

Informatie voor de raad

Onderwerp	-	Voorgenomen bestuurlijke fusie Stichting Catent en Stichting PCO-N
Portefeuillehouder	-	J.W. Uitslag (wethouder)
Domein	-	Samenleving
Contactpersoon	-	Leo Kortstee
Contactgegevens	-	l.kortstee@dalfsen.nl
Openbaarheid	-	Openbaar

Behandeld in collegevergadering van	14 mei 2024
Behandeling in raadsvergadering van	10 juni 2024

Kernboodschap:

Het college van B&W stelt u voor kennis te nemen van:

- het op grond van artikel 64b, lid 2, sub j van de Wet op het primair onderwijs vereiste advies van het college van B&W over de wenselijkheid van de voorgestelde fusie tussen Stichting Catent en Stichting PCO-Nieuwleusen;
- het positief advies van het college van B&W op de voorgenomen bestuurlijke fusie.

Toelichting:

- Aanleiding

De Raad van Beheer (RvB) van PCO-Nieuwleusen (PCO-N) heeft aan de directeur-bestuurder de opdracht gegeven om een fusiepartner te vinden. De voornaamste reden hiervoor is de bestuurlijke slagkracht te versterken en risico's in de bedrijfsvoering en administratieve druk te kunnen blijven dragen en daarmee het protestants-christelijk (pc) onderwijs en de kwaliteit daarvan bij de scholen van PCO-N ook voor de lange termijn te kunnen borgen en continueren. PCO-N heeft deze partner gevonden in stichting Catent (Catent). Catent stelt zich als doel het in stand houden en bevorderen van katholiek en andere vormen van bijzonder basis- en speciaal onderwijs. Een fusie van Catent met PCO-N past binnen deze doelstelling, waarbij voor Catent geldt dat zij haar bestuurlijke slagkracht en regionale positie kan versterken. Op basis van wet- en regelgeving moeten schoolbesturen hun voornemen in de vorm van een fusie-effectrapportage (FER) voorleggen aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. De FER maakt onderdeel uit van het fusiebesluit waarover de medezeggenschaporganen hun instemmingsrecht mogen uitoefenen en waarover de Raad van bestuur van PCO-N en de Raad van toezicht van Catent zijn goedkeuring dient uit te spreken, voordat de minister om toestemming wordt gevraagd. Een vast onderdeel van de fusie effectrapportage is een advies van het college van B&W van elke gemeente waarbinnen scholen van de betrokken stichtingen gevestigd zijn. Dit zijn de gemeenten Zwolle en Dalfsen. Het college heeft een positief advies uitgebracht over de fusie.

- Juridische context en rol college

Bij de voorgenomen bestuurlijke fusie is op grond van artikel 64b, lid 2, sub j van de Wet op het primair onderwijs advies vereist van de colleges van de betrokken gemeenten. Het advies is dus een belangrijk onderdeel van de FER. Het advies is primair gericht tot de medezeggenschap en de betrokken schoolbesturen voor een zorgvuldige besluitvorming. In dit advies moet het college ingaan op de wenselijkheid van de voorgenomen fusie. Niet alleen worden de medezeggenschapsorganen met het advies zo volledig mogelijk geïnformeerd voordat zij met de fusie instemmen, het advies heeft ook een belangrijke rol bij het besluitvormingsproces van de betrokken besturen om te fuseren. Het advies gaat immers in op andere belangen dan de belangen van bijvoorbeeld ouders, leerlingen en de schoolbesturen die zelf direct bij besluitvorming zijn betrokken. In de totstandkoming van dit advies is vooral gekeken naar de effecten van de voorgenomen besturenfusie op de keuzevrijheid, diversiteit, draagvlak, spreiding, bereikbaarheid en het effect op de werkgelegenheid en het aanbod van openbaar onderwijs. Daarbij is gebruik gemaakt van de 'Leidraad voor advisering bij fusievoornemens in het onderwijs door gemeenten' van de VNG en de Commissie fusietoets onderwijs. Hierbij heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeente Zwolle.

In de totstandkoming van dit advies is vooral gekeken naar de effecten van de voorgenomen

besturenfusie op de keuzevrijheid, diversiteit, draagvlak, spreiding, bereikbaarheid en het effect op de werkgelegenheid en het aanbod van openbaar onderwijs. Daarbij is gebruik gemaakt van de 'Leidraad voor advisering bij fusievoornemens in het onderwijs door gemeenten' van de VNG en de Commissie fusietoets onderwijs. Hierbij heeft afstemming plaatsgevonden met de andere betrokken gemeente, de gemeente Zwolle.

