

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Groenstructuurplan Gemeente Dalfsen 2013-2017
Datum:	18 maart 2013
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	39
Informant:	W. Busscher E.w.busscher@dalfsen.nl T. (0529) 48 82 48

Voorstel:

1. Vast te stellen: het groenstructuurplan Gemeente Dalfsen 2013-2017 met de aanpassingen zoals die in de inspraaknota zijn verwoord.
2. De incidentele uitgaven à € 129.800,- te dekken uit de verkoop openbaar groen.

Inleiding:

De raadscommissie had in januari 2013 bij de behandeling van het 'Groenstructuurplan 2013-2017' vragen over burgerparticipatie. De inspraakmogelijkheid op het groenstructuurplan (GSP) en de inspraak bij omvormingsvoorstellen waren, volgens de raadscommissie, te beperkt. Wethouder Agricola heeft toegezegd in het voorjaar van 2013 bij de commissie terug te komen, nadat het GSP vier weken ter inzage is gelegd. De zienswijzen die op het GSP zijn binnengekomen zijn in de inspraaknota verwerkt. In de bijlage zijn alle inspraakreacties samengevat en elk van gemeentelijke reactie voorzien. Daarbij is aangegeven of de reactie wel of niet tot een wijziging in het GSP heeft geleid.

In de gemeente Dalfsen zijn in de komende jaren op gebied van de openbare ruimte veel ontwikkelingen te verwachten, zoals de wateropgave, duurzaamheid, maar ook ontwikkelingen op gebied van ruimtelijke ordening. Groen speelt hierin nu vaak een ondergeschikte rol en dat terwijl de identiteit van de kernen sterk wordt bepaald door de aanwezigheid van bomen, beplanting en ander groen. Daarnaast zijn er meerdere groene beleidsthema's en vraagstukken die hierbij een rol spelen en die vragen om een nadere uitwerking.

Het instrument om bovenstaande vast te leggen is het groenstructuurplan (GSP).

Met dit GSP heeft de gemeente een concreet plan waarmee de kwaliteiten van de groene openbare ruimte in de vijf kernen gewaarborgd en versterkt kunnen worden. Daarnaast wordt het beleid vastgesteld voor diverse (groene) beleidsthema's en vraagstukken.

Argumenten:

1.1 Het huidige GSP is verouderd en sluit niet meer aan op de ontwikkelingen die plaats vinden in de (groene) openbare ruimte.

Het huidige GSP dateert uit 2001 en moet worden herzien. Het GSP vormt een inhoudelijk sturingskader voor de ontwikkelingen in de kernen wanneer het de groene openbare ruimte aangaat.

Op basis van huidig beleid, gebiedsanalyses, analyse van de groenstructuren en overleg met de Plaatselijk Belangen en met onze wijkteammedewerkers is er een groenvisie voor de komende vijf jaar geformuleerd. Daarnaast zijn er visies uitgewerkt voor de groenbeleidsthema's boombeleid, snippergroenbeleid, omvormingsbeleid in relatie tot bezuinigingen en wateropvang, het speelplaatsenbeleid en het hondenbeleid. Tevens zijn de visies op de verschillende beheervormen, de richtlijnen voor inrichten van de groene openbare ruimte en bedrijfsvoeringvraagstukken vastgelegd. Ten slotte is de groenvisie voor de kernen en de groenbeleidsthema's uitgewerkt in uitvoeringsprojecten, deze projecten zijn geprioriteerd en financieel vertaald in het rapport.

1.2 Het plan biedt uitgangspunten voor bestemmingsplannen

Het GSP biedt uitgangspunten voor het opstellen en toetsen van andere ruimtelijke plannen (bijvoorbeeld bestemmingsplannen).

1.3 Het GSP sluit aan op wetgeving en bestaand beleid

Aan het document GSP liggen de kaders wet- en regelgeving en beleid ten grondslag. Het bestaande gemeentelijk beleid is een belangrijke basis voor het groenstructuurplan. Daarnaast speelt ook het provinciaal beleid een belangrijke rol als het gaat om ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid.

