

Informatie voor de raad

| | | |
|---------------------------|---|--|
| Onderwerp | - | Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE 2020 |
| Portefeuillehouder | - | J.W. Uitslag (wethouder) |
| Eenheid | - | Maatschappelijke Ondersteuning |
| Contactpersoon | - | José Botman |
| Contactgegevens | - | j.botman@dalfsen.nl |
| Openbaarheid | - | Openbaar |

Behandeld in collegevergadering van
Behandeling in raadsvergadering van

9 juni 2020
28 september 2020

Kernboodschap:

Het college van B&W stelt u voor kennis te nemen van:
de Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE 2020

Toelichting:

De Rijksoverheid wil de voorschoolse educatie (VE) versterken en voert daarom per 1 augustus 2020 een verplichte uitbreiding door van de uren van voorschoolse educatie, van 10 uur naar gemiddeld 16 uur per week. Een peuter met een VE-indicatie moet dan gedurende 1,5 jaar een aanbod van in totaal 960 uur VE-aanbod krijgen. De partijen mogen, binnen bepaalde kaders, voor de vormgeving hiervan aansluiten bij de lokale behoeften en voorkeuren.

Om dit te kunnen effectueren zijn nieuwe beleidsregels opgesteld. In de nieuwe beleidsregels is aangesloten bij de beleidsdoelen en de kwaliteitseisen die eerder zijn vastgesteld in de notitie 'Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk gemeente Dalfsen'.

De gemeente heeft voor het aanbod van peuteropvang twee verantwoordelijkheden:

1. een wettelijke plicht tot voldoende aanbod Voorschoolse Educatie. Dit houdt in: voldoende voorzieningen in aantal en spreiding (zodat kinderen met een risico op een achterstand in de Nederlandse taal deel kunnen nemen aan VE). Daarnaast moet met kinderopvang en onderwijs afspraken worden gemaakt over onder andere het zorgen voor een zo groot mogelijke deelname (dit ligt vast in de Wet op het Primair Onderwijs en is onderdeel van het onderwijsachterstandenbeleid);
2. een inspanningsverplichting om zoveel mogelijk niet-VE-doelgroepeuters van ouders zonder kinderopvangtoeslag te bereiken met een voorschools aanbod (reguliere peuteropvang). In 2016 zijn hierover tussen VNG en het ministerie van SZW bestuurlijke afspraken gemaakt: 'Een aanbod voor alle peuters'. Ouders hebben geen recht op kinderopvangtoeslag als één of beide ouders niet werken. De ouders zonder kinderopvangtoeslag vormen de doelgroep voor de gemeentelijke subsidie voor reguliere peuteropvang. Het merendeel van deze doelgroep heeft een laag inkomen.

Over de mogelijkheden voor de uitwerking van de uitbreiding in uren VE in Dalfsen is overleg geweest met de aanbieders van VE-peuteropvang. Het is niet voor alle aanbieders in de gemeente Dalfsen gemakkelijk om de uitbreiding van 10 naar 16 uur te organiseren. In de nieuwe beleidsregels is daarom gebruik gemaakt van de beleidsvrijheid om de indeling van de uren VE door de aanbieders op basis van de eigen mogelijkheden te organiseren. Daarmee wordt voorkomen dat er in Dalfsen VE-capaciteit verloren gaat, waardoor het aanbod voor doelgroepeuters zou worden beperkt en een voldoende toegankelijk VE-aanbod in de knel zou komen (een gemeentelijke verantwoordelijkheid).

In Dalfsen gold een uniform uurtarief voor alle VE-aanbieders. Vanaf 1 augustus 2020 sluiten we voor het uurtarief aan bij het landelijk maximum uurtarief voor de kinderopvangtoeslag (2020: € 8,17). Aanbieders krijgen zelf de ruimte om hun eigen uurtarief voor de ouders te bepalen. We doen dit omdat er tussen aanbieders verschil is voor wat betreft de verhouding tussen reguliere peuters en doelgroepeuters, de wijze waarop ze uitvoering geven aan de uitbreiding van uren en de grootte van de organisatie. Daardoor heeft de urenuitbreiding VE voor de aanbieders een heel divers effect op de kostprijs. Met een uniform tarief zouden we daarom de ene aanbieder te kort doen en de ander meer geven dan nodig.

Voor het bepalen van de hoogte van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage wordt, zoals ook onder de vorige beleidsregels het geval was, de VNG adviestabel gebruikt. Deze is afgestemd op de landelijke tabel voor de kinderopvangtoeslag. Hierdoor blijven ouders met een laag inkomen een lage ouderbijdrage betalen.

Financiën:

De gemeentelijke uitgaven voor (VE-)peuteropvang stijgen (bij gelijkblijvend aantal (VE-)peuters) door de verplichte uitbreiding van de uren VE. De Rijksoverheid stelt hiervoor beperkt extra budget beschikbaar.

Bij het opstellen van de begroting 2020 e.v. is uitgegaan van een stijging van de kosten door de uitbreiding van de uren VE. De basis voor de inschatting van de kosten vormden de op dat moment bekende peuteraantallen. Er is € 333.494,- opgenomen voor peuteropvang en VE, waarvan € 313.000,- voor het verstrekken van subsidies. Nu duidelijk is hoe de uitbreiding van de uren in Dalfsen zal worden georganiseerd, is op basis van de huidige peuteraantallen een ruimte in het budget dat is begroot voor subsidieverstrekking peuteropvang van bijna € 80.000,-. Bij de tweede bestuursrapportage zal nader worden bekeken of dat kan vrijvallen.

Ter informatie, de structurele middelen vanuit de rijksoverheid voor peuteropvang en VE zijn in 2020:
€ 127.639,- niet geormerkte middelen voor peuteropvang en
€ 63.343,- geormerkte middelen voor VE

Communicatie:

De beleidsregels zijn rechtsgeldig bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad en opgenomen in de regelingenbank.

De nieuwe beleidsregels zijn gecommuniceerd met de kinderopvangorganisaties die peuteropvang en VE bieden binnen de gemeente.

Aangezien de aanbieders van VE verschillen in de manier waarop zij de uitbreiding van de uren vorm geven, verloopt de communicatie met de betreffende ouders over deze uitbreiding via de aanbieder waar hun kind de VE aangeboden krijgt .

