

Rapportage

Gevolgen uittreden GR Wezo ten behoeve van Gemeente Dalfsen

(indicatieve berekening)

Mr. Eugene Lobry MMC CMC
Drs. Dirk Langedijk

Almere, 18 april 2012

Langedijk Samen Werken aan Oplossingen (Langedijk SWO)



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Vraagstelling	3
1.2	Opdracht	4
1.3	Werkwijze en verantwoording	4
1.4	Opbouw rapportage	5
2	Grondslag en uitgangspunten	6
2.1	Grondslag voor het opleggen van een uittreedsom	6
2.2	Uitgangspunten Liquidatieplan	7
3	Berekening uittreedsom	8
3.1	Liquidatiebegroting	8
3.2	Verdeling gemeentelijke bijdragen in liquidatietekort	10
3.3	Bepaling uittreedsom in relatie tot herstructureringsplan Wezo	11
4	Conclusies en aanbevelingen	12
4.1	Bepalen van uittreedsom	12
4.2	Aanbevelingen	12
	 Bijlage: Samenvatting bevindingen	 13

1 Inleiding

1.1 Vraagstelling

GR Wezo is een samenwerkingsorgaan van de *colleges van burgemeester en wethouders* van de gemeenten Dalfsen, Hattem, Raalte, Zwartewaterland en Zwolle (niet van gemeenteraden).

De volgende taken en bevoegdheden van deze colleges zijn overgedragen aan GR Wezo:

- a. *Het zorg dragen dat zo veel mogelijk ingezetenen van de deelnemende gemeenten die blijkens een indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking tot de doelgroep behoren, betaalde arbeid kunnen verrichten in het kader van de wet. De arbeid is gericht op het behouden, dan wel het bevorderen van de arbeidsgeschiktheid van de werknemer, mede met het oog op het kunnen gaan verrichten van arbeid onder normale omstandigheden.*
- b. *Het begeleid laten werken van de in de deelnemende gemeenten woonachtige personen die voldoen aan de vereisten, zoals omschreven in de wet.*
- c. *Het verrichten van gemeentelijke taken op het terrein van overige vormen van additionele c.q. gesubsidieerde arbeid.*

GR Wezo verplicht de deelnemende gemeenten om gezamenlijk het werkgeverschap voor Wsw-werknemers vorm te geven, loonkostensubsidies te verstrekken aan werkgevers die Wsw-werknemers in dienst nemen (begeleid werken) en gezamenlijk beleid te voeren ten aanzien van overige vormen van additionele c.q. gesubsidieerde arbeid (voor andere doelgroepen zoals bijstandsgerechtigden en werkzoekenden). De feitelijke uitvoering van taken is op grond van de gemeenschappelijke regeling opgedragen aan Wezo Groep Holding NV (waarvan de gemeenten sinds 2010 afzonderlijk aandeelhouder zijn). GR Wezo heeft de voorwaarden voor uitvoering vastgelegd in een aanwijzingsbesluit (aangevuld met jaarlijks af te sluiten uitvoeringscontracten).

De van het rijk te ontvangen subsidies (SE's) voor Wsw-werknemers worden door de gemeenten overgedragen aan GR Wezo die deze één op één doorsluizen naar Wezo Groep Holding NV. GR Wezo draagt zorg voor de benodigde leningen aan Wezo Groep Holding NV. Daarnaast is GR Wezo eigenaar van onroerend goed dat op kostprijsbasis wordt verhuurd aan Wezo Groep Holding NV. Alle kosten van GR Wezo worden doorberekend aan gemeenten en Wezo Groep Holding NV zodat de begroting van GR Wezo op nihil uitkomt. Wezo Groep Holding NV heeft geen weerstandsvermogen. De aandeelhouders van Wezo groep holding NV, zijnde de 5 deelnemende gemeenten in de GR Wezo, staan garant voor negatieve exploitatieresultaten van Wezo groep holding NV.