1.4 Draagvlak onder Dalfser bevolking

In de beginfase van het opstellen van het GSP zijn de meningen gepeild van de Plaatselijk Belangen (informatieavond) en onze wijkteammedewerkers aan de hand van stellingen over groenstructuur en groenbeleidsthema's.

Daarnaast hebben alle inwoners de mogelijkheid gehad om, via de gemeentelijke website, te reageren op de stellingen betreffende de groenstructuur en groenbeleidsthema's. De antwoorden op de stellingen hebben als basis gediend voor het GSP.

Het GSP heeft vier weken ter inzage gelegen op het gemeentehuis en de servicepunten. De reacties op het GSP zijn in een inspraaknota verwerkt en geven op een aantal punten aanleiding tot aanpassing van het rapport (zie voor aanpassingen de inspraaknota).

Kanttekeningen

1. Aansprakelijkheidsstelling voor schade

De gemeente is als eigenaar verantwoordelijk voor de openbare ruimte en voor de naleving van wet en regelgeving. Er is een risico dat gemeente aansprakelijk wordt gesteld voor schade aan de openbare buiten ruimte, zoals speelplaatsen (attractiebesluit) en de bomen (zorgplicht).

2. Financiële risico's kunnen worden ingeperkt

Door het uitvoeren van goed planmatig onderhoud worden de financiële risico's ingeperkt doordat de kans op calamiteitenonderhoud kleiner wordt.

3 Financieel risico

Een deel van de projecten moet betaald worden uit de opbrengsten van de toekomstige verkopen openbaar groen. Het is niet zeker of deze opbrengsten binnen komen. Wanneer dit het geval is dan wordt de uitvoering van de projecten uitgesteld.

Alternatieven:

In de bijlage vindt u een tabel met een overzicht van de diverse beleidsvelden met daarbij het voorstel dat in het GSP is opgenomen en mogelijke alternatieven. In de laatste kolom is een korte onderbouwing gegeven waarom bepaalde keuzes gemaakt zijn.

Financiële dekking:

Programma 3, Beheer openbare ruimte.

Met de realisering van deze projecten zijn de nodige financiën gemoeid. Voor alle projecten/voorstellen is een globale kostenraming gemaakt. Het bedrag dat nodig is voor de projecten die tijdens de looptijd van het GSP worden aangepakt is geraamd op € 571.800.

Voor de projecten geldt dat er, indien mogelijk, meegelift wordt op de plannen en financiering van Provincie en Waterschap. Het meeliften geldt ook voor gemeentelijke projecten, deze worden gefinancierd uit de posten openbaar groen, het grondbedrijf en uit het budget voor integrale gemeentelijke projecten (zie overzicht hieronder). Dit bedrag is beschikbaar.

	Totaal benodigde bedragen	2013	2014	2015	2016	2017
Projecten looptijd GSP (2013-2017)	€ 571.800	€ 164.800	€ 140.000	€ 119.500	€ 82.600	€ 64.900
Bedrag komt beschikbaar via projecten Provincie, Waterschap, grondbedrijf, ov. integrale plannen en onderhoud openbaar groen	€ 242.000	€ 84.800	€ 60.000	€ 62.900	€ 26.000	€ 8.300
Benodigd budget voor projecten die alleen groen betreffen (inclusief omvormingprojecten)	€ 329.800	€ 80.000	€ 80.000	€ 56.600	€ 56.600	€ 56.600
Reeds beschikbaar gesteld in het investeringsplan 2013-2016	€ 200.000	€ 80.000	€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000	€ -
Aanvullend krediet nodig	€ 129.800	€ -	€ 40.000	€ 16.600	€ 16.600	€ 56.600

De investeringen die alleen betrekking hebben op groenplannen worden ten laste van de reserve herstructurering openbaar groen gebracht. Deze reserve wordt gevoed door stortingen van opbrengsten verkoop openbaar groen. De huidige stand van deze reserve is € 211.879.

