toelichting | 8 |
| Hoofdstuk 2 Beleidskader | 9 |
| 2.1 Algemeen | 9 |
| 2.2 Rijksbeleid en regelgeving | 9 |
| 2.3 Provinciaal beleid | 10 |
| 2.4 Gemeentelijk beleid | 13 |
| Hoofdstuk 3 Onderzoek | 17 |
| 3.1 Algemeen | 17 |
| 3.2 Beschrijving bestaande situatie | 17 |
| 3.3 Cultuurhistorie en archeologie | 17 |
| 3.4 Ecologie | 18 |
| 3.5 Geluid | 18 |
| 3.6 Bodem | 19 |
| 3.7 Water | 19 |
| 3.8 Luchtkwaliteit | 21 |
| 3.9 Externe veiligheid | 22 |
| Hoofdstuk 4 Het plan | 23 |
| 4.1 Bestaande begraafplaats | 23 |
| 4.2 Uitbreiding begraafplaats | 23 |
| Hoofdstuk 5 Toelichting op de regels | 25 |
| 5.1 Algemeen | 25 |
| 5.2 Nadere toelichting op de bestemmingen | 25 |
| Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid | 27 |
| Hoofdstuk 7 Inspraak en overleg | 29 |
| 7.1 Overleg | 29 |
| 7.2 Inspraak | 29 |
| Bijlagen bij de toelichting | 31 |
| Bijlage 1 Situering plangebied | 33 |
| Bijlage 2 Waterparagraaf | 35 |
| Bijlage 3 Ontwerp uitbreiding noord | 37 |
| Bijlage 4 Begraafprognose | 39 |

| | | |
|-----------------------------|---------------------------------|-----------|
| Regels | | 41 |
| Hoofdstuk 1 | Inleidende regels | 43 |
| Artikel 1 | Begrippen | 43 |
| Artikel 2 | Wijze van meten | 45 |
| Hoofdstuk 2 | Bestemmingsregels | 47 |
| Artikel 3 | Maatschappelijk - Begraafplaats | 47 |
| Hoofdstuk 3 | Algemene regels | 49 |
| Artikel 4 | Antidubbeltelregel | 49 |
| Artikel 5 | Algemene gebruiksregels | 50 |
| Artikel 6 | Algemene afwijkingsregels | 51 |
| Artikel 7 | Overige regels | 52 |
| Hoofdstuk 4 | Overgangs- en slotregels | 53 |
| Artikel 8 | Overgangsrecht bouwwerken | 53 |
| Artikel 9 | Overgangsrecht gebruik | 54 |
| Artikel 10 | Slotregel | 55 |
| Vaststellingsbesluit | | 57 |

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Inleiding

De algemene begraafplaats in Nieuwleusen heeft nog tot ongeveer 2015 capaciteit voor begravingen en asbestemmingen. Een uitbreiding van de begraafplaats is daarom noodzakelijk en daarop is in 2011 geanticipeerd met de aankoop van aangrenzende gronden. Bij de aankoop heeft ook meegespeeld de wens om in de toekomst het aantal parkeerplaatsen te kunnen uitbreiden.

De geldende bestemmingen van de voor de uitbreiding benodigde gronden zijn 'Agrarische doeleinden' en 'Volkstuinen'. Om de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied planologisch-juridisch mogelijk te maken, is een herziening van de geldende bestemming noodzakelijk en is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Plangebied

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het gebied dat globaal gelegen is aan de oostzijde van de kern Nieuwleusen. Het plangebied zal worden ontsloten aan de zuidzijde (Ds. Smitslaan). Bijlage 1 geeft een overzicht van de begrenzing van het plangebied.

1.3 Planologisch-juridische regeling

1.3.1 Geldende bestemmingsplannen

De huidige juridische regeling van de betreffende gronden is neergelegd in het bestemmingsplan "Nieuwleusen 2007" en is op 26 januari 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. De gronden hebben de bestemming 'Agrarische doeleinden' en 'Volkstuinen' en mogen afhankelijk van de bestemming gebruikt worden voor agrarische doeleinden en de uitoefening van de niet-bedrijfsmatige (hobby-)tuinbouw, met daarbij behorende bebouwing en voorzieningen.

1.4 Voorliggend bestemmingsplan

Voor het gebied van de bestaande begraafplaats geldt de in het bestemmingsplan 'Nieuwleusen 2007' vastgestelde regeling. Het nu voorliggende bestemmingsplan maakt de gewenste uitbreiding mogelijk en voor de formeel juridische vastlegging is aansluiting gezocht bij de systematiek van het 'moederplan' Nieuwleusen 2007. Gekozen is voor een bestemmingsregeling met de bestemming 'Maatschappelijk - Begraafplaats'.

Het bestemmingsplan is afgestemd op de nieuwe Wet ruimtelijke ordening en voldoet aan de meest recente inzichten betreffende de digitale uitwisseling en raadpleging (RO-Standaarden). Mede hierdoor is sprake van een bestemmingsplan dat goed leesbaar en bruikbaar is.

1.5 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "5e herziening bestemmingsplan Nieuwleusen 2007, uitbreiding algemene begraafplaats" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding, schaal 1:1.000 (tek.nr. NL.IMRO.0148.NNIs07hz5-vs01);
- regels;
- toelichting.

Een bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en moeten samen "gelezen" worden. Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden en opstallen aangegeven. Aan deze bestemmingen zijn regels en bepalingen gekoppeld teneinde de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting geeft aan wat de beweegredenen en achtergronden zijn die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen en doet verslag van het onderzoek dat aan het bestemmingsplan vooraf is gegaan. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

1.6 Opbouw toelichting

In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid. In hoofdstuk 3 wordt aandacht besteed aan de elementen, die van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling van het plangebied. De planbeschrijving en de juridisch-technische aspecten van de opgenomen regeling zijn opgenomen in hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5. Een beschouwing over de uitvoerbaarheid alsmede de resultaten van de inspraak en het gevoerde overleg, neergelegd in respectievelijk hoofdstuk 6 en 7, sluiten deze toelichting af.

Hoofdstuk 2 **Beleidskader**

2.1 **Algemeen**

Het Europese, nationale en provinciale beleid voor ruimtelijke ordening is neergelegd in onder meer beleidsnota's, verordeningen en structuurvisies. Het beleid van hogere overheden werkt meestal door in verschillende gemeentelijke en provinciale uitwerkingsnota's, beleidsplannen en bestemmingsplannen.

Ook binnen de gemeente Dalftsen is dit het geval.

Met het beleid van hogere overheden gaan over het algemeen heel andere belangen gepaard en is sprake van een ander schaalniveau dan het niveau van een (kleinschalig) bestemmingsplan. In dit hoofdstuk wordt daarom uitsluitend ingegaan op beleid dat voor de ontwikkeling van het plangebied van toepassing is.

2.2 **Rijksbeleid en regelgeving**

2.2.1 **Wet op de lijkbezorging**

Bij de aanleg, de inrichting en het beheer van een begraafplaats dient met een aantal eisen rekening te worden gehouden. Het wettelijk kader voor de aanleg en het beheer van begraafplaatsen is neergelegd in de Wet op de lijkbezorging (Wlb) en het daarbij behorende Besluit op de lijkbezorging (Blb). Ingevolge artikel 25 Wlb is het verboden een begraafplaats te gebruiken die niet overeenkomstig met de bepalingen van deze wet is aangelegd of in gebruik genomen. Hierover wordt de regionale inspecteur van de Volksgezondheid gehoord.

De inrichting van de graven en de onderlinge afstand kan geregeld worden bij algemene maatregel van bestuur (art. 32 Wlb). Dit is gedaan in het Besluit op de lijkbezorging. In het Besluit op de lijkbezorging wordt een aantal eisen gesteld, zoals:

- de afstand tussen graven onderling dient ten minste 30 cm te bedragen;
- de afstand van een graf tot de erfscheiding van de begraafplaats dient minimaal 1m te bedragen;
- boven de kist van een enkel graf of het omhulsel dient zich een grondlaag te bevinden van ten minste 65 centimeter;
- er mogen maximaal drie lijken boven elkaar begraven worden, mits boven elke kist of ander omhulsel een laag grond van ten minste 30 cm dik wordt aangebracht, die bij een volgende begraafing niet mag worden geroerd en de bovenste kist weer met een grondlaag van minimaal 65 cm wordt afgedekt;
- de graven dienen zich minimaal 30 cm boven het niveau van de gemiddeld hoogste grondwaterstand te bevinden.

Is een begraafplaats eenmaal ingericht, dan kent de wet nog een aantal verplichtingen waaraan de houder van de begraafplaats dient te voldoen. Zo moet de houder een (openbaar) register bijhouden van al diegenen die daar begraven liggen, met een nauwkeurige aanduiding van de plaats waar zij begraven zijn.

De uitbreiding van de begraafplaats Nieuwleusen voldoet aan de Wet op de lijkbezorging.

2.2.2

Flora en fauna

De Europese Vogelrichtlijn heeft als doel de bescherming van in het wild levende vogels en hun leefgebied op het grondgebied van de Europese Unie. Dit vindt plaats door de aanwijzing van zogenaamde speciale beschermingszones. In principe geldt dit ook voor de Habitatrichtlijn, die is gericht op het instandhouden van het natuurlijke habitat en de bescherming van wilde flora en fauna.

In Nederland is de vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn vereiste bescherming van soorten overgenomen in onder andere de Flora- en faunawet. Sinds 1 april 2002 regelt de Flora- en faunawet de bescherming van in het wild voorkomende inheemse planten en dieren. In de wet is onder meer bepaald dat beschermde dieren niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en planten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren. De Flora- en faunawet heeft mogelijk consequenties voor ruimtelijke plannen. In paragraaf 3.4 Ecologie wordt ingegaan op de voor het plangebied relevante aspecten.