Positief advies op de voorgenomen bestuurlijke fusie

Het college heeft om de volgende redenen besloten positief te adviseren op de voorgenomen bestuurlijke fusie:

1. De huidige keuzevrijheid en diversiteit in het onderwijsaanbod blijft op het huidige niveau. De bestuurlijke fusie heeft geen effect op het aanbod in de regio. Qua bestuurlijke verhoudingen wijzigt er niets. De scholen van PCO-N blijven bestaan, maar komen onder de koepel van Catent. Er is geen sprake van sluiting of verplaatsing van locaties. Uitgangspunt is dat de fusie geen invloed heeft op het onderwijs op de scholen van PCO-N.
2. Er is extern draagvlak voor de voorgenomen bestuurlijke fusie, waarbij de medezeggenschapsraden vanaf het begin van dit traject zijn betrokken. Uit de FER blijkt dat alle betrokkenen een stem hebben in het proces om tot een bestuurlijke fusie te komen. Ook blijkt dat de beide gemeenschappelijke medezeggenschapsraden vanaf het begin van dit traject te zijn betrokken. In het besluitvormingstraject is gewaarborgd dat de medezeggenschapsraden op de bestuurlijke fusie hun instemmingsrecht kunnen uitoefenen.
3. De spreiding en bereikbaarheid van de scholen is gewaarborgd na de fusie. De bestuurlijke fusie heeft geen gevolgen voor de spreiding en daarmee de toegankelijkheid van de onderwijsvoorzieningen in de regio. Met de fusie wordt juist de continuïteit van de huidige voorzieningen in Nieuwleusen beoogd.
4. De fusie lijkt geen effect te hebben op de totale werkgelegenheid. De rechtspositie van de medewerkers verandert na de fusie niet. Alle medewerkers komen in dienst van Catent. Aan de voorkant hebben Catent en PCO-N met elkaar afgesproken dat de overgang van personeel van de rechtspersoon PCO-N naar de rechtspersoon Catent geen gevolgen heeft voor opgebouwde rechten.
5. De fusie heeft geen effect op het openbaar onderwijs. De fusie heeft geen gevolgen voor het aanbod van openbaar onderwijs omdat het een fusie tussen twee besturen voor bijzonder onderwijs betreft.

Vervolg:

Het advies van het college wordt toegevoegd aan de fusie-effectrapportage en maakt onderdeel uit van het fusiebesluit waarover de medezeggenschaporganen hun instemmingsrecht mogen uitoefenen en waarover de Raad van bestuur van PCO-N en Raad van toezicht van Catent zijn goedkeuring dient uit te spreken, voordat de minister om toestemming wordt gevraagd.

Bijlagen:

1. Fusie Effect Rapportage besturen Stichting Catent – PCO Nieuwleusen d.d. 11 april over voorgenomen bestuurlijke fusie
2. Brief aan beide stichtingen m.b.t. advies over voorgenomen fusie.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris
H.J. van der Woude

Fusie Effect Rapportage basisonderwijs

Besturen Stichting Catent – PCO Nieuwleusen

11 april 2024

pco nieuwleusen



catent

Inhoudsopgave

1.	Beoogde fusie en aanleiding voor de fusie.....	2
1.1.	/ 1.2 Beoogde fusie, fusieproces en tijdsbestek.....	2
1.2.	De motieven voor de fusie.....	3
1.3.	Alternatieven voor de fusie.....	3
1.4.	Te bereiken (gekwantificeerde) doelen van de fusie.....	4
2.	Communicatie over de fusie.....	5
2.1.	Wijze waarop medezeggenschapsraden zijn en worden betrokken.....	5
2.2.	Wijze waarop Raad van toezicht (RvT) is en wordt betrokken.....	5
2.3.	Wijze waarop personeel, ouders en leerlingen zijn en worden betrokken.....	5
2.4.	Wijze waarop externe belanghebbenden zijn en worden betrokken.....	5
3.	Gevolgen voor personeel, ouders en leerlingen en borging van de menselijke maat.....	6
3.1.	Omvang en organisatie van de rechtspersoon na fusie.....	6
3.2.	Gevolgen van de fusie voor de overzichtelijkheid op locatieniveau.....	6
3.3.	Gevolgen van de fusie voor de betrokkenheid van personeel, leerlingen en ouders.....	6
3.4.	Medezeggenschap.....	6
3.5.	Gevolgen voor voorzieningen.....	6
3.6.	Gevolgen voor de arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid.....	6
4.	Effecten van de fusie op keuzevrijheid, diversiteit en bereikbaarheid.....	7
4.1.	/4.2/4.3 Effecten van de fusie op de keuzevrijheid, diversiteit en spreiding van onderwijsvoorzieningen.....	7
5.	Kosten en baten van de fusie.....	8
5.1.	Financiële kosten en baten.....	8
5.2.	Financiële risico's.....	8
5.3.	Niet-financiële kosten en baten.....	8
6.	Evaluatie van de fusie.....	9
6.1.	Evaluatie van de fusie.....	9
7.	Advies gemeente(n).....	9
7.1.	Advies van burgemeesters en wethouders.....	9
	Bijlagen.....	9

1. Beoogde fusie en aanleiding voor de fusie

1.1. / 1.2 Beoogde fusie, fusieproces en tijdsbestek

Deze Fusie Effect Rapportage (FER) is opgesteld conform de 'Regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs 2017'.¹ Hiermee wordt inzicht gegeven in de aanleiding en gevolgen van de beoogde fusie.

