

## Raadsvoorstel

Status: Besluitvormend

Agendapunt:	5
Onderwerp:	Welzijnsbeleid 2017-2020
Datum:	2 februari 2016
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	435
Informant:	Evelien Klunder e.klunder@dalfsen.nl (0529) 488 353

### Voorstel:

1. De inspraaknotitie welzijnsbeleid 2017-2020 vast te stellen.
2. Het welzijnsbeleid 2017-2020 vast te stellen.
3. De beleidsregels innovatieve preventieprojecten sociaal domein vast te stellen (bijlage 1).
4. De beleidsregels maatschappelijke duurzaamheid vast te stellen (bijlage 2).
5. De besluiten genoemd onder 1 t/m 4 als definitief aan te merken, als er gedurende de aanvullende inspraaktermijn, geen nieuwe inhoudelijke zienswijzen binnenkomen.
6. Voor de organisatie ontwikkeling rondom de welzijnskoepel eenmalig een krediet van maximaal € 50.000 beschikbaar te stellen voor de periode 2017-2020.

## **Inleiding:**

Op 20 april 2015 heeft u de startnotitie toekomstgericht welzijnsbeleid vastgesteld met hierin opgenomen de te behalen maatschappelijke doelen en uitgangspunten voor het nieuwe welzijnsbeleid. Het doel van het toekomstgerichte welzijnsbeleid is om breed in te zetten op preventie, vroeg signalering en goede, innovatieve oplossingen om hiermee, waar mogelijk, zorg en maatwerk vragen te voorkomen. Binnen het welzijnsbeleid 2017-2020 vormt de opdracht richting de welzijnsorganisaties Landstede Welzijn, SMON welzijn en SWOL een belangrijke pijler. Het nieuwe accent op preventie en vroeg signalering betekent een uitbreiding van taken voor de uitvoering van de welzijnsopdracht door de drie welzijnsinstellingen en heeft als gevolg een verruiming van het budget voor de uitvoering van het welzijnswerk. Het uitgangspunt is dat de investering die wordt gedaan ervoor gaat zorgen dat er minder beroep wordt gedaan op het zorgbudget, oftewel budgetneutraal wordt uitgevoerd.

## **Argumenten:**

### *1.1 Het beleid is ter inspraak voorgelegd aan de inwoners en organisaties uit de gemeente.*

Er zijn 3 organisaties die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid tot inspraak. Deze zijn verwerkt in de bijgevoegde inspraaknotitie en voorzien van een reactie.

### *2.1 De visie en uitgangspunten van het welzijnsbeleid passen binnen de kaders die zijn vastgesteld voor het Sociaal Domein.*

Binnen het Sociaal Domein zijn er een aantal uitgangspunten benoemd, die ook richting gegeven aan het welzijnsbeleid. Zo moet meer worden uitgegaan van de eigen kracht en de kracht van burgers en worden preventie, collectieve voorzieningen en de inzet van vrijwilligers gezien als mogelijkheden om het gebruik van individuele zorg te verminderen. De uitgangspunten voor het welzijnsbeleid sluiten hierop aan.

### *2.2 Het welzijnsbeleid past binnen de uitgangspunten die zijn vastgesteld in de startnotitie toekomstgericht welzijnsbeleid 2017-2020*

In de startnotitie worden de verschillende te behalen maatschappelijke doelen voor het welzijnswerk benoemd. Deze doelen zijn in gesprekken met de huidige welzijnspartijen (Landstede Welzijn, SMON en SWOL) uitgewerkt in gewenste effecten en indicatoren. De geformuleerde opdracht past binnen de werkwijze om de maatschappelijke doelen te behalen binnen de gegeven uitgangspunten voor uitvoering van het welzijnsbeleid nl. stimuleren, faciliteren en verbinden. Daarnaast is de aanname dat de investeringen die worden gedaan in het welzijnswerk budgetneutraal zijn, omdat door de inzet van het welzijnswerk problemen vroegtijdig worden gesignaleerd en eenvoudig opgelost of door preventieve maatregelen worden voorkomen. Dit zorgt voor een mindere belasting van het zorgbudget of zelfs een besparing. Tijdens de uitvoering van de welzijnsopdracht zullen we deze aanname onderzoeken

