

Beleidsgegevens

Vastgesteld door : de Raad
Vastgesteld in : Gemeentelijk verordening re-integratie
Vastgesteld op : 27 november 2006
Inwerking getreden op : 1 januari 2006
Wijziging in artikel 11 lid 2
Vastgesteld door : de Raad
Vastgesteld op : september 2007
De wijziging treedt in werking op: 1 januari 2007

Gemeentelijk beleid re-integratie

Vanaf 1 januari 2004 draagt de gemeente zorg voor de uitvoering van de re-integratie als bedoeld in artikel 36 Wet werk en bijstand (WWB). Dit is dwingend voorgeschreven door de wetgever. Wij gebruiken het handboek WWB van Schulinc om deze wetgeving te raadplegen voor de uitvoering. De gemeente heeft echter op een aantal onderdelen beleidsruimte en er kunnen door de gemeente een aantal uitvoeringsrichtlijnen worden vastgelegd. Omdat er een kleine wijziging plaats vindt in hoofdstuk 3 artikel 11 lid 2 vindt u een vernieuwde verordening re-integratie. U herkent de opgenomen wijziging aan het streepje in de linker kantlijn.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepaling

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand en de Algemene wet bestuursrecht.
2. Deze verordening verstaat onder:
 - a. De wet: de Wet werk en bijstand;
 - b. Het college: het college van burgemeester en wethouders van Dalfsen;
 - c. De gemeente: de gemeente Dalfsen
 - d. Vrijwilligerswerk: het verrichten van onbeloonde maatschappelijk zinvolle activiteiten gericht op arbeidsinschakeling of zelfstandige maatschappelijke participatie;
 - e. Uitkeringsgerechtigde: persoon jonger dan 65 jaar die een periodieke uitkering voor levensonderhoud ontvangt van de gemeente Dalfsen;
 - f. Belanghebbende: het lid van de doelgroep dat aanspraak maakt op ondersteuning of aan wie ondersteuning wordt geboden;
 - g. Werknemer: het lid van de doelgroep dat een dienstverband heeft met een werkgever die daarvoor subsidie ontvangt op grond van deze verordening;
 - h. Traject: een aaneenschakeling van re-integratie-instrumenten;
 - i. Arbeidsovereenkomst: een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Met een arbeidsovereenkomst wordt gelijkgesteld een aanstelling op grond van het ambtenarenrecht.

Artikel 2 Opdracht aan het college

1. Het college biedt de ondersteuning bij arbeidsinschakeling en de voorziening gericht op die arbeidsinschakeling.
2. Het college zorgt voor een voldoende gevarieerd aanbod van reïntegratie-instrumenten. Het college houdt daarbij rekening met de aard en omvang van door haar te bepalen doelgroepen en de instrumenten die het meest geschikt zijn voor de leden van die doelgroepen.
3. Het college kan bij het bepalen van het aanbod aan reïntegratie-instrumenten prioriteiten stellen in verband met de financiële mogelijkheden en met maatschappelijke, economische en conjuncturele ontwikkelingen.
4. Het college bevordert de beschikbaarheid van voorzieningen voor de opvang van kinderen jonger dan 12 jaar voor leden van de doelgroep, voor zover die opvang nodig is voor het volgen van een traject of voor deelname aan een reïntegratie-instrument, of voor het bereiken van het doel van een traject of een reïntegratie-instrument.

Artikel 3 Beleidsnotitie

1. De gemeenteraad stelt ter nadere uitvoering van deze verordening een beleidsnotitie vast die inwerking zal treden met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2006.
2. Deze notitie omvat in elk geval
 - een omschrijving van het beleid ten aanzien de doelgroepen;
 - een omschrijving van de voorzieningen die het college kan aanbieden;
 - de hoogte van de eigen bijdrage voor niet-uitkeringsgerechtigden die aanspraak op ondersteuning maken;
 - de criteria voor het ontheffingenbeleid ten aanzien van de arbeidsverplichting, waarbij in het bijzonder aandacht wordt besteed aan de combinatie van arbeid en zorg;
 - regels ten aanzien van de loonkostensubsidie.
3. Het college zendt eenmaal per jaar aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van het beleid. Dit verslag wordt vormgegeven conform het verslag als bedoeld in artikel 77 van de wet.
4. De cliëntenraad kan over de onderwerpen van de re-integratie gevraagd en ongevraagd advies geven aan de Raad.

Artikel 4 Budget- en subsidieplafonds

1. Het college kan bij uitvoeringsbesluit een of meer subsidie- of budgetplafonds vaststellen voor de verschillende voorzieningen. Een door het college ingesteld subsidie- of budgetplafond vormt een weigeringsgrond bij de aanspraak op een specifieke voorziening
2. Het college kan een plafond instellen voor het aantal personen dat in aanmerking komt voor een specifieke voorziening.