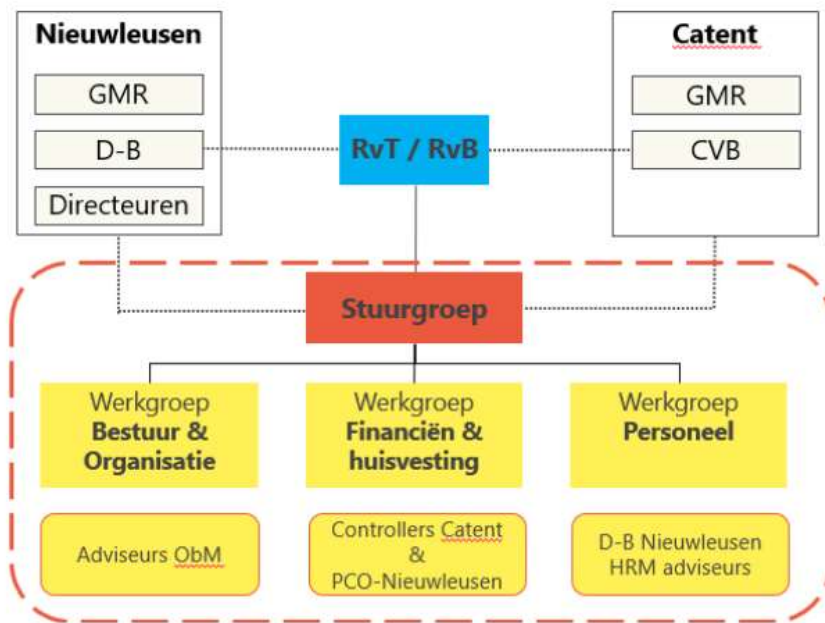
PCO Nieuwleusen (voortaan: PCO-N), 4 scholen en 503 leerlingen (1-2-2024) stichting Catent (voortaan: Catent), 35 scholen en 5.124 leerlingen (1-2-2024), willen bestuurlijk met elkaar fuseren. Met behoud van identiteit van de scholen. De fusie tussen PCO-N en Catent krijgt formeel gestalte door de scholen van PCO-N op de fusiedatum over te dragen aan Catent. Het bestuursnummer van Catent wordt hierbij in stand gehouden. Het uitgangspunt is dat door de bestuurlijke fusie de bedrijfsvoering voor de scholen van PCO-N wordt versterkt. En dat daarmee het onderwijs van deze scholen ook voor de lange termijn kan worden gecontinueerd. De verwachte voordelen, mogelijke risico's en negatieve effecten worden verkend in een haalbaarheidsonderzoek. Na dit onderzoek wordt overgegaan tot besluitvorming over wel of niet fuseren.

Het tijdsbestek en de stappen die worden en zijn doorlopen zien er als volgt uit:

- De beoogde fusiedatum is 1 januari 2025;
- Het proces is gestart in het voorjaar van 2023. Dat is uitgemond in een intentieverklaring, waarin de besturen aangeven met elkaar te willen fuseren. En daarvoor een haalbaarheidsonderzoek willen uitvoeren;
- De intentieverklaring is in oktober 2023 ondertekend door de bestuurders en interne toezichthouders. De GMR-en hebben ingestemd met de intentieverklaring;
- In het voorjaar van 2024 wordt het haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd. Hiervoor is een projectorganisatie ingericht. Omdat het uitgangspunt is dat de ouders en leerlingen van de scholen van Nieuwleusen niks hoeven te merken van de fusie, heeft het haalbaarheidsonderzoek de focus op financiën en op de consequenties van een fusie voor het personeel van PCO-N. In deze fase wordt onder meer een DGO gevoerd en worden de colleges B&W van Zwolle en Dalfsen om advies gevraagd;
- Indien de aannames uit de intentieverklaring worden bevestigd, wordt overgegaan tot besluitvorming. Het voorgenomen besluit wordt dan ter instemming voorgelegd aan de GMR-en en ter goedkeuring aan de RvT van Catent en de RvB van PCO-N. Eveneens zal Catent de NKSR conform de statuten om goedkeuring vragen;
- De besturen streven ernaar om in juli 2024 tot een besluit te komen. Dan is er nog genoeg tijd voor de implementatie van de fusie en voor het afhechten van de juridische activiteiten, waaronder:
 - Statuten;
 - DUO lichte fusietoets;
 - Overdrachtsakte;
 - Borgen van arbeidsrechtelijke afspraken voor personeel PCO-N;
 - Melding belastingdienst, APG e.d.;
 - Overzetten personele- en financiële administratie naar het fusiebestuur;
- Vanaf de formele fusiedatum behoren de scholen van PCO-N en Catent tot hetzelfde bestuur:
 - Op het gebied van onderwijs en identiteit heeft de fusie geen impact voor de scholen van Catent en PCO-N;
 - Er zal op grond van de WMS een nieuwe GMR worden gevormd. De MR-en van de scholen van beide besturen kunnen continueren. Mogelijke veranderingen in reglementen worden afgestemd;
 - Er worden afspraken gemaakt t.a.v. de governance structuur vanaf de fusiedatum;
 - Op het gebied van bedrijfsvoering vallen de scholen van PCO-N en Catent onder dezelfde begrotingscyclus, financiële bepalingen en personeelsbeleid.