Bijlagen:

1. Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE 2020
2. Memo 'invoering 16 uur voorschoolse educatie', dd. 23 april 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester
drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentesecretaris
H.J. van der Woude

Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE 2020 gemeente Dalfsen

(versie geldig vanaf 01-08-2020)

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

| | |
|--|---|
| Overheidsorganisatie | Gemeente Dalfsen |
| Officiële naam van de regeling | Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE 2020 gemeente Dalfsen |
| Citeertitel | Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE 2020 |
| Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld) | |
| Vastgesteld door | College van burgemeester en wethouders |
| Onderwerp | Maatschappelijke zorg en welzijn |

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

Wet Kinderopvang, Algemene subsidieverordening gemeente Dalfsen 2013, Besluit kwaliteit kinderopvang, Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Geen

Overzicht van de in de tekst verwerkte wijzigingen

| Datum inwerkingtreding | Terugwerkende klacht t/m | Betreft | Datum ondertekening Bron bekendmaking | Kenmerk voorstel |
|------------------------|--------------------------|-----------------|---|------------------|
| 01-08-2020 | | Nieuwe regeling | 08-06-2020 Gmb-2020-159247 | Z/20/619120 |

Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE 2020 gemeente Dalfsen

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen;

gelezen het voorstel van de eenheid Maatschappelijke Ondersteuning d.d. dd-mm-jjjj, Z/20/619120;

overwegende dat het als gevolg van het 'Besluit van 20 september 2019 tot wijziging van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie in verband met de verhoging van het minimaal aantal uren aanbod voorschoolse educatie' nodig is om voor peuteropvang en VE nieuwe beleidsregels voor subsidie vast te stellen;

b e s l u i t:

vast te stellen "**Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE**"

HOOFDSTUK 1

Artikel 1: Begripsomschrijvingen

| | |
|-----------------------------|--|
| BSN | Het Burgerservicenummer is een uniek persoonsnummer dat iedereen krijgt die ingeschreven staat in de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens (GBA) |
| College | Het college van burgemeester en wethouders |
| Doelgroepkinderen | Kinderen die in aanmerking komen voor VE, op indicatie van de JGZ arts van het consultatiebureau. |
| Gemeente | Gemeente Dalfsen |
| Houder | Degene aan wie een onderneming als bedoeld in de Handelsregisterwet toebehoort en die met die onderneming een voorziening voor kinderopvang exploiteert die staat vermeld in het Landelijk Register Kinderopvang |
| Inkomensverklaring | Een officiële verklaring (voorheen IB60) van de Belastingdienst met daarop de inkomensgegevens van een bepaald belastingjaar |
| Kinderopvang | Het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen, opvoeden en bijdragen aan de ontwikkeling van kinderen tot de eerste dag van de maand waarop het voortgezet onderwijs voor die kinderen begint |
| Kinderopvangtoeslag | De tegemoetkoming van het Rijk, uitgekeerd via de Belastingdienst aan ouders, bedoeld als bijdrage in de kosten voor in het LRK geregistreerde kinderopvang |
| Landelijk maximum uurtarief | Het landelijk maximum uurtarief voor de kinderopvangtoeslag voor de hele dagopvang |
| LRK | Landelijk Register Kinderopvang; het register waarin locaties van kinderopvang zijn opgenomen die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen |
| Ouderbijdrage | Financiële vergoeding die de ouders moeten betalen bij afname van een peuterplaats of een VE-peuterplaats, gebaseerd op de VNG adviestabel ouderbijdrage peuteropvang van het betreffende jaar |
| Ouders | Ouder(s) of verzorger(s) van de peuter |
| Peuterplaats | Plaats voor peuters vanaf 2 jaar tot het moment dat zij naar de basisschool uitstromen, van 2 dagdelen op twee verschillende dagen van de week tot totaal maximaal 320 uur per jaar |

| | |
|----------------------------|--|
| Peuteropvang | Voorschoolse voorziening met peuterplaatsen en VE-peuterplaatsen en een aanbod van Voorschoolse educatie |
| Stamgroep | Stamgroepen zijn vaste groepen met een eigen groepsruimte. Een kind maakt in de week gebruik van hooguit 2 verschillende stamgroepen. Bij activiteiten kunnen kinderen de stamgroep verlaten. De maximale omvang van de stamgroep wordt dan tijdelijk losgelaten. |
| Voorschoolse voorziening | Voorziening voor kinderopvang, die als kinderdagverblijf is geregistreerd in het LRK. |
| VE (Voorschoolse educatie) | De uitvoering van een VE-programma voor kinderen van 2,5 jaar tot de start op de basisschool. |
| VE-programma | Een erkend voorschools programma waarin op een gestructureerde en samenhangende wijze de ontwikkeling wordt gestimuleerd van kinderen op het gebied van rekenen, taal, motoriek, en sociaal-emotionele ontwikkeling. Dit programma moet zijn opgenomen in de databank Effectieve Jeugdinterventies van het Nederlands Jeugd Instituut. |
| VE-jaarbedrag | Een vergoeding in de vorm van een jaarbedrag aan houder voor de extra werkzaamheden voor een bezette VE-peuterplaats. Indien de subsidie voor minder dan een jaar wordt verleend wordt dit jaarbedrag naar rato aangepast aan de subsidieperiode. Voor het jaarbedrag geldt een minimumbedrag per organisatie. |
| VE-peuterplaats | Plaats voor doelgroeppeuters van 2,5 jaar tot het moment dat zij naar de basisschool uitstromen. Een VE-peuterplaats bestaat gedurende 1,5 jaar in totaal uit 960 uur Voorschoolse educatie. |

Artikel 2 De subsidieaanvraag

1. Subsidieaanvragen kunnen uitsluitend worden ingediend door houders van voorschoolse voorzieningen die gevestigd zijn in de gemeente Dalfsen.
2. Subsidieaanvragen moeten uiterlijk 1 november voorafgaand aan het jaar waarvoor subsidie wordt gevraagd zijn ontvangen door de gemeente. Deze aanvragen worden gelijktijdig beoordeeld.
3. De aanvraag moet worden gedaan op basis van een reële inschatting van het aantal bezette (VE-)peuterplaatsen en te factureren ouderbijdragen.
4. Voor de aanvraag wordt gebruik gemaakt van het door de gemeente vastgestelde aanvraagformulier 'subsidie peuteropvang en voorschoolse educatie' en het bijbehorende format voor de subsidieberekening.
5. In afwijking van artikel 11 lid 3a en 3c van de 'Algemene subsidieverordening gemeente Dalfsen 2013' hoeft geen jaarrekening te worden ingediend en voldoet dit ingevulde 'format voor subsidieberekening' als begroting.
6. Bij de aanvraag worden de stukken geleverd die in het aanvraagformulier staan beschreven.