Hoofdstuk 2. Ondersteuning

Artikel 5 Doel van de ondersteuning

Het college kan aan een lid van de doelgroep ondersteuning bieden bij het vinden van algemeen geaccepteerde arbeid, of als dat doel niet bereikbaar is, bij zelfstandige maatschappelijke participatie.

Artikel 6 Vorm van de ondersteuning

1. Ondersteuning kan worden geboden door het aanbieden een traject, waarbij zonodig re-integratie-instrumenten kunnen worden ingezet of door het bieden van praktische hulp, advies of doorverwijzing naar andere instanties.
2. Bij de inzet van re-integratie-instrumenten wordt gekozen voor dat instrument dat beschikbaar is en dat adequaat en toereikend is voor het doel dat beoogd wordt.

Artikel 7 Onderzoek

Het college kan voordat besloten wordt tot een traject en/of tot de inzet van re-integratie instrumenten een onderzoek (laten) doen naar de mogelijkheden van de belanghebbende en naar de geschiktheid voor hem van de re-integratie instrumenten of andere vormen van begeleiding.

Artikel 8 Verplichtingen

Onverminderd andere verplichtingen die gelden op grond van de wet of van andere wetten, gelden voor de belanghebbende de volgende verplichtingen:

- a. het verstrekken van de inlichtingen aan het college die nodig zijn voor het bepalen van een geschikt traject en/of een geschikt re-integratie instrument;
- b. het meewerken aan een onderzoek naar de mogelijkheden van arbeidsinschakeling;
- c. het naar vermogen uitvoering geven aan de verschillende onderdelen van het traject;
- d. na te laten hetgeen de realisatie van het doel van het traject of van de re-integratie-instrumenten belemmert.

Hoofdstuk 3. Voorzieningen

Artikel 9 Algemene bepalingen voorzieningen

1. In de beleidsnotitie als bedoeld in artikel 3 wordt vastgelegd welke voorzieningen het college in ieder geval aan kan bieden alsmede de voorwaarden die daarbij gelden voor zover daarover in deze verordening geen nadere bepalingen zijn opgenomen.
2. Het college kan, in aanvulling op de verplichtingen die voortvloeien uit de wet en deze verordening, aan een voorziening nadere verplichtingen verbinden.
3. Het college kan een voorziening beëindigen:
 - a. indien de persoon die aan een voorziening deelneemt zijn verplichtingen niet nakomt;
 - b. indien de persoon die deelneemt niet meer behoort tot de doelgroep;
 - c. indien de persoon algemeen geaccepteerde arbeid aanvaardt, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van deze voorziening;
 - d. indien naar het oordeel van het college de voorziening onvoldoende bijdraagt aan een arbeidsinschakeling.
4. Het college kan de persoon die voortijdig zijn traject afbreekt zonder geldige reden of voor onvoldoende voortgang zorg draagt in zijn traject, een terugbetalingsregeling opleggen.

Artikel 10 Premie

1. De uitkeringsgerechtigde die reguliere arbeid aanvaardt (niet-gesubsidieerde arbeid) waarmee een inkomen wordt verkregen waardoor er geen aanspraak meer wordt gedaan op een uitkering voor levensonderhoud heeft recht op een eenmalige premie.
2. De in lid 1 genoemde uitkeringsgerechtigde dient voorafgaand aan het aanvaarden van de arbeid minimaal 12 maanden aaneengesloten een uitkering voor levensonderhoud hebben ontvangen van de gemeente.
3. De premie bedraagt € 500,- en wordt verstrekt nadat de persoon heeft aangetoond dat de dienstbetrekking zes maanden aaneengesloten heeft geduurd.
4. Geen recht op de premie heeft diegene wiens recht op een uitkering met terugwerkende kracht is ingetrokken wegens verzwijgen van werkzaamheden.

Artikel 11 Eigen bijdrage

1. Het college kan aan de niet-uitkeringsgerechtigde een re-integratietraject aanbieden, indien deze niet beschikt over een startkwalificatie voor duurzame arbeidsinschakeling of die geen actuele startkwalificatie heeft voor duurzame arbeidsinschakeling.
 - a. De niet-uitkeringsgerechtigde die aanspraak maakt op ondersteuning, als bedoeld in artikel 6, kan een eigen bijdrage worden opgelegd.
 - b. De niet-uitkeringsgerechtigde die, al dan niet tezamen met een partner, een inkomen heeft hoger dan 1,6 maal de voor zijn situatie van toepassing zijnde bijstandsnorm, wordt een eigen bijdrage in rekening gebracht. Voor de eerste € 2.500,- bedraagt de eigen bijdrage 50%. Voor het meerdere (boven de € 2500,-) wordt er 25% van de scholingskosten berekend.
 - c. De niet-uitkeringsgerechtigde die een vermogen heeft dat meer bedraagt dan van toepassing zijnde vermogensgrens voor bijstandsgerechtigden, komt niet in aanmerking voor ondersteuning door de gemeente.
2. De eigenbijdrage die is opgelegd in het kader van de wet inburgering op grond van artikel 23 tweede lid wet inburgering kan na het behalen van het inburgeringsdiploma automatisch worden kwijtgescholden door het college.