¹ Bijlage 2. Bij artikel 2, tweede lid, van de regeling en beleidsregels fusietoets in het onderwijs 2017

Schematisch ziet de projectstructuur van het haalbaarheidsonderzoek er als volgt uit:



1.2. De motieven voor de fusie

De Raad van Beheer (RvB) van PCO-N heeft aan de directeur-bestuurder de opdracht gegeven om een fusiepartner te vinden. De voornaamste reden hiervoor is de bestuurlijke slagkracht te versterken en om risico's in de bedrijfsvoering en administratieve druk te kunnen blijven dragen. En daarmee het protestants-christelijk (pc) onderwijs en de kwaliteit daarvan bij de scholen van PCO-N ook voor de lange termijn te kunnen borgen en continueren. PCO-N heeft deze partner gevonden in stichting Catent. Voor Catent geldt dat zij haar bestuurlijke slagkracht en regionale positie kan versterken. Zij hebben de gezamenlijke motieven en ambities voor een fusie uiteengezet in de intentieverklaring.

1.3. Alternatieven voor de fusie

De uitdrukkelijke wens van PCO-N was om een fusiepartner te vinden. De RvB heeft in samenspraak met de directeur-bestuurder de afweging gemaakt wat het beste is voor de huidige en toekomstige leerlingen (op de scholen) van PCO-N. Met het oog op continueren van pc-onderwijs en hierin te kunnen blijven investeren in de onderwijskwaliteit en professionaliseren met een solide bedrijfsvoering, is bestuurlijk fuseren voor PCO-N de enige overgebleven optie. PCO-N heeft met meerdere besturen in de regio gesprekken gevoerd. Hieruit kwam naar voren dat Catent en PCO-N ambities met elkaar delen en veel vertrouwen hebben in een bestuurlijke fusie.

Naast het voornoemde is in de intentieverklaring uitgesproken dat het bestuur na de fusie de regionale positie wil versterken, de identiteit van PCO-N binnen een grotere bestuurlijke organisatie wil waarborgen, afname van administratieve last voor (de scholen van) PCO-N wil realiseren. En daarmee efficiencyvergroting en kostenbesparing voor (de scholen van) beide besturen. De verantwoordelijkheid blijft laag in de organisatie liggen, waardoor de focus van de scholen op onderwijsinnovatie en kwaliteitsontwikkeling kan worden gericht.

Kortom, door een fusie wordt de regionale positie van katholiek en pc-onderwijs in de regio versterkt. Doordat PCO-N fuseert met een grote bestuurlijke partner met veel expertise bij het bestuurskantoor en op de scholen, worden de scholen, directeuren en het onderwijspersoneel van de scholen van PCO-N beter ondersteund dan nu bij een klein bestuur mogelijk is.

1.4. Te bereiken (gekwantificeerde) doelen van de fusie

PCO-N en Catent willen door bestuurlijk te fuseren het pc-onderwijs bij de scholen van PCO-N behouden en de bestuurlijke positie versterken in de regio. De meerwaarde voor ouders en leerlingen is dat er een toekomstbestendige, effectieve en efficiënte organisatieomvang staat achter de scholen van (nu) PCO-N, waarbij hoge onderwijskwaliteit kan worden geboden.

Catent stelt zich als doel het in stand houden en bevorderen van katholiek en andere vormen van bijzonder basis- en speciaal onderwijs. Een fusie van Catent met PCO-N past binnen deze doelstelling. Met de fusie blijft de continuïteit van bijzonder onderwijs in Nieuwleusen behouden en daarmee de keuzevrijheid voor ouders om voor een school te kiezen voor hun kinderen passende bij hun levensbeschouwelijke identiteit.