Artikel 3 De grondslag voor subsidie

1. Het college stelt jaarlijks vóór 16 oktober het VE-jaarbedrag en het minimumbedrag voor het VE-jaarbedrag vast voor het volgend kalenderjaar. Het minimumbedrag geldt per organisatie.
2. Het college kan vóór 16 oktober voor het volgende subsidiejaar een subsidieplafond vaststellen.
3. De grondslag voor de subsidie is het werkelijk aantal peuters en het werkelijk aantal uren dat gebruik wordt gemaakt van de peuteropvang.
4. Het college subsidieert:
 - a. per bezette peuterplaats voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag maximaal 320 uren per jaar maal het door houder gehanteerde uurtarief minus de in rekening gebrachte ouderbijdrage over dit uurtarief. De gemeente verstrekt geen subsidie over het deel van het uurtarief dat boven het landelijke maximum uurtarief ligt.
 - b. per bezette VE-peuterplaats voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag 640 tot 660 uren per jaar als volgt:
 - 320 uur maal het door houder gehanteerde uurtarief minus de in rekening gebrachte ouderbijdrage over dit uurtarief over 320 uren. De gemeente verstrekt geen subsidie over het deel van het uurtarief dat boven het landelijke maximum uurtarief ligt;
 - aanvullend 320 tot 340 uur per jaar maal het landelijk maximum uurtarief of maal het door houder gehanteerde uurtarief als dat lager is.
 - c. per bezette VE-peuterplaats voor ouders met recht op kinderopvangtoeslag 320 tot 340 uren per jaar maal het landelijk maximum uurtarief of maal het door houder gehanteerde uurtarief als dat lager is.
 - d. Indien ouders als gevolg van een beperkte arbeidsovereenkomst van de minst werkende ouder aantoonbaar niet meer dan op één dag in de week gebruik kunnen maken van opvang met kinderopvangtoeslag, dan kan gebruik worden gemaakt van een gesubsidieerde plek voor peuters van ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag.
5. Naast de in lid 4 genoemde subsidie stelt het college voor doelgroepeuters een VE-jaarbedrag per bezette VE-peuterplaats beschikbaar. Deze subsidie wordt verstrekt voor doelgroepeuters die een VE-peuterplaats bezetten, ongeacht of de ouders recht hebben op kinderopvangtoeslag. Indien de VE-peuterplaats niet het gehele jaar bezet is, wordt het jaarbedrag naar rato verstrekt. Voor dit jaarbedrag geldt een jaarlijks door het college vast te stellen minimum bedrag per organisatie.
6. Houders innen zelf de ouderbijdragen en zijn verantwoordelijk voor het bijbehorende risico van niet-betalers.

Samengevat wordt de volgende subsidie per geplaatste peuter per kalenderjaar beschikbaar gesteld:

| subsidie per peuter (uren per jaar) | peuters van ouders ZONDER recht op kinderopvangtoeslag | peuters van ouders MET recht op kinderopvangtoeslag |
|--|---|--|
| reguliere peuters | max. 320 uur x tarief houder minus ouderbijdrage over deze uren op basis van tarief houder | geen subsidie |
| VE-doelgroepeuters | 640 – 660 uur, waarvan <ul style="list-style-type: none"> • 320 uur x tarief houder minus ouderbijdrage over 320 uren op basis van tarief houder plus • 320 – 340 uur x landelijk max. uurtarief | 320 – 340 uur x landelijk max. uurtarief* |

* daarnaast wordt voor deze peuters tenminste 320 uren per jaar afgenomen waarover kinderopvangtoeslag kan worden aangevraagd.

Het aanvullende VE-jaarbedrag is in deze tabel buiten beschouwing gelaten.

Artikel 4 Registratie ten behoeve van de vaststelling van subsidie

- 1 De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van het daadwerkelijke gebruik van peuterplaatsen en VE-peuterplaatsen. Daartoe registreert de aanbieder de volgende gegevens per locatie:
 - a. het aantal bezette VE-peuterplaatsen, uitgesplitst naar ouders met en zonder recht op kinderopvangtoeslag;
 - b. het aantal bezette peuterplaatsen, uitgesplitst naar ouders met en zonder recht op kinderopvangtoeslag;
 - c. het aantal uren dat doelgroep- en niet-doelgroepkinderen gebruik maken van de peuteropvang gedurende de subsidieperiode, uitgesplitst naar kinderen van ouders met en zonder kinderopvangtoeslag;
 - d. de gefactureerde ouderbijdragen per kind.

Artikel 5 Procedurele en randvoorwaardelijke verplichtingen van de houder

1. Houder neemt deel aan de gemeentelijke toeleiding en levert daartoe de benodigde informatie.
2. Houder hanteert de ouderbijdragetabel die door middel van het door de gemeente verstrekte aanvraagformat wordt gegenereerd. Deze is gebaseerd op de VNG Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang die jaarlijks wordt geactualiseerd, toegepast op het door houder gehanteerde uurtarief.
3. Voor het bepalen van de hoogte van het inkomen worden de meest recente Inkomensverklaringen van beide ouders (bij eenoudergezin van een ouder) gebruikt. Bij sterke afwijking van het inkomen kan gebruik worden gemaakt van aanvullende documenten zoals salarisstroom, uitkeringsspecificatie, werkgeversverklaring, verklaring van schuldsanering etc. Uit de documenten dient te blijken dat de inkomenswijziging structureel is, en in ieder geval geldt voor de maand voorafgaand aan plaatsing.
4. Houder is verplicht de volgende voorrangregels te hanteren:

- a. Doelgroepeuters die volgens het indicatieformulier 'plaatsing met voorrang' nodig hebben, krijgen voorrang bij het beschikbaar komen van VE-peuterplaatsen.
 - b. Doelgroepeuters krijgen voorrang op niet-doelgroepeuters bij het beschikbaar komen van (VE-) peuterplaatsen voor zover voldaan kan worden aan de verhouding zoals beschreven in artikel 6, lid 2 van deze beleidsregels.
 - c. Peuters die wonen in de gemeente Dalfsen krijgen voorrang bij plaatsing op beschikbaar gekomen peuterplaatsen op peuters die niet in de gemeente Dalfsen wonen, gevolgd door peuters die niet in de gemeente Dalfsen wonen maar die in de gemeente Dalfsen de basisschool zullen bezoeken.
5. Houder verschaft op verzoek informatie aan de gemeente, de Inspectie van het Onderwijs, het Ministerie van Onderwijs of aan andere door de gemeente aangewezen instanties.
 6. Houder plaatst het uurtarief en de daarbij behorende tabel voor ouderbijdragen op de website van de voorziening voor kinderopvang van houder.
 7. Houder voldoet aan alle relevante juridische voorwaarden en regelingen die buiten deze beleidsregels van toepassing zijn. Het niet voldoen aan deze beleidsregels, de genoemde wettelijke regelingen of andere relevante juridische voorwaarden en regelingen kan leiden tot afwijzing van het subsidieverzoek of invordering van reeds betaalde subsidie.
 8. Het is toegestaan om de werkelijke invulling van de plekken voor doelgroepeuters en niet-doelgroepeuters, ten opzichte van de aantallen genoemd in de subsidieaanvraag, tijdens de subsidieperiode aan te passen aan de vraag van ouders. Het definitieve subsidiebedrag kan echter nooit hoger worden dan het eerder verleende bedrag.
 9. Indien op basis van de vraag naar extra (VE-)peuterplaatsen tussentijdse opschaling nodig is, dient houder een aangepast aanvraagformulier en aangepast format voor subsidieberekening in. Indien akkoord verstuurt de gemeente vervolgens een aangepaste beschikking.

