

Raadscommissievoorstel

Status: Voorbereidend besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Garantstelling Breedband Nieuwleusen Synergie
Datum:	18 augustus 2015
Portefeuillehouder:	dhr. N.L. Agricola
Decosnummer:	380
Informant:	Roy Feijen E.r.feijen@dalfsen.nl T. (0529) 438927

Voorstel:

1. Uit te spreken dat het aanleggen van een glasvezelnetwerk een publiek belang dient.
2. Onder voorwaarden van kredietwaardigheid en kaders van de Europese Commissie, de financiering van de aanleg van een breedbandnetwerk in de kern en het buitengebied van Nieuwleusen mogelijk te maken door het verstrekken van een gemeentelijke garantie tot een maximum van € 3,5 miljoen.

Inleiding:

De gemeente Dalfsen heeft altijd een stimulerende en faciliterende rol genomen in de realisatie van breedbandnetwerk voor de gehele gemeente. In het verleden is door Reggefiber alleen de kern Dalfsen en Lemelerveld voorzien van een glasvezelnetwerk. Door de hoge investeringskosten in het buitengebied en de kleine kernen zijn marktpartijen niet bereid tot realisatie over te gaan. Daarom heeft het bewonersinitiatief de Coöperatie Nieuwleusen Synergie het initiatief genomen om te komen tot de realisatie van een breedbandnetwerk in Nieuwleusen. Het initiatief richt zich op de realisatie van breedband in het buitengebied en de kern Nieuwleusen inclusief bedrijventerrein.

Uit gesprekken met de provincie, initiatiefnemers en financiers is gebleken dat financiering voor Nieuwleusen Synergie alleen mogelijk is met gemeentelijke garantstelling. Nieuwleusen Synergie heeft het college gevraagd om een garantstelling te verstrekken.

Bij het initiatief en de gemeente leeft de wens om nog in 2015 begin 2016 te kunnen starten met de realisatie. Na het nemen van het besluit kunnen de initiatiefnemers de business case, vraagbundeling en financiering verder uitwerken waarna een definitieve beoordeling volgt of deze voldoet aan de gestelde eisen.

Argumenten:

1.1 Aanleg van een breedbandnetwerk is een publiek belang.

Bij het verstrekken van garantstellingen of leningen moet de gemeente voldoen aan eisen met betrekking wet- en regelgeving (Wet Fido, staatsteun) en interne kaders waaronder het Treasury Statuut. Uitgangspunt in het Treasury statuut 2010 paragraaf 3.1 is 'De gemeente mag leningen of garanties uitsluitend verstrekken uit hoofde van haar publieke taak', waarbij zoveel mogelijk zekerheden worden gesteld.

De aanleg van Telecomnetwerken is in de basis een privaat belang. Er is vooralsnog echter geen marktpartij bereid de aanleg van een breedbandnetwerk in de buitengebieden onder de huidige voorwaarden te realiseren. Omdat er geen marktpartijen bereid zijn om een breedbandnetwerk te realiseren zijn er vanuit de ondernemers en inwoners initiatieven gestart om een breedbandnetwerk te realiseren. (Binnen de gemeente Dalfsen zijn dit de Coöperatie Nieuwleusen Synergie en Stichting Breedband Internet Buitengebied gemeente Dalfsen). Financiële ondersteuning van burger initiatieven kan worden beschouwd als stimulering voor de eigen inwoners en daarmee als publieke taak. De gemeente hoeft in beginsel geen financiële bijdrage te leveren met betrekking tot de dekking. Wel wordt gevraagd een rol te spelen bij de financiering doormiddel van een garantstelling