Artikel 12 Detachering

1. Het college kan een belanghebbende een dienstverband aanbieden, gericht op arbeidsinschakeling.
2. De werknemer wordt voor het verrichten van arbeid gedetacheerd bij een onderneming. Afspraken over de financiën worden schriftelijk vastgelegd.
3. De werknemer wordt alleen geplaatst indien door zijn plaatsing de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord worden beïnvloed en indien door zijn plaatsing geen verdringing plaatsvindt.
4. Met het re-integratiebedrijf worden in ieder geval afspraken gemaakt over de van toepassing zijnde rechtspositie en de hoogte van de inleenvergoeding.

Artikel 13 Loonkostensubsidies

1. Het college kan een subsidie verstrekken aan werkgevers die met een uitkeringsgerechtigde een arbeidsovereenkomst sluiten gericht op arbeidsinschakeling;
2. De subsidie wordt alleen verstrekt indien hierdoor de concurrentieverhoudingen niet onverantwoord worden beïnvloed en er geen verdringing plaatsvindt.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 14 Hardheidsclausule

1. Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen ten gunste van belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening indien de toepassing van deze verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.
2. Burgemeester en wethouders beslissen in gevallen waarin de verordening niet voorziet.

Artikel 15 Citeerwijze en inwerkingtreding

1. Deze verordening kan worden aangehaald als: de re-integratieverordening.
2. Deze verordening treedt in werking met terugwerkende kracht ingaande 1 januari 2006.
3. De wijziging in artikel 11 lid 2 in deze verordening treedt in werking met terugwerkende kracht ingaande 1 januari 2007.

Algemeen

Deze verordening regelt de ondersteuning die de gemeente biedt bij de arbeidsinschakeling van werklozen die horen tot de doelgroep. De opdracht om die ondersteuning te bieden is geregeld in artikel 7 Wet werk en bijstand (WWB). Het voorschrift om een verordening vast te stellen waarin deze ondersteuning nader vorm wordt gegeven volgt uit artikel 8 WWB. Tevens biedt deze verordening het college de ruimte om andere personen uit de gemeente ondersteuning te bieden.

Artikelsgewijze toelichting**Artikel 1 Begripsbepaling**

In dit artikel worden definities gegeven van begrippen die meer dan eens in de verordening voorkomen, en waarvan het van belang is dat er telkens hetzelfde onder wordt verstaan. In een aantal gevallen wordt verwezen naar definities in de wet om ervoor te zorgen dat er zoveel mogelijk aansluiting blijft bij de wetgeving die van toepassing is.

Artikel 2 Opdracht aan het college

De WWB geeft aan het college de verantwoordelijkheid voor het bieden van ondersteuning. Hoewel belanghebbenden aanspraak kunnen maken op ondersteuning, is er geen afdwingbaar recht op ondersteuning op de manier zoals de belanghebbende dat het liefst zou zien. Het is aan het college om te zorgen voor een voldoende aanbod van reïntegratie-instrumenten, maar het college heeft daarbij te maken met beperkte middelen, terwijl de vraag naar ondersteuning afhankelijk is van een veelheid aan sociaal-economische factoren.

Artikel 3 Beleidsnotitie

Geen toelichting

Artikel 4 Budget- en subsidieplafonds

De gemeente kan, om de financiële risico's te beheersen, een verdeling maken van de middelen over de verschillende voorzieningen. Het uitgeput zijn van begrotingsposten kan echter nooit een reden zijn om aanvragen voor voorzieningen te weigeren. Om dat wel mogelijk te maken kan de gemeente bij verordening subsidie- en budgetplafonds instellen.

De WWB stelt dat het ontbreken van financiële middelen alleen geen reden kan zijn voor de afwijzing van een aanvraag. De gemeente dient dan na te gaan welke andere, goedkopere alternatieven er beschikbaar zijn. Dit houdt dus in dat er geen algemeen plafond ingesteld kan worden. Wat wel kan is dat per voorziening een plafond wordt ingebouwd; dit laat de mogelijkheid open dat er naar een ander instrument wordt uitgeweken.

Bij dit artikel wordt uitgegaan van de bevoegdheid van het college om plafonds in te stellen. Een mogelijkheid is dat bij de vaststelling van de plafonds wordt verwezen naar de bedragen die in het beleidsplan of in de begroting voor de verschillende voorzieningen worden gereserveerd.