Uitgangspunt is dat leerlingen, ouders op de scholen van PCO-N weinig merken van de bestuurlijke fusie. Het onderwijs op de scholen wordt niet verstoord, de organisatie erachter wordt versterkt. Voor de scholen van Catent verandert er niets.

Als kader voor de fusie hebben PCO-N en Catent en onderstaande uitgangspunten geformuleerd:

- Eigen identiteit onderwijs en keuzevrijheid ouders;
- Kwalitatief goed betekenisvol onderwijs;
- Toekomstbestendige scholen. Innovatief en financieel gezond (efficiënt en effectief);
- Goed werkgeverschap;
- Een professionele, beknopte en solide ondersteuningsorganisatie;
- Versterken regionale positie;
- Positieve flow met aantrekkelijk toekomstperspectief voor leerlingen en personeel.

Op basis van de bovenstaande geformuleerde uitgangspunten biedt een bestuurlijke fusie voor beide stichtingen de meeste voordelen. Andere alternatieven zijn in een eerder stadium besproken en overwogen.

2. Communicatie over de fusie

2.1. Wijze waarop medezeggenschapsraden zijn en worden betrokken

De gemeenschappelijke medezeggenschapsraden zijn op verschillende manieren betrokken in het proces:

- Met formele en informele gesprekken over het voornemen van de bestuurders;
- Voor de GMR van PCO-N: bij de organisatie van ouderavonden (voor het raadplegen van hun achterbannen); Voor de GMR van Catent: Informatieavond met MR-en en PCO-N en directeuren scholen PCO-N;
- Met het instemmen op de intentieverklaring;
- Bij de besluitvormingsfase hebben beide GMR-en instemmingsrecht;
- In de implementatiefase naar de fusie worden GMR-en actief op de hoogte gehouden en hebben zij hun formele advies- en/of instemmingsrecht voorafgaand aan besluiten.

2.2. Wijze waarop Raad van toezicht (RvT) is en wordt betrokken

- De RvB van PCO-N is gedurende een lange periode in gesprek met de directeur-bestuurder over een financieel gezonde de bedrijfsvoering om de continuïteit van de scholen van te waarborgen;
- De RvB van PCO-N heeft de opdracht gegeven aan de directeur-bestuurder om een fusiepartner te vinden;
- De RvT van Catent is geïnformeerd en meegenomen door het bestuur in het oriëntatieproces;
- De RvT en RvB hebben de intentieverklaring voor een bestuurlijke fusie medeondertekend;
- Het (mogelijke) voorgenomen fusiebesluit wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de RvB (PCO-N) en RvT (Catent). Voorafgaand aan het nemen van een definitief besluit zal er een gemeenschappelijke vergadering worden georganiseerd tussen RvB en RvT.

2.3. Wijze waarop personeel, ouders en leerlingen zijn en worden betrokken

Omdat de bestuurlijke fusie nauwelijks tot niet van invloed is voor ouders en personeel van de scholen van Catent, richt de communicatie zich voornamelijk op de doelgroepen van PCO-N.

- Personeel van PCO-N is en wordt meegenomen in teamoverleggen en informatieavonden;
- Ouders van PCO-N zijn betrokken bij informatieavonden en worden geïnformeerd met een nieuwsbrief;
- Er wordt periodiek een nieuwsbrief opgesteld en verspreid;
- Personeel van Catent wordt schriftelijk geïnformeerd.

2.4. Wijze waarop externe belanghebbenden zijn en worden betrokken

Externe belanghebbenden die zijn meegenomen zijn het dorp Nieuwleusen, de gemeenten Dalfsen en Zwolle, de kinderopvang en de NKSR.

- De kinderopvang in Nieuwleusen is en wordt geïnformeerd;
- De gemeentes zijn bij de start van het haalbaarheidsonderzoek geïnformeerd. Daarnaast is afgestemd over het adviesverzoek aan het college van B&W;
- De NKSR wordt door Catent, conform de statuten van Catent, om goedkeuring gevraagd;
- De schoolbesturen in de regio zijn en worden geïnformeerd;
- Het samenwerkingsverband Veld, Vaart en Vecht is en wordt geïnformeerd.

3. Gevolgen voor personeel, ouders en leerlingen en borging van de menselijke maat

3.1. Omvang en organisatie van de rechtspersoon na fusie

De scholen van PCO-N worden overgedragen aan Catent, daarmee neemt de rechtspersoon in omvang toe na de fusie. De scholen, het personeel, de leerlingen en ouders van PCO-N hebben vanaf de fusie te maken met het bestuursnummer van Catent. Catent heeft een klachtenregeling, een heldere website en het bestuursbureau is goed bereikbaar. Hier wordt in schoolgidsen ook naar verwezen.