Met de komst van nieuwe wetgeving (WWnV) worden gemeenten genoodzaakt om de beschikbare gelden voor sociale werkvoorziening en re-integratie over een bredere doelgroep te herschikken (mede in relatie tot het nieuwe instrument loondispensatie en bijstandskosten). Gemeenten ontvangen voor de noodzakelijke veranderingen van het Rijk een bijdrage in de transitiekosten.

Voor de gemeente Dalfsen is het de vraag of de huidige samenwerking in GR Wezo past bij het integrale beleid op het gebied van werk en inkomen voor de toekomst. Teneinde een zorgvuldige keuze te kunnen maken is daarbij behoefte aan inzicht in de mogelijke kosten bij uittreding uit GR Wezo.

1.2 Opdracht

Stel een indicatieve berekening op van de mogelijke uittredingsvergoeding wanneer de gemeente Dalfsen besluit uit GR Wezo te treden. Uittreding van gemeente Dalfsen uit GR Wezo betekent dat de gemeente een financiële bijdrage is verschuldigd op basis van de bestaande verplichtingen van de GR. Deze financiële bijdrage dient toereikend te zijn ter dekking van de te verwachten desintegratie- en afbouwkosten alsmede ter compensatie voor verminderde schaalvoordelen in de toekomst en eventueel toegenomen exploitatierisico's voor de GR. Vertrekpunt zijn de bestaande verplichtingen van GR Wezo en de uittredingsregeling zoals opgenomen in de GR-regeling.

In het uittredingsscenario wordt ervan uitgegaan dat de uittredende gemeente de exploitatierisico's met betrekking tot de eigen populatie Wsw-ers vanaf overdrachtsdatum voor eigen rekening neemt en deze na uittreding niet meer drukken op de exploitatie van GR Wezo en Wezo Groep Holding NV.

De berekening is gebaseerd op de jaarrekening 2010 van Wezo Groep Holding NV en de begroting 2013 van GR Wezo. Ten aanzien van het meerjarenperspectief wordt uitgegaan van de meerjarenraming zoals opgenomen bij de begroting GR Wezo. De bijdrageverplichtingen van gemeenten worden gebaseerd op de aangegane verplichtingen alsmede geldende verdeelsleutels binnen de GR. Bij de kosten van afvloeiing van boventallig niet-SW-personeel wordt uitgegaan van globale gemiddelden overeenkomstig de opgave vanuit Wezo Groep Holding NV.

1.3 Werkwijze en verantwoording

Na opdrachtverstrekking is de benodigde informatie verzameld (middels een schriftelijke vragenlijst en correspondentie via email). Op basis van de aldus verzamelde informatie is een rationeel beargumenteerde formule uitgewerkt voor het berekenen van de mogelijke gevolgen bij totale opheffing van GR Wezo (conform de bepalingen in de gemeenschappelijke regeling). Op basis hiervan is een beredeneerde inschatting gemaakt van de mogelijke bijdrage die de gemeente Dalfsen bij opheffing verschuldigd zou zijn. Vervolgens is ingeschat wat uittreding van de gemeente Dalfsen voor gevolgen heeft ten opzichte van het opheffingsscenario. De inschattingen tezamen vormen de basis voor een indicatie van de mogelijke (financiële) uittreedvoorwaarden die GR Wezo aan de gemeente Dalfsen kan opleggen.

De door gemeente en GR aangeleverde gegevens worden door ons niet op juistheid en volledigheid gecontroleerd. De door ons opgestelde berekeningen vormen een indicatie van de te verwachten uittreedkosten op basis van het aangeleverde cijfermateriaal. De kwaliteit en gedetailleerdheid van het aangeleverde cijfermateriaal bepalen de kwaliteit en voorspelbaarheid van de door ons gemaakte berekeningen.

1.4 Opbouw rapportage

De rapportage is als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2: Grondslag en uitgangspunten

Hoofdstuk 3: Berekening uittreedsom

Hoofdstuk 4: Conclusies en aanbevelingen

Een beknopte samenvatting ten behoeve van presentatie van de bevindingen aan andere gremia binnen de gemeente is in de vorm van een powerpointpresentatie als bijlage bijgevoegd.