### *2.3 Het toekomstgerichte welzijnsbeleid past binnen de opgaven waar we als gemeente Dalfsen nu en in de toekomst voor staan op sociaal gebied.s*

We willen het welzijnswerk in de gemeente Dalfsen breed positioneren en inzetten op het grote belang van preventie, vroeg signalering en goede, innovatieve oplossingen. Dit gaat uiteindelijk zorgen voor minder grote problemen bij inwoners, minder zware indicaties, minder zorgkosten en het belangrijkste – dat het fijn wonen (en werken) is in de gemeente Dalfsen.

De decentralisaties hebben grote invloed op de manier waarop de ondersteuning van onze inwoners georganiseerd en vormgegeven wordt. Onder invloed van onder andere deze decentralisaties en van de ontwikkelingen in de samenleving verandert ons beleid en gaan we meer uit van de eigen kracht van onze inwoners. Er wordt minder snel ondersteuning ingezet. Aan de andere kant zien we dat vroegtijdig signaleren en ondersteunen problemen en daarmee zorg kan voorkomen. Dit onderstreept het belang van een breed en actief welzijnsbeleid en uitvoering hiervan.

### *3.1 De subsidieregeling innovatie preventieprojecten sociaal domein past binnen de brede inzet op preventie en vroeg signalering.*

Door de subsidieregeling innovatie preventieprojecten sociaal domein te introduceren worden zowel de welzijnspartners als andere partijen uitgenodigd en uitgedaagd om innovatieve projecten op het gebied van vroeg signalering en preventie te ontwikkelen passend bij vragen die leven in de gemeente Dalfsen. We verwachten dat hierdoor een stevige structuur ontstaat waarin samenwerking tussen de verschillende welzijn- en zorgpartners centraal staat.

#### *4.1 De subsidieregeling maatschappelijke duurzaamheid past binnen de gestelde maatschappelijke doelen voor het welzijnswerk.*

Tijdens de begrotingsvergadering in november 2015 is er een motie aangenomen rondom maatschappelijke duurzaamheid. De doelstelling van deze motie past erg goed het gestelde maatschappelijke doel rondom het versterken van burgerkracht.

#### *5.1 De inspraakprocedure is procedureel niet volledig doorlopen en dit geeft een mogelijk risico voor de vaststelling van het beleid en de in werking treden van de geformuleerde subsidieregelingen.*

Zoals tijdens de behandeling in de raadscommissie aan de orde is geweest, hebben alle beleidsstukken gedurende de inspraakprocedure bij de voorbereiding van het Welzijnsbeleid 2017-2020, zowel op het gemeentehuis als bij de servicepunten, ter inzage gelegen en zijn deze op de website geplaatst. Van deze terinzagelegging is kennis gegeven op de website, maar helaas niet in de KernPUNTEN. Hoewel de verwachting is dat belanghebbenden bij het nieuwe welzijnsbeleid door deze omissie niet direct benadeeld zullen zijn, zullen wij uit zorgvuldigheidsoverwegingen de betreffende stukken, onder kennisgeving hiervan in de KernPUNTEN, nogmaals ter inzage leggen. Als er geen nieuwe inhoudelijke zienswijzen meer binnenkomen, zal het voorliggende raadsbesluit als definitief aangemerkt kunnen worden. Als er wel nieuwe inhoudelijke zienswijzen binnenkomen, zullen deze alsnog voor besluitvorming aan u worden aangeboden.

