

Raadscommissievoorstel

Status: Informerend

Agendapunt:	8
Onderwerp:	Voorzieningen in de kernen
Datum:	23 februari 2016
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	446
Informant:	Nicole Snellaars – Lamers n.snellaars@dalfsen.nl (0529) 488 391

Doel:

Kennis te nemen van het besluit van burgemeester en wethouders om:

1. Het thema leefbaarheid in de kernen (inventarisatie voorzieningen in de kernen en opstellen integrale visie op de kernen) invulling te geven bij de implementatie van de Omgevingswet;
2. Wethouders von Martels en Klaas Agricola aan te wijzen als verantwoordelijk portefeuillehouders.
3. De inventarisatie voorzieningen in de kernen en het opstellen van een integrale visie van de kalender van het Bestuursprogramma af te halen.

Inleiding:

In het Raadsdocument 2014-2018 vraagt uw gemeenteraad aandacht voor leefbaarheid in de kernen: *'De veranderingen in het sociaal domein en de mogelijke demografische ontwikkelingen hebben een sterke relatie met het voorzieningenniveau in de kernen. Om hier goed op in te kunnen spelen gaan we in 2015 een inventarisatie uitvoeren naar de voorzieningen in de kernen. We brengen 'beschikbaar', nodig' en 'gewenst' in kaart met inbreng van plaatselijk belang en/of andere georganiseerde verbanden. Dit is geen verlanglijst, maar wij willen met behulp van deze inventarisatie op termijn toe naar een integrale visie op leefbaarheid per kern. Ons streven is gericht op het behouden en/of realiseren van een voorzieningenniveau dat past bij de kern. Hierbij doen we een beroep op de kracht van de samenleving: in de huidige samenleving is de burger meer aan zet. Dit houdt ook in dat ondernemende burgers van de gemeente ruimte moeten krijgen: korte vergunningsprocedures, flexibele verkaveling e.d. Een actualisatie van de nota inbreidingslocaties vinden wij wenselijk'.*

Voor deze doelstelling zijn twee gewenste resultaten opgenomen in de kalender van het Bestuursprogramma:

- Inventarisatie voorzieningen in de kernen (4^{de} kwartaal 2015)
- Ontwikkeling integrale visie op de kernen (4^e kwartaal 2016)

Vorig jaar is geprobeerd aan te sluiten bij een projectinitiatief van Stimuland, maar in september 2015 is duidelijk geworden dat dit project, vanwege het uitblijven van provinciale subsidie, niet van start gaat. Met dit voorstel wordt uw commissie meegenomen in de wijze waarop ons college invulling wil geven aan bovenstaande aandachtspunten, waarbij wij een link leggen naar een nieuwe ontwikkeling: de Omgevingswet.

Kernboodschap:

De Omgevingswet koppelt de fysieke leefomgeving aan het versterken van de sociale kwaliteit en het vervullen van maatschappelijke functies

Eind 2018 treedt de Omgevingswet in werking. Het is een omvangrijke wetgevingswijziging: 26 bestaande wetten en een groot aantal regelingen op het gebied van de fysieke leefomgeving worden in één wet en enkele uitvoeringsregelingen ondergebracht. Tegelijkertijd streeft de Omgevingswet naar een nieuwe aanpak om tot een evenwichtige inrichting van de ruimte te komen, met als doel een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en goede omgevingskwaliteit te bereiken (of in stand te houden) en om de fysieke leefomgeving op een doelmatige manier te beheren, gebruiken en ontwikkelen ter vervulling van maatschappelijke functies.

Waar eerder de focus lag op een goede ruimtelijke ordening, verlangt de Omgevingswet een bredere, integrale benadering. Er wordt naar een goede ordening van de fysieke leefomgeving gestreefd. Om dit te bereiken, is het raadzaam om ruimtelijke en sociale uitgangspunten te bundelen. Initiatieven om de leefbaarheid te behouden/versterken, vragen in veel gevallen een bepaald ruimtebeslag en zijn gebaat bij een juiste afweging en differentiatie.

