

Informatie voor de raad

Onderwerp	-	Procesvoorstel actualisatie gemeentelijk rioleringsplan
Portefeuillehouder	-	R.W.J. van Leeuwen (wethouder)
Eenheid	-	Ruimtelijke Ontwikkeling
Contactpersoon	-	Jelle Reitsma
Contactgegevens	-	j.reitsma@dalfsen.nl
Openbaarheid	-	Openbaar

Behandeld in collegevergadering van
Behandeling in raadsvergadering van

4 mei 2021
25 mei 2021

Kernboodschap:

Het college van B&W stelt u voor kennis te nemen van:
Het procesvoorstel voor de opstelling van een geactualiseerd gemeentelijk rioleringsplan

Toelichting:

Aanleiding

Het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2017-2020 is op 14 december 2020 door de gemeenteraad met 1 jaar verlengd tot 1 januari 2022. Op basis van art. 4.22 van de Wet milieubeheer hebben we een verplichting om een gemeentelijk rioleringsplan op te stellen. Deze planverplichting komt te vervallen op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Dan worden de verschillende onderdelen van het gemeentelijk rioleringsplan op termijn ondergebracht onder de Omgevingsvisie, Omgevingsprogramma en het Omgevingsplan.

Het is echter niet zeker dat de Omgevingswet in werking treedt op 1 januari 2022. Totdat dit gebeurt en totdat de gemeente Dalfsen invulling heeft gegeven aan de Omgevingswet zijn we genoodzaakt om een gemeentelijk rioleringsplan te hebben. Dit is nodig om invulling te geven aan de gemeentelijke zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de verschillende onderdelen van het gemeentelijk rioleringsplan op termijn opgenomen in de Omgevingsvisie, -programma en -plan.

Parallel aan het opstellen van het gemeentelijk rioleringsplan wordt het Integraal beleid openbare ruimte (IBOR) opgesteld. De onderdelen uit het gemeentelijk rioleringsplan die betrekking hebben op het IBOR worden ook opgenomen in het IBOR om een integrale afweging voor de openbare ruimte mogelijk te maken en gaan op termijn daar in op.

Resultaat

Het doel is om een geactualiseerd gemeentelijk rioleringsplan op te stellen die klaar is voor de Omgevingswet. Deze richten we alvast zo in dat het plan makkelijk op te splitsen is in onderdelen die opgaan in de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en het Omgevingsplan.

Op basis van de huidige wet- en regelgeving is het niet nodig om grote veranderingen aan te brengen in de huidige kaders en uitgangspunten. Het kan wel zijn dat bepaalde regelgeving of beleidsteksten bijvoorbeeld verduidelijkt of geactualiseerd moeten worden. Er spelen verder geen grote vraagstukken op het gebied van de gemeentelijke zorgplichten die niet al ergens zijn ondergebracht. Het beheer geeft ook geen aanleiding om de bestaande kaders te wijzigen, er wordt bijvoorbeeld weinig onvrede vanuit inwoners ervaren. Als laatste, in de huidige situatie zijn de kosten 'in control' en de rioolheffing is relatief laag.

Op basis van bovenstaande argumenten is het uitgangspunt om voor het te actualiseren gemeentelijke rioleringsplan de huidige gemeentelijke kaders niet te wijzigen. De kaders worden dus onder andere gegeven door het huidige gemeentelijke rioleringsplan en het op 14 december 2020 vastgestelde klimaatadaptatiebeleid. Daarom kiezen we er voor om geen kadernota op te stellen.

Klimaatadaptatie

Klimaatadaptatie wordt geïntegreerd in het te actualiseren gemeentelijk rioleringsplan. Zoals is

vastgesteld met het Klimaatadaptatieplan Klimaatrobuust Dalfsen 2021-2025 onderzoeken we of, en hoeveel, extra budget voor het benutten van meekoppelkansen wenselijk is. Daarbij wordt ook onderzocht of dat budget door de rioolheffing gedekt kan worden. Als blijkt dat dit het geval is, dan nemen we dit mee in de actualisatie van het gemeentelijk rioleringsplan en kostendekkingsplan.

