

Verordening bevordering van maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen 2012

(geldig vanaf 01-01-2012)

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Dalfsen
Officiële naam van de regeling	Verordening bevordering van maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen 2012
Citeertitel	participatieverordening schoolgaande kinderen 2012
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	
Vastgesteld door	Gemeenteraad
Onderwerp	Maatschappelijke zorg en welzijn

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

Gemeentewet, artikel 147

Wet Werk en Bijstand, artikel 8, lid 1, sub g, en lid 2, sub d, juncto artikel 35, lid 5, alsmede artikel 48, lid 4

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Geen

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerkintreding	Terugwerkende kracht t/m	Betreft	Datum ondertekening Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
01-01-2012	01-01-2012	Nieuwe regeling	20-02-2012 KernPUNTEN, dd-mm-jjjj	dd-mm-jjjj nummer getal

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN	3
Artikel 1. Begripsomschrijvingen	3
Artikel 2. Doel en strekking	3
Artikel 3. Maatschappelijke participatie	3
HOOFDSTUK 2. VOORWAARDEN	4
Artikel 4. Doelgroep	4
Artikel 5. Bedragen	4
Artikel 6. beleidsregels	4
HOOFDSTUK 3. SLOTBEPALINGEN	4
Artikel 7 indexering	4
Artikel 8 hardheidsclausule.....	4
Artikel 9 citeertitel	4
Artikel 10 inwerkingtreding	4
ALGEMENE TOELICHTING	5
ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING	6
Artikel 1 begripsomschrijving.....	6
Artikel 2 doel en strekking	6
Artikel 3 maatschappelijke participatie	6
Artikel 4doelgroep.....	6
Artikel 5 bedragen	6
Artikel 6 beleidsregels	6
Artikel 7 indexering	6
Artikel 8 hardheidsclausule.....	6
Artikel 9 en 10 citeertitel en inwerkingtreding.....	6

De raad van de gemeente Dalfsen;

overwegende dat het wenselijk is financiële belemmeringen voor deelname aan maatschappelijke activiteiten op het gebied van sportieve, sociaal-culturele en educatieve activiteiten te verminderen of zoveel mogelijk op te heffen, met name voor kinderen die onderwijs of een beroepsopleiding volgen.

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 januari 2012, nummer 4;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet, artikel 8, lid 1, sub g, en lid 2, sub d, juncto artikel 35, lid 5, alsmede artikel 48, lid 4, van de Wet werk en bijstand;

b e s l u i t :

Vast te stellen de “**Verordening bevordering van maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen 2012**”.

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand en de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen;
 - b. de wet: de Wet werk en bijstand;
 - c. 1^o alleenstaande ouder: een alleenstaande ouder als bedoeld in artikel 4, lid 1, sub b, van de wet;
 - 2^o gezin: een gezin als bedoeld in artikel 4, lid 1, sub c, van de wet
 - 3^o kind: een ten laste komend kind in de leeftijd van 2 jaar tot en met 17 jaar en dat een peuterspeelzaal bezoekt of onderwijs of een beroepsopleiding volgt;
 - d. bijstandsnorm: de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5, sub c, van de wet;
 - e. inkomen: het inkomen als bedoeld in artikel 32 van de wet waarbij een eventuele bijstandsuitkering in afwijking van artikel 32 van de wet, voor de beoordeling van het recht op categoriale bijstand als inkomen wordt gezien;
 - f. bijdrage: de categoriale bijzondere bijstand als bedoeld in artikel 35, lid 5, van de wet.
 - g. maatschappelijke participatie: het, zo mogelijk in groepsverband, deelnemen aan activiteiten van sportieve, sociaal culturele of educatieve aard door schoolgaande kinderen van ouders met een laag inkomen.

Artikel 2. Doel en strekking

Degene die tot de doelgroep behoren alsmede aan de voorwaarden voldoen hebben, om vergroting van deelneming aan de samenleving van ten laste komende kinderen te bevorderen, recht op een bijdrage in de kosten hiervan.

Artikel 3. Maatschappelijke participatie

Onder kosten van maatschappelijke participatie worden in ieder geval verstaan de in Nederland gemaakte of te maken kosten van:

- a. lidmaatschap van een jeugd-, sport- cultuur of ontspanningsvereniging, alsmede bijkomende kosten die direct verband houden met dit lidmaatschap;
- b. deelneming aan muziek- en/of dansonderwijs;
- c. deelneming aan schoolreisjes, excursies en andere door school of peuterspeelzaal georganiseerde activiteiten;
- d. activiteiten op het gebied van het maatschappelijk welzijn.
- e. Overige kosten welke naar het oordeel van het college bijdragen aan maatschappelijke participatie.