2.2.3

Natuurbeschermingswet

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de gebiedsbescherming van de Europese vogel- en habitatrichtlijn in de nationale wetgeving verankerd (de soortbescherming is reeds verankerd in de Flora- en faunawet).

Uitgangspunt van de gewijzigde natuurbeschermingswet is een integrale bescherming van de aangewezen vogel- en habitatrichtlijngebieden. Dit betekent dat in beginsel elke aantasting, die schadelijke gevolgen kan hebben voor het aangewezen vogel- of habitatrichtlijngebied dient te worden gereguleerd.

Bij activiteiten in of nabij een vogel- of habitatrichtlijngebied wordt een onderscheid gemaakt tussen plannen, projecten en andere handelingen die significante gevolgen kunnen hebben voor het aangewezen vogel- of habitatrichtlijngebied en alle overige handelingen die schadelijk kunnen zijn. Voor plannen, projecten of andere handelingen die geen significante gevolgen hebben, wordt de zware afwegingsprocedure van de habitatrichtlijn niet verplicht. Onderzoek naar mogelijke effecten blijft echter noodzakelijk. In paragraaf 3.4 Ecologie wordt ingegaan op de voor het plangebied relevante aspecten.

2.3

Provinciaal beleid

2.3.1

Omgevingsvisie Overijssel

Omgevingsvisie levert afstemming van verschillende beleidsonderwerpen

De Omgevingsvisie behandelt diverse ruimtelijke aspecten en vervult daarom de rol van:

- Structuurvisie onder de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening.
- Regionaal Waterplan onder de (nieuwe) Waterwet (en Provinciaal Waterhuishoudingsplan onder de Wet op de waterhuishouding tot de inwerkingtreding van de Waterwet).
- Milieubeleidsplan onder de Wet milieubeheer.
- Provinciaal verkeer- en vervoersplan onder de Planwet Verkeer en Vervoer.
- Bodemvisie in kader van ILG-afspraken met het rijk.

De Omgevingsvisie behandelt de provinciale belangen en het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. In vergelijking met het streekplan Overijssel 2000+ zijn verschillende beleidsonderwerpen beter op elkaar afgestemd.

Duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit rode draad bij gebiedsontwikkeling

De provincie wil meer op voorhand gaan sturen en is meer gefocust op gebiedsontwikkeling waarbij duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit de rode draad vormen.

Duurzaamheid

Voor wat betreft het thema duurzaamheid heeft de provincie een lijst met prioriteiten opgesteld. Het gaat hier om aspecten die dermate cruciaal zijn voor de duurzame ontwikkeling van de provincie Overijssel dat deze in de uitvoering van de Omgevingsvisie het grootste gewicht krijgen.

Het gaat dan om:

- Robuuste natuur: realisatie van de EHS met verbindingzones, Nationale parken en Natura 2000-gebieden.
- Behoud door ontwikkeling Nationale Landschappen.
- Waterveiligheid: ruimte voor de rivieren en kleinere watersystemen.
- Ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw.
- Herstructurering van bedrijventerreinen.
- Herstructurering en hoogwaardige ontwikkeling van woongebieden.
- Hoofdstructuur voor bereikbaarheid (weg, spoor, fiets, water).
- Energiepact Overijssel: transitie naar duurzame energiehouding en vermindering van de CO₂-uitstoot.

Ruimtelijke kwaliteit

Omdat ruimtelijke kwaliteit subjectief is, is een goede ruimtelijke kwaliteit lastig te bepalen. De provincie hanteert daarom de volgende definitie: ruimtelijke kwaliteit is datgene dat ruimte geschikt maakt en houdt voor wat voor mens, plant en dier belangrijk is.

Sturing door middel van Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te sturen op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid gebruikt de provincie het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. Hierbij komen achtereenvolgens aan de orde: generieke beleidskeuzes, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel



Figuur: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Bron: www.overijssel.nl

Generieke beleidskeuzes

Allereerst wordt bepaald of een beoogde ontwikkeling past binnen de generieke beleidskeuzes. Zo dienen gemeenten in het kader van woningbouw- en bedrijventerreinontwikkeling afspraken te maken met buurgemeenten. Andere generieke beleidskeuzes betreffen onder andere reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond, landbouwontwikkelingsgebieden voor de intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden, Ecologische Hoofdstructuur en verbindingzones.

Met het onderhavige plan worden slechts een uitbreiding van een bestaande begraafplaats mogelijk gemaakt. Er is geen sprake van verlies van landschappelijke of ecologische kenmerken.

Ontwikkelingsperspectieven (waar-vraag)

Het gehele grondgebied van Overijssel heeft in de Omgevingsvisie een bepaald ontwikkelingsperspectief gekregen. Deze perspectieven geven richting aan wat waar kan worden ontwikkeld. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend om flexibiliteit voor de toekomst te hebben.

Het ontwikkelingsperspectief voor het plangebied is 'buitengebied accent productie (schoonheid van de moderne landbouw)'. Hier ligt de nadruk op gebieden voor landbouw die bijdragen aan de kwaliteit van grote open cultuurlandschappen. Ook de bestaande begraafplaats heeft hetzelfde ontwikkelingsperspectief. Een begraafplaats is in ieder geval een relatief onbebouwd gebied, voorgenomen ontwikkeling sluit hierbij aan.

Gebiedskenmerken (hoe-vraag)

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarische cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Ze zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. De gebiedskenmerken zijn hierna uitgewerkt.

Natuurlijke laag.

Voor de locaties in het plangebied is de natuurlijke laag "Hoogveengebieden (in cultuur gebracht)" van toepassing. Voor deze laag is de ambitie om de hoogveenrestanten in stand te houden en op een aantal plekken het hoogveen opnieuw tot groei te brengen.

Laag van het agrarische cultuurlandschap

De locaties in het plangebied liggen binnen het landschapstype "Veenkoloniaal landschap". Het is de ambitie om de aantrekkelijkheid, de leefbaarheid en kwaliteit van de veenkoloniale landschappen te versterken. De locatie bevindt zich aansluitend aan bestaande begraafplaats.

Stedelijke laag

De locatie bevindt zich buiten de stedelijke laag.

Lust- en leisurelaag

Binnen deze laag heeft het plangebied (en de wijde omgeving daaromheen) de aanduiding "donkerte". Als richtinggevend kader geldt dat zo weinig mogelijk kunstlicht moet worden toegepast. De voorgenomen ontwikkeling (uitbreiding begraafplaats) zal niet leiden tot een grote toename van kunstlicht.

Conclusie

Het voorliggend bestemmingsplan is in overeenstemming met de Omgevingsvisie.

2.3.2

Omgevingsverordening

Naast de Omgevingsvisie geldt de Omgevingsverordening. In deze verordening zijn bepalingen opgenomen waarmee rekening gehouden dient te worden in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen.

In de paragraaf 2.3.1 is reeds ingegaan op de ontwikkelingen in relatie tot het provinciaal beleid en de bijbehorende bepalingen. Het voorliggend bestemmingsplan is het plan niet in strijd met de Omgevingsverordening.

2.4

Gemeentelijk beleid

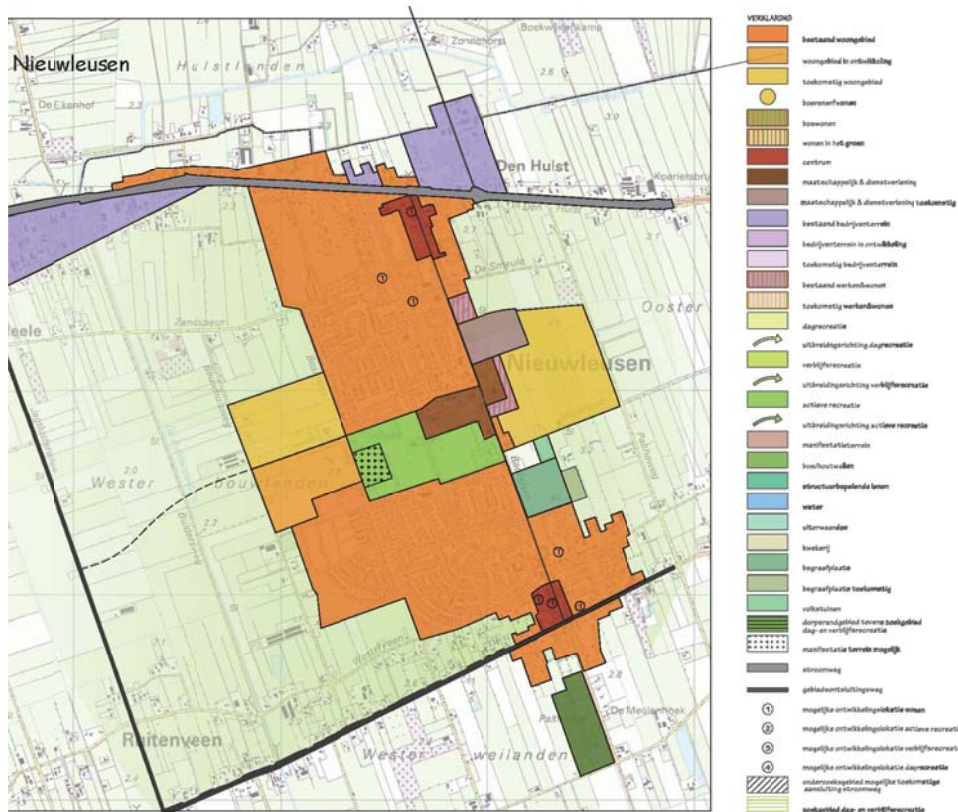
Nieuwleusen valt onder het bestaand woongebied. Het beleid voor de toekomst van het bestaande woongebied van Nieuwleusen kenmerkt zich door het handhaven van de verschillende karakteristieken van het noordelijke en zuidelijke deel. Met de ontwikkelingen van het onderhavige plan wordt hierbij aangesloten.