Een budgetplafond geldt voor de overige uitgaven die het college doet in het kader van voorzieningen. Een subsidieplafond geldt voor voorzieningen die subsidies inhouden. Een subsidieplafond dient wel bekendgemaakt te worden vóór de periode waarvoor deze geldt (art. 4:27 lid 1 Awb).

Artikel 5 Doel van de ondersteuning

Dit artikel is een uitwerking van artikel 10 WWB, waarin staat opgenomen, dat personen met een WWB-uitkering, een Anw-uitkering en niet-uitkeringsgerechtigden aanspraak kunnen maken op ondersteuning bij arbeidsinschakeling. Tevens is de omschrijving ruim gehouden omdat het college samen dient te werken met het UWV (en CWI) en verantwoordelijkheid draagt voor inwoners met een WSW indicatie, waardoor op individuele gronden ook de gemeentelijke re- integratievoorzieningen voor deze personen kunnen worden ingezet.

Artikel 6 Vorm van de ondersteuning

Ondersteuning hoeft niet altijd te bestaan uit een door derden uitgevoerde diagnose, gevolgd door een vastgesteld traject met één of meerdere re-integratie-instrumenten. Als dat kan, kan worden volstaan met advies of doorverwijzing naar andere instanties.

Artikel 7 Onderzoek

In de meeste gevallen zal voordat tot de inzet van re-integratie-instrumenten wordt besloten een advies worden gevraagd van een bedrijf dat gespecialiseerd is in diagnoses. Eventueel kan na een zelf verricht onderzoek besloten worden alsnog advies van derden in te winnen. Ook is denkbaar dat uit het eigen onderzoek al blijkt dat een diagnose door derden en/of de inzet van re-integratie-instrumenten niet nodig is.

Artikel 8 Verplichtingen

Deelname aan re-integratie is niet vrijblijvend. Het niet nakomen van de verplichtingen geeft de mogelijkheid om een traject af te breken of gevraagde ondersteuning te weigeren, bijvoorbeeld als iemand niet mee wil werken aan een onderzoek. Ook is denkbaar dat gemaakte kosten op de belanghebbende worden verhaald, als door verwijtbaar handelen een traject niet tot het gewenste resultaat leidt. Om die mogelijkheid open te houden is het wenselijk dat de belangrijkste voorwaarden voor het behalen van succes als verplichting zijn opgenomen.

Natuurlijk heeft de belanghebbende ook rechten. Deze rechten zijn meestal elders in wet- of regelgeving ondergebracht. Tegen beslissingen op grond van deze verordening staat bezwaar en beroep open op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het recht op inzage in gegevens en zonodig correctie daarvan is geregeld in de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP).

Artikel 9 Algemene bepalingen voorzieningen

Geen nader toelichting

Artikel 10 Premie

Geen nader toelichting

Artikel 11 Eigen bijdrage

Op grond van artikel 7 lid 1 sub a WWB kan een niet-uitkeringsgerechtigde (nugger) aanspraak maken op ondersteuning bij arbeidsinschakeling. De gemeente kan aan het aanbieden van een re-integratietraject echter wel voorwaarden verbinden. Eén van de voorwaarden is, dat de nugger niet beschikt over een startkwalificatie voor duurzame arbeidsinschakeling.

In de praktijk blijkt dat een nugger veelal bij de gemeente aanklopt voor de vergoeding van een opleiding. Omdat het volgen van een opleiding een dure aangelegenheid is, zal hiervoor een eigen bijdrage worden gevraagd, indien het (gezins)inkomen van de nugger meer bedraagt dan 1,6 maal de voor zijn situatie van toepassing zijnde bijstandsnorm. Daarnaast geldt er voor de nugger een vermogensgrens. Is zijn

vermogen hoger dan de algemene vrijlating op grond van de WWB, dan komt de nigger niet voor vergoeding van een re-integratietraject in aanmerking.

Op grond van artikel 23, tweede lid, van de wet inburgering wordt er bij aanvang van de wet inburgering een eigen bijdrage opgelegd aan doelgroepen die faciliteiten aangeboden krijgen van de gemeente. Deze eigen bijdrage kan automatisch worden kwijtgescholden indien de inburgeraar volgens de wet is ingeburgerd.

Artikel 12 Detachering en artikel 13 Loonkostensubsidie

Geen toelichting

Artikel 14 Hardheidsclausule

Het college kan in individuele gevallen afwijken van de bepalingen genoemd in deze verordening. Ook kan het college beslissingen nemen in gevallen waarin de verordening niet voorziet.

Artikel 15 Citeerwijze en inwerkingtreding

De verordening treedt in werking met terugwerkende kracht op 1 januari 2006 en kan worden aangehaald als de re-integratieverordening.