3.2. Gevolgen van de fusie voor de overzichtelijkheid op locatieniveau

Het uitgangspunt is dat de fusie geen invloed heeft op het onderwijs op de scholen van PCO-N in Nieuwleusen. De fusie zal geen effect hebben op (besluiten over) de overzichtelijkheid op locatieniveau. Voor de scholen van Catent verandert ook op dit vlak niets.

3.3. Gevolgen van de fusie voor de betrokkenheid van personeel, leerlingen en ouders

Voor de scholen van Catent verandert op dit vlak niets. Met de bestuurlijke fusie wordt beoogd dat de scholen van PCO-N hun onderwijs kunnen continueren. Het uitgangspunt is dat de scholen en dus het personeel, de ouders en de leerlingen zo weinig mogelijk merken van de fusie. De scholen van PCO-N worden overgedragen bij de fusie. Medezeggenschap zal volgens de regelingen van de gefuseerde organisatie en de kaders van CAO en WPO worden gecontinueerd. Bij de meerderheid van de scholen wordt ook gewerkt met leerlingenraden.

3.4. Medezeggenschap

Zie ook 3.3. Als er een fusiebesluit is genomen, zal op grond van de WMS een nieuwe GMR worden gevormd die scholen van beide besturen vertegenwoordigt in het gesprek met het fusiebestuur. MR-en van beide besturen kunnen continueren. Mogelijke veranderingen in het MR-reglement worden afgestemd. De gemeenschappelijke medezeggenschap heeft en krijgt de tijd om naar de nieuwe situatie toe te werken. In de verhouding tussen MR-en en directeurs verandert er niets. Voor de scholen van Catent verandert ook op dit vlak niets.

3.5. Gevolgen voor voorzieningen


De fusie heeft geen gevolgen op het aanbod en de bereikbaarheid van onderwijsvoorzieningen waar PCO-N en Catent hun scholen hebben staan. De scholen van PCO-N in Nieuwleusen komen onder een ander bestuursnummer. Met de fusie wordt juist de continuïteit van de huidige onderwijsvoorzieningen in Nieuwleusen beoogd. De scholen van PCO-N krijgen ondersteuning van een groter bestuursbureau, met meer expertise dan nu het geval. Daarnaast beschikt Catent over veel onderwijsspecialisten, waardoor er ook bij de scholen in Nieuwleusen (blijvend) kan worden geanticipeerd op bijzondere leerbehoeften van leerlingen.

3.6. Gevolgen voor de arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid

De rechtspositie van de medewerkers verandert na de fusie niet. Alle medewerkers komen in dienst van Stichting Catent, waardoor er sprake zal zijn van één en dezelfde rechtspositie voor alle medewerkers. Er vallen geen gedwongen ontslagen. De CAO PO is leidend voor de primaire arbeidsvoorwaarden. Ook voor de secundaire arbeidsvoorwaarden is de CAO PO leidend. Over de rechtspositionele gevolgen van de bestuurlijke fusie zal een Decentraal Georganiseerd Overleg (DGO) conform artikel 13.1 van de CAO PO worden gehouden met de vakbonden.

Aan de voorkant hebben Catent en PCO-N met elkaar afgesproken dat de overgang van personeel van de rechtspersoon PCO-N naar de rechtspersoon Catent geen gevolgen heeft voor opgebouwde rechten. Deze worden meegenomen met de fusie. In de onderzoeksfase worden individuele gesprekken gevoerd met het personeel of zij mee willen naar de gefuseerde organisatie.

Het personeel blijft verbonden aan de CAO PO en aan het APG. Voor het personeel van PCO-N verandert de werkgever. Voor het personeel van beide besturen kunnen er wijzigingen optreden in het personeelsbeleid. Beide organisaties beschikken over een variatie van personeelsinstrumenten. Met het realiseren van een bestuurlijke fusie



zal een zorgvuldige analyse worden gemaakt van de te gebruiken bestaande instrumenten en welke aanpassingen mogelijk nodig zijn om het beleid voor de scholen van beide besturen te harmoniseren. Dit wordt meegenomen in het haalbaarheidsonderzoek, met adviezen hoe hier mee om te gaan met zo min mogelijk verandering voor het personeel van het fusiebestuur. Na het fusiebesluit wordt dit in de implementatiefase naar de fusiedatum toe opgepakt in volgorde van urgentie en belang dat eraan gegeven wordt.