2 Grondslag en uitgangspunten

2.1 Grondslag voor het opleggen van een uittreedsom

Onderscheid moet worden gemaakt tussen de verplichtingen van de gemeente op grond van de bepalingen van de gemeenschappelijke regeling en andere verplichtingen (bijvoorbeeld voortvloeiend uit het aandeelhouderschap van Wezo Groep Holding NV en/of door de gemeente afgesloten contracten en gedane toezeggingen).

De gemeenten zijn op basis van GR Wezo verplicht tot een bijdrage in mogelijke exploitatietekorten van GR Wezo en staan garant voor de door het werkvoorzieningschap aangetrokken geldleningen ter financiering van de uitvoering van GR-taken. Hoewel tot nog toe gemeenten - naast afdracht van de van het Rijk ontvangen Wsw-subsidie aan GR Wezo - formeel hun jaarlijkse bijdrage rechtstreeks aan Wezo Groep Holding NV overmaken, gaan wij ervan uit dat deze verplichting tot bijdrage in het exploitatietekort van de NV zijn grondslag vindt in de gemeenschappelijke regeling (en niet op grond van het aandeelhouderschap of individueel door de gemeente gedane toezegging). Het financiële risico van exploitatietekorten bij Wezo Groep Holding NV ligt immers de facto¹ bij GR Wezo (uit de aangegane garanties richting werknemers van de NV alsook externe financiers).

De verplichting voor gemeenten om bij te dragen in exploitatietekorten van Wezo Groep Holding NV is - uitgaande van voornoemde grondslag - afhankelijk van de verplichtingen die GR Wezo naar Wezo Groep Holding NV is aangegaan en onvermijdelijk voortvloeien uit de taken en bevoegdheden zoals deze door gemeenten aan GR Wezo zijn overgedragen. Bedrijfsmatige activiteiten die Wezo Groep Holding NV heeft ontwikkeld (naast de door gemeenten overgedragen taken) kunnen uiteraard ook exploitatierisico's met zich meebrengen. Voor deze laatste exploitatierisico's bestaat geen verplichting voor GR Wezo (en dus de gemeenten) om bij te dragen in exploitatietekorten. Wel loopt GR Wezo als financier van de bedrijfsactiviteiten van Wezo Groep Holding NV financieringsrisico's waardoor GR Wezo een beroep zou kunnen doen op bijdragen vanuit de deelnemende gemeenten.

Jurisprudentie bij geschillen over uittreedvoorwaarden heeft duidelijk gemaakt dat het opleggen van een uittreedsom gebaseerd moet worden op een concrete schadeberekening (schade voor de GR en de overige deelnemende gemeenten). In GR Wezo zijn echter specifieke bepalingen opgenomen waarin door GR Wezo aan de uittreedende gemeente een uittreedsom kan worden opgelegd op basis van een liquidatieplan *als ware tot opheffing van de GR besloten*. Deze bepalingen

¹ Wezo Groep Holding NV is voor haar financiering (leningen) volledig afhankelijk van GR Wezo. Indien de gemeenten geen exploitatietekorten van de NV meer zouden afdekken met jaarlijkse gemeentelijke bijdragen zullen leningen aan GR Wezo niet meer afgelost kunnen worden en de kosten van GR Wezo niet meer vanuit bijdragen van Wezo Groep Holding NV vergoed worden. De facto ontstaan in dat geval tekorten op de jaarrekening van GR Wezo welke gedekt zullen moeten worden met verplichte bijdragen van gemeenten.

hebben naar verwachting een temperende werking op de hoogte van een uittreedsom. Daar staat tegenover dat de uittredende gemeente niet eerder kan uittreden dan twee jaar na een bij aangetekend schrijven gedane kennisgeving tot uittreden.

Een indicatie van een mogelijk op te leggen uittreedsom aan de gemeente Dalfsen zullen wij berekenen op basis van voornoemde uitgangspunten en uitleg van de gemaakte afspraken. Dit laat onverlet dat tussen partijen in een uittredingsprocedure over de juiste uitleg van gemaakte afspraken geschillen kunnen rijzen en tot een andere uitkomst kunnen komen in een geschillenprocedure. De hierna berekende indicaties worden met dit voorbehoud opgemaakt.

