

Raadscommissievoorstel

Status: Informerend

Agendapunt:	7
Onderwerp:	Regionale samenwerking Jeugdzorg IJsselland en GR BVO Jeugdzorg IJsselland
Datum:	17 mei 2016
Portefeuillehouder:	Jhr. M.R.H.M. von Martels
Decosnummer:	479
Informant:	Jurgen Goejer j.goejer@dalfsen.nl (0529) 488 349

Doel:

Kennis te nemen van:

- de stand van zaken van de regionale samenwerking jeugdhulp;
- de verlenging van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Jeugdhulp IJsselland voor het jaar 2017;
- en het traject van visie ontwikkeling op regionale samenwerking Jeugdhulp 2017-2020.

Inleiding:

Bij de uitvoering van de Jeugdwet werken de elf gemeenten in de regio IJsselland nauw samen. Deze samenwerking heeft de vorm van een lichte gemeenschappelijke regeling (GR), namelijk een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO), waarin uitvoeringstaken rondom inkoop, facturatie en administratie zijn ondergebracht. 'Beleid' maakt géén onderdeel uit van de taken van de GR- BVO, maar is een lokale verantwoordelijkheid. Wel vindt er regionale afstemming van beleid plaats via het portefeuillehoudersoverleg jeugdhulp regio IJsselland, ondersteund door ambtelijke overleggen en ambtelijke werkgroepen. Daarmee is er sprake van nauwe samenwerking en goede onderlinge afstemming tussen 'beleid' en de uitvoering door de BVO.

De grondslag voor en visie op de huidige regionale samenwerking is vastgelegd in het regionaal transitie arrangement (RTA) dat in 2013 is vastgesteld ten behoeve van de eerste twee jaren na de transitie (2015 en 2016).

De BVO Jeugdzorgregio IJsselland heeft onlangs haar de voorlopige jaarrekening 2015 gestuurd. Tegelijkertijd heeft de BVO de conceptbegroting 2017 aan u aangeboden. De exploitatiebegroting 2017 moet bezien worden in het licht van het besluitvormingstraject rondom de regionale samenwerking in 2017 en verdere jaren. Dit besluitvormingstraject is nog niet afgerond. Om de continuïteit van zorg in 2017 te garanderen, is het echter noodzakelijk dat de BVO nu reeds de voorbereidingen ter hand neemt voor de contractering in 2017. Het daarom gewenst om de regionale samenwerking op het gebied van inkoop (en in het verlengde daarvan het contractmanagement) te continueren in 2017. Om praktische redenen geldt het zelfde voor de taken van de BVO op het gebied van afhandeling van facturen/declaraties en monitoring. Dit vooruitlopend op de besluitvorming over de toekomstige regionale samenwerking, waarover u in het derde kwartaal van dit jaar een raadsvoorstel zal ontvangen.

Kernboodschap:

Herijking van de regionale samenwerking Jeugdhulp vanaf 2017 loopt tot en met derde kwartaal 2016

De basis voor de regionale samenwerking binnen het jeugd domein, wordt gevormd door het Regionaal Transitie Arrangement (RTA). Het RTA heeft een looptijd van twee jaar: 2015 en 2016. Omdat de bestaande afspraken aan het eind van dit kalenderjaar aflopen, is herijking van de afspraken noodzakelijk.

Voorafgaand aan de vraag hoe we kunnen samenwerken, ligt de vraag: welke taken willen we vanaf 2017 gezamenlijk uitvoeren? Om deze vraag te beantwoorden, is een visietraject opgestart. In dit traject staan drie vragen centraal:

- a. welke taken willen we in de periode 2017-2020 gezamenlijk uitvoeren? (hierbij zijn op hoofdlijnen de volgende taken te onderscheiden: via de GR-BVO: inkoop, contractmanagement, facturatie, monitoring; en daarnaast de ambtelijke en bestuurlijke samenwerking op het gebied van beleidsontwikkeling);
- b. in hoeverre willen we blijven verevenen (de financiële risico's van hoge zorgkosten met elkaar blijven dragen);
- c. in hoeverre kan regionale samenwerking bijdragen aan de transformatiedoelen die voor ieder van de gemeenten op hoofdlijnen gelijk is?