2.4.1

Structuurvisie

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) verplicht de gemeente om ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, één of meerdere structuurvisies vast te stellen. De Structuurvisie Kernen gemeente Dalfsen is op 27 september 2010 vastgesteld. In deze structuurvisie zijn de ruimtelijke plannen voor de toekomst opgenomen. In het bijzonder voor woningbouw en bedrijventerreinen, maar ook voor recreatie en toerisme. De structuurvisie heeft een looptijd van 10 jaar en zal de komende jaren de basis vormen voor bestemmingsplannen die de gemeente maakt, maar ook voor investeringsbeslissingen, bijvoorbeeld op het gebied van bouwen en wonen. Omdat ruimtelijke ontwikkelingen zich niet beperken tot een periode van 10 jaar, is ook gekozen voor een doorkijk tot 2025.

Hieronder is een uitsnede opgenomen van de kaart voor de kern Nieuwleusen. De visie zoals opgenomen op de afbeelding laat in grote lijnen zien waar zich welke functie bevindt en waar welke ontwikkelingen mogelijk zijn.



Uitsnede kaart kern Nieuwleusen

In de structuurvisie is het volgende opgenomen over de begraafplaats Nieuwleusen: "Aan de oostzijde van Nieuwleusen is een begraafplaats gelegen. De capaciteit van de algemene begraafplaats is voldoende tot 2016. Daarna zal de begraafplaats moeten worden uitgebreid of zal de begraafplaats moeten worden heringericht. Met het oog op een eventuele uitbreiding ontstaat er een ruimteclaim aan de oostzijde van de begraafplaats. In deze structuurvisie wordt daarmee rekening gehouden."

De voorgenomen uitbreiding van de begraafplaats aan de noordzijde gedeeltelijk wijkt af van de structuurvisie. Immers in de structuurvisie is hier een volkstuinencomplex aangegeven. De gemeente is eigenaar van deze gronden en er is ruimte om een klein deel van dit perceel (gelegen tussen de bestaande begraafplaats en het Molenpad) te benutten voor de uitbreiding van de begraafplaats. Ruimtelijk gezien is deze functie goed inpasbaar aangezien het perceel ligt buiten de kern van Nieuwleusen en in aansluiting op de bestaande begraafplaats. Het volkstuinencomplex wordt verschoven naar de noordzijde.

2.4.2 Archeologie beleid

De Wet op de archeologische Monumentenzorg leidt tot de verplichting om bij ruimtelijke ingrepen, waarbij grondwerkzaamheden verricht worden, de archeologische waarde van het betreffende terrein te onderzoeken. Dit voordat tot deze grondwerkzaamheden wordt overgegaan. In het archeologische beleidsplan van de gemeente met bijbehorende archeologische beleidskaart is voor de hele gemeente vastgesteld in welke delen van de gemeente bij ontwikkelingen geen archeologisch onderzoek hoeft te worden verricht en in welke delen wel onderzoek wordt gevraagd. In paragraaf 3.3 Cultuurhistorie en archeologie wordt hier nader op ingegaan.

2.4.3

Integraal Waterplan Dalfsen

De doelstelling van het Integraal Waterplan Dalfsen is als volgt:

- het ontwikkelen van een gemeenschappelijke visie van gemeente en waterschap op het integraal en duurzaam waterbeheer in de gemeente Dalfsen;
- het afstemmen van waterbeleid binnen de gemeente, tussen de gemeente en het waterschap en met andere partijen, zodat de stedelijke wateropgaven (inclusief de WB21- en KRW-beleidsuitgangspunten) gehaald worden tegen de laagst maatschappelijke kosten;
- het maken van concrete afspraken over ambities, maatregelen, de bekostiging daarvan en de doorwerking in de ruimtelijke ordening;
- het vastleggen en inzichtelijk maken van de verantwoordelijkheden van de gemeente Dalfsen en het waterschap Groot Salland.

In het waterplan bevestigt de gemeente de rol en het belang van water in de ruimtelijke ordening. Concreet betekent dit dat 'ruimte voor water' in de plannen wordt opgenomen en dat in het kader van ruimtelijke ordening bestemming daarvan plaatsvindt. In het kader van dit bestemmingsplan is een watertoets uitgevoerd.

2.4.4

Beleid ten aanzien van begraafplaatsen

Het huidige beleid betreffende begraven en asbezorging is vastgelegd in de 'Beheersverordening Begraafplaatsen Dalfsen 2003'. Een verdere uitwerking van dit beleid is vastgelegd in de 'Nadere regels voor graven, asbezorging en gedenkplaatsen' en 'Nadere regels voor grafbedekking op gemeentelijke begraafplaatsen' uit 2003. De tarieven voor begraven en asbezorging worden jaarlijks vastgesteld. Hiervoor geldt momenteel de "Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2009".

Hoofdstuk 3 Onderzoek

3.1 Algemeen

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt in dit hoofdstuk een beschrijving opgenomen van het verrichte onderzoek naar relevante feiten en af te wegen belangen (artikel 3.2. Algemene wet bestuursrecht). Allereerst wordt inzicht gegeven in de bestaande situatie van het plangebied.

Om tot een planontwikkeling te komen zijn diverse onderzoeken uitgevoerd, die inzicht geven in de ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied.

Dit hoofdstuk geeft een samenvatting van de verschillende onderzoeken die zijn uitgevoerd. Voor uitgebreidere informatie wordt verwezen naar de feitelijke onderzoeken.

3.2 Beschrijving bestaande situatie

De gronden binnen het plangebied zijn momenteel in gebruik voor agrarische doeleinden en volkstuinen. De gronden grenzen direct aan de bestaande begraafplaats, waarmee het na de uitbreiding, een geheel zal gaan vormen.

3.3 Cultuurhistorie en archeologie

Op 1 januari 2012 zijn de Wet en het Besluit tot modernisering van de monumentenzorg in werking getreden. Voor de ruimtelijke ordening betekent dit een omschakeling van een objectgerichte naar omgevingsgerichte benadering. Door deze modernisering moet bij het opstellen van een bestemmingsplan meer rekening worden gehouden met cultuurhistorische waarden. Dit betekent dat naast archeologie, ook een beschrijving moet worden gegeven van de historische (steden)bouwkunde en historische geografie. Door cultuurhistorie een plek te geven in procedures op het gebied van ruimtelijke ordening wordt ook bereikt dat de aandacht niet uitsluitend uitgaat naar individuele objecten (de aangewezen monumenten), maar juist de samenhang tussen gebouwen en hun omgeving.

Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden. Voor de bekende waarden is de beleidskaart behorende bij het Archeologisch beleidsplan gemeente Dalfsen geraadpleegd. Onderzoek heeft uitgewezen dat er geen of geen verwachtings- of waardevolle archeologie aanwezig is.

Met het onderhavige bestemmingsplan is geen sprake van aantasting van de cultuurhistorische waarden en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

Er is geen sprake van "ruiming" van het oudste gedeelte van de begraafplaats.

3.4

Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming. Een ruimtelijk plan mag namelijk geen significante gevolgen hebben voor een te beschermen gebied en/of soort. Voor de gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen met een hoge wettelijke bescherming. Binnen een straal van 3 kilometer zijn geen beschermde gebieden gelegen.

Op basis van de Flora- en faunawet zijn daarnaast gebieden aangewezen voor de bescherming van dier- en plantensoorten. De werkingssfeer van de Flora- en faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming. Op grond van de Flora- en faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten en het beschadigen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten.

De zorgplicht Flora- en faunawet is mede van toepassing op de beschermde soorten waarvoor geen ontheffing hoeft te worden verkregen. Dit houdt in, dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in het wild levende dieren en planten (inclusief hun leefomgeving). Concreet betekent dit dat bij een ruimtelijke ingreep rekening moet worden gehouden met alle aanwezige dieren en planten door middel van planning en uitvoering. Voor alle grondgebonden zoogdieren en amfibieën in het plangebied geldt de zorgplicht. Omdat het plangebied niet wordt bebouwd zal worden volstaan met een goede ecologische begeleiding tijdens de uitvoering. Dit houdt in dat deze dieren gedurende de werkzaamheden zoveel mogelijk zullen worden ontzien.

3.5

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast ten gevolge van weg-, spoorweg- of industrielawaai. Op basis van deze wet dient bij het opstellen van het bestemmingsplan dan ook aandacht te worden geschonken aan het aspect "geluid". In de Wet geluidhinder is een zonering van industrieterreinen, wegen en spoorwegen geregeld. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de milieubelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan milieugevoelige functies. De verplichting tot het uitvoeren van een akoestisch onderzoek in relatie tot het opstellen van een bestemmingsplan geldt niet indien in dat bestemmingsplan geen mogelijkheden worden geboden voor het realiseren van nieuwe woningen en andere geluidgevoelige objecten.

Aangezien er geen geluidgevoelige objecten in het plangebied worden gerealiseerd, hoeft er geen akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden.

De uitbreiding van de begraafplaats zal geen significante toename veroorzaken van geluid en dus ook niet van geluidhinder. Aangezien het de gewoonte is om met respect een begraafplaats te bezoeken, is het geluidsniveau van aanwezige bezoekers toch al gering te noemen. De mobiele geluidsinstallatie die wordt gebruikt valt onder het Activiteitenbesluit Wet Milieubeheer.