2.2 Uitgangspunten Liquidatieplan

Bij opheffing van de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie in GR Wezo wordt uitgegaan van de volgende veronderstellingen:

- a. De verplichtingen tegenover Wsw-werknemers worden overgenomen door de woongemeenten. De kosten voor het opzetten en uitvoeren van nieuwe werkvoorzieningen worden geacht door elke gemeente afzonderlijk te worden gedragen;
- b. De werknemers in Wezo Groep Holding NV (begeleiding SW en overheadfuncties) worden deels met werkbedrijven afgestoten en deels begeleid naar andere werkgevers (herplaatst of gedwongen ontslagen). Herplaatsing- en afvloeiingskosten worden ten laste van de liquidatiebegroting gebracht;
- c. De overige rechten en verplichtingen van Wezo Groep Holding NV worden overgedragen of gesaneerd (door bedrijf- of aandelenoverdracht). Eventuele opbrengsten voor de huidige aandeelhouders na opheffing en sanering van de NV worden ten gunste gebracht van de liquidatiebegroting;
- d. De activa van GR Wezo (zoals onroerend goed) worden verkocht. Opbrengsten worden ten gunste gebracht van de liquidatiebegroting;
- e. De passiva van GR Wezo (zoals leningen) worden gesaneerd en ten laste van de liquidatiebegroting gebracht;
- f. Het negatieve saldo op de liquidatiebegroting wordt gedekt door gemeentelijke bijdragen op basis van de geldende verdeelsleutel. Bijdragen vanuit het Rijk aan gemeenten voor transitiekosten Wsw blijven buiten de liquidatiebegroting en kunnen door gemeenten zelf worden aangewend voor financiering van de gemeentelijke bijdragen in de liquidatiekosten van GR Wezo.

In de berekeningen wordt gebruik gemaakt van de door de gemeente Dalfsen beschikbaar gestelde informatie. Naast de begroting 2013 van GR Wezo is gebruik gemaakt van informatie uit de jaarrekening 2010 van Wezo Groep Holding NV. Tenslotte zijn antwoorden verstrekt vanuit Wezo Groep Holding NV op door ons gestelde vragen om meer specifieke en meer gedetailleerde informatie.

Voorts is gebruik gemaakt van kennis en ervaring binnen ons bureau met betrekking tot ervaringsgegevens binnen de sociale werkvoorzieningen en vergelijkbare trajecten met betrekking tot uittreding van gemeenten uit gemeenschappelijke regelingen.

3 Berekening uittreedsom

3.1 Liquidatiebegroting

In een liquidatiescenario zullen alle dienstverbanden met Wsw-werknemers terugvallen naar de woongemeenten. Bij uittreding van de gemeente Dalfsen geldt dat alleen voor de Wsw-groep uit Dalfsen. De omvang van het takenpakket van GR Wezo zal dan verminderen met:

Overdracht Wsw-werknemers Gemeente Dalfsen

	2013 SE
Wsw-ers GR Wezo (incl. Bw)	57,6
Wsw-ers Larcom (incl. BW)	78,3
Wsw-ers werkzaam bij andere uitvoeringsorganisaties	7,8
Totaal Dalfsen	143,7

Het gemiddelde brutojaarloon van de Wsw-werknemers uit Dalfsen ligt vrijwel op hetzelfde niveau als de gemiddelde brutojaarlonen per Wsw-werknemer voor GR Wezo als geheel. Er is dus geen sprake van een voor- of nadeel in de gemiddelde loonkosten per Wsw-werknemer voor de overige gemeenten wanneer alleen de gemeente Dalfsen uittreedt².