HOOFDSTUK 2. VOORWAARDEN

Artikel 4. Doelgroep

- a. De alleenstaande ouder of het gezin met een of meer kinderen, die/dat gedurende de periode van minstens één jaar is aangewezen op een inkomen wat gemiddeld per maand niet uitkomt boven 110 % van de geldende bijstandsnorm, alsmede niet beschikt over in aanmerking te nemen vermogen.
- b. Als periode onder a wordt in aanmerking genomen het jaar voorafgaande aan de datum waarop de aanvraag is ingediend.
- c. Het kind waarvoor de bijdrage wordt aangevraagd, dient op de aanvraagdatum aan het leeftijds criterium als bedoeld in artikel 1, lid 2, sub c, onder 3^o, van de verordening te voldoen.

Artikel 5. Bedragen

1. De hoogte van de bijdrage is als volgt:

Voor een kind	€ 349,- per jaar.
Voor 2 kinderen	€ 544,- per jaar.
Voor 3 of meer kinderen	€ 638,- per jaar.
2. Uitbetaling van de bedragen volgt in 2 termijnen van ieder 50%, waarvan de 1^e termijn in augustus vervalt en de 2^e termijn in december van enig jaar.

Artikel 6. beleidsregels

1. Het college kan beleidsregels vaststellen ter uitvoering van deze verordening, waaronder begrepen de manier en het tijdstip waarop een belanghebbende een aanvraag moet doen. Het college kan daarbij tevens nadere voorwaarden, betrekking hebbend op de besteding, stellen waaraan de belanghebbende moeten voldoen om voor een bijdrage als aangegeven in artikel 5.
2. Het college kan belanghebbende na afloop van het kalenderjaar vragen om de besteding van de ontvangen tegemoetkoming aan te tonen. Cliënt dient hiertoe tot 1 april van het jaar volgend op het jaar waarop de tegemoetkoming betrekking heeft betalingsbewijzen te bewaren en deze op verzoek aan het college te overleggen.
3. Als de belanghebbende de besteding van de ontvangen tegemoetkoming naar het oordeel van het college niet of niet volledig aantoont kan het college het niet verantwoorde deel van de tegemoetkoming terugvorderen.

HOOFDSTUK 3. SLOTBEPALINGEN

Artikel 7 indexering

De bedragen worden jaarlijks geïndexeerd met het percentage waarmee de alimentatie jaarlijks op 1 januari van rechtswege wordt verhoogd en worden hierbij naar boven afgerond op € 1,-

Artikel 8 hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen van deze verordening, indien toepassing hiervan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 9 citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als "participatieverordening schoolgaande kinderen 2012".

Artikel 10 inwerkingtreding

Deze verordening treedt, met terugwerkende kracht, in werking met ingang van 1 januari 2012.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dalfsen in zijn (openbare) vergadering van 20 februari 2012.

De raad voornoemd,

de voorzitter,
drs. H.C.P. Noten

de griffier,
N.A. IJnema Msc

ALGEMENE TOELICHTING

In de motie Blanksma-Spekman c.s. vraagt de Tweede Kamer de regering om gemeenten financieel af te rekenen als zij onvoldoende bijdragen aan de doelstelling om het aantal kinderen uit arme gezinnen dat om financiële redenen maatschappelijk niet meedoet, met de helft terug te dringen. Bij de uitvoering van deze motie heeft de regering echter gekozen voor een uitwerking die recht doet aan het uiteindelijke doel van de motie, namelijk het steviger stimuleren van gemeenten om daadwerkelijk werk te maken het aantal kinderen uit arme gezinnen dat maatschappelijk niet meedoet om financiële redenen terug te dringen. Daartoe voorziet dit wetsvoorstel in een verordeningsplicht voor gemeenteraden ten aanzien van artikel 35, vijfde lid, van de WWB.

Strekking van de verordeningsplicht is dat gemeenten werk maken van maatschappelijke participatie van kinderen. Daartoe zijn in de vorige kabinetsperiode extra middelen aan het gemeentefonds toegevoegd. Voor gemeenten die al maatregelen hebben genomen om de participatie van kinderen te bevorderen betekent dit dat zij hun beleid rechtstreeks in de verordening kunnen opnemen en daarmee voldaan hebben aan de verordeningsplicht.

Maatschappelijke participatie van kinderen is van groot belang met het oog op een zelfredzame toekomst.

Kinderen moeten in hun kansen en mogelijkheden op ontwikkeling niet worden belemmerd door de slechte financiële positie van hun ouders. Alhoewel de regering er vanuit gaat dat de meeste ouders zich inzetten voor een goede toekomst voor hun kind, wil de regering voorkomen dat deze specifieke ondersteuning voor andere zaken kan worden aangewend. Om die reden acht de regering het wenselijk om de categoriale bijzondere bijstand aan deze groep in natura en niet als geldbedrag uit te keren. Als verstrekking in natura naar het oordeel van het college leidt tot een ondoelmatige uitvoering hiervan, kan gekozen worden voor een andere vorm.