Vanuit het onderdeel geluidhinder worden geen belemmeringen verwacht bij de voorgenomen uitbreiding van de begraafplaats.

3.6

Bodem

Ten aanzien van de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de bodem. Bij een ruimtelijk plan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij is van belang te weten of er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, of er gezondheidsrisico's of ecologische risico's daardoor zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen. Hiervoor is wettelijk verplichte informatie over de bodemkwaliteit nodig. Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de voorgenomen functie(s).

Met betrekking tot eventuele bodem- en grondwatervervuiling kan worden opgemerkt dat, gezien de gebruikssituatie van de locaties zoals deze tot op heden is geweest, er geen aanleiding bestaat de locaties als verdacht te beschouwen.

3.7

Water

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een watertoets verplicht bij gemeentelijke bestemmingsplannen en projectbesluiten. De watertoets is een procesinstrument, waarbij het waterschap en de initiatiefnemer (gemeente) onderlinge afstemming zoeken. In het kader van het doorlopen van de watertoetsprocedure is een notitie opgesteld met een beschrijving van de huidige situatie, de randvoorwaarden voor het aanleggen van de begraafplaats en de aanlegniveaus van de nieuwe begraafplaats. Afstemming met Waterschap Groot Salland heeft plaatsgevonden tijdens een overleg op 18 september 2012 in het gemeentehuis van Dalfsen. Deze notitie is opgenomen als Bijlage 2 van dit bestemmingsplan.

3.7.1

Waterrelevant Beleid

Er zijn veel beleidstukken over water vastgesteld. Zowel de provincie, het waterschap als de gemeente stellen waterbeleid vast. De belangrijkste kaders zijn de Omgevingsverordening en -visie van de Provincie Overijssel, het Waterbeheersplan 2010 - 2015 van het waterschap Groot Salland, het gemeentelijk rioleringsplan en het Waterplan van de gemeente Dalfsen.

3.7.2

Waterparagraaf

Invoed op de waterhuishouding

In het plangebied wordt een begraafplaats gerealiseerd. Het totaal verhard oppervlak beslaat circa 1.250 m². In de in Bijlage 2 in paragraaf 5.3 opgenomen tabel is kort de relevantie van de waterhuishoudkundige aspecten weergegeven.

Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater

In de toekomstige situatie zal geen versnelde afvoer van het hemelwater plaats vinden. Voor de toename aanverhard oppervlak van de parkeerplaats wordt compenserende waterberging aangelegd volgens de trits 'vasthouden, bergen, afvoeren'. Dit betekent dat de voorkeur uit gaat naar een bovengrondse afvoer (al dan niet in combinatie met een bermassage).

Afvoer hemelwater

Het hemelwater van de parkeervoorziening zal bij voorkeur bovengronds worden afgevoerd naar de nieuwe watergang. De berm en het talud zal daarbij kunnen functioneren als bermassage.

Wateroverlast

Wateroverlast wordt voorkomen door de inrichting van het plangebied af te stemmen op de (geo)hydrologische situatie binnen het plangebied.

Grondwater

Het plangebied voldoet in de huidige situatie aan de ontwateringseisen voor het inrichten van een begraafplaats. De minimale afstand van het onderste graf tot de GHG dient 0,30 meter te bedragen. Op basis van de eisen die gesteld worden aan het dubbel begraven dient het maaiveld opgehoogd te worden tot minimaal 4,05 m +NAP.

Oppervlaktewater

Het bestaande oppervlaktewater blijft bestaan. Door toename van het verhard oppervlak van 1.250 m² is compenserende waterberging noodzakelijk. Voor de compenserende waterberging is uitgegaan van een minimale berging van een T=10+10%, wat overeenkomt met 40 mm waterberging. Bij een bergende schijf van 0,30 m dient 1.250 m² x 0,04 m = 50 m³/0,30 m = 167 m² aan wateroppervlak gerealiseerd te worden.

De compenserende waterberging zal, bij de nadere uitwerking van het ontwerp, binnen het plangebied worden gerealiseerd. Geadviseerd wordt om bij het aanleggen van compenserende waterberging rekening te houden met het realiseren van een fysieke afscheiding tussen de begraafplaats en de omliggende percelen.

Bij het vergraven van watergangen dient rekening te worden gehouden met de eisen die waterschap Groot Salland stelt aan watergangen. Voor het profiel van de watergangen is een minimale bodembreedte van 0,50 m en een talud van 1:1,5 vereist. Bij winterpeil heeft de watergang een diepte van 0,50 m. Daarnaast dient een obstakelvrije ruimte aanwezig te zijn van minimaal 5 meter voor het plegen van onderhoud.

Keur

De watergangen aan de oost- en noordzijde van de huidige begraafplaats zijn opgenomen in de legger van het waterschap en vallen onder de keur. Voor het uitvoeren van werkzaamheden langs of aan deze watergangen zal een watervergunning aangevraagd moeten worden bij waterschap Groot Salland.

Overstromingsrisicoparagraaf

Het plangebied ligt buiten de vastgestelde Overijsselse dijkkringen. Een overstromingsrisicoparagraaf voor dit plan is niet noodzakelijk.

Beheer en onderhoud

Voor het onderhouden van nieuwe watergangen zal bij het ontwerp van de begraafplaats rekening gehouden moeten worden met een werkstrook van tenminste 5 meter.

3.8

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Op grond van de Wet mogen nieuwe ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de normen (grenswaarden) die aan een aantal verontreinigende stoffen zijn gesteld.

Met betrekking tot luchtkwaliteit moet rekening gehouden worden met het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen en de bijbehorende bijlagen.

Op basis van artikel 5.16 Wm kan, samengevat, een bestemmingsplan worden vastgesteld, indien:

- a. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, niet leiden tot het overschrijden van een in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde die behoort bij de Wet Milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, of
- b. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, leiden tot een verbetering per saldo van de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof dan wel, bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, de luchtkwaliteit per saldo verbetert door een samenhangende maatregel of een optredend effect, of
- c. aannemelijk is gemaakt dat de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen, of
- d. het project is genoemd of beschreven dan wel past binnen een programma van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Van een verslechtering van de luchtkwaliteit in betekenende mate als bedoeld onder c is sprake indien zich één van de volgende ontwikkelingen voordoet:

- woningbouw: minimaal 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitende weg of minimaal 3.000 woningen bij 2 ontsluitende wegen;
- infrastructuur: 3% concentratiebijdrage (verkeerseffecten gecorrigeerd voor minder congestie);
- kantoorlocaties: minimaal 100.000 m² brutovloeroppervlak bij 1 ontsluitende weg, minimaal 200.000 m² brutovloeroppervlak bij 2 ontsluitende wegen.

Het bestemmingsplan bevat niet een van deze ontwikkelingen. Geconcludeerd kan worden dat door de (kleinschalige) ontwikkelingen, die in het onderhavige bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, de luchtkwaliteit niet "in betekenende mate" zal verslechteren. Aan het bepaalde omtrent luchtkwaliteit wordt dan ook voldaan.

3.9

Externe veiligheid

Van de ramptypes die verband houden met externe veiligheid ("Indeling Leidraad maatramp") zijn met name ongevallen met brandbare/explosieve of giftige stoffen van belang. Ongevallen kunnen nader worden onderscheiden in ongevallen met betrekking tot:

- inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

Inrichtingen

De risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen dienen tot een aanvaardbaar minimum te worden beperkt. Daartoe zijn in het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (hierna: Bevi) regels gesteld.

Bij het toekennen van bepaalde bestemmingen dient onderzocht te worden:

- Of voldoende afstand in acht wordt genomen tussen (beperkt) kwetsbare objecten enerzijds en risicovolle inrichtingen anderzijds in verband met het plaatsgebonden risico.
- Of (beperkt) kwetsbare objecten liggen binnen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen en zo ja, wat de bijdrage is aan het groepsrisico.

Bij raadpleging van de Risicoatlas blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied geen sprake is van Bevi-inrichtingen. Er zijn in dit kader dan ook geen externe veiligheidseffecten waarmee rekening moet worden gehouden.

Het gemeentelijk zwemblad aan de Burg. Backxlaan is weliswaar geen Bevi-inrichting, maar door de opslag van gevaarlijke stoffen heeft het wel een invloedsgebied en een effectgebied. De uitbreiding van de begraafplaats valt binnen het effectgebied van het zwembad. De mogelijke effecten voor het plangebied zijn beperkt.

Buisleiding

In de directe nabijheid van het plangebied liggen geen buisleidingen waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Er zijn in dit kader dan ook geen externe veiligheidseffecten waarmee rekening moet worden gehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen

In de directe nabijheid van het plangebied vindt geen transport van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor plaats. Er zijn in dit kader dan ook geen externe veiligheidseffecten waarmee rekening moet worden gehouden.

Hoofdstuk 4 Het plan

4.1 Bestaande begraafplaats

Het oudste deel van de begraafplaats dateert van rond 1890. De huidige begraafplaats is in totaal 4,5 hectare groot. Door de relatief hoge grondwaterstand zijn de graven in Nieuwleusen slechts geschikt voor het begraven van 1 persoon. Het oude deel van de begraafplaats kenmerkt zich door veel groen en het ontbreken van veel grafmonumenten. Het nieuwere deel van de begraafplaats heeft een sobere inrichting. Voor het bijzetten van urnen beschikt de begraafplaats over een urnenmuur en verschillende urnenzuilen. Op de begraafplaats is een aula.

Doordat er maar 1diep kan worden begraven wordt de beschikbare capaciteit snel minder. Er is nog capaciteit tot ongeveer 2016.

