

Beantwoording vragen naar aanleiding van behandeling agendapunt 'aanpassing garantstelling Dalfsen Stroomt', commissievergadering 9 april 2018.

Tijdens de vergadering zijn de volgende vragen gesteld:

1. Kunnen de beleidsregels voor garanties etc. eerder dan in september in de raad?
2. Is het ook mogelijk om af te wijken van onze eigen treasurybepalingen?

Hieronder volgt de door wethouder Van Leeuwen toegezegde schriftelijke beantwoording.

1. De beleidsregels staan gepland voor de raadsvergadering van september. Binnen het team Financiën is op dit moment weinig capaciteit beschikbaar om de gevraagde beleidsregels naar voren te halen. Er bestaat echter een kleine kans dat dit toch lukt. We kijken op dit moment of we de beschikking kunnen krijgen over een goed en bij ons passend voorbeeld van dergelijke beleidsregels. In dat geval zouden we een versnelling kunnen boeken. Wij doen daarvoor ons best; een harde toezegging dat dit gaat lukken is helaas niet mogelijk.
2. Het verstrekken van leningen is geen primaire overheidstaak. Dit is alleen toegestaan uit hoofde van de publieke taak. Zo dient de beantwoording van de portefeuillehouder in de vergadering van 9 april dan ook te worden gezien. De geldende bepalingen in dit verband zijn:
 - Verordening artikel 212 (artikel 15, lid 4):
 - Het college stelt per de ingangsdatum van deze verordening uitvoeringsregels op het gebied van treasury vast en neemt daarbij de hierna volgende kaders en uitgangspunt in acht:
 - Het verstrekken van leningen en garanties geschiedt uitsluitend uit hoofde van de publieke taak en onder zekerheidsstelling.
 - Uitvoeringsregels treasury, vastgesteld door het college van B&W (artikel 1):
 - Het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties kan uitsluitend plaatsvinden ten behoeve van de uitoefening van de publieke taak;
 - Hiervoor zijn de volgende specifieke uitgangspunten en richtlijnen van toepassing:
 - De gemeenteraad bepaalt de omvang van de publieke taak;
 - Terzake worden zoveel mogelijk zekerheden gesteld;
 - Uitgangspunt is dat het college vanuit haar actieve informatieplicht de raad tijdig informeert als er leningen, waarborgen en garanties worden verstrekt.

De conclusie hiervan is dat het verstrekken van leningen is toegestaan, mits dit geschiedt uit hoofde van de publieke taak. Het is aan de gemeenteraad om dit te bepalen. In het geval van de zonnepanelen Dalfsen Stroomt (1^e verzoek om garantstelling) heeft de gemeenteraad reeds het besluit genomen dat dit valt onder de publieke taak. Zie daarvoor het raadsbesluit 27 november 2017, betreffende de 80% garantstelling. In die zin is de vraag of het mogelijk is af te wijken van de eigen treasurybepalingen op dit moment niet meer relevant. In zijn algemeenheid luidt de beantwoording van die vraag overigens als volgt. Uitgangspunt is dat een bestuursorgaan alleen van zijn eigen regels kan afwijken als de betreffende regels hierin voorzien (hardheidsclausule). In het geval hier geen beroep op kan worden gedaan, is een aanpassing van de regels nodig om de beoogde afwijking mogelijk te maken.

Andere relevante informatie is:

- In het geval van Dalfsen Stroomt is reeds eerder gekeken naar de mogelijkheid om als gemeente de lening te verstrekken. Dalfsen Stroomt heeft destijds aangegeven geen gebruik te willen maken van publieke financiering.
- Daarnaast kan het ook het uitgangspunt van de gemeente zijn om geen lening te verstrekken als een andere financiële instelling dit kan doen.
- Op dit moment zijn wij als gemeente niet ingericht op het verstrekken van geldleningen. Zowel organisatorisch, systeem technisch als formatief is daar geen rekening mee gehouden.
- Indien de gemeente wel overgaat tot het verstrekken van geldleningen, dan zijn wij gebonden aan een aantal wettelijke bepalingen (waaronder die van de Wet Fido - Wet Financiering decentrale Overheden). Daarin is bepaald dat leningen en garanties slechts mogen worden verstrekt als dit past in de uitoefening van de publieke taak en dat het genereren van inkomen door het lopen van overmatig risico geen doel mag zijn. Met andere woorden: bankieren is niet toegestaan. Ook dienen de Europese Staatsteunregels in acht te worden genomen.

Dalfsen, 12 april 2018