4. Effecten van de fusie op keuzevrijheid, diversiteit en bereikbaarheid

4.1. /4.2/4.3 Effecten van de fusie op de keuzevrijheid, diversiteit en spreiding van onderwijsvoorzieningen

Met de fusie wordt de continuïteit van het pc-onderwijs en daarmee de toegankelijkheid van onderwijsvoorzieningen in Nieuwleusen en dus ook in de regio gewaarborgd. Hiermee wordt het keuzeaanbod niet groter of kleiner als gevolg van de fusie, maar blijft het constant. De scholen van PCO-N en de scholen van Catent behouden hun autonomie over onderwijsvisie, pedagogisch-didactische onderwijsconcepten en identiteit. De bereikbaarheid en toegankelijkheid van de onderwijsvoorzieningen (in Nieuwleusen) wordt dankzij de fusie voor de lange termijn gewaarborgd.

5. Kosten en baten van de fusie

5.1. Financiële kosten en baten

Er is een werkgroep financiën die in het haalbaarheidsonderzoek inzicht geeft in de financiële situatie en adviezen geeft voor een robuuste financiële bedrijfsvoering. Naast de eenmalige investering om beleid en financiële cyclus te harmoniseren, worden er op korte en lange termijn vooral financiële baten verwacht.

- Door de schaalvergroting die de fusie oplevert zal naar verwachting de kostenefficiëntie in de bedrijfsvoering en administratie toenemen;
 - o Er hoeven geen twee bestuursbureaus met twee administraties in stand te worden gehouden;
 - o PCO-N wordt door de gefuseerde organisatie sterker vertegenwoordigd bij bovenbestuurlijke overleggen. Dat bespaart eveneens overhead;
- Er wordt voor de scholen meer bedrijfseconomische zekerheid geboden voor de lange termijn.

5.2. Financiële risico's

Catent is een financieel gezonde organisatie. PCO-N heeft financieel beperkte slagkracht. Het fusiebestuur neemt elkaars rechten en plichten over. Met het ondertekenen van de intentieverklaring hebben de besturen uitgesproken dat zij vertrouwen hebben en geen onoverkomelijke (financiële) risico's verwachten.

Er zijn enkele financiële risico's te benoemen, die worden onderzocht. Een eenmalig financieel risico zit in het harmoniseren van de begrotingssystematiek voor gebouwonderhoud. Dat heeft mogelijk effect op de organisatie na de fusie, met name op het eigen vermogen dat de scholen van PCO-N inbrengen. Een ander financieel risico is gelegen in het ziekteverzuim bij scholen van PCO-N.

Voordat wordt overgegaan tot (voorgenomen) besluitvorming, worden financiën in kaart gebracht in het haalbaarheidsonderzoek. Hierin wordt op basis van leerlingenprognoses, meerjarenbegrotingen, gebouwenonderhoud, kengetallen en vermogensposities onderzocht of er een financieel gezonde basis is voor een bestuurlijke fusie. Eventuele risico's én de oplossingen zijn bekend na het haalbaarheidsonderzoek. Evenals financiële keuzes die gemaakt moeten worden voor de bedrijfsvoering van het fusiebestuur en de eventuele veranderingen voor de scholen van PCO-N.

Beide besturen hebben financiële adviseurs van Onderwijsbureau Meppel die de besturen al vele jaren persoonlijk ondersteunen bij de planning en control cyclus. De adviseurs maken onderdeel uit van de werkgroep die het onderzoek uitvoert. Zowel de detailinformatie uit de financiële administratie als de (historische) financiële kennis over de besturen is hierdoor sterk vertegenwoordigd in het haalbaarheidsonderzoek.

5.3. Niet-financiële kosten en baten

Zoals uit het voorgaande blijkt, levert een bestuurlijke fusie een wezenlijke bijdrage aan duurzaam pc-onderwijs in het dorp Nieuwleusen met een toekomstbestendige organisatieomvang met behoud van de denominaties en identiteit van de scholen van beide besturen:

- Een toekomstbestendige, effectieve en efficiënte organisatieomvang van het bestuursbureau om hoge onderwijskwaliteit van alle scholen te waarborgen;
- Behoud van eigen identiteit onderwijs en keuzevrijheid ouders;
- Een professionele, beknopte en solide ondersteuningsorganisatie;
- Sterke vertegenwoordiging in het bestuurlijk krachtenveld bij verschillende vormen van (regionale) samenwerking;
- Continuïteit van kwalitatief goed en betekenisvol onderwijs;
- Toekomstbestendige scholen. Innovatief en financieel gezond (efficiënt en effectief);
- Goed werkgeverschap;
- Positieve flow met aantrekkelijk toekomstperspectief.

6. Evaluatie van de fusie

6.1. Evaluatie van de fusie

Er wordt na de bestuurlijke fusie een evaluatietraject ingericht, waarmee wordt vastgesteld of en in welke mate de beoogde doelen worden bereikt. Deze evaluatie wordt op bestuursniveau ingezet. De RvT wordt bij deze evaluatie betrokken en de GMR wordt hierover geïnformeerd.