4.2 Uitbreiding begraafplaats

Uit de notitie 'Behoeft- en capaciteitsbepalingen, begraafplaatsen gemeente Dalfsen' blijkt dat de begraafbehoefte in Nieuwleusen tot en met 2047 3.915 bedraagt. Hierbij is er behoefte aan 2.286 nieuwe graven tot en met 2047. De rest van de begravingen zal plaatsvinden in reeds gereserveerde graven.

Tot 2016 kan er nog op de bestaande begraafplaats worden begraven zonder dat extra capaciteit beschikbaar wordt gemaakt. Om te voorzien in de behoefte na 2016 is de uitbreiding voorzien zoals opgenomen in voorliggend bestemmingsplan. De uitbreiding zal in eerste instantie gerealiseerd worden aan de noordzijde van de huidige begraafplaats (zie Bijlage 3) en op termijn aan de oostzijde.

Aan de noordzijde is ruimte voor 464 graven uitgaande van 'dubbel' begraven. Er van uitgaande dat hier dubbel wordt begraven bedraagt de grafcapaciteit circa 900 graven. Volgens de begraafprognoses (Bijlage 4) is er met deze 900 graven grafruimte tot 2026. Daarna is de grafcapaciteit aan de oostkant nodig. De aanwezige aula wordt niet uitgebreid. Ook is er geen behoefte aan uitbreiding van de accommodatie voor het onderhoudsmaterieel. Aan de oostkant van de huidige begraafplaats kan de bestaande parkeerplaats worden uitgebreid.

Hoofdstuk 5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven op welke wijze de voorkomende functies in het bestemmingsplan worden geregeld. In de planopzet is aansluiting gezocht bij de recente uitgave "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen", kortweg SVBP.

De planregels

De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding gegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet mogen worden gebruikt en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is het aantal regels zo beperkt mogelijk gehouden. Alleen datgene is geregeld, wat werkelijk noodzakelijk is. Toch kan het in een concrete situatie voorkomen dat een afwijking van de planregels gewenst is. Daarom zijn er in het bestemmingsplan afwijkingsmogelijkheden opgenomen.

De planregels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, te weten:

1. *Inleidende regels.*
2. *Bestemmingsregels.*
3. *Algemene regels.*
4. *Overgangs- en slotregels.*

In hoofdstuk 1 worden de in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen moeten worden gemeten.

In hoofdstuk 2 zijn specifieke regels opgenomen voor de op de plankaart gegeven bestemmingen. De artikelen bestaan uit een bestemmingsomschrijving en bouwregels, en zo nodig uit afwijkings- en specifieke gebruiksregels. De bestemmingsomschrijving is bepalend voor het gebruik van de grond.

De hoofdstukken 3 en 4 bevatten regels die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen. Uit praktische overwegingen wordt de voorkeur gegeven om deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

5.2 Nadere toelichting op de bestemmingen

De bestemmingsregeling Maatschappelijk - Begraafplaats is duidelijk en heeft geen nadere toelichting.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening dient een onderzoek te worden verricht naar de uitvoerbaarheid van het plan.

Onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is een gemengd stelsel met een publiekrechtelijk en een privaatrechtelijk spoor, dat voorziet in kostenverhaal, binnenplanse verevening en de mogelijkheid tot het stellen van locatie-eisen. Dit stelsel is opgenomen als afdeling 6.4 in de Wro en ook wel bekend als de zogenaamde Grondexploitatiewet.

De Grondexploitatiewet geeft gemeenten de mogelijkheid en verplichting om de kosten van grondexploitaties te verhalen op en te verdelen tussen de grondeigenaren in het plangebied. Daarnaast biedt het stelsel gemeenten de mogelijkheid om eisen te stellen aan de kwaliteit van de inrichting van het gebied en de fasering van de ontwikkeling. Uitgangspunt daarbij is, dat een grondeigenaar in beginsel de mogelijkheid heeft om zijn eigen perceel te ontwikkelen.

Volgens de Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Van een dergelijk bouwplan is in dit geval sprake (artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening). De gemeenteraad kan, bij de vaststelling van het bestemmingsplan, besluiten geen exploitatieplan vast te stellen onder meer als het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd is.

Aangezien alle gronden die ontwikkeld worden in eigendom zijn van de gemeente is het kostenverhaal 'anderszins' verzekerd. De gemeenteraad zal dan ook geen exploitatieplan vaststellen.

Hoofdstuk 7 **Inspraak en overleg**

7.1 Overleg

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan moet in het kader van het overleg als bedoeld in art. 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening overleg worden gepleegd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

De waterparagraaf is voorgelegd en besproken met het Waterschap Groot Salland. Het ontwerpbestemmingsplan is toegezonden aan de provincie Overijssel en de Veiligheidsregio. Naar aanleiding van de reactie van de Veiligheidsregio is de aanwezigheid van het zwembad aan de paragraaf Externe Veiligheid in de toelichting toegevoegd.

7.2 Inspraak

Goed gebruik is dat bestemmingsplannen op grond van de Inspraakverordening aan inspraak worden onderworpen.

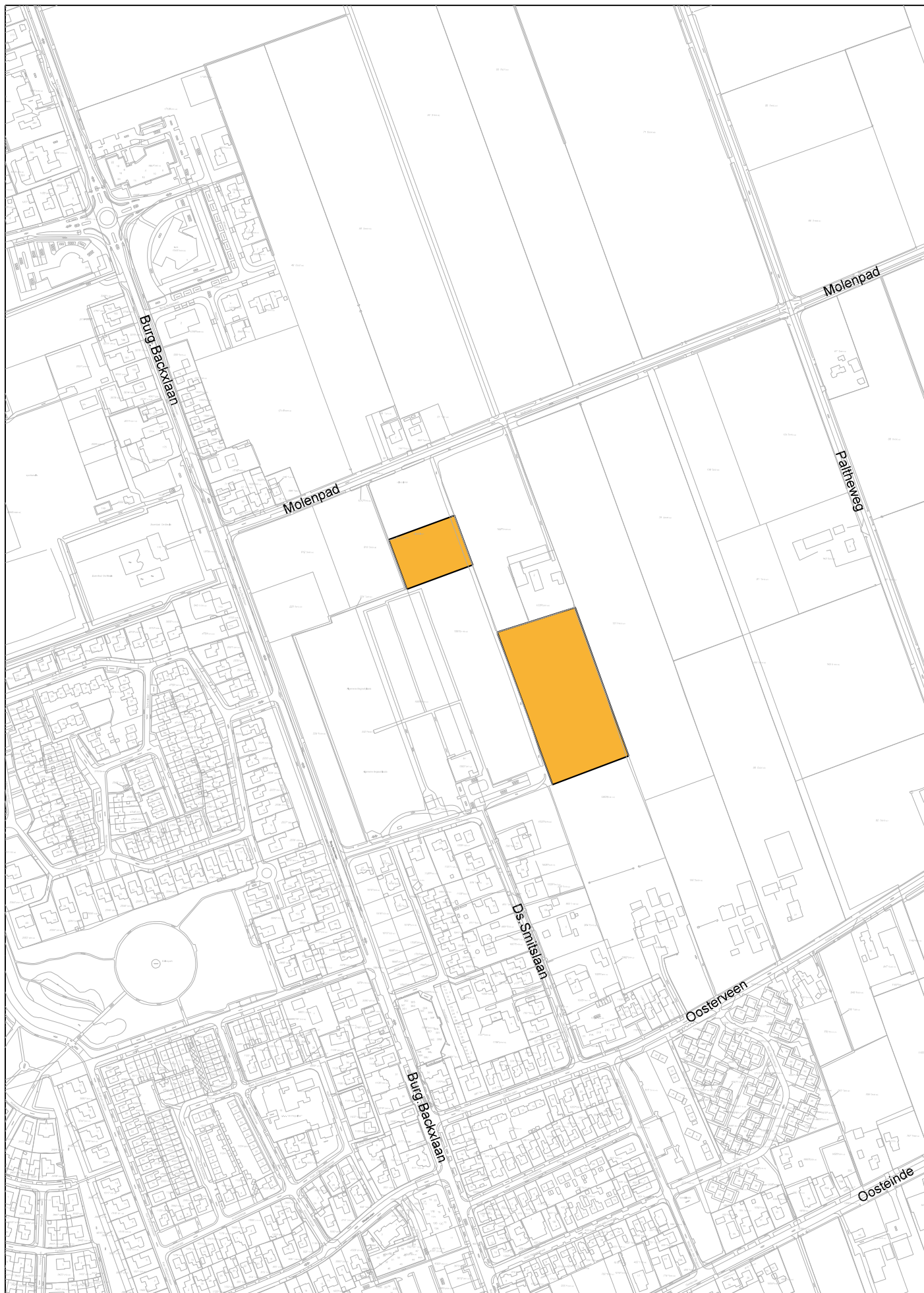
In dit geval is sprake van een voorgestane uitbreiding van de algemene begraafplaats hetgeen in overeenstemming is met de gemeentelijke structuurvisie en het provinciale beleid. De bewoners in de directe omgeving zijn geïnformeerd over de uitbreidingsplannen.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 20 juni 2013 tot en met 1 augustus 2013 voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens de termijn van terinzageligging zijn geen zienswijzen ingediend.

september 2013.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Situering plangebied



SITUERING PLANGEBIED

schaal 1 : 5.000



Bijlage 2 Waterparagraaf

Notitie

Referentienummer
GM-0082843

Datum
26 november 2012

Kenmerk
320177

Betreft
Waterparagraaf Algemene begraafplaats Nieuwleusen

1 Aanleiding

Gemeente Dalfsen wil de algemene begraafplaats aan de Dominee Smitslaan te Nieuwleusen uitbreiden. De uitbreiding vindt plaats aan de noord- en aan de oostkant van de begraafplaats. In figuur 1 is de uitbreiding weergegeven.



