

Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	11
Onderwerp:	Beleidsplan Openbare Verlichting 2013 - 2017
Datum:	17 april 2013
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	46
Informant:	Gerben Stokvis E.g.stokvis@dalfsen.nl T. (0529) 488 247

Voorstel:

1. Het beleidsplan Openbare Verlichting 2013 – 2017 vast te stellen
2. Het onderdeel burgerparticipatie conform bijlage 7 toe te voegen aan hoofdstuk 5 van het beleidsplan

Inleiding:

Openbare verlichting maakt deel uit van de inrichting van de openbare ruimte. De wijze waarop de gemeente omgaat met de inrichting van de openbare ruimte wordt omschreven in diverse beleidsplannen. Deze beleidsplannen worden regelmatig geactualiseerd en vastgesteld door uw gemeenteraad. Op deze wijze wordt op bestuurlijk niveau vastgelegd waarom, waar en hoe de openbare ruimte wordt ingericht, op welk kwaliteitsniveau deze inrichting in stand moet worden gehouden en worden de financiële kaders hiervan aangegeven.

Eén van deze beleidsplannen betreft dit beleidsplan Openbare Verlichting 2013 – 2017.

Tijdens de raadscommissievergadering van 15 april 2013 werd specifieke aandacht gevraagd voor de inzet van burgerparticipatie en voor de optie om lichtpunten weg te gaan halen. Deze aandachtspunten zijn in dit raadsvoorstel uitgewerkt bij het onderdeel communicatie en worden in het beleidsplan aangevuld in hoofdstuk 5. De teksten hiervoor zijn zijn toegevoegd in bijlage 7.

Argumenten:

1.1 Het beleidsplan geeft aan waarom, waar en hoe de openbare ruimte wordt verlicht.

In gemeente Dalfsen staan ruim 5.700 openbare verlichtingspunten. In dit beleidsplan wordt aangegeven waarom deze lichtpunten er staan, waar deze lichtpunten staan en hoeveel licht ze moeten geven. Uitgangspunten bij de toepassing van openbare verlichting in gemeente Dalfsen zijn:

- Binnen de bebouwde kommen te verlichten in het kader van sociale veiligheid en verkeersveiligheid
- Buiten de bebouwde kommen te verlichten in het kader van verkeersveiligheid op kruisingen en splitsingen en overige verkeersgevaarlijke locaties
- Daar waar openbare verlichting wordt toegepast de Richtlijn Openbare Verlichting 2011 (ROVL 2011) te gebruiken

1.2 Het beleidsplan geeft de gewenste kwaliteit aan van de openbare verlichting

In dit beleidsplan wordt de kwaliteit van de openbare verlichting gekoppeld aan de beeldkwaliteiten van de wegen en het groen. Daarnaast worden de specifieke kwaliteitsonderdelen van de openbare verlichting omschreven. Uitgangspunt is om twee onderhoudsniveaus als beeldkwaliteit te hanteren:

- Onderhoudsniveau A in winkelgebieden
- Onderhoudsniveau B binnen en buiten de bebouwde kom

1.3 Het beleidsplan gaat in op actuele ontwikkelingen op gebied van duurzaamheid en energie

In het beleidsplan wordt rekening gehouden met de uitgangspunten uit het meerjarenprogramma klimaat en duurzaamheid 2012 – 2013. Er wordt gebruik gemaakt van 100 % opgewekte duurzame energie en er wordt voorgesteld om het energieverbruik blijvend te verminderen met 1,5 % per jaar ten opzichte van verbruik van 2008. Om deze besparingen te bereiken zijn vijf opties uitgewerkt. Bij de inkoop van producten en diensten wordt de meest recente uitgave van duurzaamheidscriteria Agentschap.nl toegepast.

Kanttekeningen:

1.1 Openbare verlichting heeft nadelen

Naast de voordelen van openbare verlichting kleven aan het toepassen van openbare verlichting ook enkele nadelen. Zo ondervinden flora en fauna hinder van het licht, zijn er steeds minder donkere gebieden in Nederland en kost het laten branden van de lampen energie.

In dit beleidsplan wordt rekening gehouden met deze nadelen door ontwikkelingen toe te passen op gebied van licht- en dimtechnieken of door minder of geen licht en toe te passen.

Alternatieven:

1.1 Andere uitgangspunten hanteren bij de toepassing van openbare verlichting

Toepassing van openbare verlichting is wettelijk niet verplicht, maar er is in Nederland geen gemeente bekend waar geen openbare verlichting staat. Er is per gemeente wel verschil waarom, waar en hoe verlicht wordt. Hieruit blijkt de vrije beleidskeuze per gemeente. Iedere gemeente vult de toepassing van openbare verlichting anders en op zijn eigen wijze in. De in gemeente Dalfsen gehanteerde uitgangspunten waarom, waar en hoe te verlichten zijn historisch gegroeid en worden in veel andere

vergelijkbare plattelandsgemeenten toegepast. Als alternatief hierop kunnen andere uitgangspunten worden afgesproken. Deze eventuele andere uitgangspunten zijn in dit beleidsplan niet uitgewerkt.

