

## Informatie voor de raad

<b>Onderwerp</b>	-	<b>Inkoop specialistische Jeugdhulp Regio IJsselland</b>
<b>Portefeuillehouder</b>	-	J.W. Uitslag (wethouder)
<b>Eenheid</b>	-	Maatschappelijke Ondersteuning
<b>Contactpersoon</b>	-	J. Goejer
<b>Contactgegevens</b>	-	j.goejer@dalfsen.nl
<b>Openbaarheid</b>	-	Openbaar

**Behandeld in collegevergadering van**  
**Behandeling in raadsvergadering van**

30 maart 2021  
 26 april 2021

### **Kernboodschap:**

Het college van B&W stelt u voor kennis te nemen van:  
 Besluiten ten aanzien van de doorontwikkeling van het inkoopmodel jeugdhulp regio IJsselland.

### **Toelichting:**

Aanloop tot doorontwikkeling inkoopmodel

Eind september 2019 is het RSJ IJsselland (hierna RSJ) in samenwerking met de 11 gemeenten gestart met het project 'doorontwikkeling inkoopmodel IJsselland'. Doel is om de gehele jeugdhulp in de regio IJsselland, met uitzondering van Jeugdbescherming en Jeugdreclassering, opnieuw in te kopen en te contracteren. Als gevolg van de coronapandemie is invoering van het inkoopmodel uitgesteld van 2021 naar 1 januari 2022.

In 2020 en begin 2021 heeft het RSJ in samenwerking met gemeenten, aanbieders en adviesraden het inkoopmodel uitgewerkt in een uitvoeringsplan voor het doorontwikkelde inkoopmodel met de onderdelen Ambulante Jeugdhulp, Wonen/Verblijf en de Crisisfunctie en een inkoopstrategie voor het doorontwikkelde inkoopmodel.

Uitvoeringsplan doorontwikkeling inkoopmodel

Het uitvoeringsplan geeft een volledige omschrijving van het doorontwikkelde inkoopmodel dat per 1 januari 2022 in werking treedt. Het uitvoeringsplan is opgebouwd uit de onderdelen Ambulante hulpverlening, Wonen/Verblijf en Crisisfunctie. Op basis van deze onderdelen kan elke vorm van jeugdhulp worden georganiseerd.

Ambulante Jeugdhulp, wonen en crisis

Ambulante jeugdhulp bevat alle vormen van begeleiding, behandeling en interventies binnen de reikwijdte van de Jeugdwet en zoveel mogelijk in de eigen omgeving van de jeugdige. De toegangsmedewerker stelt op basis van de inschatting van wat nodig is (het resultaat), een keuzebudget vast. De toegang heeft daarbij keuze uit zeven verschillende budgetten. De aanbieder heeft binnen het vastgestelde keuzebudget de vrijheid om te doen wat nodig is. Alle geleverde hulpverlening binnen de kaders van het resultaat en keuzebudget wordt vergoed. Een aanbieder krijgt dus uitbetaald voor de hulpverlening die is geleverd. De bekostiging wordt hierdoor inspanningsgericht (p\*q). Het budget dat overblijft na afronding van de hulpverlening is niet besteed geld en blijft van de gemeente. Dat is een verschil met de huidige situatie.

Naast een keuzebudget is er ook de mogelijkheid om een offerte op te vragen bij de aanbieder. Bijvoorbeeld in het geval van een complexe hulpvraag. Verwijzingen van de Gecertificeerde Instelling verlopen altijd via een offerte. Een huisarts heeft de keuze uit twee keuzebudgetten of een offerte. Een tweede wijziging ten opzichte van het huidige inkoopmodel is dat de bekostiging de professional volgt die de hulpverlening biedt. Alle functies in de jeugdhulp worden gecategoriseerd naar zeven functiegroepen en iedere functiegroep kent haar eigen reële tarief. De bekostiging betreft een integrale jeugdhulpbekostiging, met als voordeel dat alle sectoren (GGZ,

LVB, J&O) eenzelfde tarief ontvangen wanneer eenzelfde (opgeleide)professional wordt ingezet.

Onder Wonen vallen alle voorzieningen die te maken hebben met elders dan bij de juridische ouders wonen en/of logeren. Het gaat hier om pleegzorg, gezinshuizen en leefgroepen. Onder Verblijf vallen alle verblijfsbedden waar jeugdigen kortdurend op verblijven, denk aan een behandelbed, crisisbed, driemilieuvoorziening en gesloten jeugdzorg.

In het nieuwe inkoopmodel wordt een knip gemaakt tussen Wonen-Verblijfsvoorzieningen en de individuele hulpverlening (Ambulante Jeugdhulp). Alle woon- en verblijfsvoorzieningen (bedden) worden verdeeld in verschillende intensiteiten. Het gaat hier om 'hotelmatige kosten', kosten die nodig zijn om het leefklimaat te organiseren. De intensiteiten worden bekostigd per etmaal. Aanbieders schrijven zich op een bepaalde intensiteit in. Voor toegangen is duidelijk welke intensiteit(en) aanbieders leveren. De toegang bepaalt in de verwijzing het aantal etmalen, in nauwe afstemming met de zorgaanbieder en jeugdige/gezin.

De crisisfunctie is een samenwerking tussen een beperkte groep aanbieders die 24 uur per dag paraat staan voor gemeentelijke toegangen en Gecertificeerde Instellingen (GI). De specialistische zorg bij de crisisfunctie is bedoeld voor jeugdigen in een zeer kwetsbare positie. De crisisdienst voert een eerste crisisinterventie uit, dat zich richt op de beoordeling en het stabiliseren van de jeugdige. Indien er na het stabiliseren van de crisis aanvullende hulpverlening nodig is, valt deze onder Ambulante Jeugdhulp of Wonen/Verblijf.