Figuur 1 ligging uitbreiding algemene begraafplaats Nieuwleusen

Voor de uitbreiding van de begraafplaats dient het bestemmingsplan gewijzigd te worden. In het kader de bestemmingsplanprocedure is onder andere het doorlopen van de watertoetsprocedure van belang. Grontmij heeft opdracht ontvangen voor het uitvoeren van de watertoetsprocedure voor de uitbreiding van de begraafplaats.

In deze notitie wordt kort ingegaan op de huidige situatie, de randvoorwaarden voor het aanleggen van de begraafplaats en de aanlegniveau's van de nieuwe begraafplaats. Tot slot is als samenvatting de waterparagraaf opgenomen.

Afstemming met Waterschap Groot Salland heeft plaatsgevonden tijdens een overleg op 18 september 2012 in het gemeentehuis van Dalfsen.

2 Huidige situatie

In dit hoofdstuk is de hoogteligging, de bodemgesteldheid en de waterhuishoudkundige situatie beschreven.

2.1 Hoogteligging

De hoogteligging van het terrein is bepaald op basis van de AHN2 (www.ahn.nl). Het perceel ten noorden van de begraafplaats ligt op ca. 3,00 m +NAP en het perceel ten oosten van de bestaande begraafplaats ligt op ca. 2,90 m +NAP en loopt in zuidelijke richting af naar 2,80 m +NAP. De huidige begraafplaats ligt tussen 3,30 – 3,50 m +NAP.

2.2 Bodemopbouw

De bodem bestaat uit laarpodzolgronden (cHn21) fijn, leemarm zand. De bovengrond is moerig van aard en bestaat tot ca. 0,50 m uit matig fijn, zwak siltig, matig humeus zand. Daaronder zit matig fijn, zwak siltig, zwak humeus zand met een bruin tot gele kleur.

2.3 Grondwaterstanden

In het verkennend bodemonderzoek, Hunneman Milieu-Advies Raalte BV juli 2011 met kenmerk 2011501/dh/lvh, is een grondwaterstand in het oostelijk deel aangetroffen op ca. 1,0 meter onder maaiveld. Bij een maaiveld van ca. 2,90 m +NAP staat het grondwater op ca. 1,90 m +NAP. Waterschap Groot Salland heeft in de omgeving van de begraafplaats een aantal peilbuizen staan (figuur 2). In tabel 1 zijn de GLG en GHG van de betreffende peilbuizen opgenomen.



Figuur 2 Ligging peilbuizen (bron: WGS)

Tabel 1 GHG en GLG peilbuizen (bron: WGS)

| Peilbuisnummer | Diepte filter t.o.v. NAP | Maaiveld t.o.v. NAP | GHG t.o.v. NAP | GLG t.o.v. NAP |
|----------------|--------------------------|---------------------|----------------|----------------|
| 21HG602H-1 | 1,27 – 0,27 | 2,77 | 1,66 | 1,40 |
| 21HG602I-1 | 2,31 – 1,04 | 2,81 | 2,39 | 1,92 |
| 21HG602E-1 | 0,75 - - 0,25 | 2,81 | 2,09 | 1,64 |

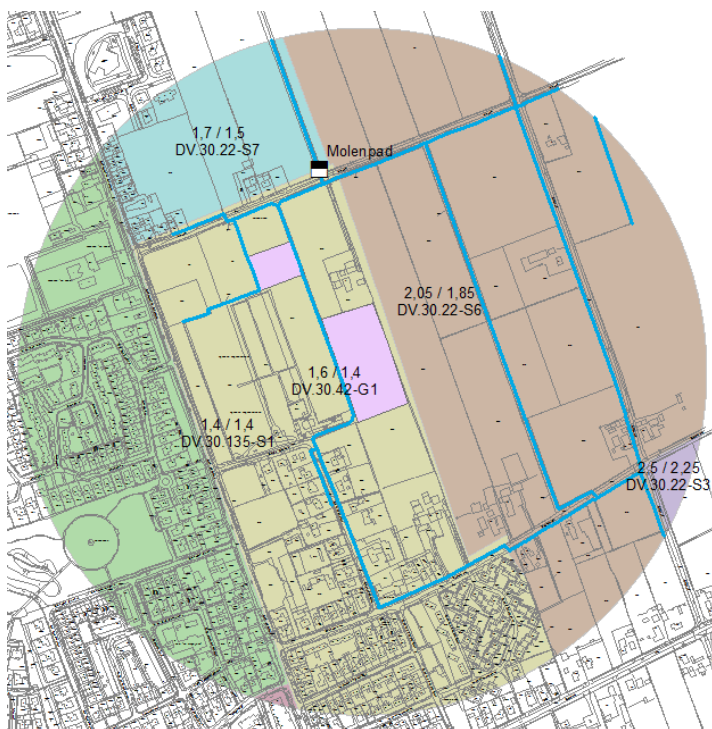
Uit deze gegevens is af te leiden dat de grondwaterstand ten noorden van de bestaande begraafplaats lager ligt dan aan de zuidkant. De lagere ligging van de GHG is mogelijk het gevolg van de betere ontwatering en de onderbemaling van het betreffende gebied (zie ook volgende paragraaf). Gezien de grondwaterstanden in de directe omgeving van de begraafplaats, zal de

grondwaterstanden in zuidelijk richting hoger liggen. Ook zal de invloed van de onderbemaling in zuidelijke richting kleiner worden, waardoor de grondwaterstand zal stijgen. Op basis van de GHG van peilbuis 21HG602H-1 en 21HG602E-1 en het peil van het bemalingsgebied 1,40 m +NAP wordt de GHG ingeschat op circa 2,0 m +NAP.

2.4 Oppervlaktewatersysteem

De algemene begraafplaats ligt in een onderbemalingsgebied met een van zomerpeil (Zp) van 1,60 m +NAP en een winterpeil (Wp) 1,40 m +NAP. De kavelsloot ten oosten van de uitbreiding is de peilscheiding. De aangrenzende wijk ten zuiden van de begraafplaats heeft een vast waterpeil van 1,40 m +NAP (DV.30.135-91). Het landelijk gebied ten oosten van de begraafplaats heeft een peil van Zp van 2,05 m +NAP en een Wp van 1,85 m +NAP. Het gebied ten noorden van het molenpad heeft een Zp van 1,70 en een Wp van 1,50 m +NAP.

Aan de noord en oostkant van de bestaande begraafplaats liggen watergangen die op de legger van het waterschap zijn opgenomen. In figuur 3 zijn de ligging van watergangen en de verschillende peilgebieden weergegeven.



Figuur 3 Ligging peilgebieden en watergangen (bron: WGS)

3 Aanlegseisen

Voor de aanleg van de nieuwe begraafplaats gelden eisen die zijn opgenomen in het "Besluit van 4 december 1997, houdende voorschriften ter uitvoering van de Wet op de lijkbezorging (Besluit op de lijkbezorging)".

De begraafplaats dient ingericht te worden voor het dubbel (boven elkaar) begraven van twee personen. In artikel 5 van het besluit zijn de volgende uitgangspunten opgenomen:

1. De afstand tussen de graven onderling bedraagt ten minste dertig centimeter.
2. Boven de kist of het omhulsel bevindt zich een laag grond van ten minste vijftien centimeter.
3. Ten hoogste drie lijken mogen boven elkaar worden begraven, mits boven elke kist of ander omhulsel een laag grond van ten minste dertig centimeter dikte wordt aangebracht,

die bij een volgende begraafing niet mag worden geroerd. Ten aanzien van de bovenste kist of het bovenste omhulsel is het tweede lid van toepassing.

4. De graven bevinden zich ten minste dertig centimeter boven het niveau van de gemiddeld hoogste grondwaterstand.

Bij het ontwerp dient rekening te worden gehouden met dubbel (twee boven elkaar) begraven.

4 Ontwerp

4.1 Algemeen ontwerp

De gemeente zal aan de noordzijde met de uitbreiding van de begraafplaats beginnen. Als dat gedeelte vol is zal de oostelijke uitbreiding in gebruik worden genomen.

Het ontwerp voorziet in een parkeerplaats aan de zuidzijde. De huidige parkeerplaats wordt als het ware uitgebreid in oostelijke richting. Het verhard oppervlak neemt daarbij toe met circa 1.500 m².

4.2 Aanlegpeil

Op basis van gestelde eisen in het besluit op de lijkbezorging en de GHG van 2,00 m +NAP dient het aanlegniveau van de begraafplaats op minimaal 4,05 m +NAP te liggen. In figuur 4 is de indeling schematisch weergegeven.

| | maaiveld |
|------|----------------------------|
| 0,65 | minimale gronddekking |
| 0,40 | kist hoogte |
| 0,30 | min. dekking tussen kisten |
| 0,40 | kist hoogte |
| 0,30 | min. afstand tot GHG |

Figuur 4 Schematische opbouw bij dubbel begraven t.o.v. GHG

4.3 Compenserende waterberging

Voor dat oppervlak zal compenserende waterberging gerealiseerd moeten worden. Tijdens het afstemmingsoverleg is afgesproken dat de overige verharding op de toekomstige begraafplaats niet met waterberging gecompenseerd hoeft te worden. De afstroming daarvan vindt plaats via het omliggende groen.