1.2 Een goed breedbandnetwerk in het buitengebied is van groot maatschappelijk belang

Een goed breedbandnetwerk in het buitengebied is nu en met name in de toekomst van belang voor werken, wonen, zorg, onderwijs, recreatie en toerisme. Door de aanleg van een breedbandnetwerk ontstaat een duurzame verbetering voor de leefbaarheid en het vestigingsklimaat in het buitengebied. De toekomstvastheid van het netwerk is van groot belang, wat kan worden gerealiseerd door aanleg van een glasvezelnetwerk. Andere opties zoals mobiele verbindingen (straalverbinding, 4G) lijken de komende jaren niet als volwaardig alternatief aanwezig en/of technisch en financieel geen reëel alternatief die aan de toekomstige te verwachten vraag kan voldoen. De behoefte aan breedband groeit ieder jaar met ca. 60%. Betrouwbaarheid van de verbinding is daarbij van cruciaal belang voor o.a. zorg op afstand en managementsystemen voor agrariërs. De betrouwbaarheid van vaste netwerken is vele malen hoger dan bij huidige draadloze mogelijkheden, daarom geniet een vast breedbandnetwerk de voorkeur omdat dit minder afhankelijk is van bijvoorbeeld weersomstandigheden. Ook geldt voor draadloze verbindingen dat er meerdere abonnementsvormen noodzakelijk zijn o.a. apart voor TV en Internet bij verschillende leveranciers waarbij voor internet gewerkt wordt met een beperkte datalimiet.

2.1 Een gemeentelijke garantstelling maakt de financiering van een breedbandnetwerk mogelijk.

Nieuwleusen Synergie voldoet niet aan het provinciaal subsidiekader met betrekking tot het aantal aansluitingen in wit gebied (buiten gebied). Financiering moet daarom plaats vinden middels bancaire leningen en/of eigen bijdrages. Externe financiers stellen als voorwaarde een garantstelling voor de verstrekking van leningen.

De gemeentelijke garantstelling wordt pas verstrekt als de kredietwaardigheid van de business case kan worden aangetoond en als ook de betrokken geldschieters akkoord zijn met de kredietwaardigheid van de business case. Hiervoor dient een minimaal deelnemerspercentage van 60% in het buitengebied en 30% in de kern te worden behaald.

2.2 Voor bancaire financiering is gemeentelijk garantstelling noodzakelijk.

Uit gesprekken gevoerd met BNG (Bank Nederlandse Gemeenten) en de door BNG verstrekte indicatieve offerte is gebleken dat er een financieringsvoorstel mogelijk is binnen de gestelde kaders, waarin de voorwaarde wordt gesteld dat er sprake is van een directe en onvoorwaardelijke garantstelling. Zonder gemeentelijke garantstelling is financiering tegen acceptabele tarieven en dus een haalbare business case niet mogelijk. Voor het verstrekken van de garantstelling ontvangt de gemeente de volgende zekerheden:

- het recht van eerste hypotheek met als onderpand het netwerk;
- looptijd van de financiering is maximaal 15 jaar;
- aflossing van de lening met gemeentelijke garantstelling heeft voorrang boven het aflossen van overige leningen.

2.3 De realisatie van een breedbandnetwerk vind plaats conform de standaarden in de markt

Het te realiseren breedbandnetwerk door Nieuwleusen Synergie voldoet aan de algemeen geldende standaard in de markt. De realisatie zal plaats vinden op basis van een programma van eisen dat gelijk is aan standaarden die ook worden gebruikt door Reggefiber/KPN. Dit garandeert interconnectie met andere netwerken en waardevastheid van het netwerk op lange termijn.

2.4 Garantstelling conform vigerend staatssteunkader Europese Commissie

Om te voldoen aan de voorwaarden van staatssteunkaders binnen de Europese Commissie mag de gemeente maximaal garant staan voor 80% van de totale banklening. Omdat geen gebruik kan worden gemaakt van de algemene groepsvrijstelling in de richtlijn van de Europese commissie is het toepassen van een Safe Harbour provisie noodzakelijk. Door het toepassen van een Safe Harbour wordt de garantie geacht te zijn vertrekt op basis van marktconforme principes en wordt dan dus niet als steunmaatregel aangemerkt. De Safe Harbour premie van 3,8% over het garantiebedrag moet worden betaald door Nieuwleusen Synergie aan de gemeente.