#### *6.1 De ambitie om een welzijnskoepel te vormen vanuit drie zelfstandige organisaties heeft onafhankelijke begeleiding nodig.*

Om te komen tot een nieuwe welzijnskoepel, een organisatie die past bij de vraagstukken van de toekomst, is er een begeleiding nodig. Hoe deze begeleiding eruit gaat zien en hoeveel begeleiding er nodig is dat is nog niet bekend. Daarom de vraag om een krediet van maximaal € 50.000 beschikbaar te stellen voor dit traject. Via de gebruikelijke rapportages zullen we de raad informeren over de voortgang van dit traject, zowel inhoudelijk als financieel.

### **Kanttekeningen**

#### *2.1. Of de investering in het welzijnsbeleid budgetneutraal zijn of kostenbesparend werken is niet bewezen.*

Binnen het welzijnsbeleid wordt uitgegaan van de stelling dat de investering die wordt gedaan in het welzijnswerk uiteindelijk budgetneutraal of kostenbesparend zal werken. Of dit werkelijk zo is zal pas duidelijk worden op de lange termijn. Maar het alternatief is om niet, of minimaal, in te zetten op preventie en vroeg signalering. Gezien de opgaven en verantwoordelijkheden die we als gemeente hebben, de demografische ontwikkelingsverwachting en de te verwachten stijgende zorgkosten lijkt dit geen reële keuze.

### **Alternatieven:**

#### *3.1. Het gevraagde krediet niet op voorhand beschikbaar stellen, maar nogmaals bespreken op basis van een concreet voorstel.*

### **Duurzaamheid:**

In het welzijnsbeleid wordt ingezet op sociale duurzaamheid en toekomstbestendige oplossingen. Het welzijnsbeleid gaat niet alleen over preventie en zorgvragen, maar ook over de inrichting van de openbare ruimte, diversiteit aan woningbouw, de voorzieningen in de gemeente etc. Dit maakt dat het welzijnsbeleid een paraplu of basis vormt voor veel gemeentelijke beleidsterreinen, ook een belangrijk aspect binnen duurzaamheid en duurzame oplossingen.

### **Financiële dekking:**

Binnen de bestaande middelen programma 7 Sociaal Domein

### **Communicatie:**

Na vaststelling door de raad worden de beleidsregels gepubliceerd.

**Vervolg:**

Na vaststelling van het beleid door de raad wordt de opdracht gegund aan de welzijnspartijen Landstede Welzijn, SMON en SWOL in Dalfsen en worden de actiepunten uit het beleid in gang gezet.

**Bijlagen:**

1. Inspraaknotitie toekomstgericht welzijnsbeleid 2017-2020
2. Toekomstgericht welzijnsbeleid 2017-2020
3. Inspraakreactie participatieraad
4. Inspraakreactie SWOL
5. Inspraakreactie SMON

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,  
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,  
drs. J.H.J. Berends

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 februari 2016, nummer 435;

overwegende dat wel toekomstgerichte welzijnsbeleid 2017-2020 past binnen de vragen waar we nu en in de toekomst voor staan;

gelet op het feit dat het ontwikkelde beleid past binnen de eerder vastgestelde kaders vanuit de startnotitie;

### b e s l u i t :

1. De inspraaknotitie welzijnsbeleid 2017-2020 vast te stellen.
2. Het welzijnsbeleid 2017-2020 vast te stellen.
3. De beleidsregels innovatieve preventieprojecten sociaal domein vast te stellen (bijlage1).
4. De beleidsregels maatschappelijke duurzaamheid vast te stellen (bijlage 2).
5. De besluiten genoemd onder 1 t/m 4 als definitief aan te merken, als er gedurende de aanvullende inspraaktermijn, geen nieuwe inhoudelijke zienswijzen binnenkomen.
6. Voor de organisatie ontwikkeling rondom de welzijnskoepel eenmalig een krediet van maximaal € 50.000 beschikbaar te stellen voor de periode 2017-2020.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn openbare vergadering van 21 maart 2016.

De raad voornoemd,

de voorzitter,  
drs. H.C.P. Noten

de griffier,  
drs. J. Leegwater