RIVUS

Binnen het regionale samenwerkingsverband RIVUS zijn meerdere gemeenten in dezelfde periode bezig met het opstellen van een gemeentelijk rioleringsplan dat voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet. Binnen RIVUS zal hiervoor kennis worden uitgewisseld en er is al een gezamenlijk basisdocument opgezet.

Financiën:

Voor het uitvoeren van het traject tot het komen van een geactualiseerd gemeentelijk rioleringsplan is in het huidige GRP een budget opgenomen van €20.000. Dit wordt voldoende geacht.

Communicatie:

Tijdens het proces van totstandkoming van het Gemeentelijk Rioleringsplan zoeken we actief de verbinding met Waterschap Drents Overijsselse Delta. Zij worden gevraagd om een adviserende rol op zich te nemen.

Als het gemeentelijk rioleringsplan vastgesteld is door de gemeenteraad dan wordt dit gepubliceerd via de gebruikelijke kanalen.

Vervolg:

Er zal een geactualiseerd gemeentelijk rioleringsplan worden opgesteld dat klaar is voor de Omgevingswet. Gelijktijdig zal er onderzocht worden of er eventueel extra budget benodigd is vanuit het gemeentelijk rioleringsplan voor de aanpak van klimaatadaptatie. Op 29 november 2021 is het de bedoeling dat het geactualiseerde gemeentelijk rioleringsplan wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

Bijlagen:

Bijlage 1: Procesvoorstel Actualisatie Gemeentelijk Rioleringsplan

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris
ing. S.A.D.C. van Geffen



Procesvoorstel

Actualisatie Gemeentelijk Rioleringsplan

Procesvoorstel Actualisatie Gemeentelijk Rioleringsplan

Auteur: Jelle Reitsma
Eenheid: Ruimtelijke Ontwikkeling
Datum: 15-4-2021

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	3
1 Inleiding.....	4
1.1 <i>Aanleiding</i>	4
1.2 <i>Doelstelling en probleemstelling</i>	4
2 Context.....	4
2.1 <i>Wet- en regelgeving</i>	4
2.2 <i>Gemeentelijke kaders</i>	5
3 Proces.....	5
3.1 <i>Aanpak</i>	5
3.2 <i>Betrokkenen</i>	6
3.3 <i>Planning</i>	6
3.4 <i>Communicatie</i>	6
4 Randvoorwaarden.....	6
4.1 <i>Capaciteit</i>	6
4.2 <i>Budget</i>	6
4.3 <i>Risico's</i>	6

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2017-2020 is op 14 december 2020 door de gemeenteraad middels een addendum verlengd tot het verwachte moment dat de Omgevingswet in werking treedt. De planning is dat dit per 1 januari 2022 het geval is. Op deze datum loopt het gemeentelijk rioleringsplan af. Totdat de Omgevingswet in werking treedt heeft de gemeente Dalfsen op basis van art. 4.22 van de Wet milieubeheer een verplichting om een gemeentelijk rioleringsplan op te stellen. Deze planverplichting komt te vervallen op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Dan zullen de verschillende onderdelen van het gemeentelijk rioleringsplan ondergebracht worden onder de Omgevingsvisie, Omgevingsprogramma en het Omgevingsplan.

In het gemeentelijk rioleringsplan staan een aantal zaken beschreven:

- **Beleid**
 - o Welk beleid de gemeente voert voor de zorgplichten afvalwater, hemelwater en grondwater
- **Nieuwe ontwikkelingen**
 - o Welke verbeteringen nog nodig zijn, onder meer voor het milieu en klimaat
- **Beheer en onderhoud/instandhouding**
 - o Wat de gemeente aan rioleringsvoorzieningen heeft
 - o Hoe deze worden beheerd
 - o Welke voorzieningen aan vervanging of renovatie toe zijn
- **Kostendeckking**
 - o Hoeveel dat alles kost
 - o Hoe deze kosten op de burgers en bedrijven worden verhaald