Implementatie van de Omgevingswet betekent dat gemeenten een Omgevingsvisie (ruimtelijke structuurvisie, maar ook andere beleidsuitgangspunten) en Omgevingsplan opstellen. Hoe wij dit precies gaan oppakken, wordt op dit moment verkend. De gemeente Dalfsen staat niet alleen in die zoektocht. Kennisdeling vanuit ministerie, VNG, provincie en regio komt goed op gang. Integraliteit is van belang. Er is daarom voor gekozen om het leggen van verbinding tussen het ruimtelijk domein en sociaal domein door te trekken in bestuurlijk trekkerschap.

Participatie is belangrijk in de Omgevingswet

De landelijke overheid koppelt een aantal kernwoorden aan de Omgevingswet: samenhangend, flexibel, uitnodigend en innovatief. Om daadwerkelijk het stimuleren van het oplossend vermogen van de samenleving en het faciliteren van lokaal maatwerk bij de inrichting van de ruimte voorop te zetten, is grote betrokkenheid van burgers, ondernemers en maatschappelijke organisaties bij het proces om te komen tot de omgevingsvisie en het omgevingsplan van groot belang. Een blik op de voorzieningen in de kernen (beschikbaar, nodig, gewenst) is een logische stap in dit geheel, waarmee de uitwerking

van de Omgevingswet in de gemeente Dalfsen tegemoet komt aan de wens van uw gemeenteraad om een integrale visie op leefbaarheid per kern te maken.

Planning Voorzieningen in de Kernen (uitgewerkt in kalender Bestuursprogramma) is onhaalbaar door aansluiting Omgevingswet

Volgens het Raadsdocument wordt in 2015 een inventarisatie uitgevoerd naar de voorzieningen in de kernen; in kaart brengen 'beschikbaar', 'nodig', 'gewenst, met inbreng van plaatselijk belang en/of andere georganiseerde verbanden.' Met behulp van de inventarisatie zou op termijn worden toegewerkt naar een integrale visie op leefbaarheid per kern. Het opstellen van de integrale visie is in de kalender bij het Bestuursprogramma opgenomen voor besluitvorming in het vierde kwartaal 2016. Door aan te sluiten bij de integrale uitwerking van de Omgevingswet is deze planning niet haalbaar. Concreet betekent dit een paar jaar vertraging ten opzichte van het Raadsdocument. De Omgevingswet treedt naar verwachting op 31 december 2018 in werking. Deze datum ligt buiten uw raadsperiode. Het is op dit moment nog niet duidelijk wanneer gestart wordt met het opstellen van de Omgevingsvisie, wel is duidelijk dat dit niet in 2016 zal zijn.

Het wordt afgeraden om de inventarisatie en eventueel een eerste aanzet voor een integrale visie eerder te starten en qua procedure los te knippen van de implementatie van de Omgevingswet. Aangezien dat een groot tijdsbeslag zou leggen op de ambtelijke organisatie, maar ook op de maatschappelijke organisaties. Versnellen is niet mogelijk. De landelijke overheid werkt hard aan een verdere verduidelijking van de Omgevingswet. Het moet voorkomen worden dat activiteiten opnieuw moeten worden gedaan of aanvullende tijdrovende activiteiten noodzakelijk zijn.

Duurzaamheid:

Dit voorstel heeft geen directe gevolgen voor duurzaamheid, maar er wordt uitgegaan van een integrale benadering inclusief participatie van de omgeving met als doel een versterking van de sociale cohesie.

Communicatie:

Ons collegebesluit vormt geen aanleiding om burgers en andere belanghebbenden te informeren. Uw gemeenteraad wordt op later moment meegenomen in de aanpak van de Omgevingswet en daarbij zal ook de communicatie naar burgers en andere belanghebbenden worden betrokken.

Vervolg:

Voorzieningen in de kernen wordt onderdeel van het implementeren van de Omgevingswet in onze gemeente. De twee aandachtspunten worden uit de kalender Bestuursprogramma geschrapt. Dit betekent dat er geen separate voorstellen over voorzieningen in de kernen meer aan u worden voorgelegd. Volgens de LTA wordt uw raadscommissie in oktober 2016 geïnformeerd over de implementatie van de Omgevingswet.

Bijlagen:

Geen

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg.directeur,
drs. J.H.J. Berends