Kanttekeningen

2.1 Het verstrekken van een garantstelling geeft geen zekerheid voor de realisatie van een breedbandnetwerk.

Voor het behalen van de benodigde 60% deelname onder de inwoners van het buitengebied en 30% deelname voor inwoners in de kern is draagvlak onder de deelnemers noodzakelijk. Hier ligt een belangrijke en grote uitdaging voor Nieuwleusen Synergie om dit middels een vraagbundeling te realiseren. Vanuit onze faciliterende rol van de gemeente ondersteunen wij hen daar waar mogelijk.

2.2 Bij de realisatie van een breedbandnetwerk in de kern is sprake van een vorm van concurrentie met reeds aanwezige Coaxnetwerk (Ziggo)

In de kern is sprake van aanwezigheid van een breedbandnetwerk Coax (Ziggo) dat op dit moment voldoet aan de standaarden die worden gesteld aan breedbandnetwerken. De realisatie van een glasvezelnetwerk gaat hiermee dus de concurrentie aan met huidig marktpartijen. Hierdoor ontstaat keuze vrijheid voor de bewoners in de kern. Dit geldt niet voor de buitengebieden, hier is geen volwaardig alternatief aanwezig en is realisatie van een breedbandnetwerk dus van wezenlijk belang.

Alternatieven:

De raad kan besluiten geen garantstelling te verstrekken. Dit betekent dat er geen sluitende financiering mogelijk is en dat er geen breedbandnetwerk wordt gerealiseerd.

Financiële dekking:

Voor de realisatie van een breedbandnetwerk in het buitengebied inclusief kern en industrieterreinen van Nieuwleusen is op basis van de business cases een totale investering geraamd van € 4.299.601. De investering is als volgt onderverdeeld

Investeringsbegroting

Kern – 3.151 aansluitingen	€ 2.095.361
Buitengebied en Industrie – 914 aansluitingen	€ 1.846.080
Bijkomende kosten (POP, leges, degeneratiekosten)	€ 358.160
Totale investering	€ 4.299.601

De financieringsvraag van Nieuwleusen Synergie aan de gemeente richt zich op de garantstelling van de bancaire lening bij BNG.

Financieringsvoorstel

Lening BNG (80%) met gemeentelijke garantstelling	€ 3.439.680
Financiering bancaire instelling en eigen bijdrage	€ 859.921
Totale investering	€ 4.299.601

De bewoners in het buitengebied dragen zelf bij aan de totale investering door een eenmalige buitengebiedstoeslag van € 250,-. De resterende financiering kan worden verkregen bij een externe bancaire instelling waarvoor geen gemeentelijke garantstelling wordt afgegeven.

Communicatie:

Communicatie vindt plaats via reguliere communicatiekanalen met de initiatiefnemers.

Vervolg:

De vervolg procedure ziet er als volgt uit:

1. Opstellen van definitieve business case en financieringsvoorstel door de initiatiefnemers
2. Indien definitieve business case en financieringsvoorstel bij financiers en gemeente
3. Beoordelen business case door financiers en gemeente
4. Besluitvorming over verstrekken garantstelling binnen gestelde kaders door het College

Bijlagen:

(Vertrouwelijk Overzicht Algemene reserve vrij besteedbaar)

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 augustus 2015, nummer 380;

overwegende dat:

Een breedbandnetwerk in het buitengebied van groot maatschappelijk belang is voor werken, wonen, zorg, onderwijs, recreatie en toerisme. Door de realisatie van een breedbandnetwerk ontstaat een duurzame verbetering voor de leefbaarheid en het vestigingsklimaat in het buitengebied. Om de financiering van een breedbandnetwerk in het buitengebied mogelijk te maken is een gemeentelijke garantstelling noodzakelijk;

gelet op Treasury statuut 2010 en vigerend staatsteunkader Europese Commissie;

b e s l u i t :

vast te stellen:

1. Dat het aanleggen van een glasvezelnetwerk een publiek belang dient.
2. Onder voorwaarden van kredietwaardigheid en kaders van de Europese Commissie, de financiering van de aanleg van een breedbandnetwerk in de kern en het buitengebied van Nieuwleusen mogelijk te maken door het verstrekken van een gemeentelijke garantie tot een maximum van € 3,5 miljoen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 28 september 2015.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
drs. J. Leegwater