1.2 Doelstelling en probleemstelling

Probleemstelling

Het is niet zeker dat de Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt op 1 januari 2022. Totdat dit gebeurd en totdat de gemeente Dalfsen invulling heeft gegeven aan de Omgevingswet is de gemeente genoodzaakt om een gemeentelijk rioleringsplan te hebben. Dit is nodig om invulling te geven aan de gemeentelijke zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de verschillende onderdelen van het gemeentelijk rioleringsplan op termijn opgenomen in de Omgevingsvisie, -programma en -plan. Het huidige gemeentelijk rioleringsplan loopt af op 1 januari 2022.

Parallel aan het opstellen van het gemeentelijk rioleringsplan wordt het Integraal beleid openbare ruimte (IBOR) opgesteld. De onderdelen uit het gemeentelijk rioleringsplan die betrekking hebben op het IBOR worden ook opgenomen in het IBOR om een integrale afweging voor de openbare ruimte mogelijk te maken en gaan op termijn daar in op.

Doelstelling

Het doel is om het gemeentelijk rioleringsplan te actualiseren en deze alvast zo in te richten dat het makkelijk op te splitsen is in onderdelen die opgaan in de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en het Omgevingsplan.

2 Context

2.1 Wet- en regelgeving

De Omgevingswet bundelt de regels over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water uit 26 verschillende wetten. Door de bundeling van wetgeving zijn minder regels nodig. Hierdoor kan wetgeving duidelijker en overzichtelijker worden opgeschreven. De wetgeving waarop het huidige

gemeentelijk rioleringsplan is gebaseerd gaat op onder de Omgevingswet. Hierbij gaat het onder andere om de Wet milieubeheer, Waterwet en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

2.2 Gemeentelijke kaders

De gemeentelijke kaders voor het te actualiseren gemeentelijk rioleringsplan worden gegeven door het huidige gemeentelijk rioleringsplan en het op 14 december 2020 vastgestelde klimaatadaptatiebeleid. Op basis van de huidige wet- en regelgeving is het niet nodig om grote veranderingen aan te brengen in de huidige kaders en uitgangspunten. Verder spelen er geen grote vraagstukken op het gebied van de gemeentelijke zorgplichten die niet al ergens zijn ondergebracht. De praktijkervaringen geven ook geen aanleiding om de bestaande kaders te wijzigen, er wordt bijvoorbeeld weinig onvrede vanuit inwoners ervaren. Als laatste, in de huidige situatie zijn de kosten 'in control' en de rioolheffing is relatief laag.

Op basis van het bovenstaande is het uitgangspunt om de huidige gemeentelijke kaders niet te wijzigen. De verwachting is daardoor ook dat er weinig financiële aanpassingen gedaan hoeven te worden en dat het huidige kostendekkingsplan geactualiseerd kan worden. Daarom wordt geen kadernotitie opgesteld.

Zoals is vastgesteld in het Klimaatadaptatieplan Klimaatrobuust Dalfsen 2021-2025 zal er onderzocht worden of, en hoeveel, extra budget voor het benutten van meekoppelkansen wenselijk is en of dit vanuit het gemeentelijk rioleringsplan gefinancierd kan worden. Als blijkt dat dit het geval is dan zal dit meegenomen worden in de actualisatie van het kostendekkingsplan. Op die manier worden de financiële gevolgen inzichtelijk.

3 Proces

3.1 Aanpak

Om tot een geactualiseerd gemeentelijk rioleringsplan te komen die klaar is om op termijn eenvoudig opgesplitst te kunnen worden in onderdelen voor in de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma, en het Omgevingsplan wordt de volgende aanpak gekozen.

Samenwerkingsverband RIVUS

Binnen het regionale samenwerkingsverband RIVUS is de afgelopen maanden een gezamenlijk basisdocument ontwikkeld. Hierin staan standaard basisteksten die gebruikt kunnen worden in het te actualiseren gemeentelijk rioleringsplan van de gemeente Dalfsen. In welke mate dit basisdocument gebruikt gaat worden, wordt afgestemd met een extern bureau dat de gemeente gaat ondersteunen bij het opstellen van de actualisatie.