Voor de compenserende waterberging voor 1.250 m² is uitgegaan van een minimale berging van een T=10+10%, wat overeenkomt met 40 mm waterberging. Bij een bergende schijf van 0,30 m dient 1.250 m² x 0,04 m = 50 m³/0,30 m = 167 m² aan wateroppervlak gerealiseerd te worden. De compenserende waterberging zal, bij de nadere uitwerking van het ontwerp, binnen het plangebied worden gerealiseerd. Geadviseerd wordt om bij het aanleggen van compenserende waterberging rekening te houden met het realiseren van een fysieke afscheiding tussen de begraafplaats en de omliggende percelen.

Bij het vergraven van watergangen dient rekening te worden gehouden met de eisen die waterschap Groot Salland stelt aan watergangen. Voor het profiel van de watergangen is een minimale bodembreedte van 0,50 m en een talud van 1:1,5 vereist. Bij winterpeil heeft de watergang een diepte van 0,50 m. Daarnaast dient een obstakelvrije ruimte aanwezig te zijn van minimaal 5 meter voor het plegen van onderhoud.

5 Waterparagraaf

5.1 Watertoets

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is een watertoets verplicht bij gemeentelijke bestemmingsplannen en projectbesluiten. De watertoets is een procesinstrument, waarbij het waterschap en de initiatiefnemer (gemeente) onderlinge afstemming zoeken.

5.2 Relevant beleid

Er zijn veel beleidstukken over water vastgesteld. Zowel de provincie, het waterschap als de gemeente stellen waterbeleid vast. De belangrijkste kaders zijn de Omgevingsverordening en –visie van de Provincie Overijssel, het Waterbeheersplan 2010 - 2015 van het waterschap Groot Salland, het gemeentelijk rioleringsplan en het Waterplan van de gemeente Dalfsen.

5.3 Invloed op de waterhuishouding

In het plangebied wordt een begraafplaats gerealiseerd. Het totaal verhard oppervlak beslaat circa 1.250 m².

In de onderstaande tabel is kort de relevantie van de waterhuishoudkundige aspecten weergegeven.

| Waterhuishoudkundig aspect | Relevant? | Toelichting |
|---|-----------|---|
| Veiligheid | Nee | Er zijn geen grote oppervlaktewateren aanwezig. |
| Riolering | Nee | Er is geen sprake van droog weer afvoer (DWA) vanuit het plangebied. |
| Wateroverlast (oppervlaktewater) | Ja | Regionale en lokale wateroverlast moet worden voorkomen. Conform WB21 is de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren' van toepassing. |
| Watervoorziening | Nee | Het plangebied is niet gelegen in een beschermingszone voor drinkwaterwinning. |
| Volksgesondheid | Ja | Minimaliseren risico op watergerelateerde ziekten en plagen. |
| Bodemdaling | Nee | De bodemopbouw lijkt niet gevoelig voor zettingen. |
| Grondwateroverlast | Ja | Voldoen aan ontwaterings- en droogleggingsnormen. |
| Waterkwaliteit (oppervlaktewater en grondwater) | Ja | Nadelige effecten op de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater door vertraagde afvoer van hemelwater van verhard oppervlak moeten worden voorkomen. Voorkomen van doodlopende watergangen. |
| Verdroging | Nee | Door hemelwater vast te houden in het plangebied is er geen sprake van versnelde afvoer uit het plangebied. |
| Aquatische natuur | Ja | Langs oevers of in open water kunnen mogelijk water- of vochtgebonden organismen migreren; Bij open water: voldoende waterdiepte voor ecologisch evenwicht. |
| Beheer en Onderhoud | Ja | Bij de inrichting moet rekening worden gehouden met geldende onderhouds- en beheerseisen van waterschap en gemeente. |

5.4 *Voorkeursbeleid hemel- en afvalwater*

In de toekomstige situatie zal geen versnelde afvoer van het hemelwater plaats vinden. Voor de toename aanverhard oppervlak van de parkeerplaats wordt compenserende waterberging aangelegd volgens de trits 'vasthouden, bergen, afvoeren'. Dit betekent dat de voorkeur uit gaat naar een bovengrondse afvoer (al dan niet in combinatie met een bermassage).

Afvoer hemelwater

Het hemelwater van de parkeervoorziening zal bij voorkeur bovengronds worden afgevoerd naar de nieuwe watergang. De berm en het talud zal daarbij kunnen functioneren als bermassage.

5.5 *Wateroverlast*

Wateroverlast wordt voorkomen door de inrichting van het plangebied af te stemmen op de (geo)hydrologische situatie binnen het plangebied.

Grondwater

Het plangebied voldoet in de huidige situatie aan de ontwateringseisen voor het inrichten van een begraafplaats. De minimale afstand van het onderste graf tot de GHG dient 0,30 meter te bedragen. Op basis van de eisen die gesteld worden aan het dubbel begraven dient het maaiveld opgehoogd te worden tot minimaal 4,05 m +NAP.

Oppervlaktewater

Het bestaande oppervlaktewater blijft bestaan. Door toename van het verhard oppervlak van 1.250 m² is compenserende waterberging noodzakelijk. Voor de compenserende waterberging is uitgegaan van een minimale berging van een T=10+10%, wat overeenkomt met 40 mm waterberging. Bij een bergende schijf van 0,30 m dient 1.250 m² x 0,04 m = 50 m³/0,30 m = 167 m² aan wateroppervlak gerealiseerd te worden.

De compenserende waterberging zal, bij de nadere uitwerking van het ontwerp, binnen het plangebied worden gerealiseerd. Geadviseerd wordt om bij het aanleggen van compenserende waterberging rekening te houden met het realiseren van een fysieke afscheiding tussen de begraafplaats en de omliggende percelen.

Bij het vergraven van watergangen dient rekening te worden gehouden met de eisen die waterschap Groot Salland stelt aan watergangen. Voor het profiel van de watergangen is een minimale bodembreedte van 0,50 m en een talud van 1:1,5 vereist. Bij winterpeil heeft de watergang een diepte van 0,50 m. Daarnaast dient een obstakelvrije ruimte aanwezig te zijn van minimaal 5 meter voor het plegen van onderhoud.

5.6 *Keur*

De watergangen aan de oost- en noordzijde van de huidige begraafplaats zijn opgenomen in de legger van het waterschap en vallen onder de keur. Voor het uitvoeren van werkzaamheden langs of aan deze watergangen zal een keurontheffing aangevraagd moeten worden bij waterschap Groot Salland.

5.7 *Overstromingsrisicoparaagraaf*

Het plangebied ligt buiten de vastgestelde Overijsselse dijkringen. Een overstromingsrisicoparaagraaf voor dit plan is niet noodzakelijk.







5.8 *Beheer en onderhoud*


Voor het onderhouden van nieuwe watergangen zal bij het ontwerp van de begraafplaats rekening gehouden moeten worden met een werkstrook van tenminste 5 meter.

Bijlage 3 Ontwerp uitbreiding noord

Bestaande Volkstuinen

Sloot met talud

-  = TILIA EUROPAEA 'PALLIDA'
-  = Graven 29 graven x 16 rijen = 464 graven
-  = Beplanting
-  = Beuken haag
-  = Talud met singel 513 m
-  = Bestaande volkstuinen (-40)
-  = Gras
-  = Sloot

| | | | |
|---|--|--|----------------------------|
| 0 | 18-09-2012 | EJOF | Nieuwe tekening |
| Wijz. | Datum | Get. | Gecc. |
| | | | Aard van de wijzigingen |
|  | | Raadhuisstraat 1 Postbus 35, 7720 AA Dalfsen T (0529) 48 83 88 F (0529) 48 82 22 E gemeente@dalfsen.nl I www.dalfsen.nl | |
| Project: | Nieuwleusen Begraafplaats Nieuwleusen Uitbreiding ontwerp 2012 | Getekend: | EJOF |
| Opdrachtgever: | Gemeente Dalfsen | Gecontroleerd: | |
| Onderwerp: | Begraafplaatsen | Datum: | 18-09-2012 |
| | | Schaal: | |
| | | Formaat: | Tek nr.: OB-BEG-P0207-0009 |
| | | A1 | Status: In bewerking |

Bijlage 4 Begraafprognose

BIJLAGE 4

Het totaal aantal begravingen in nieuwe graven bedraagt gemiddeld 43,8 per jaar (54,3 %). Omdat op deze begraafplaats enkeldiep wordt begraven zijn bijzettingen geïnterpreteerd als begravingen in gereserveerde graven. Bijzettingen worden gerekend als nieuwe graven. Het aantal begravingen in gereserveerde graven bedraagt gemiddeld 31,2 per jaar (38,7 %). Het aantal asbestemmingen bedraagt gemiddeld 5,6 per jaar (6,9 %). Welk effect deze cijfers hebben op de jaarlijkse behoefteprognose is weergegeven in de volgende tabel.

Tabel 07: Prognose aantal begravingen en asbestemmingen per jaar van 2008 t/m 2047 begraafplaats Ds. Smitslaan te Nieuwleusen

| Jaar | Sterftecijfer | | Nieuw graf | | Bijzetting | | Asbestemmingen | |
|------|---------------|-------------|------------|------|------------|------|----------------|-----|
| | Totaal aantal | Index (CBS) | Aantal | % | Aantal | % | Aantal | % |
| 2008 | 80,6 | 100 | 43,8 | 54,3 | 31,2 | 38,7 | 5,6 | 6,9 |
| 2012 | 84,6 | 105 | 46,0 | 54,3 | 32,8 | 38,7 | 5,9 | 6,9 |
| 2017 | 90,3 | 112 | 49,1 | 54,3 | 34,9 | 38,7 | 6,3 | 6,9 |
| 2022 | 96,7 | 120 | 52,6 | 54,3 | 37,4 | 38,7 | 6,7 | 6,9 |
| 2027 | 104,8 | 130 | 56,9 | 54,3 | 40,6 | 38,7 | 7,3 | 6,9 |
| 2032 | 113,6 | 141 | 61,8 | 54,3 | 44,0 | 38,7 | 7,9 | 6,9 |
| 2037 | 121,7 | 151 | 66,1 | 54,3 | 47,1 | 38,7 | 8,5 | 6,9 |
| 2042 | 125,7 | 156 | 68,3 | 54,3 | 48,7 | 38,7 | 8,7 | 6,9 |
| 2047 | 127,3 | 158 | 69,2 | 54,3 | 49,3 | 38,7 | 8,8 | 6,9 |

Uit deze tabel blijkt dat het aantal uit te geven nieuwe graven oploopt tot gemiddeld 127,3 graven (inclusief bijzettingen in gereserveerde graven en asbestemmingen) in 2047. Het aantal asbestemmingen loopt op tot gemiddeld 8,8 per jaar. Deze gegevens zijn verwerkt in tabel 08.