De opgebouwde rechten voor verlof, ambtsjubilea etc. worden bij liquidatie met de overige verplichtingen uit het werkgeverschap overgedragen aan de betreffende gemeenten. Hiervan uitgaande resteren tegenover Wsw-werknemers geen verplichtingen meer bij GR Wezo of Wezo Groep Holding NV waardoor opbrengsten of lasten ontstaan voor de liquidatiebegroting. De kosten van overdracht van het werkgeverschap aan de afzonderlijke gemeenten en opheffing van GR Wezo (inclusief deskundige ondersteuning en accountantskosten bij vereffening) worden geraamd op € 150.000.

Sanering Werkorganisatie Wezo Groep Holding NV

De gemeenten zullen na overdracht van de Wsw-werknemers in werkvoorzieningen moeten voorzien waardoor werkplekken moeten worden gecreëerd voor directe begeleiding van Wsw-ers. Van de formatie niet-Wsw van Wezo Groep Holding NV werkt 35 fte in directe begeleidingsfuncties (voor een deel is dit ook productiebegeleiding). Verwacht wordt dat deze functionarissen het werk kunnen volgen en in dienst kunnen treden bij de gemeente of de door de gemeente aan te wijzen werkvoorzieningsorganisatie. Ten aanzien van de overige 30 fte aan overheadfuncties is gedwongen afvloeiing met een re-integratieperiode noodzakelijk.

² € 22.400 bruto per jaar, inclusief vakantietoeslag en eindejaarsuitkering, exclusief sociale lasten, werkgeversbijdrage pensioen en overige personeelskosten.

De gemiddelde afvloeiingskosten voor overheadfuncties bedragen naar verwachting € 150.000 per fte³ gemiddeld. De reorganisatiekosten (inclusief begeleiding van werk naar werk) worden geraamd op € 500.000. De liquidatiebegroting draagt als gevolg hiervan de volgende lasten:

Reorganisatie- en overdrachtskosten	€ 500.000
Afvloeiingskosten 30 fte overhead	€ 4.500.000

Sanering overige rechten en verplichtingen Wezo Groep Holding NV

De materiële vaste activa hebben eind 2010 een gezamenlijke boekwaarde van 16,5 mln. Wanneer deze activa bij opheffing moeten worden afgestoten zal rekening gehouden moeten worden met een afwaardering op grond (20%), gebouwen (40%), machines, apparatuur en installaties (90%)⁴. Met deze veronderstelde afwaardering op materiële vaste activa zal een opbrengst bij liquidatie mogelijk zijn van 8,3 mln (uitgaande van de cijfers in de jaarrekening 2010). De waarde van financiële activa en voorraden zal naar verwachting geheel vervallen.

De voorziening voor personele verplichtingen Wsw zal met de overeenkomstige vordering op GR Wezo wegvallen doordat deze verplichtingen aan gemeenten overgedragen worden. De onderhoudsvoorziening zal vrijvallen. De opbrengsten uit verkoop van materiële activa en aanwezige liquiditeiten zullen volledig moeten worden ingezet ter aflossing van uitstaande leningen aan GR Wezo. Verwacht wordt dat hiermee alle leningen aan GR Wezo kunnen worden afgelost en geen liquiditeiten meer resteren om het benodigde budget voor reorganisatie- en afvloeiingskosten niet Sw-personeel (gedeeltelijk) zelf te financieren.

Sanering activa GRWezo

De materiële activa bij GR Wezo bestaan uit onroerend goed (Herfte en Curieweg) waarvan één locatie reeds in de verkoop staat. De boekwaarde ligt belangrijk lager dan de aanschafwaarde. Uit biedingen op de te verkopen locatie blijkt dat de actuele marktwaarde tenminste op het niveau van de boekwaarde ligt. Vooralsnog wordt daarom uitgegaan van een opbrengst van 100% van de boekwaarde op beide panden (€ 810.000). De financiële activa bestaan uit leningen aan Wezo Groep Holding NV. Zoals hierboven reeds uiteengezet verwachten wij dat deze volledig kunnen worden afgelost door Wezo Groep Holding NV uit de opbrengsten van verkoop van eigen activa (verwachte opbrengst € 8.293.000). De vorderingen op gemeente in verband met personele verplichtingen aan Wsw-werknemers vallen weg wanneer gemeenten deze verplichtingen zelf overnemen.