Artikel 6 Inhoudelijke verplichtingen van de houder.

1. Houder werkt mee aan de uitvoering van het gemeentelijk beleid met betrekking tot de ontwikkeling van jonge kinderen.
2. Houder zet zich in om doelgroepeuters en niet doelgroepeuters zo gelijk mogelijk te verdelen om segregatie te voorkomen. Het aandeel doelgroepeuters in de stamgroep mag per dag niet groter zijn dan 50 % van het totaal aantal peuters.
3. Houder heeft een inspanningsverplichting om doelgroepeuters die bij houder zijn aangemeld spoedig te plaatsen en laat zien welke inspanning daarvoor wordt geleverd.
4. Houder spant zich te allen tijde in om wachtlijstvorming te voorkomen voor doelgroepeuters en zoekt bij (dreigende) wachtlijsten met ouders en andere houders naar een plek op een van de voorschoolse voorzieningen.
5. De aanbieder voldoet aan het volgende:
 - a. op alle voorzieningen voor kinderopvang waarvoor subsidie is aangevraagd wordt een VE-programma aangeboden ongeacht of er doelgroepeuters aanwezig zijn;
 - b. aanbod vindt in beginsel plaats in aparte peutergroepen met alleen kinderen van 2-4 jaar. Indien nodig om het aanbod van 16 uur VE mogelijk te maken is een aanbod voor maximaal de helft van de uren toegestaan in combinatie met kinderen uit de onderbouw van de basisschool.
 - c. er wordt gebruik gemaakt van een kindvolgsysteem;
 - d. de wijze waarop het aanbod en de verdeling van 16 uur is georganiseerd is opgenomen in het pedagogisch beleidsplan.
 - e. de wijze waarop invulling gegeven wordt aan de warme overdracht van doelgroepeuters naar het primair onderwijs is vastgelegd in het pedagogisch beleidsplan.
 - f. er is sprake van een aantoonbare samenwerking met tenminste één basisschool voor wat betreft de doorgaande lijn voor peuters, dit is vastgelegd in het pedagogisch beleidsplan;
 - g. de samenwerking met onderwijs wordt aantoonbaar tenminste één maal per jaar door de partners geëvalueerd.

Artikel 7 VE-aanbod verdeeld over twee locaties

Het VE-aanbod wordt bij voorkeur op één locatie aangeboden. Indien nodig is de verdeling van het VE aanbod over twee locaties van dezelfde houder toegestaan. Indien het aanbod over twee locaties wordt verdeeld dient aan de volgende voorwaarden te worden voldaan:

1. beide locaties hebben een VE registratie in het LRK.
2. er zijn tussen de locaties afspraken over: afstemming van het aanbod, het volgen van de ontwikkeling van het kind, de dossiervorming, het overleg met ouders en de overdracht naar de basisschool.
3. deze afspraken zijn opgenomen in het pedagogisch beleidsplan.

Artikel 8 Weigeringsgronden

Onverminderd de weigeringsgronden die in de Algemene subsidieverordening gemeente Dalfsen 2013 zijn opgenomen, kan de subsidie worden geweigerd indien:

1. niet wordt voldaan aan de subsidievoorwaarden die zijn opgenomen in deze beleidsregels.
2. voor één van de Dalfsense vestigingen van de houder vanaf het moment van subsidieaanvraag tot het moment van subsidieverlening bestuursrechtelijke handhaving van kracht is of wordt.
3. het uurtarief voor ouders die een beroep doen op kinderopvangtoeslag voor peuteropvang lager is dan het uurtarief voor ouders die geen beroep doen op de kinderopvangtoeslag voor peuteropvang.

Artikel 9 Verlening van de subsidie

1. Voor de verlening van de subsidie gelden de bepalingen in artikel 12 van de Algemene subsidieverordening gemeente Dalfsen 2013.
2. In aanvulling op lid 1 bevat de subsidiebeschikking voor peuterplaatsen, VE-peuterplaatsen en de VE-jaarbedragen in ieder geval:
 - a. de soort opvang waarvoor de subsidie wordt gegeven;
 - b. de periode en het aantal peuterplaatsen waarvoor de subsidie wordt gegeven;
 - c. de voorwaarden en verplichtingen waaraan de aanvrager moet voldoen;
 - d. de wijze waarop de subsidie wordt betaald;
 - e. de wijze waarop de subsidie wordt vastgesteld.

Artikel 10 Vaststelling van de subsidie.

1. Voor de vaststelling van de subsidie overlegt houder de verantwoording uiterlijk 1 april volgend op het jaar waarvoor de subsidie is verleend. De verantwoording van de ouderbijdragen maakt hier deel van uit.
2. Voor de vaststelling wordt gebruik gemaakt van een door de gemeente vastgesteld en door houder ingevuld 'format monitoring en verantwoording'; houder is verplicht alle gevraagde bijlagen toe te voegen.
3. In afwijking van artikel 7 en artikel 14 lid 1a van de 'Algemene subsidieverordening gemeente Dalfsen 2013' voldoet dit ingevulde 'format monitoring en verantwoording' als financiële verantwoording.
4. Tussentijds levert houder per kwartaal realisatiecijfers aan, door een door de gemeente beschikbaar gesteld 'format monitoring en verantwoording' in te vullen met gegevens over het voorafgaande kwartaal. Houder dient het format maximaal 1 maand na afloop van dat kwartaal bij de gemeente aan te leveren.
5. De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van het werkelijke aantal bezette peuterplaatsen en VE-peuterplaatsen, het door houder gehanteerde uurtarief en de gefactureerde ouderbijdragen.

6. Houder beschikt over onderliggende gegevens en kan deze op aanvraag binnen een redelijke termijn beschikbaar stellen aan de gemeente, zodat de gemeente desgewenst of steekproefsgewijs het recht op subsidie kan controleren. Het gaat daarbij onder meer om:
 - a. een door de ouders ondertekend contract met daarin de namen, adres(sen) en BSN van ouders;
 - b. naam, geboortedatum en BSN van de kinderen waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - c. een 'Verklaring geen recht op Kinderopvangtoeslag' (als bijlage bij het aanvraagformulier opgenomen) en een Inkomensverklaring van de niet-werkende ouder, voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
 - d. inkomensgegevens van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag middels recente Inkomensverklaringen of een kopie van de definitieve aangifte van de inkomstenbelasting van het voorgaande jaar;
 - e. indien het gaat om een VE-peuterplaats: een bewijs van indicatiestelling voor VE van het Consultatiebureau JGZ (Jeugdgezondheidszorg).
7. De gegevens genoemd in lid 6 moeten minimaal één kalenderjaar na het jaar waarover verantwoording is afgelegd door houder bewaard blijven.