De uitwerking van het antwoord van deze vragen vindt plaats tussen nu en het derde kwartaal van 2016. Dit resulteert in een visie op de samenwerking in de periode 2017-2020. Deze visie zal naar verwachting in het derde kwartaal met uw raad worden besproken. Daaraan voorafgaand vindt een participatietraject plaats, dat er op gericht is om belanghebbenden (cliënten, zorgaanbieders en gemeenteraden) te betrekken bij de beantwoording van deze vragen. Inmiddels heeft u een uitnodiging ontvangen voor de participatiebijeenkomsten die worden georganiseerd.

Continuïteit van zorg in 2017 vereist op korte termijn duidelijkheid over bedrijfsvoering en samenwerking in 2017

Een van de taken die momenteel gezamenlijk wordt uitgevoerd, is de inkoop van jeugdhulp. Om de continuïteit van zorg in 2017 te kunnen garanderen, moet het inkoopproces nu worden opgestart. De besluitvorming over de taken die vanaf 2017 gezamenlijk worden uitgevoerd, heeft echter nog niet plaatsgevonden (zie hierboven). Inkoop van jeugdhulp is specialistisch werk. De gemeente Dalfsen beschikt niet over voldoende capaciteit en deskundigheid om dit zelfstandig te doen. Daar komt bij dat samenwerking met de tien andere gemeenten in de regio IJsselland meer onderhandelingsmassa genereert en dus een betere onderhandelingspositie. Daarom is het gewenst om – vooruitlopend op de besluitvorming over de samenwerking in de komende jaren – de inkoop voor het jaar 2017 gezamenlijk uit te voeren, om zo de continuïteit van zorg te kunnen waarborgen. Omdat contract management hiermee nauw is verbonden is het eveneens gewenst ook deze taak in 2017 gezamenlijk uit te voeren.

Het afhandelen van facturen en declaraties en monitoring wordt ook in gezamenlijkheid uitgevoerd. Gezien het nog lopende traject van visie ontwikkeling ligt het voor de om ook deze taken in 2017 te continueren in de samenwerking van de GR-BVO.

Het besluit over voortzetting van de gemeenschappelijke regeling in 2017 loopt vooruit op besluitvorming over de visie op samenwerking in de periode 2017-2020.

Zoals bovenstaand beschreven is het wenselijk dat de regionale samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering in 2017 wordt voortgezet, waarbij tevens op korte termijn duidelijk moet zijn dat deze samenwerking in ieder geval in 2017 plaats vindt. In het derde kwartaal zal met u worden gesproken over de visie op samenwerken en kan een integrale afweging over de samenwerking worden gemaakt. Mocht die afweging leiden tot de opvatting dat de samenwerking op het gebied van bedrijfsvoeringstaken niet meer gezamenlijk moet worden georganiseerd, dan kan dat vanaf 2018 geëffectueerd worden.

Communicatie:

Met aanbieders van de Jeugdhulp wordt met enige regelmaat overleg gevoerd zowel door de BVO als door het programma management namens de samenwerkende gemeenten. Zij zijn geïnformeerd over de regionale ontwikkelingen. Aan de BVO wordt meegedeeld dat het traject ten behoeve van contractering jeugdhulp 2017 kan worden gestart.

Vervolg:

Zoals vermeld vindt het traject van herijking van de regionale samenwerking jeugdhulp 2017-2020 plaats tot in het derde kwartaal 2016. Gedurende dit traject wordt met gemeenteraden en andere betrokkenen in drie regionale bijeenkomsten van gedachten gewisseld over de ontwikkeling van de deze visie. Het resultaat zal vervolgens met uw raad worden besproken.

Bijlagen:

Geen.

Burgemeester en wethouders van Dalfsen,

de burgemeester,
drs. H.C.P. Noten

de gemeentesecretaris-alg. directeur,
drs. J.H.J. Berends