Verder zal binnen RIVUS kennis uitgewisseld worden over het opstellen van het geactualiseerde gemeentelijk rioleringsplan en het voorbereiden van dit plan op de Omgevingswet. Meerdere gemeenten binnen RIVUS zijn in dezelfde periode bezig met het opstellen van een nieuw gemeentelijk rioleringsplan.

Actualiseren gemeentelijk rioleringsplan

Een eerste stap in het komen tot een geactualiseerd gemeentelijk rioleringsplan is het opstellen van de onderdelen:

- **Beleid:** Dit is een actualisatie van de huidige kaders en uitgangspunten.
- **Nieuwe ontwikkelingen:** Dit is grotendeels een actualisatie. Hierbij worden de resultaten van het onderzoek naar eventueel benodigd extra budget voor meekoppelkansen op het gebied van klimaatadaptatie meegenomen. De bepaalde meekoppelkansen zullen hier verwerkt worden.
- **Beheer en onderhoud/instandhouding:** Hierbij gaat het grotendeels om een actualisatie. Dit deel zal in samenwerking met de eenheid Openbare Ruimte worden opgesteld, aangezien deze eenheid het IBOR ontwikkeld.

Tijdens een tweede stap zal het kostendekkingsplan geactualiseerd worden op basis van hetgeen is beschreven in de bovenstaande onderdelen.

Een extern adviesbureau zal de gemeente ondersteunen bij het opstellen van het geactualiseerde gemeentelijk rioleringsplan dat klaar is voor de Omgevingswet en het actualiseren van het daarbij horende kostendekkingsplan. Hierin zal een vorm gekozen worden waarbij de gemeente zelf grotendeels de teksten schrijft en waarbij het adviesbureau toeziet op het proces en wanneer nodig inhoudelijke ondersteuning biedt. Bij deze actualisatie zal het waterschap Drents Overijsselse Delta betrokken worden.

3.2 Betrokkenen

Portefeuillehouder: drs. R.W.J. van Leeuwen
 Ambtelijk opdrachtgever: E. Saathof
 Ambtelijk opdrachtnemer: J. Reitsma
 Betrokken collega's: M. Finkers, financiën
 Betrokken externen: Waterschap Drents Overijsselse Delta (in adviserende rol), adviesbureau

3.3 Planning

Activiteit	Planning	Besluitvorming
Tussentijdse afstemmomenten met portefeuillehouder	Wanneer benodigd	
Opstellen actualisatie gemeentelijk rioleringsplan	Maart 2021 – september 2021	5 oktober 2021 (laatste B&W vergadering) 8 november 2021 (commissie) 29 november 2021 (gemeenteraad)
Onderzoek eventueel extra benodigd budget klimaatadaptatie vanuit GRP	Maart 2021 – augustus 2021	

3.4 Communicatie

Tijdens het proces van totstandkoming van het Gemeentelijk Rioleringsplan zal actief de verbinding worden gezocht met Waterschap Drents Overijsselse Delta. Zij zullen gevraagd worden om een adviserende rol op zich te nemen.

4 Randvoorwaarden

4.1 Capaciteit

Voor ondersteuning bij het opstellen van het gemeentelijk rioleringsplan wordt een externe partij ingehuurd. Het benodigde aantal uren hangt af van hoe de verdeling van werkzaamheden tussen de gemeente en de externe partij gaat zijn. Met de inzet van uren van de betrokken collega's van de gemeente is al rekening gehouden in de opgestelde persoonlijk jaarwerkplannen.

4.2 Budget

Voor het uitvoeren van het traject tot het komen van een geactualiseerd gemeentelijk rioleringsplan is in het huidige GRP een budget opgenomen van €20.000. Dit zou voldoende moeten zijn.

4.3 Risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan dit plan.