Artikel 11 Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen of in gevallen waarin deze beleidsregels niet voorzien, kan de eenheidsmanager MO besluiten af te wijken van één of meerdere bepalingen uit deze beleidsregels.

Artikel 12 Reikwijdte

Deze beleidsregels zijn van toepassing op alle subsidies die het college verstrekt voor peuteropvang.

Artikel 13 Overgangsbepalingen

1. In afwijking van artikel 2 lid 2 dienen de subsidieaanvragen over het tijdvak van 1 augustus 2020 tot en met 31 december 2020 uiterlijk 29 juni 2020 te zijn ontvangen door de gemeente.
2. In afwijking van artikel 3 lid 1 stelt het college het jaarbedrag en het minimumbedrag per organisatie uiterlijk 2 juni 2020 vast voor de periode van 1 augustus 2020 tot en met 31 december 2021.
3. In afwijking van artikelen waarin het aantal uren per jaar wordt aangegeven, geldt voor de periode van 1 augustus 2020 tot en met 31 december 2020 5/12 maal dit aantal uren.

Artikel 14 Slotbepaling

1. Deze regeling wordt aangehaald als 'Beleidsregels subsidie peuteropvang en VE 2020'.
2. De Beleidsregels subsidie peuteropvang en VVE gemeente Dalfsen', in werking getreden op 05-10-2018, wordt bij de inwerkingtreding van deze regeling ingetrokken.
3. Deze regeling treedt op 1 augustus 2020 in werking.

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen in haar vergadering van 9 juni 2020.

Het college voornoemd,

de burgemeester,

drs. E. van Lente

de adjunct-gemeentesecretaris / directeur,

H.J. van der Woude

MEMO

Aan: college van B&W

Van: José Botman

Onderwerp: invoering 16 uur voorschoolse educatie

Datum: 23 april 2020

De Rijksoverheid wil de voorschoolse educatie (VE) versterken en voert daarom per 1 augustus 2020 een verplichte uitbreiding door van de uren VE, van 10 uur naar gemiddeld 16 uur per week. Over de mogelijkheden voor de invulling hiervan in Dalfsen is overleg geweest met de aanbieders van peuteropvang.

Voor de periode vanaf 1 augustus 2020 is aanpassing van de beleidsregels nodig. Omdat het gaat om behoorlijk wat wijzigingen zijn hiervoor nieuwe concept beleidsregels opgesteld.

Voor het subsidiebeleid per 1 augustus 2020 gaat het om de volgende wijzigingen:

De wijze van organisatie van de 16 uur VE gemiddeld per week

Op dit moment bestaat een VE-peuterplaats uit 3 dagdelen verdeeld over 3 dagen in de week en totaal 10 uur (bij gebruik van twee ochtenden en een middag) of 10,5 uur (bij gebruik van drie ochtenden) per week gedurende 40 weken per jaar.

Vanaf 1 augustus a.s. moet een VE doelgroeppeuter volgens de wet over een periode van 1½ jaar 960 uur VE aangeboden krijgen. Bij een aanbod van 40 weken per jaar, komt dit gemiddeld uit op 16 uur per week. Omdat de wet verschillende mogelijkheden toestaat om dit in te delen en er geen verplichting meer geldt van bijvoorbeeld 40 weken per jaar (zie de volgende alinea voor een aantal mogelijkheden), wordt steeds gesproken over het aantal uren per 1½ jaar (de maximale duur van de VE), of de uren per jaar. In deze memo spreken we voor het gemak over (gemiddeld) 16 uur per week. Door de verschillen tussen de aanbieders van peuteropvang en VE in Dalfsen is het niet mogelijk om één en dezelfde indeling van uren af te spreken voor de uitvoering van de 16 uur VE, zonder VE aanbod te verliezen in de kleine kernen.

Het voorstel is dat de aanbieders vanaf 1 augustus vrij zijn om naar eigen inzicht en mogelijkheden de 16 uur gemiddeld per week te organiseren, zolang het wettelijk is toegestaan. De aanbieder is vrij om:

- de verdeling van de uren over de week te bepalen (bijvoorbeeld 4 dagdelen van 4 uur, 3 dagdelen van 5,5 uur of 2 dagdelen van 6 uur en 1 dagdeel van 4 uur (of een andere variatie);
- de verdeling van de uren over het jaar te spreiden (bijvoorbeeld over 46 weken, i.p.v. 40 weken);
- opbouw in uren te hanteren, afhankelijk van de leeftijd van de peuter (bijvoorbeeld een peuter van 2,5 krijgt 12 uur VE per week, en dit wordt opgebouwd tot bijvoorbeeld 20 uur per week voor de peuter die bijna naar de basisschool gaat);
- indien dit nodig is om de 16 uur VE te kunnen bieden, dit te doen op 2 locaties, van dezelfde aanbieder. De hiervoor benodigde afstemming tussen de locaties moet worden vastgelegd in het pedagogisch beleidsplan.
- indien dit nodig is om de 16 uur VE te kunnen bieden, voor maximaal de helft van de 16 uren een combinatie te maken met kinderen van de buitenschoolse opvang van de onderbouw van de basisschool.

Op deze manier wordt aangesloten bij de mogelijkheden van de aanbieder, hebben ouders keuzemogelijkheid en kan in de vijf kernen voorschoolse educatie worden aangeboden.

Vanuit de wet zijn dagdelen langer dan 6 uur VE overigens niet toegestaan, vanuit het uitgangspunt dat kortere dagdelen verdeeld over meerdere dagen in de week effectiever zijn voor de ontwikkeling van een kind dan twee lange dagen.

In de huidige beleidsregels is de subsidie gebaseerd op dagdelen van 3,5 uur per week en wordt voor reguliere peuters 7 uur gesubsidieerd en voor doelgroeppeuters 10,5 uur per week, beide gedurende 40 weken per jaar. Omdat we het aantal dagdelen en het aantal uren per dagdeel niet meer voorschrijven, wordt in de nieuwe beleidsregels het aantal uren genoemd dat een peuter per jaar aan aanbod gesubsidieerd kan krijgen:

1. Voor reguliere peuters vanaf 2 jaar en doelgroeppeuters van 2 tot 2,5 jaar wordt voor maximaal 320 uur per jaar (is 8 uur per week) subsidie beschikbaar gesteld als de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Dit aanbod moet worden verdeeld over tenminste twee dagdelen per week.
2. Voor VE-doelgroeppeuters vanaf 2,5 jaar is voor 640 tot 660 uur per jaar (is gemiddeld 16 uur per week) subsidie beschikbaar als ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en voor 320 tot 340 uur per jaar als ouders wel recht hebben op kinderopvangtoeslag.