De kosten van de projecten die gedekt moeten worden ten laste van deze reserve betreft een bedrag van € 329.800. In het investeringsplan 2012-2016 is voor uitvoering van het GSP voor 2012 t/m 2016 al een bedrag van € 40.000 per jaar beschikbaar gesteld (totaal € 200.000). Aangezien het GSP in 2013 wordt vastgesteld komt het budget voor 2012 te vervallen en wordt dit gebruikt in 2013.

Aanvullend op het investeringsplan is er € 129.800 extra krediet nodig voor de jaren 2014 t/m 2017. Dekking hiervan is eveneens de reserve herstructurering openbaar groen. Op dit moment is de reserve niet toereikend voor de totale looptijd van het GSP. De verwachting is dat de reserve tijdig gevuld wordt met de opbrengsten van de toekomstige verkopen openbaar groen. Er is een klein risico dat de reserve niet tijdig gevuld wordt. Mocht dit het geval zijn dan wordt uitvoering van de projecten uitgesteld.

Reeds verwerkte bezuiniging meerjarenbegroting 2013-2016

Een deel van het benodigde budget wordt gebruikt om de omvorming van een duurdere naar een goedkopere beheergroep (bijv. heesters naar gras) te bekostigen (ruim € 80.000). Onder andere hierdoor wordt in de toekomst een bezuiniging van € 40.000,- gerealiseerd. Deze bezuiniging is reeds verwerkt in de meerjarenbegroting 2013-2016. Naast deze bezuiniging heeft de afdeling Onderhoud en Beheer de afgelopen jaren 3 fte ingeleverd, de 4fte wordt in 2013 ingeleverd.

Communicatie:

Nadat de Gemeenteraad het groenstructuurplan gemeente Dalfsen 2013-2017, met de aanpassingen zoals die in de inspraaknota zijn verwoord, heeft vastgesteld wordt overgegaan tot uitvoering van het plan.

In de inspraaknota zijn aanpassingen voorgesteld die de inspraakmogelijkheden bij de thematische projecten (omvormingen) binnen de randvoorwaarden vergroten.

Tevens is in de inspraaknota bij hoofdstuk 6 een aanvullende tekst opgenomen waaruit blijkt dat de verbeter- en beheervoorstellen in bijlage 6 als leidraad dienen en niet als vaststaand voorstel/maatregel.

Bewoners kunnen binnen de randvoorwaarden keuzes maken waarbij het principe wordt toegepast: 'de meeste stemmen gelden'. Deze uitgebreide vorm van burgerparticipatie wordt bij alle verbeter- en beheervoorstellen toegepast.

Vervolg:

n.v.t.

Bijlagen:

- Inspraaknota
- Alternatieven GSP
- Het groenstructuurplan gemeente Dalfsen 2013-2017
- Kaarten behorend bij het groenstructuurplan gemeente Dalfsen 2013-2017

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 maart 2013, nummer 39;

overwegende dat in de komende jaren op het gebied van de openbare ruimte veel ontwikkelingen te verwachten zijn;

gelet op dat de gemeente Dalfsen met het groenstructuurplan een concreet plan heeft waarmee de kwaliteiten van de groene openbare ruimte in de vijf kernen gewaarborgd en versterkt kunnen worden;

het groenstructuurplan afgesloten wordt met een realisatieparagraaf waarbij de voorgestelde maatregelen als leidraad dienen en bewoners binnen de randvoorwaarden, een keuze kunnen maken waarbij geldt dat 'de meeste stemmen gelden'.

gezien de inspraaknota, die de uitkomsten van de reactieronde onder burgers en belanghebbende instanties weergeeft.

b e s l u i t :

1. vast te stellen het groenstructuurplan Gemeente Dalfsen 2013-2017 met de aanpassingen zoals die in de inspraaknota zijn verwoord.
2. De incidentele uitgaven à € 129.800,- te dekken uit de verkoop openbaar groen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 22 april 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema MSc