De regering realiseert zich dat gezien de aard van hetgeen geregeld wordt een verstrekking in natura in een aantal gevallen ondoelmatig of ondoeltreffend kan zijn, nog afgezien van het feit dat er discussie kan ontstaan over wat nu wel of niet als in natura is te duiden. Daarom is in de wet de mogelijkheid opgenomen, dat wanneer verstrekking in natura ondoelmatig is, het college mag afwijken van deze verplichting.

Door deze mogelijkheid te bieden om op andere wijze te bewerkstelligen dat een kind deel kan nemen aan noodzakelijke activiteiten, wil de regering tot uitdrukking brengen dat gemeenten de doeltreffendheid de doorslag kunnen laten geven. De regering voorziet dat gemeenten aldus geen belemmeringen zouden moeten ervaren om voorzieningen te treffen gericht op maatschappelijke participatie en ontwikkeling van kinderen.

Gelet op de vele soorten van activiteiten die in de verordening onder het begrip van maatschappelijke participatie worden geschaard, de waarde van de verstrekking in natura uitgedrukt in geld, stigmatisering van de doelgroep, alsmede de uitvoeringskosten in ogenschouw genomen, leidt verstrekking in natura voor Dalfsen tot een ondoelmatige uitvoering van de regeling. Gekozen is dan ook voor een geldelijke bijdrage.

Een categoriale voorziening impliceert niet dat ambtshalve de bijdrage wordt verstrekt. Er moet nog steeds een aanvraag ingediend worden, maar de beoordeling hiervan is veel eenvoudiger. Er hoeft alleen getoetst te worden of de persoon behoort tot de categorie die in de wet is omschreven, dus zonder na te gaan of de kosten waarvoor die bijstand wordt verleend in het geval van aanvrager daadwerkelijk noodzakelijk en gemaakt zijn.

De verordening krijgt op voorhand geen structureel karakter. De effecten van de verordeningsplicht op de participatie van de betreffende doelgroep worden na twee jaar door het rijk geëvalueerd. Vervolgens vindt een beoordeling plaats of het wel of niet wenselijk is om structureel te blijven verplichten om op het beleidsterrein van participatie van kinderen, regels in een verordening vast te leggen en is er een afwegingsmoment om te bezien hoe hiermee verder moet worden omgegaan.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 begripsomschrijving

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de WWB, Awb of de Gemeentewet niet afzonderlijk te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de Verordening moet worden gewijzigd

In lid 2 worden definities gegeven van begrippen die in de verordening voorkomen en waarvan het van belang is dat er telkens hetzelfde onder wordt verstaan. In een aantal gevallen wordt verwezen naar definities in de wet om ervoor te zorgen, dat er zoveel mogelijk aansluiting blijft bij de wetgeving die van toepassing is.

Artikel 2 doel en strekking

Hiermee is doel en strekking van de regeling verwoord.

Artikel 3 maatschappelijke participatie

Gekozen is voor die activiteiten waarbij *actief* aan de samenleving wordt deelgenomen.

Artikel 4 doelgroep

Benadrukt wordt, dat het hierbij gaat om personen met een hen ten laste komend kind. Dus een kind waarvoor de alleenstaande ouder of de gehuwde aanspraak kan maken op kinderbijslag. Voorts dient onderwijs te worden gevolgd.

Artikel 5 bedragen

In dit artikel wordt de bijdrage per kind per jaar geregeld.

Artikel 6 beleidsregels

Het college kan nadere uitvoering van deze verordening verwerken in een beleidsregel.

Artikel 7 indexering

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 8 hardheidsclausule

In de bevoegdheidsverdeling tussen gemeenteraad en college past het dat de gemeenteraad beleidskaders vaststelt. Dat is in deze verordening uitgewerkt. Het college is belast met de uitvoering van dat beleid en op sommige onderdelen, met de nadere uitwerking daarvan. Doen zich situaties voor waarin niet is voorzien of waarin onverkorte toepassing van de gestelde bepalingen onverhoopt tot onbillijkheden van overwegende aard leidt, dan is het aan het college om besluiten te nemen waarin recht wordt gedaan aan enerzijds het belang van handhaving van het gemeentelijk beleid en anderzijds het individuele belang van de klant. Dat kan onder omstandigheden betekenen dat besluiten worden genomen die afwijken van deze verordening.

Artikel 9 en 10 citeertitel en inwerkingtreding.

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.