³ Volgens opgave Wezo Groep Holding NV. Niet SW-werknemers bij deze NV hebben een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht met een rechtspositie gebaseerd op de CAO Gemeenten en zullen afvloeiingskosten per persoon liggen tussen de 125.000 en 175.000 gemiddeld. 50% hiervan heeft betrekking op eigen risico WW-kosten. Rest heeft betrekking op kosten herplaatsingsinspanningen, boven- en nawettelijke uitkering o.g.v. CAO Gemeenten.

⁴ Uitgaande van bestaande boekwaarden en afschrijvingen in de jaarrekening 2010 schatten wij in dat bij liquidatie de volgende opbrengst mogelijk moet zijn: grond 2,7mln, gebouwen 5,2 mln, overige activa 0,4 mln. Een taxatie van de waarde van grond en gebouwen in huidige marktomstandigheden zal een meer accuraat beeld kunnen opleveren (uit te voeren in het kader van een op te stellen definitief liquidatieplan).

Sanering passiva GR Wezo

GR Wezo heeft een bedrag nodig van € 9.103.000 om geldleningen af te kunnen lossen. De voorwaarden voor deze leningen zijn ons niet bekend. Wanneer vervroegde aflossing echter niet is toegestaan leert de ervaring bij liquidatie van een GR dat veelal BNG bereid is om mee te werken aan het oversluiten van bestaande leningen naar individuele gemeenten zodat boetes voor vervroegde aflossing kan worden vermeden.

Begroot liquidatiesaldo

Omschrijving	Debet	Credit
Overdracht Wsw-ers en opheffing GR Wezo	150.000	0
Sanering Werkorganisatie Wezo Groep Holding NV	500.000	
Afvloeiingskosten overhead (30 fte à € 150.000 gemiddeld)	4.500.000	0
Sanering overige activa en passiva Wezo Groep Holding NV	8.293.000	8.293.000
Sanering activa GR Wezo	0	9.103.000
Sanering passiva GR Wezo	9.103.000	0
Totaal	22.546.000	17.396.000
<i>Liquidatiesaldo (tekort)</i>		<i>5.150.000</i>

3.2 Verdeling gemeentelijke bijdragen in liquidatietekort

Verdeling van het liquidatiesaldo over in de GR Wezo deelnemende gemeenten leidt tot de volgende gemeentelijke bijdragen (afhankelijk van de te hanteren verdeelsleutel):

Gemeente	Naar rato van aandelen NV	Naar rato werk- omzet/aandelen ⁵
Dalfsen	238.712	248.193
Hattem	419.957	364.533
Raalte	187.876	279.217
Zwartewaterland	503.948	290.851
Zwolle	3.799.506	3.967.206
Totaal	5.150.000	5.150.000

De oorzaak voor het liquidatietekort kan feitelijk gerelateerd worden aan de afvloeiingskosten niet Sw-personeel bij Wezo Groep Holding NV waarvoor de vennootschap geen geld heeft en wat tot uitdrukking komt in een verlies dat conform de huidige afspraken zal moeten worden gedekt door de aandeelhouders bij opheffing van de NV. Dat pleit voor een verdeling op basis van de aandelenverdeling in de NV. GR Wezo heeft zich in het aanwijzingsbesluit immers alleen garant gesteld voor de verplichtingen uit het werkgeverschap naar Wsw-werknemers en niet naar overig NV-personeel. Wanneer aangesloten wordt bij de huidige systematiek van afdekken van exploitatietekorten bij de NV zal de uittreedsom bepaald kunnen worden op basis van de actuele verdeelsleutel voor gemeentelijke bijdragen in exploitatietekorten van Wezo Groep Holding NV (de laatste kolom).

⁵ Overeenkomstig de verdeelsleutel zoals opgenomen in de jaarrekening 2010 van Wezo Groep Holding NV.