De subsidieregeling

Op dit moment stelt het college jaarlijks het volgende vast:

- het uurtarief dat aanbieders moeten hanteren voor de (VE) peuteropvang;
- de tabel voor de inkomensafhankelijke ouderbijdrage;
- het jaarbedrag per bezette VE-peuterplek.

Het voorstel is om vanaf 1 augustus 2020 aan te sluiten bij de systematiek van de kinderopvangtoeslag. Het college stelt dan alleen nog het jaarbedrag voor de aanvullende VE-subsidie per bezette VE-peuterplek vast.

Het uurtarief

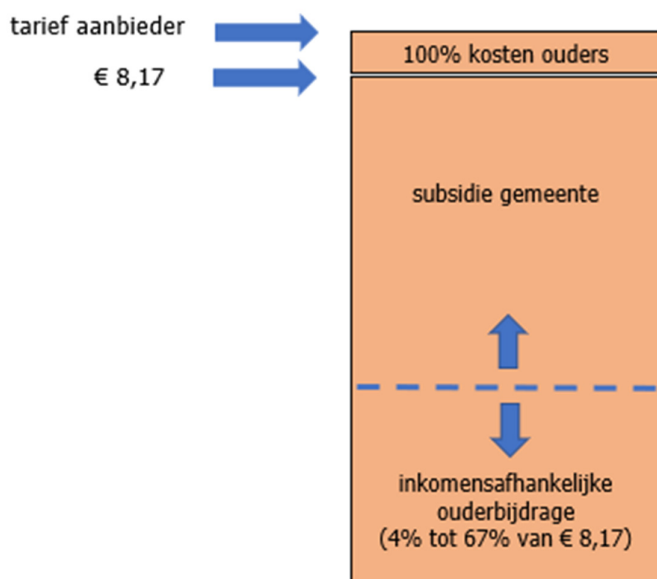
De afgelopen jaren heeft de gemeente Dalfsen, in overleg met de aanbieders, gewerkt met één vast uurtarief voor de ouderbijdrage en subsidie. Op dit moment is dat € 8,69 per uur. De aanbieders van peuteropvang in Dalfsen verschillen echter qua omvang en organisatie en in het aantal peuters waaraan zij per jaar VE bieden. Ook is de verhouding tussen reguliere en VE-doelgroeppeuters per aanbieder verschillend, waardoor de verhoging van het aantal VE-uren op het totaal verschillend uitpakt per aanbieder. Daarom is het effect van de omzetting door de stijging van het aantal uren VE dat wordt afgenomen voor elke aanbieder weer anders en heeft de urenuitbreiding voor de aanbieders een heel divers effect op de kostprijs. Het is daarom niet meer mogelijk om een vast tarief voor alle aanbieders vast te stellen, zonder dat we de ene aanbieder daarmee te kort doen, en de ander meer geven dan nodig.

Het voorstel is daarom om aanbieders zelf de ruimte te geven om hun eigen uurtarief te bepalen, vergelijkbaar met de landelijke regeling voor de kinderopvangtoeslag voor de hele dagopvang en BSO. Het uurtarief dat de gemeente hanteert als maximum subsidiabel uurtarief voor een (VE) peuterplaats is dan gelijk aan het landelijk maximum uurtarief voor de kinderopvangtoeslag. In 2020 is dit € 8,17.

Voor de voorgestelde systematiek van de gemeentelijke subsidie betekent dit:

1. Aanbieders bepalen zelf hun uurtarief; dit kan hoger of lager zijn dan € 8,17.
2. De gemeente subsidieert het uurtarief van de aanbieder, minus de inkomensafhankelijke ouderbijdrage, gebaseerd op dit uurtarief. Door de systematiek van de berekening van de ouderbijdrage (zie onderstaande tabel), betaalt de gemeente nooit meer dan het maximum uurtarief (in € 2020 € 8,17). Als het uurtarief van de aanbieder lager is, wordt door de gemeente ook een lager uurtarief vergoed.

De combinatie van subsidie en ouderbijdragen zien er dan als volgt uit:



De totale kosten voor ouders gebaseerd op het tarief van de aanbieder zijn meegenomen in onderstaande tabel met de inkomensafhankelijke ouderbijdragen.

Inkomensafhankelijke ouderbijdragen

Voor het bepalen van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage wordt tot nu toe de indeling van de adviestabel van de VNG gehanteerd en ingevuld met het door het college vastgestelde uurtarief (nu € 8,69).

Vanaf 1 augustus wordt de adviestabel van de VNG ingevuld met het tarief van de aanbieder. Hierdoor kunnen de ouderbijdragen per aanbieder verschillen, maar blijven de ouderbijdragen voor de lage inkomens laag. Het effect op de inkomensafhankelijke ouderbijdragen van het 'loslaten' van het vaste uurtarief, is voor een aantal voorbeeldtarieven in onderstaande tabel uitgewerkt:

| ouderbijdrage per maand (bij 12 maanden facturering) | | 40 weken | | | |
|--|-----------|-----------------|--------------|--------|--------|
| | | Huidig 7 uur | Nieuw, 8 uur | | |
| uurtarief | | € 8,69 | € 8,17 | € 8,26 | € 8,55 |
| Inkomen | | | | | |
| € 0 | € 19.890 | € 20 | € 9 | € 11 | € 19 |
| € 19.891 | € 30.581 | € 22 | € 11 | € 13 | € 21 |
| € 30.582 | € 42.082 | € 32 | € 23 | € 26 | € 33 |
| € 42.083 | € 57.238 | € 44 | € 36 | € 39 | € 46 |
| € 57.239 | € 82.276 | € 67 | € 63 | € 65 | € 73 |
| € 82.277 | € 114.011 | € 106 | € 107 | € 110 | € 117 |
| € 114.012 | en hoger | € 138 | € 144 | € 147 | € 154 |

In bovenstaande tabel is zichtbaar dat met een uurtarief van € 8,55¹, de ouderbijdragen voor de laagste drie inkomensgroepen op een vergelijkbaar niveau blijven. Voor de inkomens tot € 82.277 is sprake van een beperkte verhoging van maximaal € 6 per maand. Voor de hoogste inkomens is sprake van een verhoging van € 11 tot 16 per maand.

¹ Dit is het hoogst genoemde uurtarief dat in de besprekingen met de aanbieders naar voren is gekomen als benodigd om de kostprijs te dekken (genoemd door 2 van de aanbieders).