#### Transformatie

Specialistische jeugdhulp moet gezien worden als het 'sluitstuk', De focus van ondersteuning verschuift steeds meer naar preventie en basis en algemene voorzieningen, waarmee door vroegtijdige en adequate ondersteuning minder specialistische ondersteuning nodig is. Deze transformatie vindt zowel regionaal als lokaal plaats.

Op regionaal niveau is er een knip gemaakt in het inkoopmodel en de transformatieopdrachten. Er is gekozen voor een inkoopmodel dat de huidige hulp continueert en dienstbaar is aan de (regionale) transformatie. De gekozen bekostigingsvorm fungeert als fundament voor toekomstige transformatieopdrachten doordat alle denkbare vormen van jeugdhulp op eenzelfde manier worden bekostigd.

#### Inkoopstrategie

De inkoopstrategie stelt de kaders voor de wijze waarop het RSJ de inkoop van het doorontwikkelde inkoopmodel, welke is beschreven in het uitvoeringsplan, voor de elf deelnemende gemeenten uitvoert. Het gaat hierbij allereerst om het inkopen van voldoende kwalitatieve ambulante jeugdhulp, kleinschalig gezinsgerichte woonvormen, verblijfsvoorzieningen en het langdurig borgen van de crisisfunctie bij een beperkt aantal aanbieders. Daarnaast wil de regio aanbieders contracteren die meewerken om te transformeren.

De hoeveelheid aanbieders speelt een belangrijke rol in de (bestuurlijke) gesprekken over grip op de uitvoering van specialistische jeugdhulp. Bestuurlijk is uitgesproken dat niet zozeer het aantal aanbieders het uitgangspunt is, maar wel het grip krijgen op de kwaliteit en transformatie van aanbieders en het toelatingsproces van aanbieders in regio IJsselland. Het RSJ zal de komende maanden samen met gemeenten en aanbieders kwaliteitscriteria ontwikkelen die als beoordelingscriteria worden opgenomen in de inkoopdocumenten. Op moment van inkopen is niet vast te stellen welke en hoeveel aanbieders nodig zijn om voldoende kwalitatief aanbod te contracteren, rekening houdend met een goede geografische spreiding. Het aantal aanbieders wordt dan ook niet op voorhand beperkt door er een gemaximeerd aantal aan vast te hangen. Wel wordt na de eerste inkoopronde de tussentijdse instroom van aanbieders beperkt. Nieuwe aanbieders worden alleen toegelaten wanneer er onvoldoende kwalitatief en/of kwantitatief aanbod beschikbaar is. en van de crisis aanvullende hulpverlening nodig is, valt deze onder

Ambulante Jeugdhulp of Wonen/Verblijf  
Tariefonderzoek en impactanalyse

Het vaststellen van een reëel tarief is de verantwoordelijkheid van het RSJ. Het RSJ heeft een deugdelijk tariefonderzoek uitgevoerd om te komen tot reële tarieven. Een tarief wordt opgebouwd vanuit een veelvoud van normen. De belangrijkste normen zijn personeelskosten, overhead en declarabele uren per medewerker. Uit de impactanalyse blijkt er voor regio IJsselland een 'potentieel' positief effect zal zijn van naar schatting 1,9 miljoen bij een gelijkblijvende productie. De tarieven en bekostigingsstructuur zullen leiden tot verschuiving van middelen tussen aanbieders waarbij het effect voor de ene aanbieder negatief kan zijn en voor de andere aanbieder positief. Een reëel tarief staat hiermee niet gelijk aan een kostendekkend tarief voor alle aanbieders. Dit is sterk afhankelijk van de bedrijfsvoering van een aanbieder. Het RSJ zal in kaart brengen hoe groot het risico is dat aanbieders zich niet in gaan schrijven en welke strategie gehanteerd wordt om te zorgen voor een voldoende kwalitatief aanbod voor ambulante jeugdhulp, wonen, verblijf en crisis.

**Betrokkenheid gemeenteraad**

Hoewel de doorontwikkeling van het inkoopmodel plaatsvindt binnen de vastgestelde beleidskaders en het een bevoegdheid van het college betreft is de gemeenteraad is op meerdere momenten geïnformeerd over het proces met betrekking tot de doorontwikkeling inkoop, voor het laatst als onderdeel van de informatiebijeenkomst jeugd op 1 maart 2021.

**Advies van Participatieraad Dalfsen.**

In de afgelopen 1,5 jaar is op diverse momenten door het RSJ gesproken met het regionale cliëntenplatform over de op dat moment aanwezige stukken en is deze in de gelegenheid gesteld om tijdens het proces opmerkingen te maken. De Participatieraad Dalfsen neemt actief deel aan het regionaal cliëntenplatform. De Participatieraad Dalfsen neemt het advies van het regionaalcliënten platform over. Het advies is regionaal door RSJ ontvangen en wordt betrokken bij de verdere uitwerkingen en implementatie van het inkoopmodel.

**Financiën:**

Het uitgangspunt is dat de nieuwe contracten en de processen in de aanloop daar naartoe binnen de bestaande financiële kaders blijven.

**Communicatie:**

Communicatie na dit besluit vindt plaats met aanbieders van jeugdhulp in het kader van het inkoopproces.

**Vervolg:**

De raad wordt over voortgang en effecten van het inkoopmodel geïnformeerd via de bestaande periodieke rapportages.

**Bijlagen:**

Geen

---

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dalfsen,

de burgemeester  
drs. E. van Lente

de gemeentesecretaris  
ing. S.A.D.C. van Geffen