Uittreding van Dalfts en leidt naar verwachting niet tot daadwerkelijke opheffing of liquidatie van GR Wezo (opdrachtgever) of Wezo Groep Holding NV (uitvoerder). Er is geen sprake van een daadwerkelijke liquidatie dus de hierboven berekende uittreedsom moet vooral worden gezien als afkoop van de verplichtingen tegenover de overige deelnemende gemeenten en de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie. Gedurende de 2 jaar voordat uittreding daadwerkelijk kan worden geëffectueerd zal zowel GR Wezo als Wezo Groep Holding NV maatregelen kunnen nemen om de eventuele vermindering van het aantal Wsw-werknemers uit Dalfts en voor te bereiden (en waar mogelijk de kosten terug te brengen). De gemeente Dalfts en kan ook in overleg met Wezo Groep Holding NV overeenkomen om bepaalde dienstverlening te blijven afnemen (zodat de exploitatie zoveel mogelijk op peil blijft en overhead geheel of deels gedekt kan blijven). Door onderhandelingen hierover kan mogelijk de verschuldigde uittreedsom verlaagd worden.

3.3 Bepaling uittreedsom in relatie tot herstructureringsplan Wezo

In het herstructureringsplan Wezo is een begroting opgenomen voor frictiekosten vanaf 2011. Het gaat hierbij om frictiekosten die nodig zijn voor zowel afbouw als ombouw van de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie. Deze frictiekosten werken door in het negatieve exploitatieresultaat van Wezo Groep Holding NV waardoor gemeenten een hogere jaarlijkse bijdrage verschuldigd zijn. Tot aan het formele tijdstip van uittreden is een uittredende gemeente verplicht naar rato hieraan bij te dragen. Daar tegenover staat dat de berekening van de uittreedsom conform de bepalingen in GR Wezo gebaseerd moet zijn op de liquidatiekosten als ware besloten tot liquidatie (opheffing) van de GR. Dat betekent dat de liquidatiebegroting zal moeten worden gebaseerd op de vermoedelijke stand van zaken van de afbouw en ombouw op de voorgenomen datum van formele uittreding. Vanuit deze benadering betaalt de uittredende gemeente niet meer dan één keer in bijvoorbeeld de te verwachten afvloeiingskosten van ambtelijke formatie. De registeraccountant die belast wordt het met opstellen van een definitief liquidatieplan (na aankondiging voornemen tot uittreden) zal hiermee rekening moeten houden.

4 Conclusies en aanbevelingen

4.1 Bepalen van uittreedson

De bepalingen in de gemeenschappelijke regeling van GR Wezo schrijven voor dat het bestuur aan de uittreedende gemeente een financiële regeling kan opleggen gebaseerd op een door een accountant opgesteld liquidatieplan. Vooraf is onzeker wat de door het GR-bestuur en uittreedende gemeente gezamenlijk aan te wijzen accountant als liquidatieplan zal opstellen en wat de uiteindelijke inhoud zal zijn van het door het GR-bestuur vast te stellen liquidatieplan. Het gaat hierbij immers niet om een daadwerkelijk uit te voeren plan voor liquidatie maar om een pro forma berekening van de gemeentelijke bijdragen als ware besloten tot een liquidatie zodat een afkoopsom kan worden berekend die aan de uittreedende gemeente kan worden opgelegd. Naar onze ervaring kan een liquidatieplan zoals beschreven in het vorige hoofdstuk deze functie vervullen. Op basis van voornoemd plan is het te verwachten dat het GR-bestuur de gemeente Dalfsen een uittreedson zal kunnen opleggen van tenminste € 239.000 oplopend tot maximaal € 248.000. Actualisatie van de cijfers door de in te schakelen accountant bij het opstellen van een definitief liquidatieplan later dit jaar kan tot wijzigingen in de berekening leiden (en tot verandering in de bandbreedte).

De uittreedende gemeente neemt vanaf het moment van formele uittreding de volledige kosten voor zijn rekening van zowel Wsw-dienstverbanden (incl. opgebouwde verlofrechten ed) alsmede de kosten van werkvoorzieningen voor de overgedragen Wsw-werknemers. Tot het moment van uittreding blijft de uittreedende gemeenten verplicht om bij te dragen in het (oplopende) exploitatietekort van Wezo als werkvoorzieningorganisatie (op basis van de huidige verdeelsleutel naar aandelen en omzet in werk).