- We stellen voor om voor reguliere peuters maximaal 8 uur per week (320 uur per jaar) te subsidiëren. Dat is op dit moment 7 uur per week en 280 uur per jaar. Dit biedt ruimte voor aanbieders om voor alle peuters te gaan werken met dagdelen van 4 uur. Hierover wordt de inkomensafhankelijke bijdrage gevraagd. Als we ons voor de reguliere peuters zouden beperken tot de huidige 7 uur, zou dat betekenen dat VE peuters niet meer in reguliere/gemengde groepen geplaatst kunnen worden omdat zij dan niet meer aan het verplichte aantal uren kunnen komen.
- We stellen voor om, net zoals nu het geval is, geen ouderbijdrage te vragen over de extra uren van doelgroepeuters, waardoor ouders ook worden gestimuleerd om deze extra uren af te nemen.
- We stellen voor om, ongeacht de lengte van de dagdelen waarvoor de aanbieders kiezen en waarin ze kunnen verschillen, de ouderbijdrage voor doelgroepeuters te baseren op 8 uur per week (en dus niet zoals nu op 2 dagdelen; dit kan namelijk 8 uur betekenen, maar ook 11 uur).

Dus de systematiek voor het vragen van een inkomensafhankelijke ouderbijdrage verandert niet: voor de eerste 8 uur (320 uur per jaar) (voorheen 7 uur) wordt een inkomensafhankelijke ouderbijdrage gevraagd, voor de extra VE-uren (eerst 3 of 3,5 uren, nu 8 of 8,5 uren (320 – 340 uur per jaar)) niet:

1. Voor ouders van reguliere peuters die WEL RECHT hebben op kinderopvangtoeslag wordt geen subsidie verstrekt (dat wijzigt niet).
2. Ouders van reguliere peuters die GEEN RECHT hebben op kinderopvangtoeslag betalen over alle uren aanbod (maximaal 320 uur per jaar) een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.
3. Ouders van VE-doelgroepeuters die GEEN RECHT hebben op kinderopvangtoeslag betalen over 320 uren per jaar een inkomensafhankelijke ouderbijdrage. Over de aanvullende 320 – 340 uren wordt geen ouderbijdrage in rekening gebracht.
4. Ouders van VE-doelgroepeuters die WEL RECHT hebben op kinderopvangtoeslag betalen de eerste 320 uren per jaar volledig zelf (en kunnen daarover kinderopvangtoeslag aanvragen). Over de aanvullende 320 – 340 uren per jaar wordt geen ouderbijdrage in rekening gebracht.

Tabel 1 Samenvatting subsidieregeling

| subsidie per peuter (uren per jaar) | peuters van ouders ZONDER recht op kinderopvangtoeslag | peuters van ouders MET recht op kinderopvangtoeslag |
|-------------------------------------|---|---|
| reguliere peuters | 2. max. 320 uur x tarief aanbieder minus ouderbijdrage* | 1. geen subsidie |
| VE-doelgroepeuters | 3. 640 – 660 uur: 320 uur x tarief aanbieder minus ouderbijdrage** plus 320 – 340 uur x landelijk max. uurtarief | 4. 320 – 340 uur x landelijk max. uurtarief*** |

* ouderbijdrage over werkelijke uren met tarief aanbieder

** ouderbijdrage over 320 uren met tarief aanbieder

*** daarnaast wordt tenminste 320 uren per jaar afgenomen waarover kinderopvangtoeslag kan worden aangevraagd.

Aanvullend op bovenstaande subsidie per uur, wordt een aanvullende subsidie in de vorm van het VE jaarbedrag per peuter per jaar beschikbaar gesteld naar rato van de plaatsingsperiode.

Uitzondering

Indien ouders als gevolg van een beperkte arbeidsovereenkomst van de minst werkende ouder aantoonbaar niet meer dan op één dag in de week gebruik kan maken van peuteropvang met kinderopvangtoeslag, dan kan gebruik worden gemaakt van een gesubsidieerde plek voor peuters

van ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag. In de praktijk komt dit weinig voor, maar het voorkomt dat peuters van ouders met een klein arbeidscontract tussen wal en schip vallen.

Het jaarbedrag

1. Het VE-jaarbedrag per bezette VE peuterplek wordt verhoogd van € 611,- naar € 733,-. Deze verhoging is nodig omdat over de extra VE-uren geen ouderbijdrage wordt gevraagd en aanbieders daardoor straks over deze uren altijd maximaal € 8,17 ontvangen. Aanbieders met een uurtarief/kostprijs hoger dan € 8,17, gaan er dan qua inkomsten op achteruit. Aanbieders met een lager uurtarief hebben hierdoor een klein voordeel. Basis voor de berekening van deze verhoging is de situatie bij de grootste aanbieder Doomijn, die de helft van de doelgroepeuters in huis heeft.²
2. Voor de VE-jaarbedragen geldt een minimumbedrag van € 2.000,-³ per aanbieder per jaar. Als het gemiddeld aantal doelgroepeuters x € 733,- hoger is dan € 2.000,- dan wordt het hogere bedrag aangehouden.

Dit laatste punt is nieuw en in de nieuwe beleidsregels opgenomen in verband met knelpunten die de afgelopen jaren door een aantal aanbieders wordt ervaren. Wij vragen van alle gesubsidieerde peuteropvang dat er ook VE kan worden geboden. Dit doen we (ook al in het huidige beleid) om zoveel mogelijk doelgroepkinderen te kunnen bereiken, om een hoge kwaliteit van peuteropvang te kunnen bieden, maar ook om 'cherry picking' te voorkomen. Zouden we de eisen van peuteropvang en voorschoolse educatie van elkaar loskoppelen, dan zullen er aanbieders zijn die alleen subsidie aanvragen voor reguliere peuteropvang omdat zij dan aan minder eisen hoeven te voldoen. Hierdoor zouden zij een substantieel lager uurtarief kunnen hanteren voor reguliere peuteropvang dan organisaties die wel doelgroepkinderen kunnen bedienen en ontstaat er oneerlijke concurrentie.

Voor de handhaving van de kwaliteit die gevraagd wordt van VE-peuteropvang moet de aanbieder kosten maken (bv opleiding van personeel bij verloop of voor bijscholing). Deze kosten moeten ook gemaakt worden als er geen of slechts zeer beperkt VE doelgroepeuters in de voorziening zijn (en er dus geen of een klein bedrag als jaarbedrag wordt ontvangen).

Dit voorstel betekent dat enkele van de gesubsidieerde voorzieningen dit minimum jaarbedrag zullen krijgen, terwijl bij hen maximaal 2 VE peuterplekken bezet zijn. Hierdoor is er sprake van beperkte meerkosten voor de gemeente (voor een inschatting hiervan zie 'Inschatting kosten nieuwe situatie').