1.2 Ander kwaliteitsniveau hanteren voor de instandhouding van de openbare verlichting

In hoofdstuk 7 van het beleidsplan staat het te hanteren kwaliteitsniveau voor de instandhouding van de openbare verlichting omschreven. Dit kwaliteitsniveau komt overeen met het kwaliteitsniveau voor de wegen en het groen. Als alternatief hierop kunnen andere kwaliteitsniveaus worden afgesproken. Deze eventuele andere kwaliteitsniveaus zijn in dit beleidsplan niet uitgewerkt.

Financiële dekking:

De financiële middelen zijn omschreven in hoofdstuk 9 van het beleidsplan.

Openbare verlichting is een belangrijk onderdeel van de inrichting van de openbare ruimte. Eventuele financiële bezuinigingen op het product openbare verlichting hebben invloed op de kwaliteit ervan. De kwaliteit wordt dan minder en komt dan onder het gewenste niveau. Deze kwaliteitsteruggang is niet direct waarneembaar maar zal langzamerhand te merken zijn.

De opgenomen bedragen in de exploitatiebegroting en het investeringsplan 2013 – 2016 zijn minimaal benodigd om de gewenste kwaliteit van de openbare verlichting te kunnen handhaven.

De bedragen die worden opgenomen in het investeringsplan 2014 – 2017 worden gedekt ten laste van de reserve volkshuisvesting.

Communicatie:

In de raadscommissievergadering van 15 april 2013 is aandacht gevraagd voor de toepassing van burgerparticipatie bij dit beleidsplan.

De inzet van het beleidsplan was vooraf om de in 2004 vastgestelde uitgangspunten waarom, waar en hoe te verlichten niet wezenlijk te wijzigen. Daarom is burgerparticipatie niet toegepast bij het schrijven van het plan. Intussen is duidelijk geworden dat één van de opties om energie te besparen: het weghalen van lichtpunten, een zodanige impact heeft dat inzet van burgerparticipatie op dit onderdeel goed was geweest. Het beleidsplan is aangepast op dit aspect.

Voorgesteld wordt om het eventueel weghalen van lichtpunten binnen en buiten de bebouwde kommen te laten verlopen via het proces van burgerparticipatie.

Daarnaast wordt voorgesteld om burgerparticipatie in te zetten bij de uitvoering van renovatieprojecten en als bij de uitvoering van planmatig onderhoud lichtpunten worden gewijzigd of verwijderd. Burgers hebben op die manier invloed op het uitgangspunt waar en hoe te verlichten. Deze werkwijze is analoog aan de werkwijze bij projecten op gebied van openbaar groen en speelplaatsen.

Vervolg:

De strategische keuzes uit dit beleidsplan worden omgezet in een beheerplan op tactisch niveau en een uitvoeringsplan op operationeel niveau. Beide plannen worden niet in de gemeenteraad behandeld.

Bijlagen:

Beleidsplan Openbare Verlichting 2013 – 2017 met zes bijlagen:

Bijlage 1 - Overzicht deelgebieden

Bijlage 2 - Verlichtingstechniek

Bijlage 3 - Toelichting energieverbruik en energiebesparingen

Bijlage 4 - Toelichting hoe te verlichten binnen en buiten de bebouwde kom

Bijlage 5 - Beeldkwaliteiten openbare verlichting Kwaliteitscatalogus 2010 CROW

Bijlage 6 - Criteria voor duurzaam inkopen van Agentschap.nl

Bijlage 7 – Toepassing burgerparticipatie

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de secretaris-directeur,
drs. H. Zwart

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 3 april 2013, nummer 46;

overwegende dat:

- de gemeenteraad vaststelt waarom, waar en hoe de openbare ruimte wordt ingericht;
- de gemeenteraad het kwaliteitsniveau van de inrichting van de openbare ruimte vaststelt;
- openbare verlichting deel uitmaakt van de inrichting van de openbare ruimte;
- de gemeenteraad hiervoor de financiële middelen ter beschikking stelt;

gelet op:

- de doelstelling van openbare verlichting om het openbare leven bij duisternis zo goed mogelijk te laten functioneren;
- de omschrijving in dit beleidsplan hoe deze doelstelling wordt bereikt;
- de wijze waarop burgerparticipatie wordt toegepast;

b e s l u i t :

Het beleidsplan Openbare Verlichting 2013 – 2017 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 22 april 2013.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema Msc