Thema's die geëvalueerd worden zijn o.a. :

- De positie van de scholen en het bestuur in de regio: wat is de invloed van de bestuurlijke fusie op de bestuurskracht van de stichting in de regio?;
- Efficiency en kostenbesparing;
- De inzet van personeel en middelen;
- De kwaliteit van betekenisvol onderwijs.

7. Advies gemeente(n)

7.1. Advies van burgemeesters en wethouders

Inhoud van het advies van burgemeesters en wethouders van de betrokken gemeente(n) over de wenselijkheid van de voorgestelde fusie.

B&W gemeente Zwolle

B&W gemeente Dalfsen

Bijlagen

Het advies van B&W van de betrokken gemeente(n) is een wettelijk verplichte bijlage bij de fusie-effectrapportage.

Stichting Catent en Stichting PCO-Nieuwleusen
p/a Onderwijsbureau Meppel
Postbus 91
7940 AB Meppel

Uw brief/kenmerk:

Ons kenmerk:

DOC/24/807035

Inlichtingen bij:

Doorkiesnummer:

(0529) 48 83 46

Onderwerp:

advies verzoek
bestuurlijke fusie

Zaaknummer:

Z/24/723010

Datum:

15 mei 2024
VERZONDEN 15 MEI 2024

Geacht bestuur,

In uw mail van 12 april 2024 verzoekt u ons om advies over het voornemen per 1 januari 2025 een bestuurlijke fusie tussen beiden organisaties te realiseren, waarna Stichting PCO-Nieuwleusen wordt opgeheven. Wij delen u mede dat wij positief op de voorgenomen fusie adviseren. Hieronder gaan wij nader op ons advies in.

Positief advies

Bij de totstandkoming van het door u gevraagde advies is vooral gekeken naar de effecten van de voorgenomen besturenfusie op de keuzevrijheid, diversiteit, draagvlak, spreiding, bereikbaarheid en het effect op de werkgelegenheid en het effect op het aanbod van openbaar onderwijs. Daarbij is gebruik gemaakt van de 'Leidraad voor advisering bij fusievoornemens in het onderwijs door gemeenten' van de VNG en de Commissie fusietoets onderwijs. Hieruit blijkt het volgende:

1. De huidige keuzevrijheid en diversiteit in het onderwijsaanbod blijft op het huidige niveau. De bestuurlijke fusie heeft geen effect op het aanbod in de regio. Qua bestuurlijke verhoudingen wijzigt er niets. De scholen van PCO-N blijven bestaan, maar komen onder de koepel van Catent. Er is geen sprake van sluiting of verplaatsing van locaties. Uitgangspunt is dat de fusie geen invloed heeft op het onderwijs op de scholen van PCO-N.
2. Er is extern draagvlak voor de voorgenomen bestuurlijke fusie, waarbij de medezeggenschapsraden vanaf het begin van dit traject zijn betrokken. Uit de fusie-effectrapportage blijkt dat alle betrokkenen een stem hebben in het proces om tot een bestuurlijke fusie te komen. Ook blijken beide gemeenschappelijke medezeggenschapsraden vanaf het begin van dit traject te zijn betrokken. In het besluitvormingstraject is gewaarborgd dat de medezeggenschap zowel op de bestuurlijke fusie zijn instemmingsrecht kan uitoefenen.
3. De spreiding en bereikbaarheid van de scholen is gewaarborgd na de fusie. De bestuurlijke fusie heeft geen gevolgen voor de spreiding en daarmee de toegankelijkheid van de onderwijsvoorzieningen in de regio. Met de fusie wordt juist de continuïteit van de huidige voorzieningen in Nieuwleusen beoogd.

4. De fusie lijkt geen effect te hebben op de totale werkgelegenheid. De rechtspositie van de medewerkers verandert na de fusie niet. Alle medewerkers komen in dienst van Catent. Aan de voorkant hebben Catent en PCO-N met elkaar afgesproken dat de overgang van personeel van de rechtspersoon PCO-N naar de rechtspersoon Catent geen gevolgen heeft voor opgebouwde rechten.

5. De fusie heeft geen effect op het openbaar onderwijs. De fusie heeft geen gevolgen voor het aanbod van openbaar onderwijs omdat het een fusie tussen twee besturen voor bijzonder onderwijs betreft.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen? Neemt u dan contact op met L. _____ door te bellen met (0529) _____ of een e-mail te sturen naar _____@dalflen.nl. Vermeld het zaaknummer dat bovenin deze brief staat.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Dalflen,

de burgemeester

de gemeentesecretaris

drs. E. van Lente

H.J. van der Woude