4.2 Aanbevelingen

- a. Wanneer de gemeente Dalfsen overweegt om uit te treden is het verstandig om niet te wachten met een formele (aangetekende) aankondiging tot uittreden aan GR Wezo waardoor de opzegtermijn van 2 jaar reeds op korte termijn kan ingaan. Een collegebesluit is afdoende. Een definitief besluit tot uittreden zal pas kunnen worden genomen wanneer een formeel liquidatieplan is opgesteld en het GR-bestuur een uittreedson op basis hiervan heeft bepaald. Voor een definitief besluit heeft het college voorts de instemming nodig van de gemeenteraad.
- b. In de pro forma berekening van het liquidatietekort is een groot aantal veronderstellingen opgenomen welke in de opdracht aan een accountant (belast met het opstellen van een liquidatieplan) geverifieerd danwel concreet zouden kunnen worden gespecificeerd. Te denken valt aan afvloeiing overheadpersoneel en taxatie van af te stoten onroerend goed.

Bijlage: Samenvatting bevindingen

Indicatieve berekening uittreedsom voor Gemeente Dalfsen

Vorbereiding aankondiging uittreden uit
Gemeenschappelijke Regeling Wezo

Almere, 16 april 2012

Langedijk **SWO**
samen werken aan oplossingen

Grondslag

- ⊗ Bijdrage gemeente o.g.v. liquidatieplan 'als ware besloten tot liquidatie'
- ⊗ Niet dubbel betalen bij uittreden voor kosten herstructurering tot formele uittredingsdatum
- ⊗ Verwevenheid GR Wezo en Wezo Groep Holding NV

Verschillende verdeelsleutels (% Dalfsen):

- ⊗ *Naar rato aandelen (4,6%)*
- ⊗ *Naar rato omzet in werk èn aandelen (4,8%)*

Langedijk **SWO**
samen werken aan oplossingen

Uitgangspunten

- ⊗ Verplichtingen Wsw-werknemers over naar gemeenten
- ⊗ Saneren personeel Wezo Groep Holding NV ten laste van liquidatiebegroting
- ⊗ Verkoop activa Wezo Groep Holding NV, opbrengst voor aflossen leningen aan GR Wezo
- ⊗ Verkoop activa GR Wezo. Opbrengsten worden ten gunste gebracht van de liquidatiebegroting;
- ⊗ Aflossing leningen GR Wezo uit liquidatiebegroting

Berekening liquidatiesaldo

<i>Omschrijving</i>	<i>Debit</i>	<i>Credit</i>
Overdracht Wsw'ers en opheffing GR Wezo	150.000	0
Sanering Werkorganisatie Wezo Groep Holding NV	500.000	
Afvloeiingskosten overhead	4.500.000	0
Sanering overige activa/passiva Wezo Groep HoldingNV	8.293.000	8.293.000
Sanering activa GR Wezo	0	9.103.000
Sanering passiva GR Wezo	9.103.000	0
Totaal	22.546.000	17.396.000
<i>Liquidatiesaldo (tekort)</i>		<i>5.150.000</i>

Bepalen uittreedsom

Gemeente	Naar rato van aandelen NV	Naar rato werk-omzet/aandelen
Dalfsen	238.712	248.193
Hatterum	419.957	364.533
Raalte	187.876	279.217
Zwartewaterland	503.948	290.851
Zwolle	3.799.506	3.967.206
Totaal	5.150.000	5.150.000

Conclusies en aanbevelingen

- ⊗ Uittreedsom tussen € 238.000 en € 249.000
- ⊗ College: niet wachten met aankondiging uittreden (i.v.m. snel opstarten opzegtermijn van 2 jaar)
- ⊗ Opdracht aan accountant voor opstellen liquidatieplan: aandacht voor concrete berekening afvloeiingskosten overheadpersoneel en taxatie van af te stoten onroerend goed (naar vermoedelijk bestand/waarde op liquidatiedatum).