Tabel 08: Prognose totaal aantal begravingen en asbestemmingen van 2008 t/m 2047 begraafplaats Ds. Smitslaan te Nieuwleusen

| Jaar | Totaal aantal | + | Nieuw graf | + | Bijzetting | + | Asbestemming | + |
|-----------|---------------|---------|------------|---------|------------|---------|--------------|-------|
| 2008-2012 | 413,1 | 413,1 | 224,5 | 224,5 | 159,9 | 159,9 | 28,7 | 28,7 |
| 2013-2017 | 437,3 | 850,3 | 237,6 | 462,1 | 169,3 | 329,2 | 30,4 | 59,1 |
| 2018-2022 | 467,5 | 1.317,8 | 254,0 | 716,1 | 181,0 | 510,1 | 32,5 | 91,6 |
| 2023-2027 | 503,8 | 1.821,6 | 273,8 | 989,9 | 195,0 | 705,1 | 35,0 | 126,6 |
| 2028-2032 | 546,1 | 2.367,6 | 296,7 | 1.286,6 | 211,4 | 916,5 | 37,9 | 164,5 |
| 2033-2037 | 588,4 | 2.956,0 | 319,7 | 1.606,4 | 227,8 | 1.144,3 | 40,9 | 205,4 |
| 2038-2042 | 618,6 | 3.574,6 | 336,2 | 1.942,5 | 239,5 | 1.383,7 | 43,0 | 248,4 |
| 2043-2047 | 632,7 | 4.207,3 | 343,8 | 2.286,4 | 244,9 | 1.628,6 | 44,0 | 292,3 |
| Totaal | 4.207,3 | | 2.286,4 | | 1.628,6 | | 292,3 | |
| Afgerond | 4.207 | | 2.286 | | 1.629 | | 292 | |

Uit bovenstaande tabel is te concluderen dat:

- er 4.207 begravingen en asbestemmingen zullen plaatsvinden in de komende 40 jaar;
- er een behoefte bestaat om 2.286 nieuwe graven uit te geven tot en met 2047;
- er in de gereserveerde graven 1.629 begravingen zullen plaatsvinden;
- er een behoefte bestaat om 292 asbestemmingen uit te voeren.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan

het bestemmingsplan 5e herziening bestemmingsplan Nieuwleusen 2007, uitbreiding algemene begraafplaats van de gemeente Dalfsen.

1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0148.NNIs07hz5-vs01 met de bijbehorende regels.

1.3 bebouwing

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.4 bestemmingsgrens

de grens van een bestemmingsvlak.

1.5 bestemmingsvlak

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming.

1.6 bouwen

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats.

1.7 bouwvlak

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

1.8 bouwwerk

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden.

1.9 gebouw

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.10 maaiveld

de gemiddelde hoogte van het terrein grenzende aan de gevels.

1.11 nutsvoorziening

een voorziening ten behoeve van de telecommunicatie en de gas-, water-, en elektriciteitsdistributie, alsmede soortgelijke voorzieningen van openbaar nut, waaronder in ieder geval worden begrepen transformatorhuisjes, pompstations, gemalen, telefooncellen en zendmasten. Onder nutsvoorziening worden ook begrepen bouwwerken ten behoeve van koude- en warmteopslag, het opladen van accu's van voertuigen met een elektromotor en containers voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

1.12**omgevingsvergunning**

vergunning voor activiteiten als genoemd in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

1.13**peil**

1. de kruin van de dichtstbij gelegen weg, indien de (voor)gevel van het gebouw of het bouwwerk, geen gebouw zijnde, geheel of gedeeltelijk is gelegen op een afstand van 10 m of minder van die weg;
2. de gemiddelde hoogte van het aan het bouwwerk aansluitende maaiveld, indien de (voor)gevel van het gebouw of het bouwwerk, geen gebouw zijnde, is gelegen op een afstand van meer dan 10 m van de dichtstbij gelegen weg;
3. indien het bepaalde onder 1 of 2 niet voldoende concreet is te bepalen, het door of namens burgemeester en wethouders aan te geven peil.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 Gebouwen en bouwwerken

2.1.1 De bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

2.1.2 De breedte van een gebouw:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of de harten van de scheidingsmuren.

2.1.3 De dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

2.1.4 De goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

2.1.5 De inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

2.1.6 De oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

2.2 Ondergeschikte bouwdelen

Bij het meten worden ondergeschikte bouwdelen, als plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, liffschaften, airco kasten, gevel- en kroonlijsten, luifels, balkons en overstekende daken buiten beschouwing gelaten, mits de overschrijding van bouwvlak- of bestemmingsgrenzen niet meer dan 0,75 m bedraagt.

2.3 Maatvoering

Alle maten zijn tenzij anders aangegeven:

- a. voor lengten in meters (m);
- b. voor oppervlakten in vierkante meters (m²);
- c. voor inhoudsmaten in kubieke meters (m³);
- d. voor verhoudingen in procenten (%);
- e. voor hoeken/hellingen in graden (°).

2.4 Meten

Bij de toepassing van deze regels wordt gemeten tot of vanuit het hart van de op de kaart aangegeven lijn.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Maatschappelijk - Begraafplaats

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Maatschappelijk - Begraafplaats**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. een begraafplaats;
- b. een urnenmuur;
- c. een urnentuin;
- d. nutsvoorzieningen;

met daarbijbehorende, bouwwerken, geen gebouw zijnde, erven, terreinen, paden, waterhuishoudkundige-, parkeer- en groenvoorzieningen.

3.2 Bouwregels

Op de voor '**Maatschappelijk - Begraafplaats**' bestemde gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming worden gebouwd.

3.2.1 *Bouwwerken, geen gebouw zijnde*

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde, gelden de volgende regels:

- a. de bouwhoogte van beeldende kunstwerken mag niet meer dan 4 m bedragen;
- b. de bouwhoogte van een urnenmuur, erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 2 m bedragen;
- c. in de overige gevallen mag de bouwhoogte niet meer dan 6 m bedragen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 4 Antidubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 5 Algemene gebruiksregels

5.1 Strijdig gebruik

Onder een gebruik strijdig met de bestemming, wordt niet verstaan het gebruiken of het laten gebruiken van gronden ten behoeve van kortstondige, incidentele evenementen, festiviteiten en manifestaties, indien en voor zover daardoor ingevolge een wettelijk voorschrift vergunning, ontheffing, afwijking of vrijstelling vereist is en deze is verleend.

Artikel 6 Algemene afwijkingsregels

6.1 Afwijkingsbevoegdheid

Het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van:

- a. de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen, percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages, met dien verstande dat deze niet geldt voor de afmetingen van het bouwvlak;
- b. de bestemmingsregels met het oog op de aanpassing aan de werkelijke afmetingen van het terrein, mits de structuur van het plan niet wordt aangetast, de belangen van derden in redelijkheid niet worden geschaad en de afwijking gewenst en noodzakelijk wordt geacht voor de juiste verwezenlijking van het plan;
- c. de bestemmingsregels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde en toestaan dat de bouwhoogte van de bouwwerken geen gebouwen zijnde wordt verhoogd tot niet meer dan 10 m.

6.1.1 Afwegingskader

Een in **6.1** genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
- b. een goede milieusituatie;
- c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de sociale veiligheid.

Artikel 7 Overige regels

7.1 Werking wettelijke regelingen

De wettelijke regelingen waarnaar in de regels van dit plan wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

7.2 Uitsluiting aanvulling Bouwverordening

De regels van de bouwverordening ten aanzien van onderwerpen van stedenbouwkundige aard blijven overeenkomstig het gestelde in artikel 9 lid 2 van de Woningwet buiten toepassing, behoudens ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- a. de bereikbaarheid van gebouwen voor wegverkeer;
- b. de bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten;
- c. het bouwen bij hoogspanningsleidingen en ondergrondse hoofdtransportleidingen;
- d. de parkeergelegenheid en laad- en los mogelijkheden;
- e. de ruimte tussen bouwwerken.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 8 Overgangsrecht bouwwerken

8.1 Bouwwerken

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

- a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
- b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk teniet is gegaan.

8.2 Afwijken

Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het eerste lid een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

8.3 Uitzondering

Het eerste lid is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

Artikel 9 Overgangsrecht gebruik

9.1 Gebruik

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet, behoudens voor zover uit de Richtlijnen 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand gebruik.

9.2 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

9.3 Verbod

Indien het gebruik, bedoeld in eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

9.4 Uitzondering

Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 10 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan '**5e herziening bestemmingsplan Nieuwleusen 2007, uitbreiding algemene begraafplaats**'.

september 2013.

Aldus vastgesteld door de Raad in de vergadering d.d. 23 september 2013.

Voorzitter,

Griffier,

Vaststellingsbesluit