Aanvullende voorwaarden

1. Omdat het onder de nieuwe regels nog belangrijker is om te weten welk uurtarief de aanbieder hanteert, zowel voor de gemeente als voor de ouders, is de volgende voorwaarde in de concept beleidsregels opgenomen:
'Het door de aanbieder gehanteerde uurtarief en de ouderbijdragetabel (adviestabel VNG met het eigen uurtarief van de aanbieder) moeten op de website van de aanbieder worden geplaatst.
2. Om een beter zicht te houden op de benutting van de verleende subsidies en om de peuteraantallen gedurende het jaar beter te kunnen volgen gaan we dit per kwartaal monitoren: Per kwartaal dient de houder een monitorformat in te vullen met gemiddeld aantal aanwezige peuters (uitgesplitst naar type peuter) en de gefactureerde ouderbijdragen en deze naar de gemeente te sturen. Hierdoor zijn we financieel meer in control; eventuele terugvorderingen over het afgelopen boekjaar zijn dan bij het opstellen van de jaarrekening al bekend.
3. Aanbieders hebben aangegeven dat het (tijdelijk) vervangen van personeel bij verloop of ziekte lastig is door de aanvullende eis in de gemeente Dalfsen dat personeel geschoold moet zijn specifiek op de op die locatie gehanteerde VE-methode. Ze kunnen dan wel personeel vinden die VE-gecertificeerd is, maar niet op die specifieke methode. Het voorstel is daarom om in de

² We zouden kunnen voorstellen dat aanbieders deze gemiste inkomsten kunnen dekken uit een extra verhoging van het uurtarief over de overige uren. Hierdoor zou het uurtarief voor ouders echter hoger worden, Om het uurtarief voor ouders niet te laten oplopen is daar niet voor gekozen.

³ De VE-opleiding voor een pedagogisch medewerker duurt ongeveer 2 jaar en kost ongeveer € 2.000,- per jaar

nieuwe beleidsregels die aanvullende eis te laten vallen en aan te sluiten bij de wettelijke opleidingseis.

Financiële gevolgen

De gemeentelijke uitgaven voor de gesubsidieerde (VE) peuteropvang zullen stijgen door de wettelijk voorgeschreven uitbreiding van het aantal VE-uren. Ook de verhoging van het jaarbedrag en de instelling van een minimum jaarbedrag per organisatie draagt iets bij aan de verhoging van de uitgaven.

In de voorgestelde systematiek houden we de kosten in de hand door:

- Voor de subsidie voor reguliere peuters het aantal uren te maximaleren op 8;
- Geen vaste uurprijs voor alle aanbieders te hanteren, maar hierin de keuze te laten aan de aanbieder en voor de subsidie de maximale uurprijs voor de kinderopvangtoeslag te hanteren;
- Het jaarbedrag beperkt op te hogen (maar hierbij wel rekening te houden met de te maken kosten voor VE door de aanbieders).

Het loslaten van het uurtarief en het verhogen van het VE-jaarbedrag leidt niet tot noemenswaardige kostenbesparing of -verhoging, maar is met name bedoeld om recht te doen aan het verschil in kostprijs dat aanbieders hebben. Hiermee wordt over-subsidiëring en daarmee marktverstoring voorkomen.

Met het maximaleren van het aantal uren voor reguliere peuters per week (op 8 uur) wordt op jaarbasis circa € 15.000 bespaard.

Inschatting kosten nieuwe situatie

Op basis van de aantallen peuters en VE doelgroepeuters per oktober 2019, het uurtarief van 1 augustus tot 31 december 2020 en het nu vast te stellen (minimum) jaarbedrag worden de subsidiekosten onder de nieuwe beleidsregels over een heel kalenderjaar geschat op € 235.000,-. Hiervan komt ± € 3.500,- voor rekening van het ophogen van het jaarbedrag van € 611 naar € 733, en naar schatting € 6.500,- voor rekening van het instellen van een minimum jaarbedrag per organisatie.

Op dit moment is de verantwoording over 2019 van de aanbieders nog niet beschikbaar, dus kennen we de werkelijke kosten over 2019 nog niet. We kunnen op basis van de werkelijke aantallen in oktober 2019 de verwachte subsidiekosten over 2019 inschatten, nl.: circa € 170.000,-.

Over 2018 is € 167.488,- aan subsidie vastgesteld.

| Subsidiekosten 2018 | Verwachte subsidiekosten 2019* | Inschatting subsidiekosten 2020* | Inschatting jaarlijkse kosten nieuwe situatie* |
|---------------------|--------------------------------|----------------------------------|--|
| € 167.488,- | € 170.000,- | € 195.000,- | € 235.000,- |

*o.b.v. aantal peuters oktober 2019

De nieuwe situatie betekent onder de genoemde omstandigheden en op basis van de peuteraantallen in oktober 2019 een verhoging van de subsidiekosten ten opzichte van 2018 en 2019 van € 65.000,- per jaar.

Het budget voor peuteropvang en VE

In de begroting 2020 e.v. is € 333.494 opgenomen voor peuteropvang en VE, waarvan € 313.000,- voor het verstrekken van subsidies. Daarvan komt € 63.343,- van het rijk (specifieke uitkering gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid).

Nu duidelijk is hoe de invulling van de extra uren in Dalfsen wordt vormgegeven en de afgelopen jaren het aantal peuters is gedaald, is er bij de ingeschatte subsidiekosten op basis van de huidige peuteraantallen nog ruimte in het budget van bijna € 80.000,-. Dit zijn cijfers ten tijde van lage werkloosheid. De door de Corona-crisis verwachte verslechterde economische omstandigheden kunnen een verhoging van het aantal peuters in de peuteropvang tot gevolg hebben. Bij meer werkloosheid wordt er namelijk minder gebruik gemaakt van de kinderopvang en meer van de

peuteropvang. Hierdoor kunnen de werkelijke kosten voor 2020 en verder substantieel hoger uitvallen.⁴

Mogelijkheid tot het instellen van een subsidieplafond

Een stijging of daling in het aantal peuters heeft direct invloed op de kosten. De ontwikkeling in de peuteraantallen is echter lastig ruim van te voren te voorspellen. Door de voorgestelde verbetering in de monitoring van de peuteraantallen gedurende het jaar krijgen we hier wel beter zicht op.

De afgelopen periode zijn de peuteraantallen gedaald. Mochten de peuteraantallen echter weer gaan stijgen dan kan het zijn dat het college een subsidieplafond wil instellen. Daarom is in de concept beleidsregels de mogelijkheid opgenomen voor het college om medio een kalenderjaar te bepalen dat de ontwikkeling van de peuteraantallen aanleiding is om voor het daaropvolgend kalenderjaar een subsidieplafond vast te stellen. Aandachtspunt hierbij is wel dat de gemeente wettelijk verantwoordelijk is voor een voldoende en toegankelijk aanbod VE peuteropvang. Bij het instellen van een subsidieplafond zal daarom goed gekeken moeten worden naar de wijze waarop de middelen verdeeld worden over de aanbieders.

⁴ 10 extra reguliere peuters zonder kinderopvangtoeslag betekent onder deze concept beleidsregels een stijging van € 24.000,- . 10 extra VE-doelgroepeuters met kinderopvangtoeslag betekent een stijging van € 34.000,-. 10 extra VE-doelgroepeuters zonder kinderopvangtoeslag betekent een stijging van € 58.000,-.